



Справочный документ  
Для Сессии 1 Заседания Высокопоставленных Официальных Лиц  
Июнь 2017

# **Отчет о проделанной работе и план работ в секторе торговой политики (2017 г.)**

**Заседание Высокопоставленных Официальных Лиц  
Центрально-Азиатское Региональное Экономическое  
Сотрудничество  
20-21 июня 2017 г.  
Тбилиси, Грузия**



## I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

### A. Реализация мероприятий в секторе

1. Программа ЦАРЭС приняла модель развития на основе открытой экономики для достижения высокого и устойчивого экономического роста и сокращения бедности. За последний год был достигнут дополнительный прогресс в ключевых областях деятельности Координационного комитета по торговой политике (ККТП). В число приоритетных инициатив входят: (а) реализация Программы наращивания потенциала и обмена знаниями; (б) продвижение Программы обмена знаниями в области вступления во Всемирную Торговую Организацию (ВТО); и (в) реализация обновленного Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП) странами-членами ЦАРЭС.

2. Текущий СПДТП 2013-2017 истекает в конце года, а потому необходимо согласовать новую повестку в области торговой политики. В то же время в разработке находится новая общая стратегия ЦАРЭС, и повестка в области торговой политики после 2017 года должна быть синхронизирована с этой новой общей стратегией.

3. МВФ подготовил концептуальный документ. Этот документ содержит оценку текущего прогресса в процессе СПДТП, рассматривает последние тенденции в глобальной и региональной торговой политике, и представляет спектр опций для повестки торговой политики после 2017 года. Данный документ был обсужден на 24-м заседании ККТП 19 июня в Тбилиси, Грузия. Результаты заседания ККТП, в частности, основные результаты дискуссий и обратная связь от стран-членов, включены в данный отчет о прогрессе, и будут представлены на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) 20-21 июня для получения дополнительных направляющих.

### B. Действия, предложенные в рамках предыдущих Обзоров эффективности развития ЦАРЭС, и текущие ключевые вопросы

#### 1. Приоритетные действия

- Продолжить мероприятия по наращиванию потенциала и обмену знаниями.

#### Инициированные действия:

4. 19 июня 2017 года в Тбилиси, Грузия, состоялось 24-е заседание ККТП. Среди презентаций по обмену знаниями, АБР сделал презентацию о новой долгосрочной стратегии ЦАРЭС. В презентации были подчеркнуты ключевые стратегические и институциональные вопросы, включая гармонизацию деятельности ЦАРЭС с целями устойчивого развития (ЦУР), Парижским соглашением 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (СОР21), и национальными стратегиями развития. Дискуссия концентрировалась, в частности, на вопросах, связанных с торговлей, в области путей и приоритетов дальнейшего продвижения торговой повестки ЦАРЭС.

5. Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ) вступило в силу 22 февраля 2017 года после его ратификации двумя третьими (110 из 164) членами ВТО. Все 8 стран ЦАРЭС, являющиеся членами ВТО, ратифицировали СУПТ и уведомили ВТО о

своих категориях назначений положений СУПТ. АБР представил предварительные результаты текущей оценки СУПТ для стран-членов ЦАРЭС, включая (а) ключевые требования СУПТ и ключевые требования, предусмотренные Пересмотренной Киотской конвенцией (ПКК); (б) текущие инициативы ЦАРЭС в сфере торговой политики и областях содействия торговле, которые помогают странам выполнять свои обязательства в СУПТ и удовлетворять потребности присоединения к ПКК; и (в) последствия СУПТ для стран-членов ЦАРЭС на основании их соответствующих обязательств. В рамках сессии были озвучены мнения и предложения заинтересованных сторон в следующих сферах: (а) как лучше гармонизировать торговые программы ЦАРЭС для ускорения соблюдения странами ключевых положений СУПТ, и (б) дополнительные индивидуальные или коллективные потребности стран в технической и/или финансовой помощи и наращивании потенциала для реализации СУПТ.

