

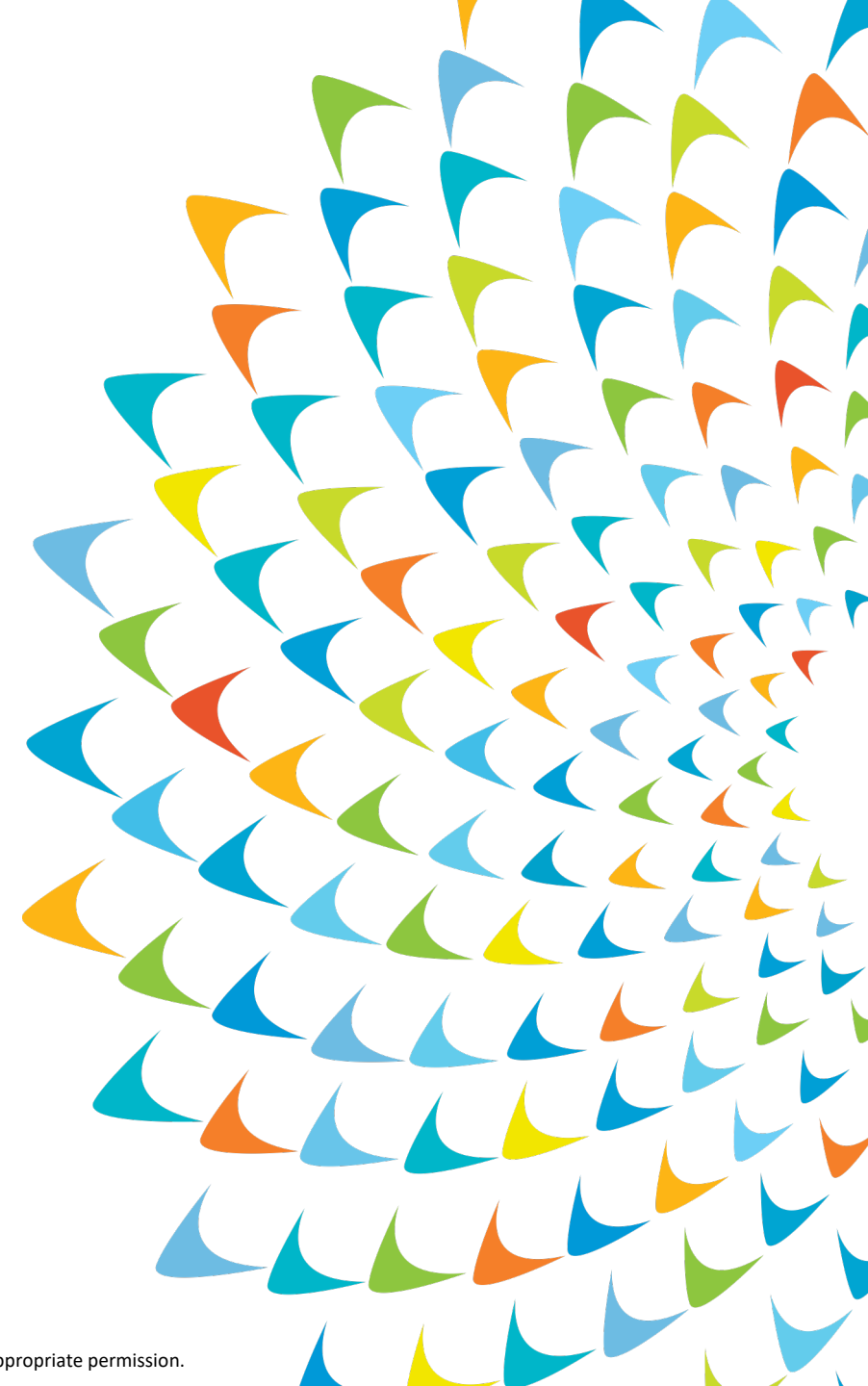


УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ И УСКОРЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ УЭО В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

**Виртуальный региональный семинар по
Программе уполномоченных экономических
операторов (УЭО) – усовершенствование и
устойчивость**

**Сессия 4: Программа поддержки на
национальном уровне**

14:00 – 16:00 (время Манилы), посредством видеоконференции Zoom
27–28 февраля 2024 года





