

Виртуальный Региональный семинар по Программе уполномоченных экономических операторов (УЭО) – усовершенствование и устойчивость

27-28 февраля 2024 года: 14:00 – 16:00 (время Манилы), посредством видеоконференции Zoom



ПРОГРАММА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОПЕРАТОРОВ (УЭО) – УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ И УСТОЙЧИВОСТЬ

14:00 – 16:00 (время Манилы), посредством [видеоконференции Zoom](#)
27-28 февраля 2024 года

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Контекст

Техническая помощь 9824 Азиатского банка развития: «*Лучшая таможня для лучшего обслуживания клиентов в странах Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества*» направлена на содействие инклюзивному экономическому росту и оказание поддержки готовности стран Центральной Азии соблюдать существующие обязательства по содействию международной торговле, такие как Программа уполномоченных экономических операторов (УЭО), и новые или возникающие требования. Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли¹ (СУПТ ВТО) требует, чтобы члены ВТО разрабатывали схемы уполномоченных операторов на основе международных стандартов. Статья 7.7 СУПТ также предусматривает, чтобы критерии и требования были определены в законах, положениях или процедурах и включали (1) соответствующий учет о соблюдении таможенных и других соответствующих законов и положений, (2) систему управления учетными записями, чтобы обеспечить необходимый внутренний контроль, (3) финансовую платежеспособность, включая предоставление достаточного обеспечения или гарантий, в случае необходимости, (4) безопасность цепочек поставок. Кроме того, для усиления мер по упрощению процедур торговли, предоставляемых уполномоченным операторам, поощряется взаимное признание схем уполномоченных операторов.

Версия Рамочных стандартов SAFE Всемирной таможенной организации (ВТамО) от 2021 года для обеспечения безопасности и содействия глобальной торговле (Рамочные стандарты SAFE) укрепляет сотрудничество между таможенной службой и участвующими государственными органами (УГО) за счет продвижения использования интеллектуальных устройств безопасности с целью оптимизации таможенного контроля и повышения прозрачности перемещения товаров. Кроме того, они включают базовые положения о развитии региональных программ УЭО Таможенного союза и реализацию соглашений о взаимном признании. Обновленные Рамочные стандарты SAFE дополнительно расширяют элементы данных за счет приведения набора данных о безопасности грузовых авиаперевозок в соответствие с элементами данных, указанными в модели данных ВТамО, и консолидируют механизмы отчетности о реализации Рамочных стандартов SAFE.

Важно признать решающую роль таможенных органов в перемещении товаров через международные границы, что требует участия многочисленных ведомств и заинтересованных сторон. Программа УЭО требует единого набора стратегий для

¹ Юридический текст Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли

обеспечения безопасности всех точек процесса и содействия перемещению глобальной торговли. Необходимо также признавать баланс между безопасной цепочкой поставок и упрощением процедур торговли, включая уязвимые точки в цепочке поставок.

Кроме того, с точки зрения рисков сложно обеспечить безопасность всех транзакций в трансграничной торговле, особенно с учетом того, что мировая торговля продолжает расти. Решение состоит в том, чтобы изучить задействованные системы с самых разных точек зрения, чтобы определить вероятность ошибок в транзакциях. Это положило начало переходу от контроля транзакций к системному контролю. Таким образом, если системы управления рисками могут легко идентифицировать операторов с высоким уровнем риска, то они также будут идентифицировать операторов с низким уровнем риска в области управления соблюдением требований. Таким образом, программа УЭО в ближайшем будущем трансформируется в более зрелые и развитые модели. Это позволит концепции УЭО стать тем будущим переломным моментом, которым она изначально была задумана, как для международной торговли, так и для других заинтересованных сторон в глобальной цепочке поставок. Это решение стало моделью управления соблюдением требований для участников ВЭД, пользующихся доверием, которая позже стала международным стандартом, известным как УЭО. «Растущее признание того, что выявление рисков и содействие участникам ВЭД, пользующимся доверием, являются двумя сторонами одной медали, по своей сути взаимозависимыми и усиливающими друг друга, стимулировало развитие программ УЭО и режимов таможенного оформления, согласованных с сегментацией клиентов на основе измеренных показателей соответствия требованиям и зрелости процессов» (Козэн, Байда и Коувенховен, 2013, стр. 10).

