

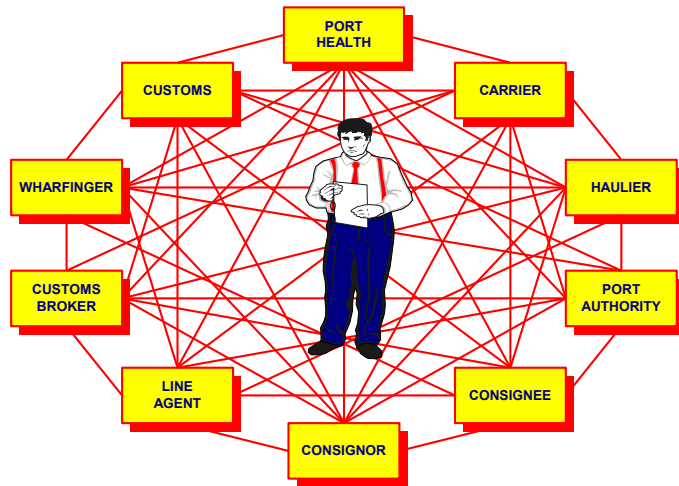


**Привлечение  
частного сектора  
для эффективного  
упрощения процедур  
торговли  
- точка зрения  
ЮАСРЭС**





# Регулятивная среда на границах



- Правоприменение
  - Таможня
  - Пограничная служба
  - Полиция
  - Береговая охрана
  - ВМС
  - Налоговая служба

Упрощение процедур торговли

- Таможня
- Прочие регулирующие органы
- Лицензирующий орган
- Депозитарии
- Банки

Координация необходима для -

- Решения проблем безопасности и регулятивных вызовов
- Повышения легкости ведения бизнеса и качества услуг
- Повышения национальной конкурентоспособности

Заинтересованные стороны из частного сектора





# Глобальный обзор



- Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли имеет ряд положений, направленных на продвижение прозрачности, консультаций и координации



# Рамочная структура SAFE ВТамО

- Структура стандартов SAFE для обеспечения и содействия глобальной торговле
  - Принята в 2005 г.; не является обязательным инструментом
  - Компонент 3 - Содействие тесному сотрудничеству между таможенной и другими государственными ведомствами для обеспечения безопасности цепей поставок
  - Содействие сотрудничеству между таможенной и деловым сообществом посредством концепции уполномоченных экономических операторов
  - Демонстрация примера бесшовного перемещения товаров по безопасным международным цепям торговых поставок.

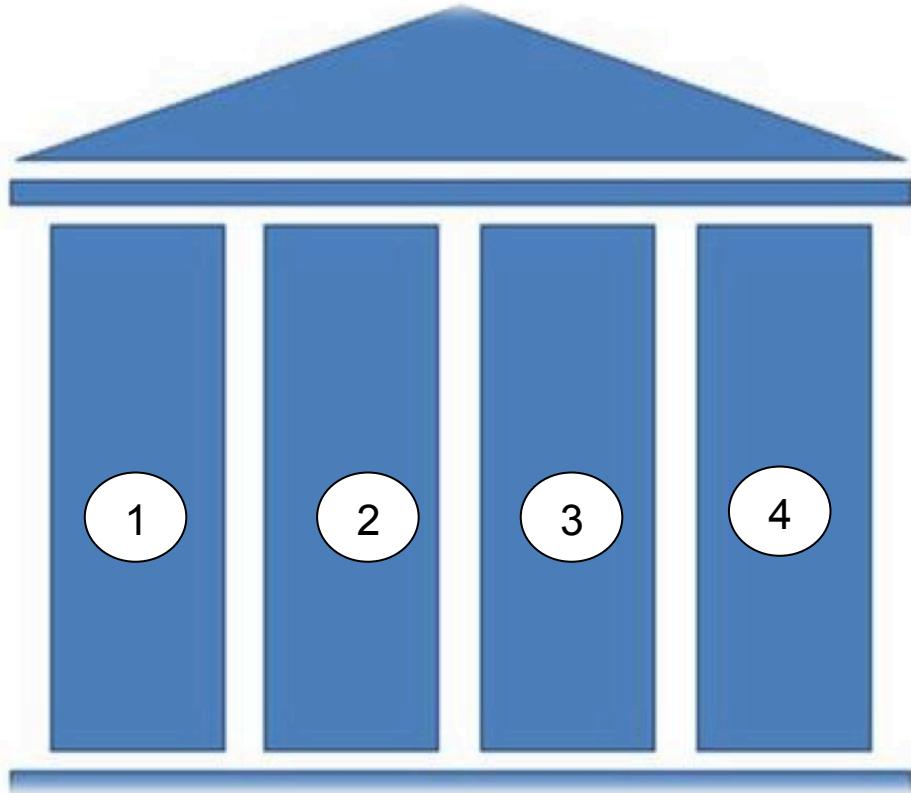


**SASEC**  
South Asia Subregional Economic Cooperation



# СУПТ ВТО

## - Ключевые элементы для реализации



1

**Прозрачность и консультации**  
(Доступ к информации и предварительные дискуссии)

2

**Технологии**  
(Цифровые, непроникающие и аналитические технологии)

3

**Процедуры**  
(Упрощение, гармонизация и подход на основе рисков)

4

**Инфраструктура**  
(Модернизация в портах, аэропортах, на железных и автомобильных дорогах, в сухих портах и на сухопутных границах)

