



Справочный документ  
Для Сессии 1 Заседания Высокопоставленных Официальных Лиц  
Июнь 2017

# **Отчет о проделанной работе и план работ в секторе торговой политики (2017 г.)**

**Заседание Высокопоставленных Официальных Лиц  
Центрально-Азиатское Региональное Экономическое  
Сотрудничество  
20-21 июня 2017 г.  
Тбилиси, Грузия**



## I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

### A. Реализация мероприятий в секторе

1. Программа ЦАРЭС приняла модель развития на основе открытой экономики для достижения высокого и устойчивого экономического роста и сокращения бедности. За последний год был достигнут дополнительный прогресс в ключевых областях деятельности Координационного комитета по торговой политике (ККТП). В число приоритетных инициатив входят: (а) реализация Программы наращивания потенциала и обмена знаниями; (б) продвижение Программы обмена знаниями в области вступления во Всемирную Торговую Организацию (ВТО); и (в) реализация обновленного Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП) странами-членами ЦАРЭС.
2. Текущий СПДТП 2013-2017 истекает в конце года, а потому необходимо согласовать новую повестку в области торговой политики. В то же время в разработке находится новая общая стратегия ЦАРЭС, и повестка в области торговой политики после 2017 года должна быть синхронизирована с этой новой общей стратегией.
3. МВФ подготовил концептуальный документ. Этот документ содержит оценку текущего прогресса в процессе СПДТП, рассматривает последние тенденции в глобальной и региональной торговой политике, и представляет спектр опций для повестки торговой политики после 2017 года. Данный документ был обсужден на 24-м заседании ККТП 19 июня в Тбилиси, Грузия. Результаты заседания ККТП, в частности, основные результаты дискуссий и обратная связь от стран-членов, включены в данный отчет о прогрессе, и будут представлены на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) 20-21 июня для получения дополнительных направляющих.

### B. Действия, предложенные в рамках предыдущих Обзоров эффективности развития ЦАРЭС, и текущие ключевые вопросы

#### 1. Приоритетные действия

- Продолжить мероприятия по наращиванию потенциала и обмену знаниями.

#### Инициированные действия:

4. 19 июня 2017 года в Тбилиси, Грузия, состоялось 24-е заседание ККТП. Среди презентаций по обмену знаниями, АБР сделал презентацию о новой долгосрочной стратегии ЦАРЭС. В презентации были подчеркнуты ключевые стратегические и институциональные вопросы, включая гармонизацию деятельности ЦАРЭС с целями устойчивого развития (ЦУР), Парижским соглашением 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP21), и национальными стратегиями развития. Дискуссия концентрировалась, в частности, на вопросах, связанных с торговлей, в области путей и приоритетов дальнейшего продвижения торговой повестки ЦАРЭС.

5. Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ) вступило в силу 22 февраля 2017 года после его ратификации двумя третьими (110 из 164) членов ВТО. Все 8 стран ЦАРЭС, являющиеся членами ВТО, ратифицировали СУПТ и уведомили ВТО о

своих категориях назначений положений СУПТ. АБР представил предварительные результаты текущей оценки СУПТ для стран-членов ЦАРЭС, включая (а) ключевые требования СУПТ и ключевые требования, предусмотренные Пересмотренной Киотской конвенцией (ПКК); (б) текущие инициативы ЦАРЭС в сфере торговой политики и областях содействия торговле, которые помогают странам выполнять свои обязательства в СУПТ и удовлетворять потребности присоединения к ПКК; и (в) последствия СУПТ для стран-членов ЦАРЭС на основании их соответствующих обязательств. В рамках сессии были озвучены мнения и предложения заинтересованных сторон в следующих сферах: (а) как лучше гармонизировать торговые программы ЦАРЭС для ускорения соблюдения странами ключевых положений СУПТ, и (б) дополнительные индивидуальные или коллективные потребности стран в технической и/или финансовой помощи и наращивании потенциала для реализации СУПТ.

