

# ARISE PLUS PHILIPPINES (ФИЛИППИНЫ)

## РЕФОРМЫ ПОЛИТИКИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СОДЕЙСТВИЕ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ

28 февраля 2024 года

Виртуальный региональный семинар ЦАРЭС по Программе УЭО

Г-жа Терезита Д. Эйсма

Национальный ведущий эксперт по электронной коммерции  
для ARISE Plus Philippines, МТЦ Манила



This project is funded by  
the European Union

# Введение

- Международный торговый центр (МТЦ) является совместным агентством Всемирной торговой организации (ВТО) и Организации Объединенных Наций (ООН). Его миссия заключается в содействии инклюзивному и устойчивому росту и развитию посредством развития торговли и международного бизнеса.
- МТЦ оказал поддержку инициативам по упрощению процедур торговли Бюро в области программы электронной коммерции, которую в то время комиссар Рей Леонардо Б. Герреро попросил включить в приоритетные области технической поддержки первого года.
- Мероприятия в поддержку этого исследования включали техническое кабинетное исследование, интервью с частными заинтересованными сторонами, а также сессии по валидации с фокус-группой Таможенного бюро (ТБ) и государственными органами, регулирующими торговлю (ГОРТ), участвующими в процессе таможенного оформления.

# Введение

- Анализ проблем, связанных с цепочкой поставок и логистикой страны, и того, каким образом они напрямую и косвенно влияют на процесс таможенного оформления.
- Возможности сотрудничества с Программой УЭО, которая может оказать поддержку включению ММСП, участвующих в электронной коммерции, в эту схему.
- Точки соприкосновения с Программой IRM, которые могут быть установлены для поддержки инициатив по упрощению процедур торговли и своевременного выявления рисков.
- Проводится в соответствии с методологией и структурированным подходом для тщательного планирования текущих процедур и выявления «болевых точек» в процессе таможенного оформления, предоставления рекомендаций по решению этих проблем и реагированию на требования в отношении упрощения процедур торговли, сбора доходов и мандатов по охране границ.

# Проблемы, связанные с трансграничной электронной коммерцией

## По таможенному оформлению

1. Действующие положения основаны на традиционных бизнес-моделях. Они не могут эффективно отражать тонкости трансграничной электронной коммерции.

Процесс таможенного оформления трансграничных поставок электронной коммерции не стандартизирован, что приводит к двусмысленности и несоблюдению требований в процессах таможенного оформления.

## Наблюдения во время сессии по валидации:

- Гибридные процедуры оформления – частично автоматизированные, частично ручные
- Никаких конкретных руководств для чисто электронных транзакций нет – процедуры таможенного оформления частично зависят от существующих САО и СМО для общего таможенного оформления товаров Категории 2 и Категории 3.
- На данный момент поддержка для внедрения упрощенного декларирования и немедленного выпуска не очевидна.
- Отделение регулируемых грузов и грузов, облагаемых акцизным налогом, от грузов «чисто *de minimis*» зависит от фактического декларирования, и в результате правильное обложение пошлинами, налогами и другими сборами может быть субъективным.

# Проблемы, связанные с трансграничной электронной коммерцией

## По таможенному оформлению

- 3. Условия перевозки и Инкотермс**, обычно используемые при транспортировке товаров, и их влияние на процесс таможенного оформления, особенно в области документального соответствия и готовности системы e2M ТБ принять такой метод декларирования и условия доставки, особенно в отношении наиболее предпочтительных Инкотермс, используемых при операциях электронной коммерции.
- 4. Некоторые нормативные процессы в отношении разрешений на импорт для бизнеса, когда речь идет о трансграничных продажах**

Положения ТБ также предусматривают особые режимы на определенное количество регулируемых наименований, классифицированных как для личного использования.

Случайные покупатели и даже продавцы не знают о необходимости получения разрешений регулирующих органов.

Информация не всегда доступна на сайтах электронной коммерции. Это приводит к дезинформации о том, что за задержку выпуска груза несет ответственность Бюро.

Необходимо проводить кампании по повышению осведомленности, чтобы информировать общественность, осуществляющую такие транзакции, об этих положениях.

# Проблемы, связанные с трансграничной электронной коммерцией

## По таможенному оформлению после перевозки и доставки

- 1. Отсутствие прозрачности вдоль всей цепочки поставок**, что может быть связано с неадекватностью технологий отслеживания и мониторинга перемещения товаров от места происхождения к месту назначения.

