



Сессия 1: ОБОСНОВАНИЕ И КОНЦЕПЦИЯ CARTIF

Доктор Ричард Помфрет,

почетный профессор экономики, Университет Аделаиды, Австралия,
адъюнкт-профессор, Болонский центр Университета Джонса Хопкинса, Италия

Краткое содержание

Предыстория: Торговая программа ЦАРЭС и путь к CARTIF

Структура современных торговых соглашений

Предлагаемое краткое содержание Торгового соглашения ЦАРЭС

Предыстория торговой программы ЦАРЭС

Комплексный план действий ЦАРЭС 2006 года подчеркнул ориентированный на результат подход к проектам в четырех приоритетных областях:

- транспорт,
- содействие торговле,
- торговая политика
- энергетика.

На практике основное внимание уделялось содействию транспорту и торговле.

Компонент по торговой политике основывался на членстве в ВТО.

- До 2010-х годов членами ВТО были только ПАК, МОН, КГЗ, ГРУ и КНР.
- ТАД (2013 г.), КАЗ (2015 г.), АФГ (2016 г.)
- УЗБ, АЗЕ, ТКМ ведут переговоры

В 2020-е годы настало хорошее время для заключения торгового соглашения ЦАРЭС, которое выходит за рамки обязательств ВТО.

Путь к CARTIF

2018 год: Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года и создание Региональной группы по торговле (РГТ)

2020-22 годы: АТП АБР – Заключительный отчет содержал

1. Предлагаемую структуру торгового соглашения ЦАРЭС за рамками ВТО
2. Количественное моделирование выгод от торгового соглашения ЦАРЭС

2023 год: Соглашение об экономическом партнерстве ЦАРЭС

СЕРА = основа для соглашения за рамками торговли

В 2023 году в пяти странах-членах ЦАРЭС было проведено 4 семинара для получения обратной связи.

Общий отзыв = включить содействие инвестициям, а также содействие торговле.

18 апреля 2024 года: Рабочий план и методология Партнерства по содействию торговле и инвестициям ЦАРЭС были представлены на заседании Региональной группы по торговле в Астане.

Какой тип торгового соглашения?

- Соглашения о преференциальных тарифах 20-го века (ССТ, ТС) – в основном о преференциальных тарифах
- Глубокие торговые соглашения 21-века = соглашения, состоящие из нескольких глав
 - Низкие тарифы делают преференциальный тарифный режим менее важным
 - По мере снижения тарифов нетарифные барьеры в торговле (НТБ) стали более важными
 - Поскольку международные цепочки добавленной стоимости стали более важными, упрощение процедур торговли стало более значимым.

Основные примеры соглашений об углубленной торговле структурированы вокруг 20-30 глав, определяющих **ВТО+** и области **ВТО-Х**, в которых обязательства ВТО могут быть расширены полезным образом:

- **Всеобъемлющее и прогрессивное соглашение о транстихоокеанском партнерстве (ВПСТТП)**
 - Австралия, Бруней-Даруссалам, Канада, Чили, Япония, Малайзия, Мексика, Перу, Новая Зеландия, Сингапур и Вьетнам.
 - Великобритания присоединилась в июне 2023 года
- **Всеобъемлющее региональное экономическое партнерство (ВРЭП)**
 - 10 стран АСЕАН + Австралия, Китай, Япония, Корея, Новая Зеландия
- **Партнерства ЕС**
 - Канада (ВЭТС), Япония (ЕРА) и т. д., и т. д.

Хотя соглашения различаются по охвату и силе обязательств:

- подобная структура глав помогает обеспечить последовательность соглашений;
- обязательства могут различаться по силе (может – должен – обязан);