6. МВФ сделал презентацию о качестве экспорта в странах-членах ЦАРЭС. Перекрестные данные стран позволяют предположить, что диверсификация экспорта и перемещение вверх по лестнице качества экспорта являются наиболее многообещающим путем к достижению устойчивого, более высокого уровня жизни. В отсутствие качественных экспортёров стране сложно повышать добавленную стоимость и перейти к статусу страны со средним уровнем доходов. В презентации было показано, что экспорт из стран ЦАРЭС в настоящее время находится на различных ступеньках лестницы качества. Есть несколько членов (например, Китай, Грузия, Монголия и Пакистан), которые производят высококачественный экспорт, находящийся недалеко от мировых границ и соответствующий нормам качества экспорта АСЕАН. Более того, среди стран-членов ЦАРЭС имеются примеры того, как они в прошлом поднимались по лестницам качества своего экспорта. Однако во многих стран ЦАРЭС экспорт, как правило, сосредоточен на небольшом количестве секторов и имеет более низкое качество.

7. Всемирный Банк сделал презентацию о глубоких торговых соглашениях и интеграции в странах ЦАРЭС. Глубокие торговые соглашения – это соглашения о свободной торговле, выходящие за рамки обычных сокращений тарифов, и рассматривающие все аспекты политики в области торговли, конкуренции, инвестиций и бизнес-среды. Реализация более глубоких торговых соглашений также повышает шансы соединения с глобальными цепочками начисления стоимости (ГЦНС), что увеличивает рост. В глобальной перспективе, охват областей политики в торговых соглашениях, особенно в соглашениях регулятивного характера, ширится и углубляется. Однако большинство торговых соглашений, подписанных странами ЦАРЭС, менее глубокие по сравнению с другими регионами. Соглашения ЦАРЭС концентрируются более пристально только лишь на мерах ВТО, и имеют меньше шансов на их юридическое применение в рамках механизма разрешения споров. Они избегают более целостных мер в отношении политики конкуренции, инвестиций, перемещения капитала, экологических законов, регулирования рынка труда и мер, касающихся виз и убежища. Возможно, это один из факторов, обусловливающих относительно ограниченную связь стран ЦАРЭС с ГЦНС.

8. АБР представил концепцию создания регионального агентства кредитования торговли и гарантирования инвестиций для Центральной и Западной Азии, в целях содействия меж- и внутрирегиональной торговле и инвестициям путем предоставления кредитного и инвестиционного страхования и гарантий, а также прочих инструментов смягчения рисков и финансовых услуг. ЦАРЭС может стать платформой для обсуждения этой концепции в целях оказания помощи в увеличении прямых иностранных инвестиций

(ПИИ) и улучшения доступа к пре-экспортному и торговому финансированию в странах-членах.

9. Проект технической помощи АБР «Укрепление международных стандартов безопасности продуктов питания в сельскохозяйственных цепочках начисления стоимости в странах-членах ЦАРЭС» был одобрен в декабре 2016 года с целью поддержать реализацию странами-членами международных стандартов безопасности продуктов питания в сельскохозяйственных цепочках начисления стоимости. По окончании данного проекта ТП ожидаются четыре результата: (а) разработаны нормативы для удовлетворения международных стандартов безопасности продуктов питания; (б) определены требования по рационализации и инфраструктуре лабораторий для применения международных стандартов безопасности продуктов питания; (в) укреплен потенциал участников цепочек начисления стоимости для реализации мер по достижению международных стандартов безопасности продуктов питания; и (г) разработана сеть безопасности продуктов питания ЦАРЭС. Страны-члены были разделены на две группы,<sup>1</sup> в зависимости от текущего уровня приведения ими своих норм в соответствие с международными стандартами безопасности продуктов питания. В настоящее время ведется набор консультантов для реализации данного проекта, и от стран-членов требуется назначить ведущее ведомство и координатора (уровня Директора/ЗГД) для обеспечения эффективной реализации проекта.

10. АБР также реализует другой проект ТП «Модернизация санитарных и фитосанитарных мер для безопасности продуктов питания» в Туркменистане, который поможет стране лучше подготовиться к реализации международных стандартов безопасности продуктов питания посредством наращивания потенциала, разработки плана действий по созданию мер СФС, и разработки плана рационализации для улучшения аккредитации лабораторий безопасности продуктов питания.