Для борьбы с препятствиями на первой и последней миле могут быть разработаны такие технологии, как системы GPS-слежения, программное обеспечение для планирования маршрутов и электрический транспорт, дополненные Интернетом вещей (IoT).

Полная прозрачность помогает улучшить и усилить цепочку поставок благодаря легкодоступным данным.

Таможенное бюро выразило обеспокоенность по поводу отсутствия прозрачности реальных причин задержек со стороны логистических компаний.

# Проблемы, связанные с трансграничной электронной коммерцией

По таможенному оформлению после перевозки и доставки

2. Возвращение отправок происходит по множеству причин, включая неурегулированную оплату наложенным платежом, отмену, неправильные заказы и задержку выполнения.

Другие причины возврата отправок:

- страна назначения отказала в оформлении из-за нормативных требований
- проблема оплаты между отправителем и покупателем
- получателя больше нет в стране
- взимаются высокие пошлины и налоги

Отмененные заказы могут быть ввезены в страну по порогу *de minimis*, но перепроданы внутри страны оптом, что дает право на взимание пошлин и налогов.

Возвращаемые отправления оформляются как экспортные, и им присваивается коносамент на вывоз, чтобы перевезти их обратно в страну происхождения, где ТБ выполняет ускоренные процедуры по оформлению грузов на экспорт.

# Реализация специальной таможенной системы для обработки электронной коммерции

- Бюро должно создать упрощенную и специализированную систему для операций электронной коммерции, которая будет работать отдельно от системы e2M, чтобы обеспечить исключительную обработку, передачу документов, таможенную очистку и мониторинг товаров электронной коммерции, классифицированных как Категории 1 и 2, включая разделенные партии товаров.
- МТЦ рекомендовал реализовать три этапа автоматизации, чтобы обеспечить устойчивость решений в рамках предлагаемой Общей структуры:
  - Фаза 1 (быстрый результат) – рассмотреть возможность использования трех VASP ТБ для внедрения системы обработки транзакций электронной коммерции, которая позволит реализовать положения предлагаемого СМО, включая меры контроля системы и безопасности, которые будет накладывать ТБ. Будет завершена после начала Фазы 2.
  - Фаза 2 (промежуточная) – установить процедуру аккредитации, которая позволит заключить договорные обязательства со сторонним поставщиком, чтобы разработать и внедрить портал электронной коммерции, предназначенный для обработки всех категорий отправок в соответствии с положениями нового СМО. Будет завершена после начала Фазы 3.
  - Фаза 3 (долгосрочная) – внедрение обработки транзакций электронной коммерции в рамках новой консолидированной «Системы таможенной обработки», которая будет включать в себя все усовершенствования, разработанные в рамках Фаз 1 и 2.



# Реализация специальной таможенной системы для обработки электронной коммерции

- Это соответствует требованиям Рамочным стандартам ВТО по трансграничной электронной коммерции. Стандарт 15: Изучение технологических разработок и инноваций. Таможенные администрации в сотрудничестве с другими соответствующими государственными учреждениями, частным сектором и научными кругами должны изучать инновационные технологические разработки и рассматривать вопрос о том, могут ли эти разработки способствовать более эффективному и действенному контролю и содействию трансграничной электронной коммерции.
- Предлагаемая система должна включать модули и характеристики, способные решить большинство, если не все, вызовов и проблем в процессе таможенного оформления товаров электронной коммерции. Эта система вместе с изменениями в политике и процедурах, указанными в предлагаемых САО и СМО, являются новаторскими инновациями, которые ТБ будет внедрять для улучшения процесса оформления за счет упрощения процедур торговли, одновременно обеспечивая защиту границ и увеличивая сбор доходов.

# Аккредитация заинтересованных сторон

- Все заинтересованные стороны, включая операторов электронной коммерции, поставщиков цифровых платформ, ПУВА, экспедиторов и брокеров, должны быть аккредитованы в Бюро, прежде чем они смогут воспользоваться привилегиями по обработке отправок электронной коммерции и получить доступ к Таможенной системе обработки для электронной коммерции.
- Определение подотчетности и ответственности поставщика платформы электронной коммерции с точки зрения обеспечения соблюдения его агентами по таможенному оформлению новых правил, особенно в отношении подачи соответствующих и точных сведений об отправке в электронном манифесте и SAD/консолидированной декларации.
- Указанные положения соответствуют требованиям *РС ВТамО по трансграничной электронной коммерции*. Стандарт 11: Государственно-частное партнерство. Таможенные администрации должны устанавливать и укреплять партнерские отношения с заинтересованными сторонами электронной коммерции для развития и улучшения коммуникации, координации и сотрудничества с целью оптимизации соблюдения требований и упрощения процедур

# Применение программы уполномоченного экономического оператора к трансграничной электронной коммерции

- Бюро изучит возможности применения программ УЭО и соглашений о взаимном признании в контексте трансграничной электронной коммерции, включая использование роли посредников, чтобы дать возможность микро-, малым и средним предприятиям и частным лицам в полной мере воспользоваться возможностями трансграничной электронной коммерции.
- Это соответствует Рамочным стандартам ВТамО по трансграничной электронной коммерции, Стандарт 7.

