

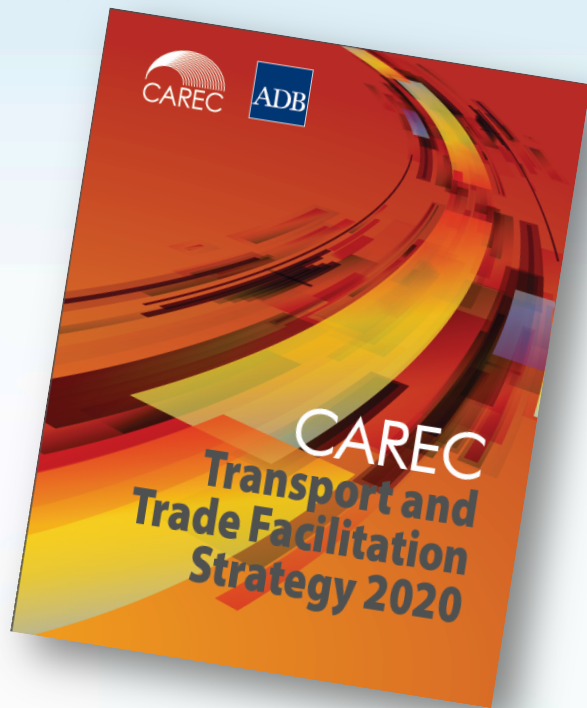
Транспортная стратегия ЦАРЭС до 2030 г.

Олег Самухин
Специалист по транспорту
Азиатский банк развития

Краткий обзор

- I. Обзор СТСТ 2020
- II. Руководящие принципы
- III. Основные операционные элементы
- IV. Подходы к реализации и инструменты
- V. Структура результатов
- VI. Основные вехи

I. Обзор СТСТ 2020



А. Стратегические приоритеты:

1. Развить сеть мультимодальных коридоров
2. Улучшить торговые услуги и обслуживание при пересечении границ
3. Повысить эксплуатационную и институциональную эффективность



I. Обзор 2020

В. Конечные результаты

Контрольный показатель (2020)	Достигнуто на сегодня (2019)
Скорость перевозки с учетом задержек (ССЗ) по участку коридора ЦАРЭС протяженностью 500 км увеличится на 30% до 30 км/ч (базовое значение на 2010 год: 23,5 км/ч)	✓ Общая средняя скорость (ССЗ) – 21,3 км/ч ✓ Коридор 1 – 21,2 км/ч ✓ Коридор 2 – 25,2 км/ч ✓ Коридор 3 – 29,4 км/ч ✓ Коридор 4 – 19,5 км/ч ✓ Коридор 5 – 11,5 км/ч ✓ Коридор 6 – 22,6 км/ч
Международный индекс ровности (IRI) будет составлять менее 4 м на километр на 60% дорог шести автодорожных коридоров ЦАРЭС	✓ В общей сложности 30% дорог ЦАРЭС улучшены до значения IRI менее 4 м/км (2013-2018) ✓ Износ улучшенной дорожной сети неизвестен вследствие неполной реализации СУДА в странах ЦАРЭС ✓ Были подготовлены 3 руководства по управлению дорожными активами
Региональная стратегия безопасности дорожного движения, подготовленная к 2017 году, и ее контрольные показатели, достигнутые странами ЦАРЭС к 2020 г.	✓ Стратегия безопасности дорожного движения ЦАРЭС до 2030 г. была одобрена в 2016 году. ✓ Были подготовлены 3 руководства по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения (ИОБДД) ✓ Проведены 4 региональных семинара по ИОБДД ✓ Проведены 5 национальных семинаров по ИОБДД ✓ Принципы ИОБДД были реализованы в новых дорожных проектах