31 октября – 2 ноября 2023 года в Ташкенте, Узбекистан, был проведен Региональный семинар по усовершенствованию и ускорению реализации Программы УЭО в Центральной Азии. В нем приняли участие представители таможенных органов стран ЦАРЭС, эксперты по УЭО Таможенной службы Кореи, Таможенной службы Индонезии, Торгово-промышленной палаты Молдовы, партнеров по развитию, сотрудники и консультанты АБР. Участники получили лучшее понимание основных препятствий и «узких мест», которые могут сдерживать дальнейшее развитие в обеспечении эффективности и динамичности программы УЭО.

Представители ЦАРЭС представили характеристики своих программ УЭО или аналогичного механизма, правовую базу, регулирующую требования и условия для включения УЭО, преимущества для ее пользователей, критерии применения, а также типы процессов авторизации и проверки. Страны также описали ключевые вопросы, проблемы, приоритетные области и планы на будущее. Странам рекомендуется изучить международные инструменты и передовой опыт и найти точки соприкосновения.

Ключевой официальный представитель АБР подчеркнул, что переговоры по соглашениям о взаимном признании (СВП) имеют важное значение для разработки и реализации программы УЭО, поскольку они определяют некоторые ключевые факторы, необходимые для успешной реализации СВП, предоставив рабочие примеры и передовую практику. Кроме того, была подчеркнута важность синергии программы УЭО и национального единого окна (НЕО), поскольку она улучшает управление рисками посредством совместных проверок на местах в государственных органах, регулирующих торговлю (ГОРТ), внесения поправок в таможенные декларации для соблюдения требований положений, и системную интеграцию, и предположил, что программа УЭО может быть частью НЕО. АБР выразил поддержку для проведения регулярных консультаций с ключевыми заинтересованными

сторонами, отраслью, научными экспертами и представителями правительств о том, как программа УЭО может изменить ситуацию в обеспечении конкурентоспособности экспортной отрасли.

В качестве дальнейших шагов АБР обсудил возможные мероприятия в 2024 году, включая конкретные страновые мероприятия по оказанию помощи странам ЦАРЭС в совершенствовании или разработке анкеты для самооценки УЭО и обучении своих валидаторов УЭО с целью поддержки их процесса авторизации УЭО. Могут быть организованы региональные семинары по политике информационной безопасности, непрерывности бизнеса, управлению транспортными рисками, ведению переговоров по СВП и схемам УЭО для участников электронной коммерции.

Воодушевленный успешными итогами предыдущего семинара, данный виртуальный семинар, помимо конкретных страновых мероприятий в 2024 году, упомянутых АБР, представит участникам возможности и преимущества, которые могут предоставить более развитые и динамичные концепции УЭО. Эти возможности и преимущества возникнут благодаря проектированию, разработке и внедрению более совершенных моделей и способов применения в области управления соблюдением требований, которые в ближайшем будущем охватят всю глобальную цепочку поставок и все пограничные ведомства.

ЦЕЛИ

Это технический семинар по основным принципам программы УЭО, призванный повысить осведомленность об основных требованиях при разработке единого набора стратегий и оптимизации таможенного контроля, а также способствовать перемещению глобальной торговли. Ниже приведены стратегические мероприятия, направленные на содействие достижению целей:

- Продемонстрировать целостный подход к реализации и поддержанию эффективной и действенной программы УЭО, ссылаясь на передовой опыт других стран в процессе разработки критериев аккредитации на нескольких уровнях, важные области для переговоров по СВП, включение других потенциальных операторов, которые смогут получить пользу от схемы УЭО;
- Обмен знаниями о методах и инструментах, принятых странами-членами ЦАРЭС для согласования своих бизнес- и информационных процессов в процессе реализации программы УЭО;
- Улучшение координации и сотрудничества между странами-членами ЦАРЭС в процессе реализации программы УЭО; и
- Оказание помощи странам ЦАРЭС, у которых нет программ УЭО, в картировании своих потребностей в каждой определенной области.