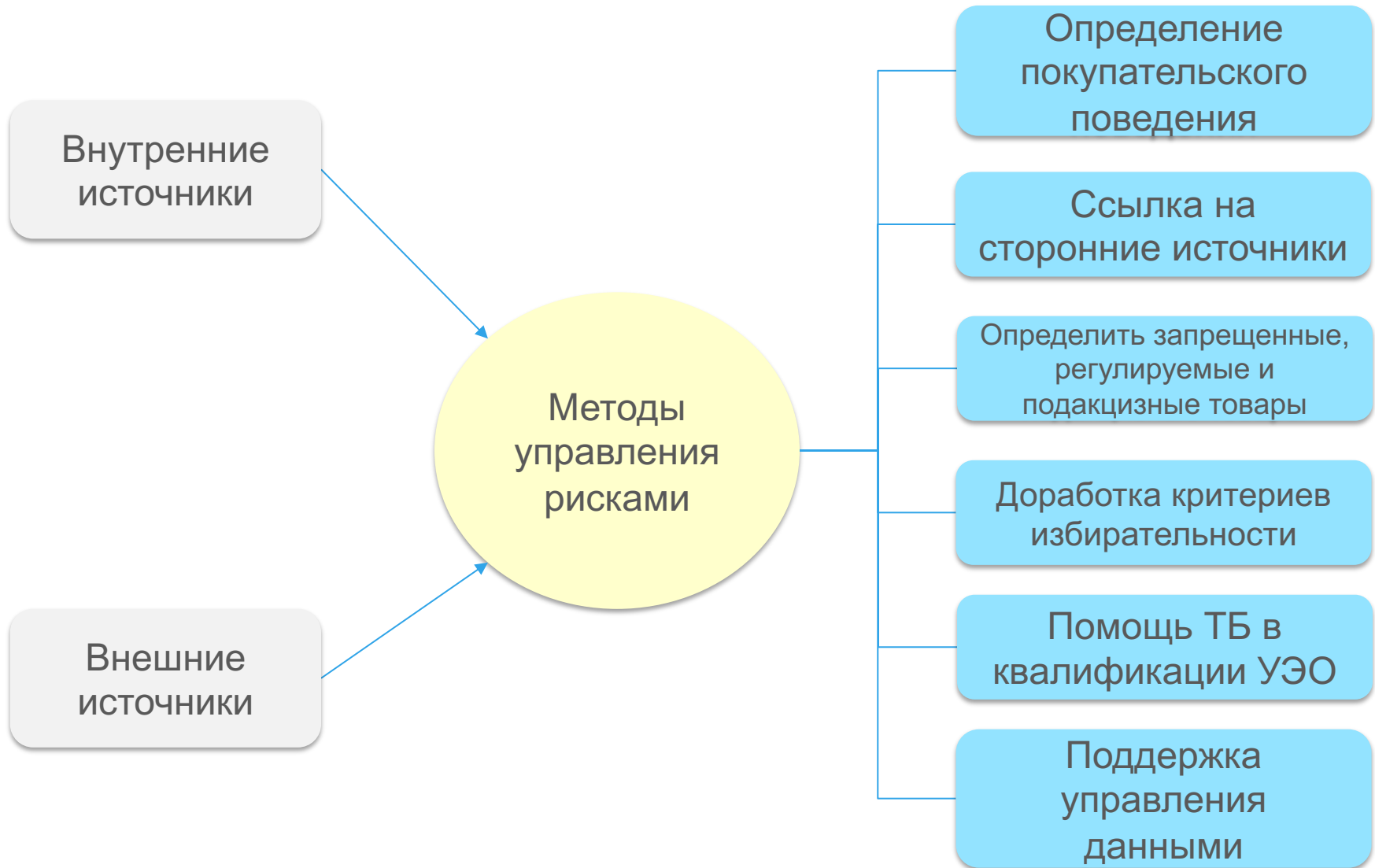
# Упрощенные процедуры оформления

- Бюро должно установить и поддерживать упрощенные формальности/процедуры оформления с использованием предварительного оформления и оценки риска товаров трансграничной электронной коммерции, а также обеспечить процедуры для немедленного выпуска отправок с низким уровнем риска по прибытии или отправлении. Упрощенные формальности/процедуры таможенной очистки должны включать, при необходимости, систему учета для сбора пошлин, налогов и других сборов, на основе счетов, а также обработку обратных отправок.
- Подача манифестов требует от заинтересованных сторон предоставлять необходимые элементы данных, чтобы ТБ могло правильно классифицировать грузотправления и применять соответствующие процедуры оформления.

