

**Виртуальный региональный совместный семинар Азиатского банка развития и  
Международного союза автомобильного транспорта  
“Цифровизация МДП для улучшения торговли в регионе ШТХЭК”**

15:00 -17:00 (время Манилы), 7 Сентября 2021

**ОБЩИЙ ОБЗОР ОБСУЖДЕНИЙ**

**I. Введение**

1. Региональный семинар по цифровизации МДП для улучшения торговли в регионе ШТХЭК был организован Азиатским банком развития (АБР) совместно с Международным союзом автомобильного транспорта (IRU) 7 сентября 2021 года в режиме онлайн. Более 60 участников от государственных органов, частного сектора, ассоциаций МДП и пользователей цифрового МДП в Казахстане, Узбекистане и Таджикистане, а также представители партнеров по развитию приняли участие в семинаре. Кыргызская Республика участвовала в качестве наблюдателя. Высокопоставленные официальные лица от трех стран, в том числе г-жа. Дильнара Калиева, руководитель департамента международного экономического сотрудничества Министерства национальной экономики Казахстана, г-н. Абдулла Хашимов, руководитель отдела развития транспортных коридоров, Министерство инвестиций и внешней торговли Узбекистана и г-н. Абдулло Зийойон, руководитель главного управления торговой политики и потребительского рынка Министерства экономического развития и торговли Таджикистана. Г-н Сафдар Парвез, директор отдела регионального сотрудничества и координации операций, департамента центральной и западной Азии АБР и г-жа. Татьяна Рей-Беллет, директор по МДП и транзиту IRU, были сопредседателями на семинаре и выступили с приветственным словом. Г-жа. Татьяна и г-н. Олег Самухин, старший специалист по транспорту, АБР, совместно выступили с заключительным словом.

2. Укрепление трансграничной транспортной и торговой соединенности является одним из шести взаимосвязанных тематических направлений, определенных в дорожной карте по развитию экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд (ШТХЭК). Применение МДП в цифровом формате повысит прозрачность и эффективность торговли и транзита в регионе ШТХЭК, при сокращении времени и общей стоимости торговли. Пандемия COVID-19 доказала необходимость развития электронных систем, безбумажной торговли и электронной торговли для сокращения физических контактов между участниками торговых отношений. В рамках работы по реализации дорожной карты развития ШТХЭК, а также для выполнения плана правительств по использованию цифрового МДП в качестве эффективного инструмента торговли посредством создания зеленых коридоров в пунктах пересечения границы (ППГ), Казахстан, Узбекистан и Таджикистан запустили пилотные цифровые перевозки посредством цифрового МДП в ноябре 2020 года. В целях поддержки усилий правительств по улучшению и расширению использования цифрового МДП в трех странах, а также в Центральной Азии, АБР, совместно IRU, организовали данный виртуальный семинар чтобы собрать вместе все

заинтересованные стороны, связанные с МДП, и обсудить текущий прогресс и вопросы внедрения цифровых перевозок посредством МДП в регионе ШТХЭК.

3. Цели регионального семинара заключались в (i) обмене результатами и опытом по реализации проектов по цифровизации МДП среди стран ШТХЭК; (ii) повышении прозрачности региональной торговли за счет улучшения координации между таможенными органами; (iii) побуждении других заинтересованных сторон в регионе ШТХЭК поддерживать свои таможенные органы и частный сектор в использовании цифровых решений МДП, демонстрируя преимущества и поощряя более широкое использование цифрового МДП в их транспортных операциях в регионе ШТХЭК; (iv) выявлении проблем и поиске решений для дальнейшего улучшения транзита и пересечения границ; и (v) подготовить три страны к плавному переходу к полному внедрению цифрового МДП на основе Приложения 11 к Конвенции МДП.

## **II. Основные обсуждения в рамках семинара**

4. АБР представил обзор статуса пересечения границ в регионе ШТХЭК и основные выводы Отчета об измерении и мониторинге эффективности коридоров ЦАРЭС за 2020 год. В презентации был отражен опыт и возможности для трех стран в применении цифрового МДП для улучшения транзита, торговли и трансграничной соединенности в регионе. Было отмечено, что транспортная соединенность в рамках ШТХЭК требует инфраструктурных и процедурных улучшений для поддержки торговли, повышения прозрачности и безопасности пересечения границ, облегчения транзита, гармонизации текущих таможенных требований с международными процедурами и повышения потенциала таможенных органов и частного сектора. Важным для стран ШТХЭК является продолжение сотрудничества в области улучшения трансграничной соединенности, модернизации ППГ (включая обновление как мягкой, так и жесткой инфраструктуры) и применение лучших международных практик и систем. Цифровизация процедур МДП может помочь трем странам в полной мере реализовать торговый потенциал в регионе ШТХЭК.

