

# Реализация Статьи 8.2

## Координированное управление границами

A stylized logo consisting of a globe in the center, surrounded by a blue U-shaped element that resembles a stylized 'C' or a protective shield. The globe is light blue with white outlines of continents. The U-shaped element is a solid blue color. The entire logo is set against a background of a larger, fainter globe and white curved lines that suggest movement or connectivity.

Субрегиональный семинар  
ЦАРЭС по положениям СУПТ  
ВТО, относящимся к таможене



**EU: Integrated Border Management**

**ЕС: Интегрированное управление границами**



**World Bank: Collaborative Border Management**

**Всемирный банк: Совместное управление границами**



**OSCE: Comprehensive Border Management**

**ОБСЕ: Комплексное управление границами**



**WCO: Coordinated Border Management**

**ВТамО: Координированное управление границами**



**WTO: Border Agency Coordination**

**ВТО: Координация между пограничными органами**

# Почему КУГ?

## Изменение контекста на границах

Объем товаров  
Ограниченные ресурсы  
Новые вызовы

## Реальность

Дублирование проверок  
Изолированное мышление  
Плохая координация и организация процессов контроля на границе

## Результаты

Медленное оформление  
Задержки  
Увеличение несоблюдения требований  
Увеличенные торговые издержки

Решение  
=

**Координированное  
управление границами**



# Выгоды

## Оптимизированные проверки и оформление:

- четкие процедуры
- несколько ведомств осуществляют контроль одновременно
- также может проводиться в специально отведенных местах внутри страны

## Управление заторами:

- необходимо организовать физическую инфраструктуру
- необходимо предпринять усилия для выявления потенциальных источников «узких мест»

## Наличие человеческих ресурсов:

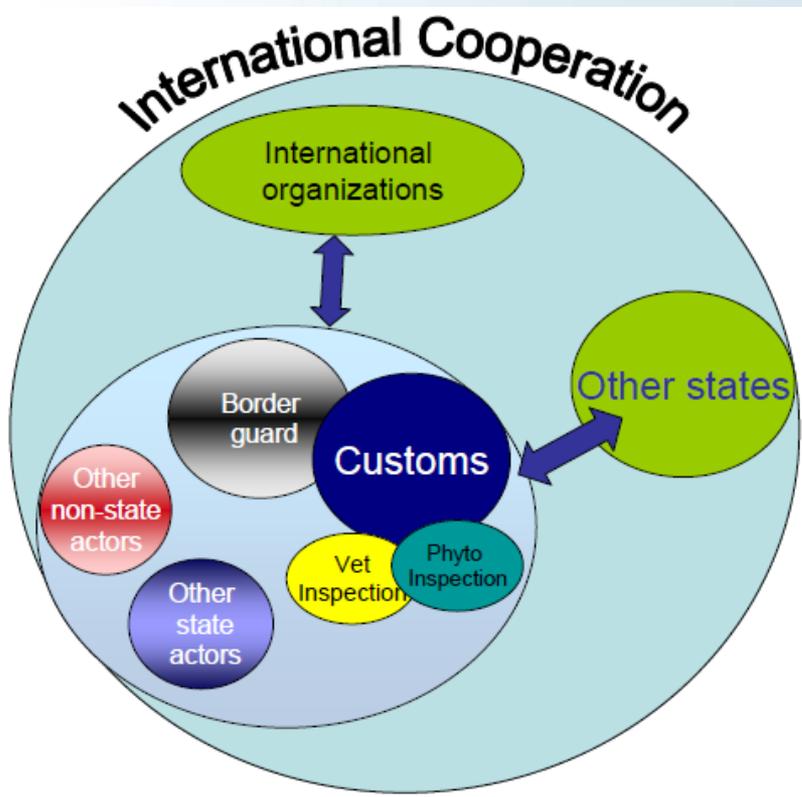
- чтобы осуществлять необходимый контроль
- перекрестное обучение для проведения проверок от имени других агентств
- координировать рабочее время
- графики замены смен

## Наличие инфраструктуры:

- ведомства должны быть оснащены необходимым оборудованием
- совместное использование оборудования
- офисные помещения, автостоянки, инспекционные зоны и инспекционное оборудование могут использоваться лучше

# Контекст

Включает три разных аспекта:



Источник: Руководство ЕС для ИУГ в Западных Балканах

- **Сотрудничество на местном уровне** между чиновниками по обе стороны границы
- **Сотрудничество между соседними государствами** (совместное управление общими пунктами пропуска, организация совместных патрулей)
- **Сотрудничество на многонациональном уровне** нацелено на обеспечение более эффективного подхода к общим областям работы

# СУПТ ВТО

**Раздел I – 12 статей, касающихся упрощения процедур торговли и таможенного сотрудничества**



## Раздел I

- Ст. 1 Публикация и доступность информации
- Ст. 2 Консультации
- Ст. 3 Предварительные решения
- Ст. 4 Процедуры апелляции/пересмотра
- Ст. 5 Другие меры для прозрачности и пр.
- Ст. 6 Платежи и сборы
- Ст. 7 Выпуск и очистка товаров
- Ст. 8 Сотрудничество пограничных органов**
- Ст. 9 Перемещение импортируемых товаров
- Ст. 10 Формальности
- Ст. 11 Транзит
- Ст. 12 Таможенное сотрудничество**



# Реализация ВТамО

ВТамО опубликовала на своем веб-сайте Руководство ВТамО по реализации СУПТ, чтобы оказать поддержку членам ВТамО в их усилиях с целью реализации СУПТ.

## Implementation Guidance

The World Customs Organization (WCO), an intergovernmental organization specially mentioned in the Bali Ministerial Declarations, is highlighting its role in the implementation and administration of the WTO Agreement on Trade Facilitation (ATF). The WCO, the centre of excellence on Customs matters world wide, is committed to the efficient implementation of the ATF.

Select an article below to view more information

### TRADE FACILITATION



WCO IMPLEMENTING  
WTO ATF

Search articles:



#### Article 1

Publication and availability of information



#### Article 2

Opportunity to comment, information before entry into force and consultation



#### Article 3

Advance rulings



#### Article 4

Appeal or review procedures



#### Article 5

Other measures to enhance impartiality, non discrimination and transparency



#### Article 6

Disciplines on fees and charges imposed on or in connection with importation and exportation



#### Article 7

Release and clearance of goods



#### Article 8

Border agency cooperation



#### Article 9

Movement of goods under customs control intended for import



#### Article 10

Formalities connected with importation and exportation and transit



#### Article 11

Freedom of transit



#### Article 12

Customs cooperation



## Article 8

Border agency cooperation



# СУПТ ВТО – Статья 8

## Сотрудничество пограничных органов



# СУПТ ВТО – Статья 8

СУПТ просит все национальные пограничные органы сотрудничать друг с другом и координировать пограничный контроль и процедуры в целях содействия торговле.



Стандарт 3.35 пересмотренной Киотской конвенции устанавливает принцип, согласно которому таможенная проверка товаров должна осуществляться в координации с другими компетентными органами.



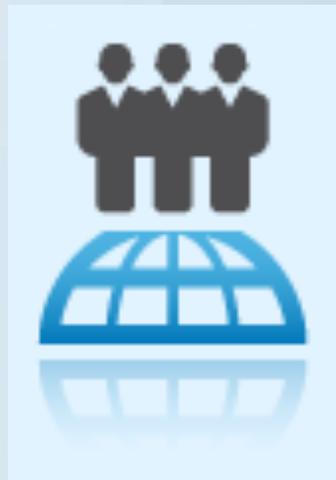
Рамочные стандарты SAFE используют тот же подход, что и текст СУПТ.



# СУПТ – Статья 8

## Сотрудничество пограничных органов

1. Члены должны обеспечить, чтобы их органы и учреждения, отвечающие за контроль и процедуры на границе, касающиеся ввоза, вывоза и транзита товаров, сотрудничали друг с другом и координировали свою деятельность в целях содействия торговле.



# СУПТ – Статья 8

## Сотрудничество пограничных органов

2. Члены должны по мере практической возможности сотрудничать на взаимно согласованных условиях с другими Членами, с которыми они имеют общую границу, с целью координирования процедур в местах пересечения границ для упрощения трансграничной торговли. Такое сотрудничество и координация могут включать в себя :