11. Помимо этого, в ноябре 2016 года был закрыт проект ТП АБР «Наращивание потенциала в области торговой политики: разработка международной политики». Данный проект ТП оказал поддержку Монголии в ходе переговоров по ее первому Соглашению об экономическом партнерстве (СЭП) с Японией. Проект ТП также разработал ряд политических, юридических и рыночных оценок, рекомендаций по укреплению институционального потенциала для выработки торговой политики и связанных инициатив содействия торговли, и анализ воздействия вступления основных торговых партнеров в ВТО. В число основных рекомендаций, предоставленных данным проектом ТП, входят: (а) проект Закона о торговле должен включать конкретный мандат для комитета уровня ответственных работников по координации торговой политики; и (б) Стратегия международной торговли должна не только рассматривать торговые тарифы, но и решать вопросы внутренних экономических реформ, для того чтобы транспортировка товаров на экспортные рынки была максимально эффективной.

#### **Следующие шаги:**

12. Программа наращивания потенциала и обмена знаниями будет продолжена на 25-м заседании ККТП в 2018 году.

- Продолжение программы обмена знаниями в области вступления в ВТО.

---

<sup>1</sup> Группа 1: Афганистан, Азербайджан, Кыргызская Республика, Пакистан и Таджикистан; Группа 2: Грузия, Казахстан, Монголия, КНР и Узбекистан; Отдельная ТП для Туркменистана.

### **Инициированные действия:**

13. ВТО, через свой *Институт обучения и технического сотрудничества*, начал реализацию трехлетнего проекта оказания помощи Афганистану в укреплении человеческого и институционального потенциала в области торговой политики и разработки стратегии привлечения частного сектора. Ключевая задача заключается в создании национальной экспортной стратегии. ИОТС также оказывает поддержку Таджикистану в создании Национального комитета по содействию торговле (НКСТ) согласно требованиям Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли. ИОТС помог Таджикистану в разработке Президентского указа, результатом которого стало создание НКСТ в декабре 2016 года. С начала 2017 года ИОТС предоставляет консультативную поддержку и коучинг Секретариату таджикского Комитета по содействию торговле в целях активизации вновь-созданного комитета.

14. Афганистан вступил в ВТО в конце июля 2016 года. По состоянию на конец мая 2017 года три страны ЦАРЭС (Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан) еще не являются членами ВТО. В прошлом году Азербайджан провел ряд встреч со своей рабочей группой ВТО. Туркменистан не подавал заявки на вступление в ВТО. Заявка Узбекистана заморожена.

### **Следующие шаги:**

15. ККТП продолжит работать в тесном сотрудничестве с ВТО, обеспечивая участие ВТО в мероприятиях по наращиванию потенциала, организованных ЦАРЭС, и участие стран ЦАРЭС в мероприятиях по наращиванию потенциала, организованных ВТО.

- Мониторинг реализации обновленного СПДТП.

### **Инициированные действия:**

16. В рамках существующего СПДТП существовали три раунда обязательств: (а) меры, подлежащие осуществлению к концу 2014 года; (б) меры до конца 2015 года; и (в) меры до конца 2016 года. **См. таблицы ниже.** Они были выработаны на ЗВОЛ в Бишкеке, Бангкоке и Исламабаде, соответственно, и основаны на Матрицах политики, приведенных в СПДТП 2013-2017.

17. Как указано выше, МВФ сделал презентацию с обобщением результатов реализации мер, подлежащих осуществлению до конца 2015 года. Отчетность по прогрессу в области реализации обновленного СПДТП представляет собой простую запись действий, выполненных отдельными странами в соответствии с целевыми датами реализации.

18. Большинство членов реализовали первый набор мер ТП, предусмотренных до конца 2014 года, в рамках СПДТП. Прогресс по второму набору мер, предусмотренных до конца 2015 года, был более разнородным. Третий, последний набор мер, предусмотренный до конца 2016 года, тесно связан с обязательствами в области торговли услугами и мобильности рабочей силы. Ранние ответы позволяют предположить, что по состоянию на середину 2017 года прогресс минимален.

### **Следующие шаги:**

19. Отчетность по реализации обновленного СПДТП будет возобновлена на 25-м заседании ККТП, где также будет измерен прогресс в реализации пунктов действий, предусмотренных в предыдущие годы (**см. Таблицы**).

- Обсуждение повестки торговой политики после 2017 года.