5. IRU представил описание нескольких региональных проектов по цифровизации МДП и прогресс по внедрению системы «eTIR» в регионе ШТХЭК. В презентации было отмечено, что цель этих пилотных проектов по цифровизации МДП состоит в том, чтобы подготовить страны к внедрению системы «eTIR» в соответствии с Приложением 11. Пилотные проекты по цифровому МДП основаны на обмене данными между частным сектором и таможенными органами (B2C), вместе с обменом данными между разными таможенными органами (C2C) в рамках международной системы «eTIR». В 2021 году было принято важное решение в рамках цифровизации МДП: Приложение 11 к Конвенции МДП вступило в силу с мая 2021 года, создав правовую основу для использования и принятия системы «eTIR» участвующими странами. В этой связи было отмечено, что страны ШТХЭК лидируют в применении процедур цифрового МДП, которые имеют явные преимущества для всех участников торговли и транзита. В результате, 5 мая 2021 года были осуществлены первые успешные перевозки посредством цифрового МДП между Казахстаном, Узбекистаном и Таджикистаном. Первые три грузовика из Таджикистана на основе электронных гарантий МДП были должным образом приняты таможенными органами трех стран. Цифровизация процедур МДП также особенно важна с учетом нынешней ситуации с пандемией.

6. В целях поддержки внедрения цифрового МДП в регионе, IRU также представил набор рекомендаций для всех трех стран по улучшению существующих цифровых проектов

МДП и возможному расширению цифрового коридора МДП для Кыргызской Республики, со связью между ШТХЭК и экономическим коридором Алматы-Бишкек.

#### **а. Опыт применения цифрового МДП в Казахстане, Узбекистане и Таджикистане**

7. Участники из трех стран поблагодарили АБР и IRU за совместную организацию семинара и высоко оценили работу IRU по развитию транспортной и торговой соединенности в трех странах. Участники поделились опытом и прогрессом в проектах по цифровизации МДП в своих странах и подчеркнули важность модернизации ППГ и таможенных процедур для облегчения трансграничной торговли. Все три страны согласились с тем, что проект по цифровизации МДП подготовит таможенные органы к внедрению системы «eTIR» и может стать катализатором для расширения торгово-экономического сотрудничества, особенно в целях смягчения воздействия пандемии COVID-19. Также, это будет способствовать развитию ШТХЭК.

8. Касательно статуса проекта по цифровизации МДП, Казахстан и Узбекистан запустили первую перевозку посредством цифрового МДП в ноябре 2020 года. Таджикистан выразил заинтересованность присоединиться к проекту цифрового МДП в декабре 2020 года и внедрил предварительное электронное декларирование (ПЭД) МДП в феврале 2021 года. Расширение первого Казахстанско-Узбекского цифрового проекта МДП для Таджикистана успешно состоялось 5 мая 2021 года. Это важный этап на пути к цифровизации транспорта и торговых связей в Центральной Азии, и Кыргызская Республика также планирует присоединиться к проекту в ближайшем будущем.

9. Далее было отмечено, что все три страны подтвердили расширение использования электронной гарантии «eGuarantee», открыв ее для всех транспортных операторов МДП и всех ППГ. Таможенные органы Узбекистана и Казахстана внедрили зеленые полосы МДП на ППГ «Яллама-Конысбаева» в июне 2021 года. Правительство Таджикистана также активно работает над приоритизацией использования электронных гарантий «eGuarantee» на ППГ «Фотехобод-Ойбек» между Таджикистаном и Узбекистаном на первом этапе и запросило поддержку у партнеров по развитию в внедрении зеленых полос МДП на этом ППГ. Использование электронных гарантий «eGuarantee» в рамках цифровой системы МДП доказало свою эффективность в содействии торговле и упрощении процедур пересечения границ. Недавно, Узбекистан подписал дополнение к гарантийному соглашению, которое охватывает все необходимые вопросы и правовые аспекты процесса цифровизации МДП. Казахстан, в свою очередь, начал работу по присоединению к проекту цифрового МДП в июле 2018 года и запустил первую перевозку посредством цифрового МДП в ноябре 2020 года в соответствии с трехсторонним соглашением между таможенной администрацией Казахстана, Союзом международных автомобильных перевозчиков Казахстана и IRU. Кроме того, в декабре 2020 года Казахстан подписал дополнительное гарантийное соглашение, в котором каждая книжка МДП обеспечена финансовой гарантией в размере 100000 евро. Кроме того, все три страны приняли необходимые формальности для начала работы с Европейской экономической комиссией ООН для установления подключения к проекту «eTIR» в соответствии с Приложением 11 к Конвенции МДП.

