

# Национальная дорожная карта для реализации СУПТ ВТО

Пол Хансен

# Когда речь идет о планировании реформ в области содействия торговле:



*Проектное предложение  
для конкретной меры*



*Генеральный план для  
Национального комитета по  
упрощению процедур торговли  
или конкретного ведомства  
(например, таможни)*



*План реализации для СУПТ  
ВТО*



*Национальная дорожная  
карта по упрощению  
процедур торговли*



*Проектное  
предложение  
для  
конкретной  
меры*

# Проектное предложение для конкретной меры



Документы, определяющие цели, а также конкретные мероприятия, шаги и условия для реализации одного из положений СУПТ ВТО.



Примеры: Проектное предложение по созданию единого окна или торгового информационного портала



Характеристики:

- Более узкий масштаб действий,
- Упомянуты конкретные шаги,
- Большой акцент на том, КАК и КТО, а не на ЧТО и ПОЧЕМУ

# Когда речь идет о планировании реформ в области содействия торговле:

---



*Годовой план для  
Национального комитета  
по упрощению процедур  
торговли или  
конкретного ведомства  
(например, таможни)*

*Годовой план  
для  
Национального  
комитета по  
упрощению  
процедур  
торговли или  
конкретного  
ведомства  
(например,  
таможни)*



Примеры: Описание  
роли НКУПТ в  
создании торгового  
информационного  
портала



Характеристики:

- Более узкие СРОКИ для действий (ежегодно),
- Описываются конкретные шаги,
- Акцент на КТО

# Когда речь идет о планировании реформ в области содействия торговле:

---



*План  
реализации  
для СУПТ  
ВТО*

# Планы реализации ЮНКТАД для СУПТ ВТО

- **Картировать статус реализации обязательств страны по упрощению процедур торговли на пути реализации положений СУПТ ВТО, и определить (насколько это возможно) необходимые действия и последствия с точки зрения ресурсов для полного соблюдения**
- **Оказать поддержку странам в работе по определению категорий и подготовке уведомлений**
- **Оценить потребности в развитии потенциала в области упрощения процедур торговли и разработать конкретное обучение для национальных заинтересованных сторон в области содействия торговле**



---

**Это очень хорошие всесторонние документы, но их масштаб действий ограничивается СУПТ ВТО**

**НО**

**Можно сделать многое для содействия торговле, что не включено в СУПТ ВТО.**

**Поэтому, зачем ограничивать себя, когда мы можем выйти за рамки соблюдения СУПТ ВТО?**

# Когда речь идет о планировании реформ в области содействия торговле:



*Национальная  
дорожная  
карта по  
упрощению  
процедур  
торговли*

# Дорожные карты, разработанные ООН



2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
<p>Судан Гана Бенин Нигерия Сан Томе Габон Камерун</p>	<p>Зимбабве Либерия Танзания Кения Руанда Уганда</p>	<p>Ангола Намибия Замбия Антигуа и Барбуда Гаяна Белиз Сент-Китс и Невис Сент-Винсент и Гренадины Сент-Лусия Доминика Гренада  Таджикистан*</p>	<p>Мозамбик (не опред.) Чад (не опред.) Экваториальная Гвинея (не опред.) Демократическая Республика Конго (не опред.) Конго (не опред.) Центрально- Африканская Республика (не опред.)  Казахстан* Украина* Грузия* Бывшая Югославская Республика Македония*</p>

\* Дорожные карты, разработанные ЕЭК ООН

# ЧТО ТАКОЕ «ДОРОЖНАЯ КАРТА» И ЕЕ ВЫГОДЫ

# Руководство по дорожной карте в области УПТ

Техническая помощь ЕЭК ООН для реализации упрощения процедур торговли

- (УПТ) в 2015 году **ЕЭК ООН** опубликовала «Руководство для разработки национальной дорожной карты по УПТ»
- Руководство имеет **специализированную методологию** для разработки НДКУПТ
- На основе извлеченных уроков, полученных от экспертов по всему миру
- Методология по дорожной карте УПТ **была успешно применена**



---

Что является Национальной  
дорожной картой по УПТ, а что не  
является?