6. МВФ сделал презентацию о качестве экспорта в странах-членах ЦАРЭС. Перекрестные данные стран позволяют предположить, что диверсификация экспорта и перемещение вверх по лестнице качества экспорта являются наиболее многообещающим путем к достижению устойчивого, более высокого уровня жизни. В отсутствие качественных экспортеров стране сложно повышать добавленную стоимость и перейти к статусу страны со средним уровнем доходов. В презентации было показано, что экспорт из стран ЦАРЭС в настоящее время находится на различных ступеньках лестницы качества. Есть несколько членов (например, Китай, Грузия, Монголия и Пакистан), которые производят высококачественный экспорт, находящийся недалеко от мировых границ и соответствующий нормам качества экспорта АСЕАН. Более того, среди стран-членов ЦАРЭС имеются примеры того, как они в прошлом поднимались по лестницам качества своего экспорта. Однако во многих стран ЦАРЭС экспорт, как правило, сосредоточен на небольшом количестве секторов и имеет более низкое качество.

7. Всемирный Банк сделал презентацию о глубоких торговых соглашениях и интеграции в странах ЦАРЭС. Глубокие торговые соглашения – это соглашения о свободной торговле, выходящие за рамки обычных сокращений тарифов, и рассматривающие все аспекты политики в области торговли, конкуренции, инвестиций и бизнес-среды. Реализация более глубоких торговых соглашений также повышает шансы соединения с глобальными цепочками начисления стоимости (ГЦНС), что увеличивает рост. В глобальной перспективе, охват областей политики в торговых соглашениях, особенно в соглашениях регулятивного характера, ширится и углубляется. Однако большинство торговых соглашений, подписанных странами ЦАРЭС, менее глубокие по сравнению с другими регионами. Соглашения ЦАРЭС концентрируются более пристально только лишь на мерах ВТО, и имеют меньше шансов на их юридическое применение в рамках механизма разрешения споров. Они избегают более целостных мер в отношении политики конкуренции, инвестиций, перемещения капитала, экологических законов, регулирования рынка труда и мер, касающихся виз и убежища. Возможно, это один из факторов, обуславливающих относительно ограниченную связь стран ЦАРЭС с ГЦНС.

8. АБР представил концепцию создания регионального агентства кредитования торговли и гарантирования инвестиций для Центральной и Западной Азии, в целях содействия меж- и внутрирегиональной торговле и инвестициям путем предоставления кредитного и инвестиционного страхования и гарантий, а также прочих инструментов смягчения рисков и финансовых услуг. ЦАРЭС может стать платформой для обсуждения этой концепции в целях оказания помощи в увеличении прямых иностранных инвестиций

(ПИИ) и улучшения доступа к пре-экспортному и торговому финансированию в странах-членах.

9. Проект технической помощи АБР «Укрепление международных стандартов безопасности продуктов питания в сельскохозяйственных цепочках начисления стоимости в странах-членах ЦАРЭС» был одобрен в декабре 2016 года с целью поддержать реализацию странами-членами международных стандартов безопасности продуктов питания в сельскохозяйственных цепочках начисления стоимости. По окончании данного проекта ТП ожидаются четыре результата: (а) разработаны нормативы для удовлетворения международных стандартов безопасности продуктов питания; (б) определены требования по рационализации и инфраструктуре лабораторий для применения международных стандартов безопасности продуктов питания; (в) укреплен потенциал участников цепочек начисления стоимости для реализации мер по достижению международных стандартов безопасности продуктов питания; и (г) разработана сеть безопасности продуктов питания ЦАРЭС. Страны-члены были разделены на две группы,<sup>1</sup> в зависимости от текущего уровня приведения ими своих норм в соответствие с международными стандартами безопасности продуктов питания. В настоящее время ведется наем консультантов для реализации данного проекта, и от стран-членов требуется назначить ведущее ведомство и координатора (уровня Директора/ЗГД) для обеспечения эффективной реализации проекта.