Структура глав ВПСТТП по сравнению с ВРЭП и Соглашением ЕС-Канада

ВПСТТП	ВРЭП	ВЭС	ВПСТТП	ВРЭП	ВЭС
1. определения	1	1	16. конкурентная политика	13	17
2. доступ на рынок для товаров	2	2	17. госпредприятия и монополии		18
3. правила происхождения	3	A	18. интеллектуальная собственность	11	20
4. текстиль и одежда		A	19. рабочая сила		23
5. таможенное администрирование	4	6	20. окружающая среда		24
6. торговые средства правовой защиты (АД и КМ)	7	3 и 7	21. сотрудничество и развитие потенциала	15	25
7. СФС	5	5	22. конкурентоспособность и содействие инвестициям		
8. технические барьеры в торговле (ТБТ)	6	4	23. развитие		22
9. инвестиции	10	8	24. МСП	14	
10. услуги	8	9	25. согласованность регулирования		12 и 21
11. финансовые услуги	8	13	26. прозрачность и коррупция		27
12. временная миграция	9	10	27. администрирование и институциональное обеспечение	18	26
13. телекоммуникации	8	15	28. урегулирование споров	19	29
14. электронная коммерция	12	16	29. исключения и общие положения	17	28
15. государственные закупки	16	19	30. заключительные положения	20	30

В ВРЭП не только не включает некоторые главы ВПСТТП, обязательства внутри глав слабее, а процедуры урегулирования споров менее строгие. Отчет об исследовании ТП рекомендовал ВРЭП в качестве полезной модели для соглашения ЦАРЭС.

Предлагаемая структура глав Торгового соглашения ЦАРЭС

В отчете по исследованию предлагалось соглашение из 15 глав, примерно аналогичное ВРЭП.

- ВРЭП полезен, поскольку его 15 участников имеют разный уровень доходов и структуру экономики.
- ВРЭП имеет аналогичный охват как и соглашения передовой практики (такие как ВПСТТП и ВЭТС), но с более слабыми обязательствами по более спорным темам – и не имеет глав, посвященных рабочей силе, окружающей среде или сближению регулирования.

Некоторые члены ЦАРЭС уже имеют соглашения со структурой глав – например;

- Торговое соглашение между Грузией и КНР;
- Соглашения УВЗСТ ЕС-Грузия; СРПС ЕС-Казахстан и ЕС-Узбекистан
- КНР входит в состав членов ВРЭП и подала заявку на вступление в ВПСТТП.

Глава Структура торгового соглашения Грузия-КНР, УВЗСТ ЕС-Грузия и СРПС ЕС с Узбекистаном и Казахстаном

ВРЭП	Грузия-КНР	УВЗСТ Грузии	ЭПКА Казахстана	СРПС Узбекистана
1. определения	1			
2. доступ на рынок для товаров	2	1	1	1
3. правила происхождения	3			
4. таможенное администрирование	4	5	2	3
5. СФС	5	4	4	5
6. ТБТ	6	3	3	4
7. торговые средства правовой защиты (АД и КМ)	7	2		2
8. услуги	8	6	5	11
9. временная миграция	8Б			
10. инвестиции	12*	7	5,7	11
11. интеллектуальная собственность	11	9	7	6
12. электронная коммерция	12*	6		
13. конкурентная политика	10	10	11	7
14. МСП				
15. сотрудничество и развитие потенциала	12			
16. государственные закупки		8	8	8
17. исключения и общие положения	16	15		
18. администрирование и институциональное обеспечение	14			
19. урегулирование споров	15	14	14	13
20. заключительные положения	17			

Предлагаемая структура глав из ТП 2020 года

Отчет был завершен в 2021-2022 годах и рекомендовал следующее:

- **Путь вперед заключается в принятии рамочного соглашения с несколькими главами.** В качестве шаблона в Отчете было предложено соглашение ВРЭП.
- **Четыре приоритетные главы могут дать «ранний урожай» конкретных обязательств:** торговля товарами, торговля услугами, санитарные и фитосанитарные (СФС) меры, и электронная коммерция и цифровизация.

В 2023 и 2024 годах в пяти странах-членах ЦАРЭС были проведены национальные семинары для представления концепций и получения отзывов от членов.

Общее предложение заключалось в том, чтобы дополнить акцент на содействии торговле, включив **содействие инвестициям в качестве пятой приоритетной главы.**

Примечание: Торговое соглашение ЦАРЭС должно признавать ранее существовавшие соглашения членов.

- Казахстан и Кыргызская Республика являются членами Евразийского экономического союза, чья общая внешнеторговая политика исключает преференциальное снижение тарифов в соглашении ЦАРЭС.