# Национальная дорожная карта по УПТ - это:



- короткий, но всесторонний **документ**
- излагает **стратегическое видение для реализации реформ в области УПТ** в стране
- в рамках **конкретного периода** (обычно три-пять лет)
- включает набор **мероприятий** с целью достижения заранее определенных **целей**, которые будут измеряться
- при помощи **индикаторов эффективности.**

→ С этой задачей не так легко справиться...

# В чем заключаются конкретные выгоды дорожной карты?

# ВЫГОДЫ дорожной карты

---

- I. Обеспечивает **общее видение** для всех заинтересованных сторон УПТ (государственных и частных)
- II. Обеспечивает **непрерывность для государственных ведомств**, реализующих реформы (изменения в правительстве)
- III. Дорожная карта **дополняет другие инструменты планирования УПТ** (оценки потребностей СУПТ WTO)
- IV. **Поддерживает** работу Национального комитета по упрощению процедур торговли и других органов, реализующих УПТ.

# ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ УПТ

ФАЗА  
ИНИЦИИРОВАНИЯ

Мандат и создание  
команды по  
разработке

# ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ И ДОРОЖНОЙ КАРТЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ И УПТ

ФАЗА  
КОНЦЕПЦИИ



ФАЗА  
ВАЛИДАЦИИ

Утверждение дорожной карты

# 1. Орган высшего уровня

Мандат и создание  
команды по  
разработке

выдать **мандат** (просьбу) на разработку документа, который описывает национальную программу реформ в области УПТ.

**2.** Этот орган также должен номинировать **ведущего редактора или команду по разработке**, которая будет играть лидирующую роль в процессе разработки.

## Вовлечение заинтересованных сторон

Определить

Поддерживать  
связь

Обеспечить  
поддержку

**ФАЗА  
КОНЦЕПЦИИ**

**Вовлечение  
заинтересованных  
сторон**

**Определение  
индикаторов  
эффективности  
для цели**

**Определени  
е  
вопросов  
и плана  
действий**

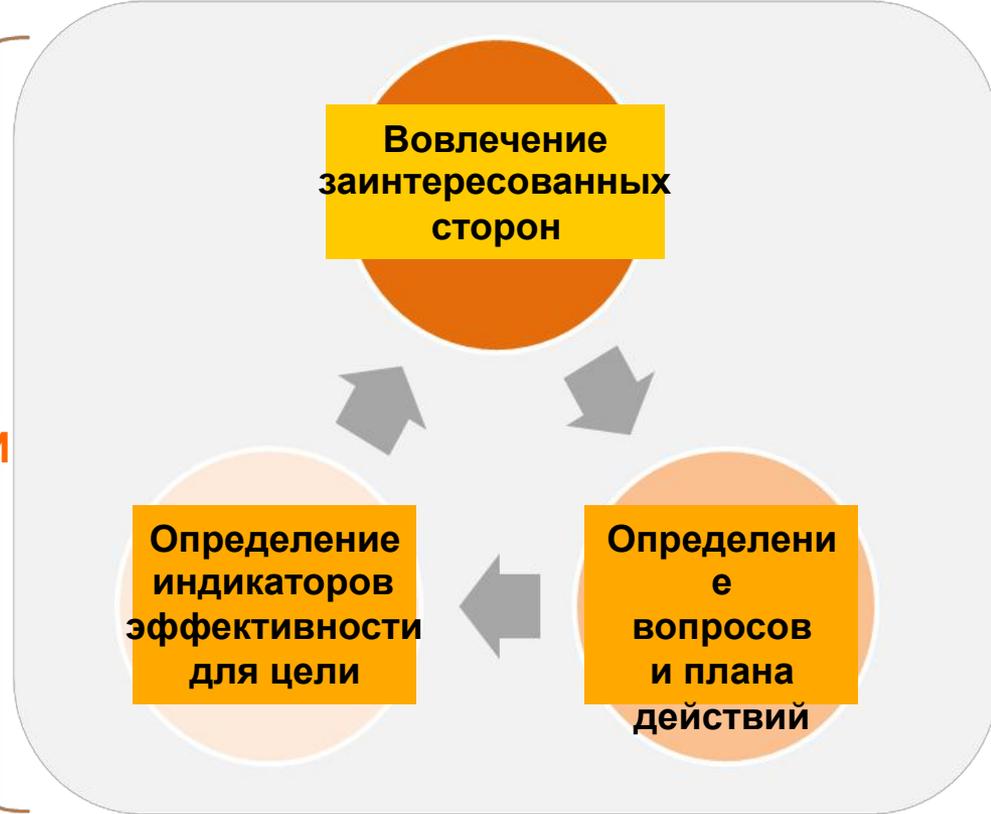
1. Команда по разработке представляет **заключительный проект** дорожной карты спонсору проекта для утверждения.
2. Если спонсор поддерживает проект, команда по разработке организует **публичное мероприятие**, чтобы проинформировать более широкий круг заинтересованных сторон.
3. Спонсору необходимо обеспечить, чтобы дорожная карта получила **законодательную и политическую поддержку**