Обзор

Раздел А
Обзор
методологии

Раздел В:
Разработка
анкеты для
самооценки и
Операционного
руководства по
УЭО

Раздел С
Сопоставление
текущей
программы УЭО,
если таковая
имеется, с
версией
Рамочных
стандартов SAFE
ВТамО 2021 года

Раздел D
Поддержка
соглашений о
взаимном
признании (СВП)

Раздел Е
Информирование
общественности и
установка
показателей, на
основе
эффективности
работы



Раздел А: Обзор методологии

АБР проведет мероприятия по развитию потенциала на национальном уровне для улучшения и ускорения реализации Программы УЭО.

До сих пор неясны области программы УЭО и ручные процессы в таможенных операциях и применении разрешений и лицензий от ПГО. Кроме того, существуют проблемы, которые препятствуют цифровизации процессов, поддерживающих реализацию программы.

Кроме того, необходимо решить проблему отсутствия стандартизированных форматов данных и совместимости между различными системами государственных учреждений, связанных с торговлей.

Как отражено в отчете об оценке, большинство стран ЦАРЭС запросили техническую помощь в следующих областях:

- Преимущества для партнеров, пользующихся доверием
- Процедуры пост-валидации мер безопасности и передовые методы обеспечения безопасности цепочки поставок, включая процедуру валидации на местах, при необходимости
- Кампания по повышению осведомленности внутри таможни
- Требования безопасности и соответствия
- Аудит после авторизации, приостановка и отзыв
- Основные понятия программы УЭО
- Партнерство «таможня-бизнес» и партнерство «таможня - и органы торгового регулирования» (ПГО) в расширении преимуществ УЭО
- Информирование ПГО и торгового сообщества
- Схема УЭО для участников электронной коммерции
- Схема УЭО для МСП



Раздел А: Сбор данных

Основным методом получения необходимых данных является проведение опроса вовлеченных сторон:

- Национальный совет по упрощению процедур торговли – управление и технические вопросы
- Таможенный орган
- Партнерские государственные органы
- Трейдер-экспортер/импортер/таможенный брокер/агент
- Экспедитор/транспортный оператор/перевозчик/администрация аэропорта





Уязвимости цепочки поставок (экспорт)

Точки процесса цепочки поставок	Затрагиваемые организации и действующие лица	Валидация
Происхождение груза (поставщик или завод)	Производитель, поставщик, органы транспортного регулирования и таможня	Посещение объекта, передовая производственная практика
Происхождение упаковки	Производитель, поставщик, органы транспортного регулирования и таможня	Посещение объекта, передовая производственная практика, определение поставщика упаковки
Происхождение контейнера (если груз контейнерный)	Грузоотправитель, экспедитор, органы транспортного регулирования и таможня	Посещение объекта, лучшие практики в области логистики
Сопряжение груза и упаковки	Производитель, поставщик, органы транспортного регулирования и таможня	Посещение объекта, лучшие практики в области логистики
Консолидация груза или пломбирование контейнера	Производитель, поставщик, органы транспортного регулирования и таможня	Посещение объекта, лучшие практики в области логистики
Хранение перед транспортировкой	Грузовой агент, экспедитор, транспорт	Лучшие практики в области логистики
Перемещение груза в порт отправления	Грузовой агент, экспедитор, транспортные регулирующие органы и таможня	Лучшие практики в сфере транспорта
Порт отправления (аэропорт, морской терминал или объект, автотранспортная компания)	Грузовой агент, экспедитор, органы транспортного регулирования, таможня и перевозчик	Лучшие практики в области логистики
Международные перевозки	Перевозчик	Лучшие практики в сфере транспорта



Уязвимости цепочки поставок (импорт)

Точки процесса цепочки поставок	Заинтересованные лица и действующие лица	Проверка
Порт въезда (аэропорт, морской терминал или объект, пограничный пункт въезда)	Импортирующий производитель, поставщик	СВП (признание участников-экспортеров)
Движение к пункту деконсолидации	Импортирующий производитель, поставщик	СВП (признание участников-экспортеров)
Хранение перед обработкой	Импортирующий экспедитор, транспортные регулирующие органы	СВП (признание участников-экспортеров)
Деконсолидация	Импортирующий производитель, поставщик	СВП (признание участников-экспортеров)
Движение к месту назначения	Импортирующий экспедитор, транспортные регулирующие органы	СВП (признание участников-экспортеров)
Место назначения	Импортирующий экспедитор, транспортные регулирующие органы	СВП (признание участников-экспортеров)
Информационный поток, связанный с грузом (сквозной)	Все заинтересованные стороны (таможня, регулирующие органы, занимающиеся вопросами транспорта, безопасностью пищевых продуктов, органы, регулирующие стратегические товары)	СВП (признание участников-экспортеров)