10. Кроме того, цифровизация МДП позволяет таможенным органам Таджикистана проверить соответствие своих внутренних таможенных процедур системе МДП и воспользоваться опытом Казахстана и Узбекистана по цифровизации МДП. Система также предоставляет таможенным органам Узбекистана новые возможности для управления электронными гарантиями «eGuarantee» в их таможенной системе. Также, было отмечено,

что в настоящее время казахстанская система «АСТАНА-1» нуждается в некоторых незначительных корректировках, применение которых позволит в полной мере воспользоваться преимуществами цифрового МДП, сделав ШТХЭК полностью цифровым в обоих направлениях. В этой связи было отмечено, что таможенная система «АСТАНА-1» действует с 2017 года. Первым активным модулем данной системы является таможенный транзит, который включает перевозки с использованием МДП. Это подразумевает автоматизацию всех таможенных процедур. Внедрение этой системы позволило сократить время пересечения границы на 50%. Так, с ноября 2017 года в систему «АСТАНА-1» добавлена система «TIR-EPD», которая используется для передачи информации в электронном виде. Система «АСТАНА-1» также интегрирована с системой «SafeTIR». В настоящее время Казахстан работает над корректировками системы «АСТАНА-1» для цифровых процедур МДП и внедрением системы автоматического выпуска товаров, декларированных в соответствии с процедурой таможенного транзита. Наконец, Кыргызская Республика крайне заинтересована в развитии цифровизации МДП, поскольку это значительно упростит процедуры пересечения границ и поможет стране в дальнейшем интегрироваться в региональную и глобальную торговую систему. Кыргызская Республика выразила готовность присоединиться к трем странам в рамках цифрового коридора и работать над необходимыми корректировками их таможенной системы, чтобы в ближайшем будущем в полной мере воспользоваться преимуществами цифрового МДП.

11. В целом все три страны отметили, что существует множество вопросов, касающихся внедрения системы «eTIR» которые необходимо согласовать, включая правовой статус «eTIR», необходимость гармонизации системы «eTIR» с законодательством Евразийского экономического союза, решение вопросов с распространением информации в электронном виде и, наконец, обеспечение перехода к полноценному цифровому обмену данными и транспортировке. Все участники согласились продолжить тесное сотрудничество по этому вопросу друг с другом, а также с АБП и IRU.

#### **в. Предлагаемые рекомендации IRU по развитию применения МДП в странах ШТХЭК**

12. IRU предложил следующие рекомендации по дальнейшей цифровизации МДП в регионе:

- (i) Поддержать успешную реализацию проектов по цифровизации МДП в рамках ШТХЭК и призвать страны продолжать оказывать поддержку своим таможенным органам и частному сектору в использовании и расширении цифровых решений МДП в данном коридоре, а также в регионе;
- (ii) Поддержать создание зеленых полос МДП на ППГ «Яллама-Коньсбаева» между Казахстаном и Узбекистаном и призвать все страны коридора последовать их примеру и установить такие скоростные полосы на своих ППГ, в том числе на ППГ «Фотехобод-Ойбек» между Таджикистаном и Узбекистаном;
- (iii) В случае ограниченной инфраструктуры внедрить «Зеленые окна» на первом этапе и определить инфраструктурные изменения для строительства зеленых полос на следующем этапе;
- (iv) Повысить качество/скорость связи всех региональных таможенных органов в Таджикистане для целей цифрового МДП;
- (v) Внести изменения в таможенную систему «ASTANA-1» в Казахстане, для осуществления цифровых перевозок посредством МДП при отправлении из Казахстана;
- (vi) Поддержать расширение проекта по цифровизации МДП для Кыргызской

Республики в ближайшее время и призвать все страны ШТХЭК к тесному сотрудничеству между собой, IRU и партнерами для успешного завершения данного проекта;

- (vii) Продолжить работу над подключением национальных таможенных систем к международной системе «eTIR» в соответствии со спецификациями «eTIR» (Приложение 11 к Конвенции МДП);
- (viii) Поблагодарить GIZ, а также других партнеров за тесное сотрудничество с IRU и странами коридора при реализации проектов и призвать их продолжить поддержку для расширения таких проектов в регионе.

13. Участвующие страны не выразили возражений против предлагаемых мероприятий и подтвердили свою полную поддержку проекта цифровизации МДП. Было отмечено, что некоторые из предложенных рекомендаций и мероприятий уже приняты или принимаются странами. Также было отмечено, что некоторые статистические данные о трансграничном перемещении товаров и людей, которые были представлены АБР во время семинара, нуждаются в обновлении, поскольку в последнее время, все страны усиленно работают над улучшением трансграничного сотрудничества и сопутствующей инфраструктуры.

### **с. Участие Кыргызской Республики в проекте по цифровизации МДП**

14. АБР проинформировал всех участников о готовности Кыргызской Республики участвовать в инициативе ШТХЭК и присоединиться к трем странам в рамках расширенного цифрового коридора МДП. В связи с этим, Кыргызская Республика внесла некоторые предварительные изменения, чтобы в ближайшем будущем осуществить подключение к системе. Все три страны еще раз поддержали участие Кыргызской Республики и ее готовность интегрироваться в региональный торговый рынок.

### **III. Следующие шаги**

15. После данного семинара, команда ТП АБР продолжит тесное сотрудничество с тремя странами и IRU для содействия цифровизации МДП и улучшения транспортной и торговой соединенности в регионе ШТХЭК. Данная работа будет включать в себя организацию физических мероприятий по обмену знаниями при улучшении ситуации с пандемией, а также обсуждение с IRU и странами ЦАРЭС вопроса о возможном создании рабочей группы ЦАРЭС по цифровому МДП.