### **Инициированные действия:**

20. МВФ провел мозговой штурм по вопросам повестки торговой политики после 2017 года. Указав на прошлогодний опрос о предпочтениях членов в области торговой политики, МВФ отметил, что члены хотели в первую очередь сконцентрироваться на нетарифных барьерах (НТБ), и во вторую очередь - на сборах, налогах, тарифах и пошлинах. Помимо этого, в ходе страновых консультаций по новой долгосрочной стратегии ЦАРЭС, проведенных в апреле-июне 2017 года, страны-члены подчеркнули важность расширения торговли услугами.

21. Заглядывая в будущее, МВФ представил два возможных общих подхода к дальнейшей работе: (i) продолжение использования «общего или устоявшегося меню», которое устанавливает одинаковые обязательства в отношении торговой политики для всех членов; или (ii) переход к «свободному меню», с помощью которого члены смогут выбирать и принимать на себя обязательства в области торговой политики из предлагаемого набора вариантов. В этих рамках страны-члены обсудили несколько вариантов: (i) расширение/сохранение существующих обязательств; (ii) интеграция принципов упрощения процедур торговли и торговой политики в рамках ЦАРЭС; (iii) сужение внимания на торговле услугами или формировании потенциала; и (iv) расширение внимания за пределы основных областей ВТО.

22. В целом, страны-члены решили, что 2018 год станет переходным годом для завершения незаконченных мер, предусматриваемых нынешним СПДТП. Все страны также выразили согласие с тем, что повестку дня в области торговой политики после 2017 года следует должным образом согласовать не только с текущими глобальными и региональными тенденциями, но и с новой долгосрочной стратегией ЦАРЭС. Приоритетные направления деятельности в будущем должны быть сосредоточены на: (i) нетарифных барьерах, включая СФС и ТБТ; (ii) торговле услугами, включая электронную торговлю; и (iii) выполнении СУПТ ВТО и приведении своих норм в соответствие с его положениями. Страны-члены также обсудили возможное слияние таких компонентов как упрощение процедур торговли и торговая политика в единый торговый кластер ЦАРЭС для комплексного решения торговых вопросов, наряду с возможностью создания регионального торгового соглашения ЦАРЭС. В том, что касается последнего, было отмечено, что для этого потребуется предварительная оценка воздействия.

### **Следующие шаги:**

23. Страны-члены предоставляют сводные замечания по документу концепции торговой политики к началу июля 2017 года. Эти материалы, вместе с результатами предварительного обследования, которое было проведено в прошлом году, и обратной связью, полученной на 24-м заседании ККТП и ЗВОЛ в отношении будущей повестки в области торговой политики, вкупе с новой долгосрочной стратегией ЦАРЭС, сформируют

основу для начала разработки нового СПДТП. Новый СПДТП будет разработан в следующем году, а его реализация начнется в 2019 году.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ НА 2013-2017 гг.

### МАТРИЦА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ

#### Меры: до конца 2014 года

- %1 УстраниТЬ оставшиеся разногласия между налогами, применимыми к внутренней продукции и импорту
- %2 УстраниТЬ или включить в тарифы все прочие налоги и сборы, применяемые к импорту
- %3 Снизить средний тариф до 10% или меньше
- %4 Реализовать снижение тарифов до достижения потолка тарифов в 20%
- %5 УстраниТЬ или тарифицировать количественные ограничения и лицензии
- %6 Формально признать важность соглашений ВТО по СФС и ТБТ
- %7 Сформировать постоянный Секретариат НСК
- %8 Провести семинар по обмену знаниями по вопросам вступления в ВТО
- %9 Принять участие в тренингах и ТП АБР касательно пересмотренной Киотской конвенции

	AFG	AZE	CHN	KAZ	KGZ	MNG	PAK	TJK	TKM	UZB
%1 УстраниТЬ оставшиеся разногласия между налогами, применимыми к внутренней продукции и импорту										
%2 УстраниТЬ или включить в тарифы все прочие налоги и сборы, применяемые к импорту										
%3 Снизить средний тариф до 10% или меньше										
%4 Реализовать снижение тарифов до достижения потолка тарифов в 20%										
%5 УстраниТЬ или тарифицировать количественные ограничения и лицензии										
%6 Формально признать важность соглашений ВТО по СФС и ТБТ										
%7 Сформировать постоянный Секретариат НСК										
%8 Провести семинар по обмену знаниями по вопросам вступления в ВТО										
%9 Принять участие в тренингах и ТП АБР касательно пересмотренной Киотской конвенции										