10. АБР также реализует другой проект ТП «Модернизация санитарных и фитосанитарных мер для безопасности продуктов питания» в Туркменистане, который поможет стране лучше подготовиться к реализации международных стандартов безопасности продуктов питания посредством наращивания потенциала, разработки плана действий по созданию мер СФС, и разработки плана рационализации для улучшения аккредитации лабораторий безопасности продуктов питания.

11. Помимо этого, в ноябре 2016 года был закрыт проект ТП АБР «Наращивание потенциала в области торговой политики: разработка международной политики». Данный проект ТП оказал поддержку Монголии в ходе переговоров по ее первому Соглашению об экономическом партнерстве (СЭП) с Японией. Проект ТП также разработал ряд политических, юридических и рыночных оценок, рекомендаций по укреплению институционального потенциала для выработки торговой политики и связанных инициатив содействия торговли, и анализ воздействия вступления основных торговых партнеров в ВТО. В число основных рекомендаций, предоставленных данным проектом ТП, входят: (а) проект Закона о торговле должен включать конкретный мандат для комитета уровня ответственных работников по координации торговой политики; и (б) Стратегия международной торговли должна не только рассматривать торговые тарифы, но и решать вопросы внутренних экономических реформ, для того чтобы транспортировка товаров на экспортные рынки была максимально эффективной.

#### **Следующие шаги:**

12. Программа наращивания потенциала и обмена знаниями будет продолжена на 25-м заседании ККТП в 2018 году.

- Продолжение программы обмена знаниями в области вступления в ВТО.

<sup>1</sup> Группа 1: Афганистан, Азербайджан, Кыргызская Республика, Пакистан и Таджикистан; Группа 2: Грузия, Казахстан, Монголия, КНР и Узбекистан; Отдельная ТП для Туркменистана.

### Инициированные действия:

13. ВТО, через свой *Институт обучения и технического сотрудничества*, начал реализацию трехлетнего проекта оказания помощи Афганистану в укреплении человеческого и институционального потенциала в области торговой политики и разработки стратегии привлечения частного сектора. Ключевая задача заключается в создании национальной экспортной стратегии. ИОТС также оказывает поддержку Таджикистану в создании Национального комитета по содействию торговле (НКСТ) согласно требованиям Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли. ИОТС помог Таджикистану в разработке Президентского указа, результатом которого стало создание НКСТ в декабре 2016 года. С начала 2017 года ИОТС предоставляет консультативную поддержку и коучинг Секретариату таджикского Комитета по содействию торговле в целях активизации вновь-созданного комитета.

14. Афганистан вступил в ВТО в конце июля 2016 года. По состоянию на конец мая 2017 года три страны ЦАРЭС (Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан) еще не являются членами ВТО. В прошлом году Азербайджан провел ряд встреч со своей рабочей группой ВТО. Туркменистан не подавал заявки на вступление в ВТО. Заявка Узбекистана заморожена.

### Следующие шаги:

15. ККТП продолжит работать в тесном сотрудничестве с ВТО, обеспечивая участие ВТО в мероприятиях по наращиванию потенциала, организованных ЦАРЭС, и участие стран ЦАРЭС в мероприятиях по наращиванию потенциала, организованных ВТО.

- Мониторинг реализации обновленного СПДТП.

### Инициированные действия:

16. В рамках существующего СПДТП существовали три раунда обязательств: (а) меры, подлежащие осуществлению к концу 2014 года; (б) меры до конца 2015 года; и (в) меры до конца 2016 года. **См. таблицы ниже.** Они были выработаны на ЗВОЛ в Бишкеке, Бангкоке и Исламабаде, соответственно, и основаны на Матрицах политики, приведенных в СПДТП 2013-2017.

17. Как указано выше, МВФ сделал презентацию с обобщением результатов реализации мер, подлежащих осуществлению до конца 2015 года. Отчетность по прогрессу в области реализации обновленного СПДТП представляет собой простую запись действий, выполненных отдельными странами в соответствии с целевыми датами реализации.