**Координация**

(с частным сектором и межведомственная координация)





# Национальный комитет по упрощению процедур торговли - Основа

Статья 23.2 Раздела 3 СУПТ  
ВТО:

*«Национальный комитет по  
упрощению процедур торговли:*

*Каждый член создает и/или поддерживает  
деятельность национального комитета  
по упрощению процедур торговли или  
определяет механизм для содействия  
внутренней координации и реализации  
положений настоящего Соглашения».*





## Институциональные структуры для привлечения заинтересованных сторон

Страна	Статус
Бангладеш	Национальный комитет по упрощению процедур торговли (НКУПТ) возглавляется министром торговли.
Бутан	Национальный комитет по упрощению процедур торговли (НКУПТ) создан в 2015 г.; Совет по улучшению бизнеса (СУБ) создан в 2014 году для содействия диалогу между государственным и частным сектором.
Индия	Национальный комитет по упрощению процедур торговли (НКУПТ) создан и возглавляется Секретарем кабинета министров; НКУПТ имеет вспомогательный управляющий комитет и специальные рабочие группы; комитеты локального уровня создаются для содействия очистке грузов
Мальдивы	Национальный комитет по упрощению процедур торговли возглавляется министром экономического развития - определяет работу для разных государственных ведомств в целях устранения барьеров в торговле



# Институциональные структуры (продолжение)...

Страна	Статус
Мьянма	Национальный комитет по упрощению процедур торговли создан, председателем и сопредседателем являются заместитель министра торговли и заместитель министра планирования и финансов
Непал	НКУПТ создан под председательством секретаря министерства промышленности, торговли и поставок при участии частного сектора; Комитеты по упрощению таможенных процедур также созданы на национальном и местном уровне
Шри Ланка	НКУПТ создан в апреле 2016 года с секретариатом в министерстве стратегии развития и международной торговли; комитет заседает каждые три месяца в офисе генерального директора таможни







# Работа с частным сектором - институциональные схемы

- Национальный комитет по упрощению процедур торговли
- Комитеты по упрощению процедур (локальный уровень)
- Исследования времени выпуска
- Программа уполномоченных экономических операторов (УЭО)





# Национальный комитет по упрощению процедур торговли

## Центральный консультационный механизм

- Состоит из старших представителей всех ключевых департаментов, крупных торговых агентств, ассоциаций таможенных брокеров, экспедиторов, экспортеров и т.д.
- Обсуждает вопросы более широкого применения и разрабатывает рекомендации в области политики упрощения процедур торговли
- Институциональный механизм для реализации СУПТ ВТО
- Поддерживается секретариатом





# Эффективность НКУПТ

СУПТ требует, чтобы множество заинтересованных сторон собирались вместе для улучшения координации и реализации СУПТ

Координация

Орган по принятию решений

Поток информации

Гос. и частная собственность





# Модель НКУПТ

В Индии реализован трехуровневый механизм

**Национальный комитет по упрощению процедур торговли (НКУПТ)** под председательством Секретаря Кабинета

**Координационный комитет**  
СО-председатели – Секретарь по доходам и Секретарь по коммерции

Специальные **рабочие группы**, чтобы помогать в работе с конкретными положениями.





# Комитет по упрощению процедур таможенной очистки

Консультационный механизм локального уровня

## ➤ Задача

- Институционализация в отдельных морских портах, аэропортах, сухих портах и наземных таможенных станциях административного механизма, в сферу ответственность которого входит
  - быстрая очистка импортируемых и экспортируемых товаров и
  - рассмотрение связанных с торговлей жалоб в условиях ограниченного времени.





# Общий мандат

- Обеспечение быстрой очистки импортируемых и экспортируемых товаров;
- Выявление и устранение узких мест в процедурах очистки импортируемых и экспортируемых товаров;
- Проведение исследований времени выпуска для улучшения времени очистки импортируемых и экспортируемых товаров;
- Проведение внутренних консультаций для ускорения процесса очистки импортируемых и экспортируемых товаров и предоставление рекомендаций штаб-квартире в отношении лучших практик; и
- Разрешение жалоб членов из числа представителей торговли и промышленности в отношении процесса очистки





# ИВВ как консультативный инструмент

## Ключевая задача ИВВ

- Анализ бизнес-процессов и практики регулятивных органов, поставщиков логистических услуг и участников ВЭД для определения узких мест и источников неэффективности в международной торговле
- Публикация времени выпуска грузов в портах, аэропортах и наземных таможенных станциях
- Разработка плана работ на основании фактических данных для реализации дальнейших реформ в области упрощения процедур торговли для сокращения времени выпуска грузов