ФАЗА  
ИНИЦИИРОВАНИЯ

Мандат и создание  
команды по  
разработке

# ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ И ДОРОЖНОЙ КАРТЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ И УПТ

ФАЗА  
КОНЦЕПЦИИ



ФАЗА  
ВАЛИДАЦИИ

Утверждение дорожной карты

**ВЫЗОВЫ, С  
КОТОРЫМИ МОЖНО  
СТОЛКНУТЬСЯ ВО  
ВРЕМЯ ЭТОГО  
ПРОЦЕССА**

# Вызов #1



# Как это можно

## сделать?

---

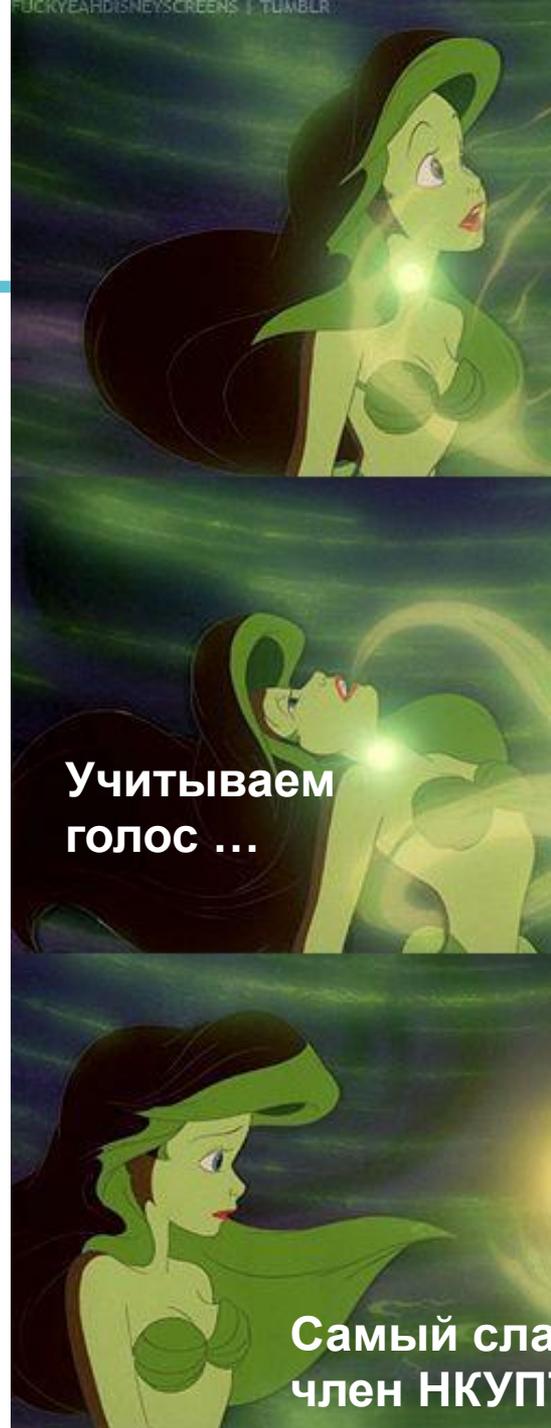
- Заручиться поддержкой (сверху и снизу)
- Разделить работу между учреждениями