18. Большинство членов реализовали первый набор мер ТП, предусмотренных до конца 2014 года, в рамках СПДТП. Прогресс по второму набору мер, предусмотренных до конца 2015 года, был более разнородным. Третий, последний набор мер, предусмотренный до конца 2016 года, тесно связан с обязательствами в области торговли услугами и мобильности рабочей силы. Ранние ответы позволяют предположить, что по состоянию на середину 2017 года прогресс минимален.

**Следующие шаги:**

19. Отчетность по реализации обновленного СПДТП будет возобновлена на 25-м заседании ККТП, где также будет измерен прогресс в реализации пунктов действий, предусмотренных в предыдущие годы (см. **Таблицы**).

- Обсуждение повестки торговой политики после 2017 года.

**Инициированные действия:**

20. МВФ провел мозговой штурм по вопросам повестки торговой политики после 2017 года. Указав на прошлогодний опрос о предпочтениях членов в области торговой политики, МВФ отметил, что члены хотели в первую очередь сконцентрироваться на не тарифных барьерах (НТБ), и во вторую очередь - на сборах, налогах, тарифах и пошлинах. Помимо этого, в ходе страновых консультаций по новой долгосрочной стратегии ЦАРЭС, проведенных в апреле-июне 2017 года, страны-члены подчеркнули важность расширения торговли услугами.

21. Заглядывая в будущее, МВФ представил два возможных общих подхода к дальнейшей работе: (i) продолжение использования «общего или устоявшегося меню», которое устанавливает одинаковые обязательства в отношении торговой политики для всех членов; или (ii) переход к «свободному меню», с помощью которого члены смогут выбирать и принимать на себя обязательства в области торговой политики из предлагаемого набора вариантов. В этих рамках страны-члены обсудили несколько вариантов: (i) расширение/сохранение существующих обязательств; (ii) интеграция принципов упрощения процедур торговли и торговой политики в рамках ЦАРЭС; (iii) сужение внимания на торговле услугами или формировании потенциала; и (iv) расширение внимания за пределы основных областей ВТО.

22. В целом, страны-члены решили, что 2018 год станет переходным годом для завершения незаконченных мер, предусматриваемых нынешним СПДТП. Все страны также выразили согласие с тем, что повестку дня в области торговой политики после 2017 года следует должным образом согласовать не только с текущими глобальными и региональными тенденциями, но и с новой долгосрочной стратегией ЦАРЭС. Приоритетные направления деятельности в будущем должны быть сосредоточены на: (i) нетарифных барьерах, включая СФС и ТБТ; (ii) торговле услугами, включая электронную торговлю; и (iii) выполнении СУПТ ВТО и приведении своих норм в соответствие с его положениями. Страны-члены также обсудили возможное слияние таких компонентов как упрощение процедур торговли и торговая политика в единый торговый кластер ЦАРЭС для комплексного решения торговых вопросов, наряду с возможностью создания регионального торгового соглашения ЦАРЭС. В том, что касается последнего, было отмечено, что для этого потребуется предварительная оценка воздействия.

**Следующие шаги:**

23. Страны-члены предоставят сводные замечания по документу концепции торговой политики к началу июля 2017 года. Эти материалы, вместе с результатами предварительного обследования, которое было проведено в прошлом году, и обратной связью, полученной на 24-м заседании ККТП и ЗВОЛ в отношении будущей повестки в области торговой политики, вкпе с новой долгосрочной стратегией ЦАРЭС, сформируют

основу для начала разработки нового СПДТП. Новый СПДТП будет разработан в следующем году, а его реализация начнется в 2019 году.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ НА 2013-2017 гг.