# Управление рисками

- Бюро должно разработать и применять динамическую структуру управления рисками с использованием передовых технологий, специфичных для контекста электронной коммерции, чтобы идентифицировать товары и поставки, представляющие риск. Бюро должно использовать методы анализа и проверки данных в сочетании с оборудованием для неинтрузивного контроля на всех видах транспорта и для всех операторов в рамках управления рисками с целью содействия трансграничным потокам электронной коммерции и усиления таможенного контроля.
- С этой целью Бюро должно работать с заинтересованными сторонами электронной коммерции и соответствующими государственными органами, в зависимости от обстоятельств, для улучшения своевременности, полноты и точности предварительных электронных данных с целью поддержки надежных и эффективных методов управления рисками и содействия законной торговле товарами электронной коммерции.

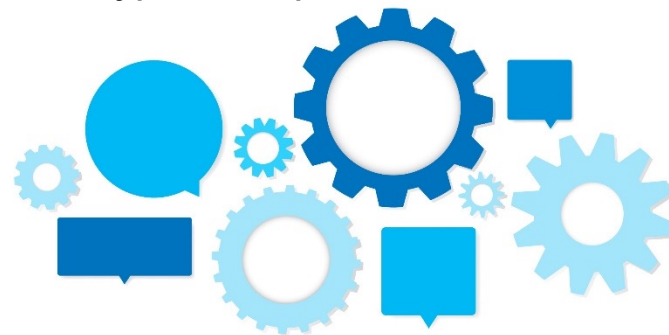
# Методы управления рисками



# Сотрудничество с пограничными ведомствами

- ОЭСР опубликовала обзор по сотрудничеству пограничных ведомств, в котором подчеркивается важность этой функции для повышения операционной эффективности и содействия законной торговле, а также снижения затрат участников ВЭД как на внутреннем, так и на трансграничном уровне.
- Статья 8 СУПТ ВТО также определяет руководящие принципы сотрудничества государственных органов и ведомств и координации деятельности по содействию торговле.
- Сотрудничество пограничных ведомств по-прежнему остается серьезной проблемой реализации, и, учитывая характер поставок электронной коммерции, которые быстро перемещаются и извлекают выгоду из скорости и надежности услуг, крайне важно, чтобы пограничные ведомства сотрудничали друг с другом для ускорения оформления и выпуска импорта с низким уровнем риска.

МТЦ провел сессию по валидации с ГОРТ: Национальной комиссией по телекоммуникациям, Управлением по контролю за продуктами и лекарствами и Советом по оптическим средствам массовой информации 18 января 2022 года. Эти три национальных агентства были выбраны потому, что они были определены сектором логистики как регулирующие органы, которые преимущественно выдают разрешения и утверждения для регулируемых грузопотоков электронной коммерции.



## *Требование РС ВТамО по трансграничной электронной коммерции: Стандарт 11: Государственно-частное партнерство*

### **Сотрудничество с поставщиками цифровых платформ для разработки Меморандума о взаимопонимании для обеспечения следующего:**

- Предварительное представление данных о грузах и других соответствующих данных, которые могут быть использованы для мероприятий по профилированию рисков в рамках Интегрированной системы управления рисками.
- Четкая и всеобъемлющая процедура оформления с возвратом отправок, независимо от того, будут ли они перепроданы внутри страны или экспортированы обратно в страну происхождения.
- Поддержка в реализации информационных программ для информирования покупателей об обновленных правилах и положениях по оформлению грузов, включая, среди прочего, представление регулятивных разрешений, если это необходимо, допустимое количество предметов для личного потребления, расчет пошлин и налогов, если применимо, и другие процедуры, которые могут назначаться время от времени.
- Система отслеживания, которая точно указывает статус груза, включая подробную информацию о перемещении груза и сведения о любой задержке доставки, которая может возникнуть.



КОНЕЦ ПРЕЗЕНТАЦИИ  
СПАСИБО!



This project is funded by  
the European Union