→ ИНСТРУМЕНТ: как насчет того, чтобы включить это упражнение в ваши будущие просьбы о помощи?



# Вызов #2

- Участие всегда одним и тем же составом
- Некоторые организации не поднимают свой голос



# Как этого

# избежать?

- Быть инклюзивным
- Давать высказаться каждому
- Не позволять некоторым сильным личностям доминировать в дискуссиях
- Создавать доверительную среду
- Пользоваться силой анонимности
- Предоставлять возможность каждому высказать свое мнение

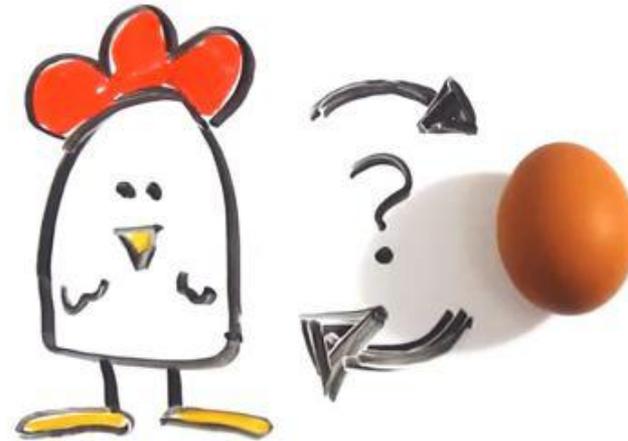
→ **ИНСТРУМЕНТ:** используйте анонимный опрос, чтобы собрать ключевую информацию



# Вызов #3

- Бесконечные дискуссии
- Люди не говорят по существу
- Не принимаются никакие решения

Курица или яйцо?  
"THE CHICKEN - OR - THE CHICKEN EGG"