 Завершено     Не завершено     Не предоставлено

#### Меры: до конца 2015 г.

- %1 Принять законодательство, соответствующее соглашениям по СФС и ТБТ
- %2 Подготовить стратегию и план действий по СФС для направления постепенного перехода к системам, соответствующим ВТО
- %3 Начать рассмотрение существующих и новых нормативов НСК
- %4 Начать подготовку ежегодных отчетов НСК в 2015 г.
- %5 Завершить национальные исследования по оценке ключевых трудностей в расширении торговли услугами
- %6 Подтвердить, существует ли двустороннее соглашение о временном перемещении рабочей силы
- %7 Подготовить ежегодный отчет об улучшении регулирования для торговли услугами
- %8 Принять участие в программе ТП АБР по модернизации мер СФС

	AFG	AZE	CHN	KAZ	KGZ	MNG	PAK	TJK	TKM	UZB
%1 Принять законодательство, соответствующее соглашениям по СФС и ТБТ										
%2 Подготовить стратегию и план действий по СФС для направления постепенного перехода к системам, соответствующим ВТО										
%3 Начать рассмотрение существующих и новых нормативов НСК										
%4 Начать подготовку ежегодных отчетов НСК в 2015 г.										
%5 Завершить национальные исследования по оценке ключевых трудностей в расширении торговли услугами										
%6 Подтвердить, существует ли двустороннее соглашение о временном перемещении рабочей силы										
%7 Подготовить ежегодный отчет об улучшении регулирования для торговли услугами										
%8 Принять участие в программе ТП АБР по модернизации мер СФС										

 Завершено  
 Не применимо     Не завершено  
 Не предоставлено

**Меры: до конца 2016 г.**

%1 Содействовать ключевым регулятивным изменениям на основе национальных исследований для расширения трансграничной торговли услугами

%1 %2 Раработать соглашение о взаимном признании профессиональных квалификаций в контексте двусторонних трудовых соглашений

%3 Провести обзор существующих и новых нормативов по торговле услугами НСК

	AFG	AZE	CHN	KAZ	KGZ	MNG	PAK	TJK	TKM	UZB
%1 Содействовать ключевым регулятивным изменениям на основе национальных исследований для расширения трансграничной торговли услугами	Yellow	Red	Blue	Blue	Blue		Red	Yellow		Red
%1 %2 Раработать соглашение о взаимном признании профессиональных квалификаций в контексте двусторонних трудовых соглашений	Yellow	Yellow	Blue	Grey	Blue		Yellow	Blue		Red
%3 Провести обзор существующих и новых нормативов по торговле услугами НСК	Yellow	Yellow	Blue	Red	Red		Red	Yellow		Red

 Завершено  
Не применимо

 Не завершено  
Не предоставлено

## **2. Решение текущих ключевых вопросов**

24. Обновленный СПДТП направлен на (а) снижение и рационализацию мешающего торговле влияния мер СФС и ТБТ, и (б) расширение торговли услугами. Однако реализация политики в этих областях - это непростая задача, и прогресс, достигнутый на сегодняшний день, неоднозначен. Тесное сотрудничество и помочь от многосторонних институтов развития и донорского сообщества сохраняют свою огромную важность для обеспечения успешной реализации СПДТП.

## **II. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ УКАЗАНИЙ ЗВОЛ**

25. В виду вызовов для стран-членов в реализации текущего СПДТП и в разработке нового СПДТП, высокопоставленным официальным лицам предлагается содействовать сотрудничеству и поддержке международных партнеров по развитию для решения этих трудностей. И, наконец, высокопоставленным официальным лицам ЦАРЭС также предлагается предоставить общее руководство касательно повестки в области торговой политики после 2017 года, и обеспечить полное участие стран-членов в разработке и последующей реализации нового СПДТП в будущем.

## **III. ИЗМЕНЕНИЯ В ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ СЕКТОРА**

26. В реализации Плана работ сектора торговой политики был достигнут определенный прогресс, однако для полного выполнения плана действий требуются дополнительные усилия. Помимо более плотного участия многосторонних институтов развития и донорского сообщества для обеспечения успешной реализации существующего СПДТП и выработки нового СПДТП, в секторальный план работ никаких изменений не вносилось.