ПРОВЕДЕНИЕ СЕМИНАРА

Экспертам в области УЭО из стран-членов ЦАРЭС и партнерам по развитию будет предложено поделиться опытом своих стран в разработке и реализации динамичной программы УЭО по следующим темам:

	Тема	Переменные
1	Заявка, подтверждение (верификация) и авторизация, включая требования по безопасности и соответствия требованиям	Процедуры подачи заявки, подтверждения (верификации) и авторизации и механизм самооценки
		Руководство для валидатора УЭО
		Информационная безопасность, непрерывность бизнеса и управление транспортными рисками
		Сопоставление программы УЭО с Рамочными стандартами SAFE 2021 года
2	Партнерство между таможенной и частным сектором	Партнерские инициативы и преимущества
		Схема УЭО для участников электронной коммерции
3	Партнерство между таможенными органами	Соглашение о трансграничном обмене данными
4	Партнерство между таможенным органом и регулирующими органами в области торговли	Координированное управление границами
		Межведомственное соглашение об обмене данными

УЧАСТНИКИ

Официальные лица таможенных служб ЦАРЭС (Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан, Туркменистан), представители регулирующих органов в области торговли, участники ВЭД, ассоциации транспортных операторов и партнеры по развитию. Приглашаются к участию и другие официальные лица таможенных служб ЦАРЭС из Азербайджана, Грузии, Казахстана, Пакистана, Китайской Народной Республики и Узбекистана, в том числе представители экономических операторов, такие как участники ВЭД, таможенные брокеры, логистические компании, перевозчики и другие поставщики услуг.

ЗАРЕГИСТРИРОВАТЬСЯ ЗДЕСЬ: <https://adb-org.zoom.us/j/91574054254?pwd=V1p3RW9iQ1hlUnRxazEzSEppR2d2Zz09> .

ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ

Модератор: г-жа **Зульфия Каримова**, главный специалист по региональному сотрудничеству, отдел регионального сотрудничества и интеграции, Департамент Центральной и Западной Азии, Азиатский банк развития

День 1 – 27 февраля 2024 г. (вторник)	
13:30 – 14:00	Виртуальная регистрация участников
14:00 – 14:10	Вступительное слово (10 минут) Г-жа Лязиза Сабырова , региональный руководитель, отдел регионального сотрудничества и интеграции, Департамент Центральной и Западной Азии, Азиатский банк развития
14:10 – 14:15	Групповая фотосессия (5 минут)
14:15 – 14:40	Сессия 1: Трансформационная ценность Программы (15 минут) <i>Давайте посмотрим правде в глаза: участие частного сектора является лучшим вариантом для обеспечения максимальной безопасности глобальной торговли для всеобщей выгоды. Просто нереально ожидать, что таможня с небольшой группой сотрудников, работающих на передовой линии, будет контролировать объемы ввозимых и вывозимых товаров в настоящее время ежедневно. Успешное управление цепочками поставок зависит от способности пограничных ведомств идти в ногу с «приливами и отливами» мировой торговли. Программа доверительного партнерства меняет правила игры: она обеспечивает баланс между необходимостью страны защищать свою территорию и одновременно позволяет товарам перемещаться через ее границы как можно быстрее и с минимальными затратами.</i> <i>Невоспетая ценность программ УЭО заключается в их медленной, но уверенной трансформации мышления, пронизывающего таможенные администрации, мировоззрения, основанного на контроле и мониторинге доступа, а не на облегчении процедур торговли. Признание того, что не все компании представляют собой одинаковый риск, помогает оптимизировать перемещение безопасных, соответствующих требованиям законов товаров, исключая при этом те товары, которые представляют угрозу безопасности.</i> <i>После сертификации компания получает приоритетный режим на границе, что обычно приводит к сокращению времени обработки, что эквивалентно скоростным полосам во многих аэропортах для пассажиров, прошедших предварительную проверку. Хотя многие компании</i>