# Как этого избежать?

- Направлять плодотворные дискуссии

- Направлять эффективные дискуссии

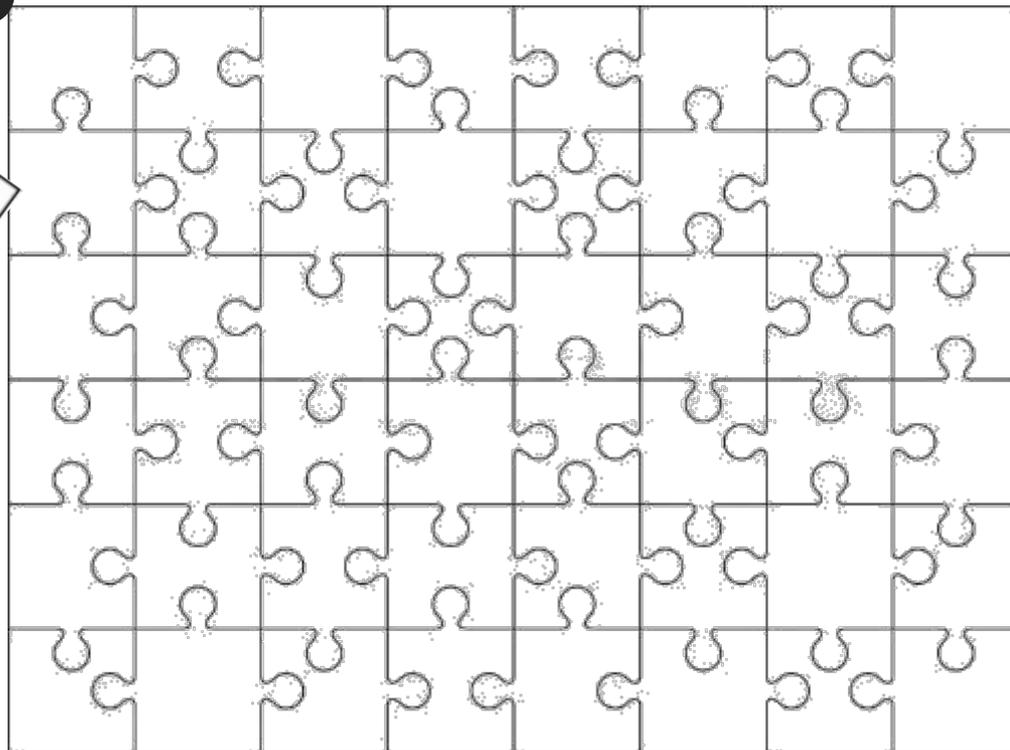
→ ИНСТРУМЕНТ: для того, чтобы начать дискуссии и направлять ее, всегда подготавливайте предложения, обоснованные фактами

→ ПОДСКАЗКА: проводите некоторые

**What  
The  
Fact!**

# Вызов #4

- От дискуссий к сопашению



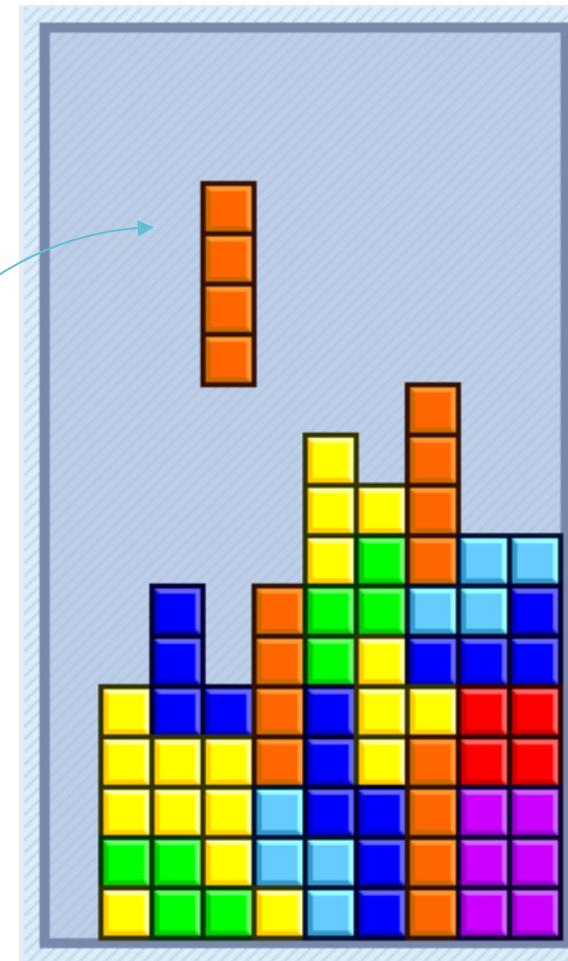
# Как это обеспечить?