Раздел В: Разработка анкеты для самооценки

A. Информация о компании

- Общая информация
- Объем бизнеса
- Статистика по таможенным делам

B. Отчет о соблюдении требований

C. Учетно-логистическая система

- Аудиторский след
- Описание системы
- Система внутреннего контроля
- Поток товаров
- Архивирование данных
- Документация по информационной безопасности

D. Финансовая платежеспособность

E. Человеческие ресурсы

- Практические стандарты компетентности
- Профессиональные квалификации

E. Требования безопасности и защиты

- Общая информация
- Охрана здания и доступ в помещения
- Приобретение грузовых единиц
- Логистические процессы
- Хранение, производство и погрузка товаров
- Требования безопасности для бизнес партнеров
- Кадровая безопасность и внешние услуги



Раздел В: Разработка Операционного руководства по УЭО

- Введение и контроль версий
- Организационная структура
- Категории программ УЭО
- Процедура валидации
- Процедура пост-валидации
- Основные правовые области
- Управление цифровыми данными
- Партнерство «таможня-таможне»

- Партнерство «таможня-бизнес»
- Партнерство «таможня-ПГО
- Преимущества
- Как использовать портал управления?
- Информирование общественности
- Установка показателей на основе эффективности работы
- Схема УЭО для МСП
- Поддержка переговоров по СВП



Раздел С: Сопоставление программы УЭО с Рамочными стандартами SAFE ВтамО 2021 года

- Оценить соответствие программы УЭО Рамочным стандартам SAFE ВтамО 2021 года.
- Создать программу добровольной сертификации, первоначально для выборочных экономических операторов, соответствующую и согласованную с международной передовой практикой. Ее администрирование будет осуществлять Таможенный орган, чтобы помочь определенным экономическим операторам в международной цепочке поставок внедрить приемлемые меры контроля для повышения безопасности такой цепочки.
- Укрепить партнерство «таможня-бизнес», «таможня-таможне» и «таможня-ПГО» в области безопасности торговли и упрощения процедур торговли на основе доверия и взаимного уважения.
- Установить процедуры аккредитации, которые предлагают определенные преимущества и стимулы определенным экономическим операторам, считающимся надежными союзниками.



Компонент 1 Партнерство «таможня-таможне»

Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соответствие
Стандарт 1 – Интегрированное управление цепочками поставок		
Стандарт 2 – Орган по инспектированию грузов		
Стандарт 3 – Современные технологии в инспекционном оборудовании		
Стандарт 4 – Системы управления рисками		
Стандарт 5 – Выборка, профилирование и целевой отбор		
Стандарт 6 – Предварительная электронная информация		
Стандарт 7 – Целевой отбор и коммуникация		
Стандарт 8 – Изменение эффективности		
Стандарт 9 – Оценка безопасности		
Стандарт 10 – Добросовестность сотрудников		
Стандарт 11 – Досмотр в целях безопасности при отправке		



Компонент 2 Партнерство «таможня-бизнес»

Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соответствие
Стандарт 1 – Партнерство		
Стандарт 2 – Безопасность		
Стандарт 3 – Авторизация		
Стандарт 4 – Технологии		
Стандарт 5 – Коммуникация		
Стандарт 6 – Содействие / упрощение		



Компонент 3 Партнерство «таможня-ПГО»

Рамочные стандарты SAFE	Валидация программы УЭО	Соответствие
Стандарт 1 – Взаимное сотрудничество между таможней и ПГО		
Стандарт 2 – Механизм/процедуры сотрудничества		
Стандарт 3 – Согласование программ безопасности		
Стандарт 4 – Гармонизация национальных мер контроля		
Стандарт 5 – Разработка мер по обеспечению непрерывности и возобновлению деятельности		
Стандарт 6 – Гармонизация требований к предоставлению данных		
Стандарт 7 – Взаимное сотрудничество		
Стандарт 8 – Разработка соглашений и протоколов о сотрудничестве		
Стандарт 9 – Гармонизация программ безопасности		