	<p><i>свидетельствуют, что не льготы, предлагаемые правительствами, создают спрос и оправдывают инвестиции в статус УЭО, а скорее отраслевые стандарты качества и требования других заинтересованных сторон. Это всегда было частью первоначальной идеи, но не предполагалось, что это должно быть единственным стимулом для участия в программах УЭО. Целью современного подхода к управлению соблюдением требований является создание мощных стимулов для соответствующих операторов к дальнейшему совершенствованию и поддержанию соответствия требованиям с течением времени.</i></p> <p>Докладчик: Г-н Деннис К. Пантастик, эксперт УЭО, консультант АБР</p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: Г-жа Зульфия Каримова, АБР</p>
14:40 – 15:05	<p>Сессия 2: Планируемые мероприятия на 2024 год по усовершенствованию и устойчивости программы УЭО в Центральной Азии (15 минут)</p> <p><i>Таможенная служба Кореи (ТСК) представит техническую поддержку для программы УЭО в 2024 году. ТСК признает, что четкое понимание существующих процедур, систем и практик является ключевым аспектом в реализации динамичной программы УЭО.</i></p> <p>Докладчик: Г-жа Чан Юнхи, помощник директора, Отдел политики аудита и соблюдения требований, Таможенная служба Кореи</p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: Г-жа Зульфия Каримова, АБР</p>
15:05 – 15:45	<p>Сессия 3: Панельная дискуссия – Информационная безопасность, непрерывность бизнеса и таможенная транзитная система АСЕАН (40 минут)</p> <p><i>На этой сессии будут представлены возможности и вызовы для таможенных органов в процессе внедрения процесса авторизации УЭО, который включает оценку и подтверждение (верификацию) информационной безопасности и непрерывности бизнеса потенциального заявителя, включая вопросы и риски, связанные с перемещением товаров в соответствии со Рамочными стандартами SAFE ВТамО.</i></p> <p><i>Схема признания Таможенной транзитной системы АСЕАН (ACTS) была создана для признания логистических компаний, которые осуществляют перемещение в рамках ACTS, а также для признания сотрудников и специалистов, обладающих адекватными знаниями ACTS в целях</i></p>

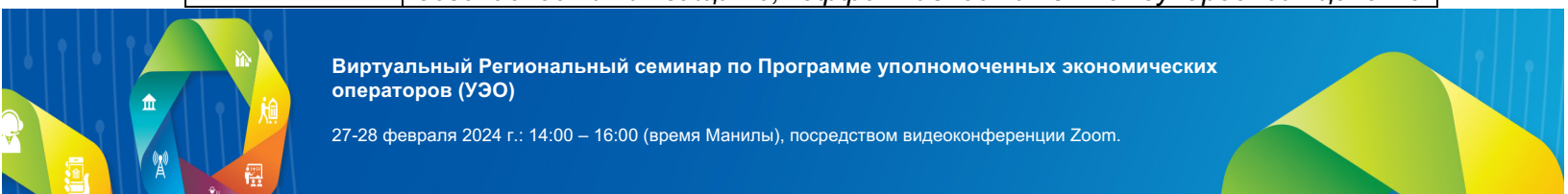


	<p><i>улучшения ее удобства использования и функций. Эта схема признания обеспечивает синергию с программой УЭО.</i></p> <p><i>Кроме того, ACTS в конечном итоге будет поддерживать другие виды транспорта, такие как железнодорожный и морской, что поможет АСЕАН использовать новые возможности для развития устойчивой транспортной сети в регионе.</i></p> <p><i>Помимо схемы признания, информационная безопасность является еще одной проблемой, которую необходимо решить при перемещении товаров в международной цепочке поставок. Доступ к ИТ-системам должен быть защищен от проникновения с помощью надежных паролей или другой аутентификации, а доступ пользователей к ИТ-системам должен быть защищен, включая надежную программу обучения кибербезопасности. Кроме того, должен быть разработан план обеспечения непрерывности бизнеса для устранения возможного нарушения перемещения торговых данных из-за кибератаки, пожара или захвата водителя перевозчика вооруженными лицами. В зависимости от риска и места деятельности участника или источника его происхождения планы действий в чрезвычайных ситуациях могут включать дополнительные уведомления или поддержку по вопросам безопасности, а также способы восстановления того, что было уничтожено или украдено, с целью возвращения к нормальным условиям работы.</i></p> <p>Участники дискуссии:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Г-жа Чан Юнхи, помощник директора, Отдел политики аудита и соблюдения требований, Таможенная служба Кореи – <i>Информационная безопасность и непрерывность бизнеса (10 минут)</i> b. Г-жа Сяофань Инь, заместитель начальника отдела, Департамент управления предприятиями, таможенный округ Циндао, Китайская Народная Республика – <i>Решение вопросов безопасности при перемещении товаров (10 минут)</i> c. Г-н Аджи Бхаскара, старший сотрудник, отдел упрощения процедур торговли, Секретариат АСЕАН – <i>Система таможенного транзита АСЕАН или управление транспортными рисками в процессе поддержки программы УЭО (10 минут)</i> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: г-н Деннис К. Пантастикко, эксперт УЭО, консультант АБР</p>
15:45 – 16:00	<p>Подведение итогов первого дня (15 минут)</p> <p>Докладчик: АБР</p>