- Синтезируйте идеи и презентуйте их команде

- Сделайте так, чтобы люди согласились с конкретным предложением

→ **ИНСТРУМЕНТ:** Привлекайте нейтрального человека, который в состоянии выполнить эту функцию, если вы чувствуете, что вы перегружены

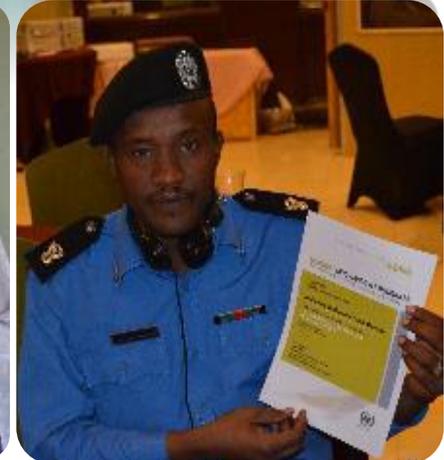
→ **ПОДСКАЗКА:** составьте «умный график», чтобы у вас оставалось время синтезировать идеи, полученные в результате мозгового штурма (перерывы на кофе, время после семинара, семинары на полдня-



# Попросите помощи у UNCTAD



Программа **UNCTAD** для Национальных комитетов по упрощению процедур торговли



# Примеры выдержек из Дорожной карты

# Это базовая структура Дорожной карты – Разрешите привести несколько примеров

**Обоснование:** Для чего нужна реформа? Где мы находимся, куда хотим двигаться?

**Стратегия:** Что мы хотим сделать, и как мы будем это делать?

**Реализация** Дорожной карты: Кто будет это делать? Когда? И сколько это будет стоить?

**Условия:** Каковы риски и допущения, которые надо учесть?



# ПРИМЕР – ВИДЕНИЕ, СУДАН

Дорожная карта Судана по реализации упрощения процедур торговли поможет внедрить УПТ в рамках политики Судана в области развития, а также повысить безопасность и благосостояние суданских потребителей.

Благодаря осуществлению мер, включенных в эту Дорожную карту упрощения процедур торговли, к концу 2021 года Судан сократит время импорта и экспорта на 40% и устранил ненужные расходы для участников ВЭД, что приведет к по меньшей мере 25-процентному росту объема экспорта.

Ожидается, что реализация этой «дорожной карты» окажет существенное положительное влияние на валовой внутренний продукт Судана, а также на позицию страны в международных рейтингах логистики, таких как рейтинг Всемирного банка «Торговля через границы».

# ПРИМЕР ЦЕЛЕЙ СУДАНА

Содействовать включению вопросов упрощению процедур торговли в политику Судана в области развития

Сократить время экспорта и импорта на 40%

Сократить время экспорта и импорта на 10%

Сократить среднее количество документов, запрашиваемых для процедур импорта и экспорта по 10 ключевым продуктам

Внедрить не менее 70% мер из Соглашения об упрощении процедур торговли

Содействовать безумажной торговле путем электронного соединения по меньшей мере двух торговых ведомств на границе и предоставить возможность использования электронных платежей на всех пунктах перехода.

Цели	Индикатор выполнения цели	
	Средства проверки	Источник проверки
1 <b>Включение вопросов УПТ в политику развития Судана</b>	Упрощение процедур торговли упоминается в следующей политике развития Судана	Политика развития Судана
2 <b>Снижение времени экспорта и импорта на 40%</b>	Время снижено на 40%	Исследование времени выпуска «Ведение бизнеса» «Торговля через границы» Всемирный банк
3 <b>Снижение затрат на экспорт и импорт на 10%</b>	Затраты снижены на 10%	«Ведение бизнеса» «Торговля через границы» Всемирный банк
4 <b>Сократить среднее количество документов, запрашиваемых для процедур импорта и экспорта по 10 ключевым продуктам на 20%</b>	Кол-во документов снижено на 20% по 10 ключевым продуктам	Анализ бизнес процессов силами НКУПТ

# КАК ВЫ МОЖЕТЕ ПОДСТЕГУНТЬ ВАШ НКУПТ НАЧАТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ДОРОЖНОЙ КАРТЕ?

- Каждая группа должна предложить **действия** с указанием :
  - Индикатор эффективности действия
  - Ведущее ведомство
  - Какой цели они в **ОСНОВНОМ** помогают достичь?
  - Поместите все результаты в **таблицу** и проконсультируйтесь с остальным составом НКУПТ согласны ли они с предложением группы.