Предлагаемые приоритетные главы

Учитывая их важность для торговли в рамках ЦАРЭС и возможность достижения соглашения, в ТП были определены четыре приоритетных главы:

- **электронная коммерция и цифровизация** – еще не включены в ВТО (интернет почти не существовал в 1995 году), но последовательные правила и положения очень важны для современной международной торговли.
 - Электронная коммерция и цифровизация важны для торговли и упрощения процедур торговли, а последовательные правила облегчают торговлю.
- **санитарные и фитосанитарные (СФС) меры** – ВТО включает СФС, но слабые требования. Экспорт сельскохозяйственной продукции важен для многих членов ЦАРЭС.
- **торговля услугами** – неоднородная тема – было бы полезно определить подсекторы, представляющие особый интерес для членов ЦАРЭС, и барьеры для торговли в этих подсекторах.
- **торговля товарами** – основное внимание уделяется торговым средствам защиты (АД и КМ), техническим барьерам в торговле (ТБТ) и стандартам.
 - В отчете рекомендуется не фокусировать внимание на переговорах по преференциальным тарифам, которые были бы несовместимы с существующими соглашениями некоторых членов и потребовали бы переговоров по каждому продукту и соглашения о правилах происхождения.

После консультаций со странами-членами **содействие инвестициям** можно было бы добавить в качестве пятой приоритетной главы.

Возможная структура глав Торгового соглашения ЦАРЭС

1. определения
2. торговля товарами
3. СФС
4. торговля услугами, включая финансовые услуги
5. электронная коммерция и цифровизация
6. инвестиции
7. временная миграция
8. интеллектуальная собственность
9. государственные закупки
10. конкурентная политика
11. малые и средние предприятия
12. исключения и общие положения
13. администрирование и институциональное обеспечение
14. урегулирование споров
15. заключительные положения

В Отчете главы 2–5 определены как приоритетные главы, которые могут дать «ранний урожай» конкретных обязательств. На страновых семинарах также было предложено выделить главу 6. Темы 7–11 можно было бы отметить для дальнейшего внимания.

Содействие торговле и инвестициям

- CARTIF – это предлагаемое региональное партнерство среди стран ЦАРЭС по содействию торговле и инвестициям, соответствующее целям ИПТЦ-2030 и результатам ТП АБР .
- Целью CARTIF является создание прочной основы для вывода региональной торговой повестки ЦАРЭС на новый уровень, оказания поддержки дальнейшей экономической диверсификации посредством содействия трансграничной торговле и инвестициям.
- CARTIF — это региональная правовая база, основанная на прогрессивном торговом соглашении нового поколения и положениях о содействии инвестициям.
- CARTIF следует принципам и правилам, согласованным в рамках ВТО и других сравнительных региональных торговых соглашений, включая Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли, Соглашение о содействии инвестициям в целях развития и т. д., гибко адаптированных к торговым и инвестиционным приоритетам ЦАРЭС и возникающим потребностям.
- CARTIF – это «мягкое» соглашение, направленное на разъяснение отношений между сторонами и их соответствующих ролей в обеспечении взаимовыгодных результатов, открытое для всех стран-членов ЦАРЭС.
 - некоторые главы изначально могут быть пустыми — добавлены как закладки для будущих переговоров
 - обязательства могут различаться по силе
 - страны могут потребовать освобождения от индивидуальных обязательств

Выводы

Сроки. Давняя цель торговой политики ЦАРЭС – членство в ВТО для всех членов – близка к выполнению в 2023 году. Следующим шагом будет согласование обязательств за пределами ВТО.

Непрерывность. Торговое соглашение ЦАРЭС должно опираться на предыдущие шаги, в частности, на Интегрированную программу в области торговли ЦАРЭС 2019 года, которая создает основу для координации более открытой торговой политики.

Ограничения. Торговое соглашение ЦАРЭС должно признавать существующие соглашения отдельных стран:

- некоторые из них исключают обязательства по тарифам в соглашении ЦАРЭС.

Уроки. Торговое соглашение за пределами ВТО может опираться на структуру глав других соглашений.

- ВПСТТП является передовой мировой практикой, ВРЭП имеет аналогичную структуру с менее строгими обязательствами,
- СРПС между Грузией и ЕС, Грузией и КНР, а также СРПС Казахстана и Узбекистана с ЕС служат полезными отправными точками.

СПАСИБО