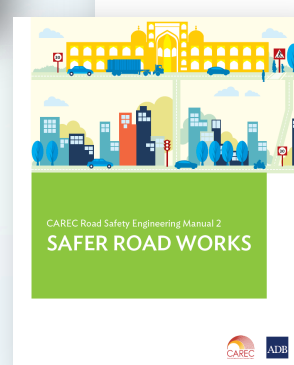
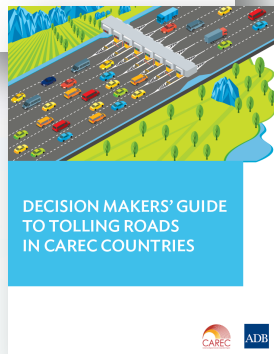
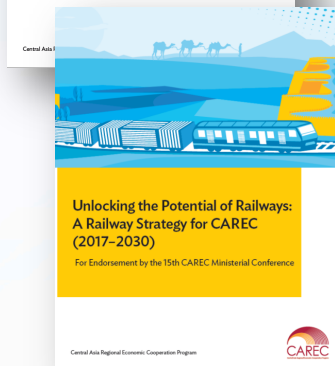
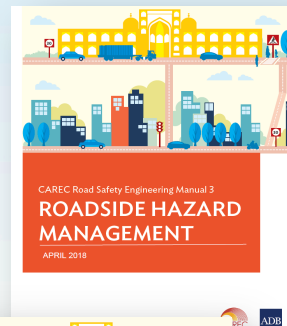
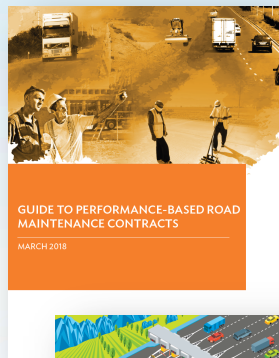
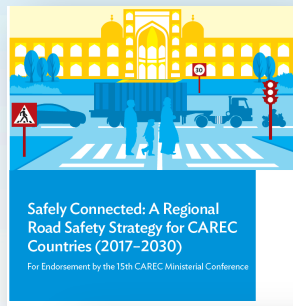
Обзор СТСТ 2020 ЦАРЭС

В. Промежуточные результаты

Контрольный показатель (2020)	Достигнуто на сегодня
Автодороги: Будет построено или улучшено 7 800 км скоростных или национальных автодорог	✓ Построено или улучшено 10 462 км
К 2020 г. будут инициированы три программы контрактов на эффективное содержание дорог (КЭСД)	✓ Контракты на ЭСД были реализованы, как пилотные проекты, в нескольких странах ✓ Один проект КЭСД находится в состоянии подготовки в Казахстане
Успешная интеграция компонентов безопасности дорожного движения в каждый дорожный проект ЦАРЭС	✓ Интегрированы во все новые проекты, финансируемые партнерами по развитию (ПР) ЦАРЭС
Железные дороги: Будет построено 1 800 км новых железных дорог и улучшено 2 000 км железнодорожных путей	✓ Построено 1 995 км новых железных дорог ✓ Улучшено 4 033 км железных дорог
Логистические центры (ЛЦ): Будут введены в действие 5 ЛЦ	✓ 1 ЛЦ завершен ✓ 2 ЛЦ в процессе
Пограничные пункты пропуска (ПП): Будут завершены/улучшены не менее 5 ПП	✓ 2 ПП улучшены ✓ 4 ПП в процессе

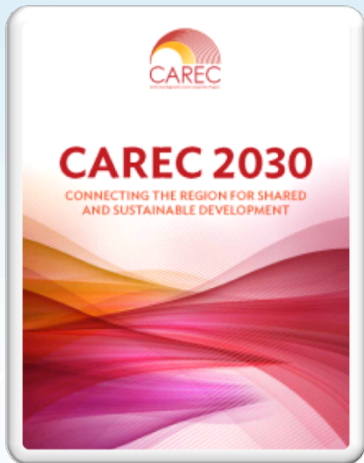
Обзор СТСТ 2020 ЦАРЭС

Г. Работа в области знаний



II. Руководящие принципы

Согласование со стратегией ЦАРЭС 2030

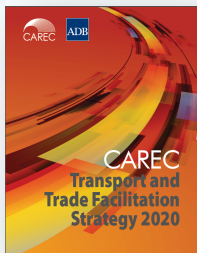


- Платформа регионального сотрудничества, соединяющая людей, политику и проекты в интересах совместного и устойчивого развития
- Инфраструктурная и экономическая связанность – Цель:
 - *Укрепление экономической связанности и повышение устойчивости и жизнестойкости региональной инфраструктуры*

II. Руководящие принципы

Думай регионально – действуй локально

Транспортная
Стратегия
ЦАРЭС



↔
Strategic
Alignment

Национальные
транспортные
стратегии или планы
действий



- Решение конкретных страновых потребностей и условий
- Согласование с Транспортной стратегией ЦАРЭС, а значит друг с другом
- Содержат конкретные цели и задачи стран
- Основаны на конкретных национальных системах реализации
- Утверждены как национальный нормативный акт с определением обязанностей и ответственности