# ИВВ в ЮАСРЭС

- ИВВ проводится странами ЮАСРЭС на крупных таможенных постах
  - Чаттограм
  - Коломбо
  - Мумбай (JNCH), Ченнай
  - Мале
  - Биратнагар
  - Фунсхолинг
  - Asia World Port, аэродром Янгон и ПП Мьюс

## Индия

- Национальный план по упрощению процедур торговли (НПУПТ) определяет задачу - очистка в течение 24 часов для морских грузов, и 12 часов для воздушных
- ИВВ в крупных портах, аэропортах, ВКД и сухопутных границах в 2 этапа -
  - 7 точек в августе 2019 г.
  - 8 точек в сентябре 2019 г.







# **Межведомственное сотрудничество**



# ГЛОБАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

ГЛОБАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ



# Пересмотренная Киотская конвенция

## 3.35. Переходный стандарт

- *Если товары должны быть проинспектированы прочими компетентными ведомствами, и таможня также планирует осмотр, таможня должна обеспечить координацию осмотров и, по возможности, их одновременное проведение.*
- Осмотр грузов должен происходить в координации с другими компетентными ведомствами.
- Для этих целей таможня должна наладить эффективную коммуникацию с другими компетентными ведомствами.





# СУПТ ВТО - кооперация агентств на границе

## Статья 8

1. Каждый член обязан обеспечить, чтобы его ведомства и агентства, ответственные за контроль на границе и процедуры, связанные с импортом, экспортом и транзитом товаров, сотрудничали друг с другом и координировали свою деятельность для упрощения процедур торговли.

2. Каждый член должен, в максимально возможной и практической степени, сотрудничать на совместно согласованных условиях с другими членами, с которыми он имеет общую границу, для координации процедур на пунктах пересечения границы в целях упрощения процедур трансграничной торговли.

Подобное сотрудничество и координация могут включать:

- a) координацию рабочих дней и часов
- b) координацию процедур и формальностей
- c) строительство и совместное использование общих объектов
- d) совместный контроль
- e) проведение пограничного контроля по принципу одной остановки





# Необходимость кооперации агентств на границе

- Множество ведомств
- Дублирование работы
- Чрезмерные требования по комплаенс
- Эффективное правоприменение
- Таможенные и пограничные ведомства должны найти верную формулу для совместной работы
- Все хотят координировать, но никто не хочет, чтобы координировали их





## **Межведомственная координация - институциональные схемы**

- Национальный комитет по упрощению процедур торговли
- Комитеты по упрощению процедур таможенной очистки (локальный уровень)
- Исследования времени выпуска
- Система единого окна
  - Гармонизация данных
  - Интегрированное управление рисками
- Совместное расположение и совместное использование регулятивных объектов - МПП
- Совместные инспекции





# НЕО и гармонизация данных

- Одна из самых сложных систем для интеграции - это процессы между государством и бизнесом
- в отношении формальностей для импорта, экспорта, транзита и выпуска товаров, транспортных средств и лиц в международной торговле
- Использование технологий
- Стандартизированные и гармонизированные наборы данных для передачи участниками ВЭД в таможенную и другие ведомства
- Обеспечивает улучшенную координацию и операционную совместимость





# Гармонизация данных

- Стандартизированные и гармонизированные наборы данных для передачи участниками ВЭД в таможенную и другие трансграничные регулятивные ведомства
  - в отношении формальностей для импорта, экспорта, транзита и выпуска товаров, транспортных средств и лиц в международной торговле
- Обеспечивает координацию и операционную совместимость между системами регулятивных ведомств
- Ведет к улучшению координации и сокращает дублирование.







# Уровень сотрудничества между пограничными ведомствами

• Сосуществование



• Коммуникация



• Сотрудничество



• Координация



• Коллаборация

- Важна степень формальности - неформальные/личные договоренности не обладают устойчивостью
- Процесс: Работа таможи, других государственных ведомств и участников ВЭД должна пониматься в разрезе интерактивных процессов и совместной принадлежности





# Работа с частным сектором - извлеченные уроки

- Политическая воля и поддержка
- Прояснение ожиданий
- Устойчивый механизм
  - Институционализация с ясным мандатом и расположением
  - Кадровое укомплектование и распределение ресурсов (включая финансовые)
- Центральные, локальные (многоуровневые) механизмы консультаций
- Соответствующая репрезентация (включая MSME, секторальные)
- Продолжающие действия





## Извлеченные уроки (продолжение)

- Предсказуемость и прозрачность очень желательны для частного сектора
- Использование технологий - торговые порталы, безбумажная обработка и т.д.
- Партнерский подход
- Ключевой результат - это содействие добровольному соблюдению законов и правил через работу с целевыми аудиториями





**SASEC**  
South Asia Subregional Economic Cooperation

**Спасибо.**