День 2 – 28 февраля 2024 г. (среда)	
13:30 – 14:00	Виртуальная регистрация участников
14:00 – 14:20	<p>Сессия 4: Программа поддержки на национальном уровне (15 минут)</p> <p><i>В соответствии с поддержкой АБР на национальном уровне для заинтересованных стран ЦАРЭС, часть технической помощи будет включать разработку анкеты для самооценки и руководства по операциям УЭО, сопоставление текущей программы УЭО с Рамочными стандартами SAFE ВТамО 2021 года, работу с общественностью и поддержку для переговоров по СВП. Новая версия SAFE представляет собой обновленный инструмент, который сочетает в себе упрощение процедур и контроль и одновременно способствует обеспечению безопасности глобальных торговых цепочек поставок. Он объединяет лучшие практики, знания и уроки, полученные от членов, чтобы упростить процесс внедрения УЭО и согласовать требования УЭО с процессами таможенной валидации. Он также представляет предлагаемый подход к виртуальным повторным проверкам и использованию современных технологий для поддержки непрерывности бизнеса и обеспечения устойчивости программы УЭО.</i></p> <p>Докладчик: Г-н Деннис К. Пантастик, эксперт УЭО, консультант АБР</p> <p>Вопросы и ответы (5 минут)</p> <p>Модератор: Модератор: Г-жа Зульфия Каримова, АБР</p>
14:20 – 14:50	<p>Сессия 5: Понимание модулей ASYCUDA (20 минут)</p> <p><i>Программа ASYCUDA сыграла важную роль в модернизации таможенных администраций почти в 100 странах и поддержала различные инициативы по упрощению процедур торговли, включая программу УЭО. Г-н Чуута участвовал в функциональном анализе и разработке различных компонентов «единого окна» и трансграничной электронной коммерции ASYCUDA, таких как ASYPCD (Почтовая таможенная декларация ASYCUDA, обеспечивающая и облегчающая обмен электронной таможенной информацией между назначенными почтовыми операторами/ВПС и таможенными администрациями), ASYPAP (компонент ASYCUDA для облегчения предварительной обработки экспресс-отправлений) и ASYHUB (инициатива «Оцифровка глобальной морской торговли», улучшающая доступ таможенных администраций к предварительной информации о грузе), включая модуль для оценочной таблицы соответствия особых клиентов (партнеров, пользующихся доверием).</i></p> <p>Докладчик: Г-н Константин Чуута, старший советник по таможене, ЮНКТАД</p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: Г-н Деннис К. Пантастик, эксперт УЭО, консультант АБР</p>