Раздел D: Поддержка переговоров по СВП

Прежде чем одна таможенная администрация привлечет другую таможенную администрацию для достижения взаимного признания, следует учитывать несколько факторов:

- Объем торговли - соответствующие администрации должны провести анализ двусторонней торговли между потенциальными партнерами
- Политическая воля
- Рамочные стандарты SAFE (SAFE) – стороны, подписавшие SAFE, и основные принципы компонента «таможня-бизнес» уже должны быть созданы для создания здоровой среды для переговоров
- Исполнимое соглашение о таможенной взаимной помощи или другая форма общей правовой основы для СВП – полезность СВП зависит от способности партнеров обмениваться информацией
- Обязательства на высшем уровне. Крайне важно, чтобы внутренние обязательства на высоком уровне внутри Таможенной администрации существовали до начала переговоров по СВП



Раздел D: Поддержка переговоров по СВП

Прежде чем одна таможенная администрация привлечет другую таможенную администрацию для достижения взаимного признания, следует учитывать несколько факторов:

- Распределение и доступность ресурсов. Важно четко определить время, необходимое/ожидаемое для завершения процесса переговоров по СВП, а также наличие человеческих и финансовых ресурсов.
- Наличие полностью работоспособной программы – полностью действующей программы, соответствующей стандартам безопасности, изложенным в SAFE.
- План совместной работы. Необходимо разработать и завершить выполнение плана совместной работы.
- ИТ-решения. Оба должны создать системы и приложения, которые могут обеспечивать взаимные выгоды.



Раздел Е: Информирование общественности

- Повысить осведомленность заинтересованных сторон, особенно таможенных органов, партнерских государственных органов и торгового сообщества, о вопросах оптимизации внедрения программы УЭО.
- Создать спрос среди заинтересованных сторон частного сектора на внедрение и постоянное совершенствование программы УЭО, одновременно управляя ожиданиями заинтересованных сторон относительно ее раннего воздействия и реализации.
- После успешной сертификации экспортеров и участников логистики информационно-просветительская деятельность перейдет к освещению обновлений и основных этапов, чтобы продемонстрировать влияние реализации и расширения программы УЭО.
- Акцентировать внимание на преимуществах и воздействии УЭО для ряда заинтересованных сторон, чтобы побудить других экономических операторов присоединиться к клубу надежных партнеров УЭО.



Раздел Е: Установление показателей на основе эффективности работы

Разработать ключевые области эффективности работы (КОЭР) и индикаторы эффективности (ИЭ) для измерения прогресса запланированной деятельности, включая их определение и параметры, которые необходимо установить, для рассмотрения и утверждения. И предоставить механизм сбора данных по каждому из предложенных КИЭ. Эти показатели, основанные на эффективности работы, направлены на то, чтобы:

- Определить, были ли достигнуты цели, предоставили ли участвующие заинтересованные стороны запланированные уровни выгод, выполнили ли конкретные требования, как они были определены изначально.
- Изучить, можно ли осуществить дальнейшие усовершенствования для оптимизации получаемых выгод.
- Распространять извлеченные уроки.

Национальная стратегия реализации должна включать положения о проведении обзора и отслеживании прогресса на постоянной основе.



График мероприятий в конкретной стране:

Концептуальный документ по Программе национальной поддержки будет предоставлен консультантом команде АБР по УЭО до 12 марта 2024 года для рассмотрения и утверждения.

- Двухдневная национальная программа обучения, включая учебные материалы, будет предоставлена команде АБР по УЭО до 26 марта 2024 года.
- Предоставить сопоставление мероприятий своей текущей программы УЭО с Рамочными стандартами SAFE ВТамО 2021 года, а также обследование по текущим областям программы УЭО, которые будут переданы заинтересованному государству-члену ЦАРЭС за три (3) недели до проведения двухдневного национального обучения.
- Провести двухдневное очное национальное обучение согласно согласованному графику.
- Отчет об обучении будет предоставлен через две недели после обучения.



Спасибо