II. Руководящие принципы

Поддержка разработки национальных транспортных стратегий и планов действий

- РГЧ ЦАРЭС имеют разные системы приоритезации своих действий в области транспорта
- По запросу от РГЧ, Секретариат ЦАРЭС мобилизует консалтинговые услуги для помощи в подготовке национальных Транспортных стратегий/планов действий для всего сектора и/или подсекторов (безопасность дорожного движения, железные дороги, авиация и т.д.)
- Мероприятия по обучению и наращиванию потенциала будут предложены тем РГЧ, которые планируют разработать свои национальные транспортные стратегии внутренними ресурсами

II. Руководящие принципы

- Сфокусирована на транспорте, однако сохраняет согласованность со Стратегией ЦАРЭС 2030 по всем аспектам экономического развития и торговли
- Полностью согласована со стратегическими целями ЦАРЭС в отношении улучшения связанности и устойчивости транспортных систем и инфраструктуры
- Делает акцент в большей степени на качестве и устойчивости транспортных проектов, чем на объемах и масштабах развития инфраструктуры и финансирования
- Продукты знаний обуславливаются потребностями, и станут инструментами поддержки принятия решений высокого уровня для развивающихся стран-членов (РСЧ)
- Отчетность о ходе выполнения будет в большей степени конкретизирована по коридорам и странам ЦАРЭС, и будет дополняться аналитическими отчетами, помогающими странам принимать решения

III. Основные операционные элементы

Элемент 1 – Трансграничный транспорт и логистика

- Улучшение общего управления коридорами на уровне стран и на уровне коридоров, посредством уменьшения раздробленности между транспортными органами, пограничными службами, таможней и другими национальными ведомствами
- Улучшение инфраструктуры для пересечения границ, ИКТ и процедур до уровня международных стандартов
- Улучшение двусторонних и региональных транспортных соглашений для обеспечения бесперебойных международных перевозок наземным транспортом
- Реализация международных транзитных таможенных гарантий и международных транспортных соглашений (Конвенция МДП, Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов, и т.д.)

III. Основные операционные элементы

Элемент 2 – Управление дорогами и дорожными активами

- Реализация систем управления дорожными активами для улучшения понимания национальных дорожных активов и поддержки решений в отношении дорожных инвестиций и содержания дорог
- Фокусирование на транспортных инвестиционных проектах высокого качества (высокое экономическое и социальное воздействие, безопасность дорожного движения, высокая технологичность содержания актива, проектное решение, устойчивое к изменению климата, хорошие меры защиты и практика закупок)
- Повышение участия частного сектора в строительстве, эксплуатации и содержании дорожных активов

III. Основные операционные элементы

Элемент 3 – Безопасность дорожного движения

- Поэтапная реализация Стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС 2030
- Реализация Элемента 2: "Более безопасные дороги" требует значительных инвестиций в планирование, обучение и развитие потенциала, и финансирование ключевых мероприятий
- Новые дорожные проекты и инициативы ЦАРЭС, при финансовой поддержке многосторонних банков развития, будут интегрировать соображения безопасности дорожного движения в проектные разработки

III. Основные операционные элементы

Элемент 4 – Железные дороги

- Поэтапная реализация Стратегии развития железнодорожного транспорта ЦАРЭС 2030
- Фокусирование на укреплении институционального и коммерческого потенциала железных дорог ЦАРЭС
- Продвижение современных технических и эксплуатационных стандартов, чтобы сделать железные дороги ЦАРЭС более экономичными, экологически благоприятными и безопасными
- Фокусирование на инвестиционных проектах высокого качества (высокое экономическое и социальное воздействие, высокая технологичность технического обслуживания актива, проектное решение, устойчивое к изменению климата, хорошие меры защиты и практика закупок)

III. Основные операционные элементы

Элемент 5 – Авиация

- Поэтапная реализация принципов "связанного неба", согласованная с национальными приоритетами экономического и социального развития
- Фокусирование на инвестиционных проектах высокого качества (высокое экономическое и социальное воздействие, высокая технологичность технического обслуживания актива, проектное решение, устойчивое к изменению климата, хорошие меры защиты и практика закупок)
- Интеграция инвестиций в авиационный сектор с планами городского развития и национальными приоритетами по развитию туризма