<p>14:50 – 15:05</p>	<p>Сессия 6: Современные технологии для поддержки программы УЭО (15 минут)</p> <p><i>Программа УЭО помогает заинтересованным сторонам разделять ответственность за обеспечение безопасности в цепочках поставок и содействует справедливой торговле. Проблемы с перемещением стратегических товаров, товаров, которые требуют холодного хранения и утомительных данных для электронной коммерции, вынуждают глобальные таможенные органы переоценивать процедуры управления и контроля в таможенных операциях и искать новый баланс между повышением безопасности и содействием торговле.</i></p> <p><i>Цифровизация процессов таможенного декларирования с использованием технологий искусственного интеллекта значительно снизит нагрузку на сотрудников таможен, высвободит ценный административный ресурс для других услуг и обеспечит более эффективные и прозрачные таможенные процедуры.</i></p> <p><i>Более того, технология блокчейн обеспечивает необходимое доверие к данным для автоматического запуска процессов в одной системе на основе данных из другой системы, таких как реквизиты системы применения сертификата происхождения (СП). Цифровизация СП за счет использования технологии блокчейн позволяет интегрировать различные логистические потоки и имеет большой потенциал для ускорения административных процедур, поскольку данные не только являются цифровыми, но и им полностью доверяют все стороны в за частую длинных и сложных цепочках поставок.</i></p> <p><i>Кроме того, передовые технологии могут поддержать программу УЭО в содействии трансграничной торговле, расширении доступа к глобальным цепочкам добавленной стоимости для ускорения поставок электронной коммерции, удовлетворения потребностей МСП, а также поддержки эффективности таможенного оформления и эффективности надзора.</i></p> <p>Докладчик: Г-н Автандил Челидзе, Советник Департамента международных отношений, Налоговая служба Грузии <i>и/или</i></p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: Г-н Деннис К. Пантастикко, эксперт УЭО, консультант АБР</p>
<p>15:05 – 15:45</p>	<p>Сессия 7: Панельная дискуссия – Схема УЭО для участников электронной коммерции и управление транспортными рисками – взгляд государственного и частного сектора (40 минут)</p> <p><i>Содействовать определенности, предсказуемости, прозрачности, безопасности и защите, эффективности в международной цепочке</i></p>



поставок электронной коммерции в контексте программы УЭО. Кроме того, обеспечить стандартизированную структуру для предварительного электронного обмена данными между заинтересованными сторонами электронной коммерции и соответствующими государственными ведомствами с целью облегчить законные поставки и укрепить сотрудничество участвующих субъектов и организаций в трансграничной электронной коммерции.

Что касается правительства, оно должно признавать соответствующих экономических операторов через программу УЭО и проводить переговоры по соглашениям о взаимном признании с торговыми партнерами для ускорения трансграничной электронной коммерции. Кроме того, максимально эффективно использовать современные технологии для устранения уязвимостей международной цепочки поставок с целью содействия трансграничным потокам данных и усиления таможенного контроля.

Заинтересованные правительственные органы должны предоставить руководящие принципы по таможенной очистке товаров электронной коммерции, установлению процедур аккредитации всех заинтересованных сторон и обеспечению законного и правильного сбора пошлин и налогов на импорт товаров электронной коммерции.

В деятельности по управлению транспортными рисками участники логистики играют решающую роль в успехе программы УЭО. Риски являются постоянным фактором на всех этапах: от погрузки до окончательной доставки. Эти риски включают потенциальное воздействие на целостность и безопасность автопарка, а также проблемы соблюдения сроков поставки, которые включают:

- Стихийные бедствия и экстремальные температуры
- Дорожное движение
- Морские условия
- Социальные группы
- Сбои в инфраструктуре
- Грабежи на дороге
- Несчастные случаи

Мы можем узнать от наших докладчиков как устраняются вышеуказанные риски, чтобы получить более комплексные стратегии дизайна для поддержки профилирования рисков и фокусирования деятельности вовлеченных заинтересованных сторон на конкретных целях.

Участники дискуссии:

- а. Г-жа Терезита Эйсма, эксперт по электронной коммерции из Филиппин, Национальный консультант программы электронной коммерции Международного торгового центра (ITC) / ARISE Plus, Филиппины – Проблемы государственного контроля при оформлении поставок электронной коммерции (20 минут)



	<p>в. Поверенный Фердинанд Наге, управляющий партнер таможенного брокера «NMM Customs Brokers» – <i>Вопросы управления транспортными рисками (10 минут)</i></p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: Г-н Деннис К. Пантастикко, эксперт УЭО, консультант АБР</p>
15:45 – 15:55	<p>Подведение итогов и дальнейшие шаги (10 минут)</p> <p>Докладчик: АБР</p>
15:55 – 16:00	<p>Заключительное слово (5 минут)</p> <p>Г-жа Зульфия Каримова, главный специалист по региональному сотрудничеству, отдел регионального сотрудничества и интеграции, Департамент Центральной и Западной Азии, АБР</p>