### МАТРИЦА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ

#### Меры: до конца 2014 года

	AFG	AZE	CHN	KAZ	KGZ	MNG	PAK	TJK	TKM	UZB
%1 Устранить остающиеся разногласия между налогами, применимыми к внутренней продукции и импорту										
%2 Устранить или включить в тарифы все прочие налоги и сборы, применяемые к импорту										
%3 Снизить средний тариф до 10% или меньше										
%4 Реализовать снижение тарифов до достижения потолка тарифов в 20%										
%5 Устранить или тарифицировать количественные ограничения и лицензии										
%6 Формально признать важность соглашений ВТО по СФС и ТБТ										
%7 Сформировать постоянный Секретариат НСК										
%8 Провести семинар по обмену знаниями по вопросам вступления в ВТО										
%9 Принять участие в тренингах и ТП АБР касательно пересмотренной Киотской конвенции										

■ Завершено
 ■ Не завершено
 ■ Не предоставлено

#### Меры: до конца 2015 г.

	AFG	AZE	CHN	KAZ	KGZ	MNG	PAK	TJK	TKM	UZB
%1 Принять законодательство, соответствующее соглашениям по СФС и ТБТ										
%2 Подготовить стратегию и план действий по СФС для направления постепенного перехода к системам, соответствующим ВТО										
%3 Начать рассмотрение существующих и новых нормативов НСК										
%4 Начать подготовку ежегодных отчетов НСК в 2015 г.										
%5 Завершить национальные исследования по оценке ключевых трудностей в расширении торговли услугами										
%6 Подтвердить, существует ли двустороннее соглашение о временном перемещении рабочей силы										
%7 Подготовить ежегодный отчет об улучшении регулирования для торговли услугами										
%8 Принять участие в программе ТП АБР по модернизации мер СФС										

■ Завершено
 ■ Не завершено
 ■ Не предоставлено
 ■ Не применимо



**Меры: до конца 2016 г.**

	AFG	AZE	CHN	KAZ	KGZ	MNG	PAK	TJK	TKM	UZB
%1 Содействовать ключевым регулятивным изменениям на основе национальных исследований для расширения трансграничной торговли услугами	Не предоставлено	Не завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Не предоставлено	Не завершено	Не предоставлено	Не предоставлено	Не завершено
%1 %2 Разработать соглашение о взаимном признании профессиональных квалификаций в контексте двусторонних трудовых соглашений	Не предоставлено	Не предоставлено	Завершено	Не применимо	Завершено	Не предоставлено	Не предоставлено	Завершено	Не предоставлено	Не завершено
%3 Провести обзор существующих и новых нормативов по торговле услугами НСК	Не предоставлено	Не предоставлено	Завершено	Не завершено	Не завершено	Не предоставлено	Не завершено	Не предоставлено	Не предоставлено	Не завершено

Завершено  
 Не применимо

Не завершено  
 Не предоставлено

## **2. Решение текущих ключевых вопросов**

24. Обновленный СПДТП направлен на (а) снижение и рационализацию мешающего торговле влияния мер СФС и ТБТ, и (б) расширение торговли услугами. Однако реализация политики в этих областях - это непростая задача, и прогресс, достигнутый на сегодняшний день, неоднозначен. Тесное сотрудничество и помощь от многосторонних институтов развития и донорского сообщества сохраняют свою огромную важность для обеспечения успешной реализации СПДТП.

## **II. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ УКАЗАНИЙ ЗВОЛ**

25. В виду вызовов для стран-членов в реализации текущего СПДТП и в разработке нового СПДТП, высокопоставленным официальным лицам предлагается содействовать сотрудничеству и поддержке международных партнеров по развитию для решения этих трудностей. И, наконец, высокопоставленным официальным лицам ЦАРЭС также предлагается предоставить общее руководство касательно повестки в области торговой политики после 2017 года, и обеспечить полное участие стран-членов в разработке и последующей реализации нового СПДТП в будущем.

## **III. ИЗМЕНЕНИЯ В ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ СЕКТОРА**

26. В реализации Плана работ сектора торговой политики был достигнут определенный прогресс, однако для полного выполнения плана действий требуются дополнительные усилия. Помимо более плотного участия многосторонних институтов развития и донорского сообщества для обеспечения успешной реализации существующего СПДТП и выработки нового СПДТП, в секторальный план работ никаких изменений не вносилось.