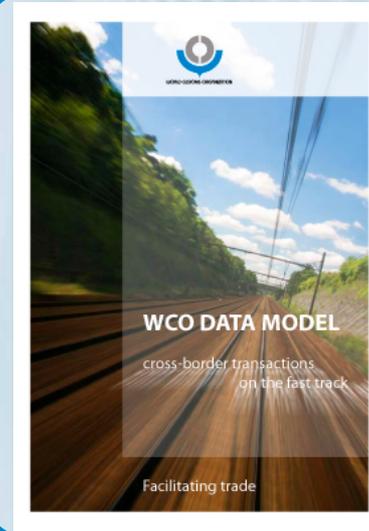
- (a) согласование рабочих дней и часов;
- (b) **согласование процедур и формальностей;**
- (c) **строительство и совместное использование общих объектов;**
- (d) **совместный контроль;**
- (e) **создание универсального контрольно-пропускного пункта на границе**



# Статья 8 – Ключевые инструменты ВТамО



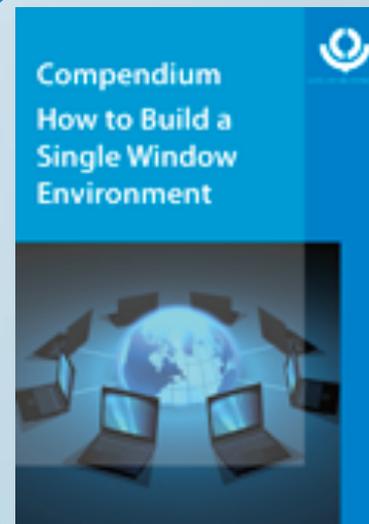
**Рамочные  
стандарты  
SAFE**



**Модель  
данных**



**Сборник КУГ**



**Сборник  
«Единое  
окно»**

# Статья 8 – Инструменты ВТамО

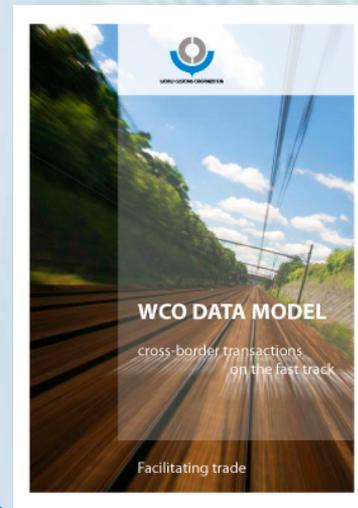


## Рамочные стандарты SAFE



Рамочные стандарты SAFE включают, среди прочего, **новый компонент 3**, чтобы способствовать более тесному сотрудничеству между таможней и другими правительственными органами, обеспечивая **эффективный и действенный ответ правительства на вызовы для безопасности цепочек поставок.**

# Статья 8 – Инструменты ВТамО

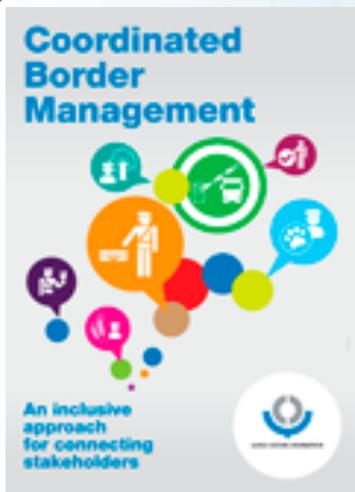


## Модель данных

Модель данных ВТамО представляет собой **набор тщательно комбинированных требований** к данным, которые поддерживают друг друга и будут регулярно обновляться, чтобы **соответствовать процедурным и юридическим потребностям трансграничных регулирующих органов**, таких как таможенные органы, контролирующие экспортные, импортные и транзитные операции.

# Статья 8 – Инструменты ВТамО

**Сборник КУГ полезен для членов ВТамО в их попытках разработать и реализовать КУГ в своих странах посредством включения передовых практик в различных областях КУГ, на которые члены могли бы ссылаться.**



**Сборник  
КУГ**

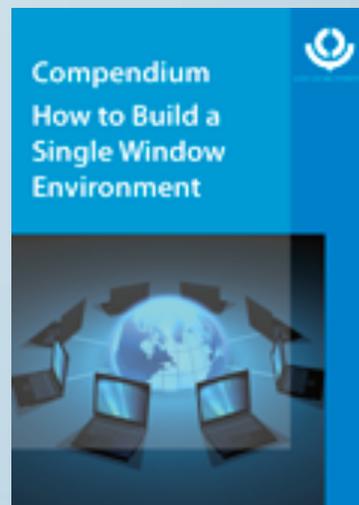


# Статья 8 – Инструменты ВТамО

Сборник «Единое окно» поддерживает усилия в области развития потенциала.