IV. Транспортные проекты ЦАРЭС

- Стратегия ЦАРЭС по транспорту содержит список приоритетных проектов, предложенных РСЧ и партнерами по развитию
- Список будет обновляться в рамках ежегодного Отчета о ходе реализации работ Транспортного сектора и Скользящего плана действий
- Соответствующие приложения к Стратегии будут периодически пересматриваться и переиздаваться
- Все транспортные проекты ЦАРЭС будут придерживаться стандартов высокого качества проектирования и реализации (в отношении экономического и социального воздействия, мер защиты, закупок, действий по климатическим и гендерным аспектам, и т.д.) в соответствии с политиками и инструкциями партнеров по развитию
- Партнерами по развитию Программы ЦАРЭС будет предоставляться необходимая поддержка для усиления подготовки проектов посредством включения в проектные разработки элементов улучшенной *связанности/устойчивости*. Наряду с другими воздействиями долгосрочного характера, такие мероприятия, как ожидается, повысят экономические внутренние нормы доходности (EIRR) индивидуальных проектов.

V. Подходы к реализации и инструменты

- После формулирования и одобрения всех основных стратегий, Программа ЦАРЭС в большей степени сфокусируется на реализации
- Программа ЦАРЭС значительно расширит масштабы аналитической и консультационной поддержки для РСЧ ЦАРЭС
- Будут разрабатываться новые продукты знаний, которые обеспечат поддержку правительствам РСЧ при принятии политических и финансовых решений высокого уровня по различным аспектам транспорта
- По запросам от конкретных РСЧ будут предоставляться и другие услуги в сфере знаний и консультационной поддержки на национальном уровне
- Программа ЦАРЭС будет привлекать финансовую поддержку многосторонних и двусторонних партнеров для увеличения объемов финансирования технической помощи



V. Структура результатов

Уроки	Пересмотренный подход
Агрегированная отчетность: не информативна, отсутствует ответственность	Дезагрегированная информация: РСЧ будут получать отчеты по странам и по коридорам, для поддержки своих национальных действий
Отчетность по сводным данным: общий прогресс, достигнутый с момента утверждения стратегии, однако низкая заметность тенденций, низкая ценность для понимания	Отчетность по тенденциям и изменениям: анализ изменений и факторов, вносящих вклад в улучшение транспортных систем
Фокусирование на цифрах: достигнутые результаты сообщаются, но не объясняются	Фокусирование на знаниях: индикаторы эффективности будут дополнены продуктами знаний, поддерживающими решения национальных транспортных органов



V. Структура результатов

Элемент	Показатели конечных результатов	Знания и применение
Дороги и УДА	- Улучшение модели зрелости Управления дорожными активами ЦАРЭС - Средняя скорость движения без задержек (СБЗ), по коридорам (ИМЭК ЦАРЭС)	- Инструмент самооценки, подтвержденный техническими консультантами ЦАРЭС, с анализом и рекомендациями по странам - Инструмент измерения и мониторинга эффективности, с проведением анализа и рекомендациями по странам
Железные дороги	- Повышение качества транспортного обслуживания и эффективности работы железных дорог - Средняя коммерческая скорость по данным ИМЭК (ССЗ и СБЗ), по коридорам ЦАРЭС	- Оценка удовлетворенности рынка, с анализом и конкретными рекомендациями по странам - Инструмент измерения и мониторинга эффективности, с проведением анализа и рекомендациями по странам
Безопасность дорожного движения	Снижение количества случаев смерти вследствие ДТП в международных автодорожных коридорах ЦАРЭС	Самооценка и внешний мониторинг (ВОЗ) эффективности, с анализом и рекомендациями по странам
Авиация	Количество пар стран ЦАРЭС, достигающих неограниченного использования прав третьей и четвертой свобод	Анализ рынка и отчетность, с рекомендациями по странам
Содействие транспорту и логистике	- Средняя скорость по коридорам (ССЗ) - Время и издержки на прохождение через ПП, по коридорам и ПП - Индекс восприятия логистики	Инструменты измерения и мониторинга эффективности, с проведением анализа и рекомендациями по странам: ИМЭК ЦАРЭС (АБР), Индекс восприятия логистики (Всемирный банк)

VI. Основные вехи

Предоставление
ЗВОЛу на
рассмотрение в
июне

Дальнейшая
доработка и
предоставление НК
на рассмотрение в
сентябре

Предоставление на
утверждение на 18-
й МК в ноябре

Транспортная стратегия ЦАРЭС до 2030 г.

Олег Самухин
Специалист по транспорту
Азиатский банк развития