Сборник состоит из двух томов.

- **Том 1** - Руководство для руководителей, посвященный аспектам «единого окна», которые представляют интерес для **высокопоставленных руководителей**.
- **Том 2** - Руководство по профессиональной практике, которое представляет собой набор инструментов и методов для оказания поддержки **техническим экспертам**, работающим над проектами по созданию «единого окна».



**Сборник  
«Единое  
окно»**

# Как подготовиться к сотрудничеству пограничных органов?

## Политика/правовая база

Меморандум о взаимопонимании подписан между соответствующими пограничными органами Члена или между соседними странами.

--- правовая база для сотрудничества на границе внутри страны или на международном уровне.

## Процедуры

--- реорганизовать формальности  
--- оптимизировать требования к данным и документации  
--- избегать дублирования или чрезмерного контроля, или, стремиться к предоставлению услуги по принципу «единого окна».



## Институциональная база

Национальный комитет по упрощению процедур торговли

--- координировать действия между пограничными органами.

## Человеческие ресурсы и обучение

--- имеются штатные сотрудники  
--- организация сотрудничества и координации действий на ежедневной основе.

# СУПТ ВТО – Статья 12

## Таможенное сотрудничество

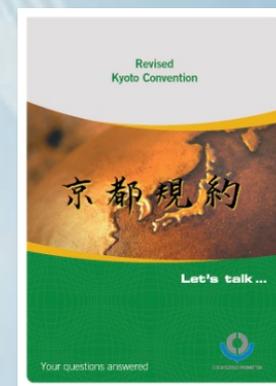


# Таможенное сотрудничество

Статья 12 устанавливает условия и требования для обмена информацией с целью обеспечения эффективного таможенного контроля при соблюдении конфиденциальности обмениваемой информации



ПКК предусматривает (Стандарт 6.7), чтобы таможня стремилась сотрудничать с другими таможенными администрациями и заключать соглашения о взаимной административной помощи для усиления таможенного контроля.



РС SAFE ВТамО требуют, чтобы члены создавали и расширяли сетевые соглашения между таможенными службами, чтобы способствовать беспрепятственному перемещению товаров в рамках безопасных международных торговых цепочек поставок.



# Таможенное сотрудничество



## Таможенное сотрудничество

### Обмен передовыми практиками

**Обмен информацией** по передовым практикам в области управления соблюдением таможенных требований и **сотрудничество** в области технических консультаций или помощи по развитию потенциала

### Обмен конкретной информацией по грузам

**Обмен информацией и документами** с целью подтверждения импортных или экспортных деклараций  
Подтверждать, что предоставленные документы являются настоящими копиями документов

### Региональные соглашения

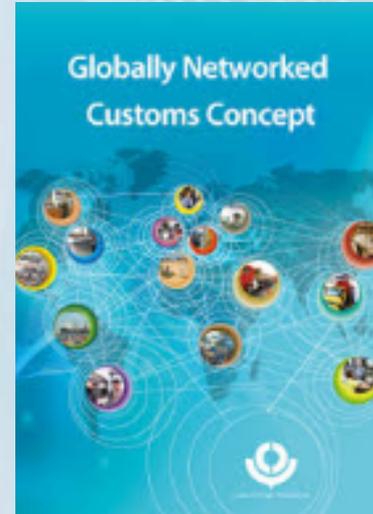
Члены **сохраняют возможность заключать/ поддерживать двухсторонние или региональные соглашения** для обмена таможенной информацией

- СУПТ не может изменить или повлиять на права и обязанности Членов в рамках этих соглашений

# Таможенное сотрудничество – инструменты ВТамО



**Рамочные  
стандарты  
SAFE**



**Концепция  
глобально  
связанных  
таможен**



**Структура  
добровольного  
соблюдения  
требований**



# Статья 12 – Инструменты ВТамО

Приложение CEN было разработано для того, чтобы помочь таможенному сообществу в области правоприменения в сборе данных и информации для оперативных целей. Этот модуль выступает в качестве центрального депозитария для информации, связанной с правоприменением; его успех напрямую зависит от постоянного потока качественных данных, предоставляемых всеми членами ВТамО.



# Резюме

**Структурированный подход к управлению границами**



**Более эффективное использование человеческих ресурсов**



**Управление рисками**



**Выгоды для заинтересованных сторон**



**Спасибо!**