N°	Activities	Leading agency	Activity performance indicator
1	<b>Identification of resources and finding financing for activities of the Roadmap</b> Sudan Working Group on TF will make a division of the Roadmap activities to determine the costs of each activity and whether they can be covered by domestic resources. For those activities that need the intervention of an international donor, the lead agency will draft a project proposal and start contacting donors to ensure that the available resources are granted.	Sudan Working Group on Trade Facilitation	The necessary resources for the implementation of the Roadmap are identified Resources for the implementation of Roadmap are secured
2	<b>Organise awareness at least five raising meetings to inform key stakeholders of Sudan's development policy on the importance of trade facilitation</b> This activity will include: - Organisation of at least one press conference to engage the media - Organisation of at least four workshops for key stakeholders of Sudan's development policy, including parliamentarians and Non-Governmental Organisations (in four different regions such as Port Sudan, Gadariff, Blue Nile, and North State)	Ministry of Trade	Number of meetings that have taken place Mention of trade facilitation in documents of Sudan's development policy
3	<b>Organise regular consultations with private sector (at least one every quarter) to inform them on ongoing trade facilitation reform</b> This activity will include the organisation of at least one meeting per quarter with the private sector to discuss current and upcoming trade facilitation reforms and seek their feedback on those projects.	Ministry of Trade	Number of consultations organised
4	<b>Organise training sessions for traders on trade facilitation matters</b> This activity will include:	Chamber of commerce	Number of sessions

# ОРГАНИЗУЙТЕ ДЕЙСТВИЯ ПО ТРЕМ ГРУППАМ

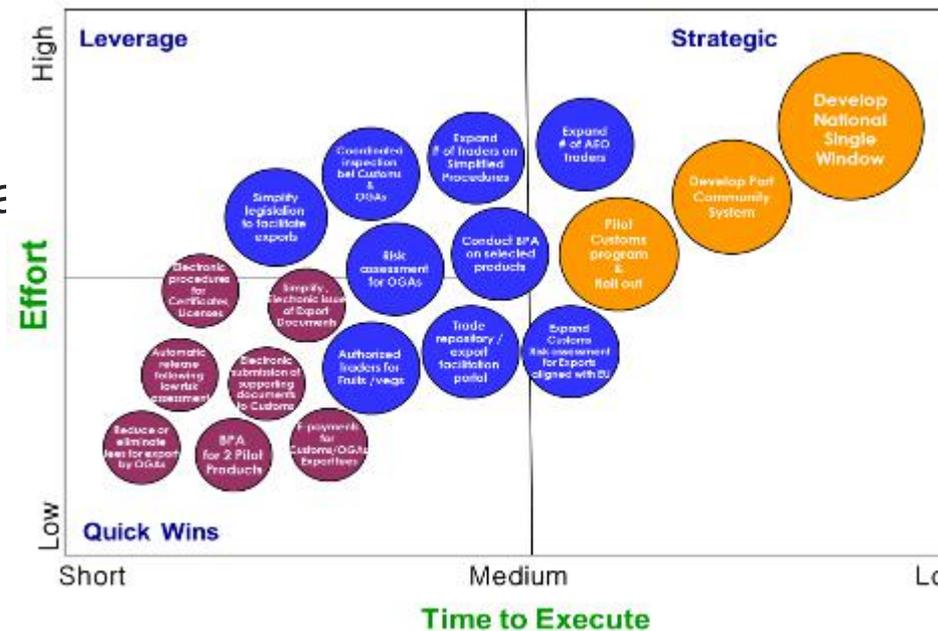
Действия представлены графически на диаграмме

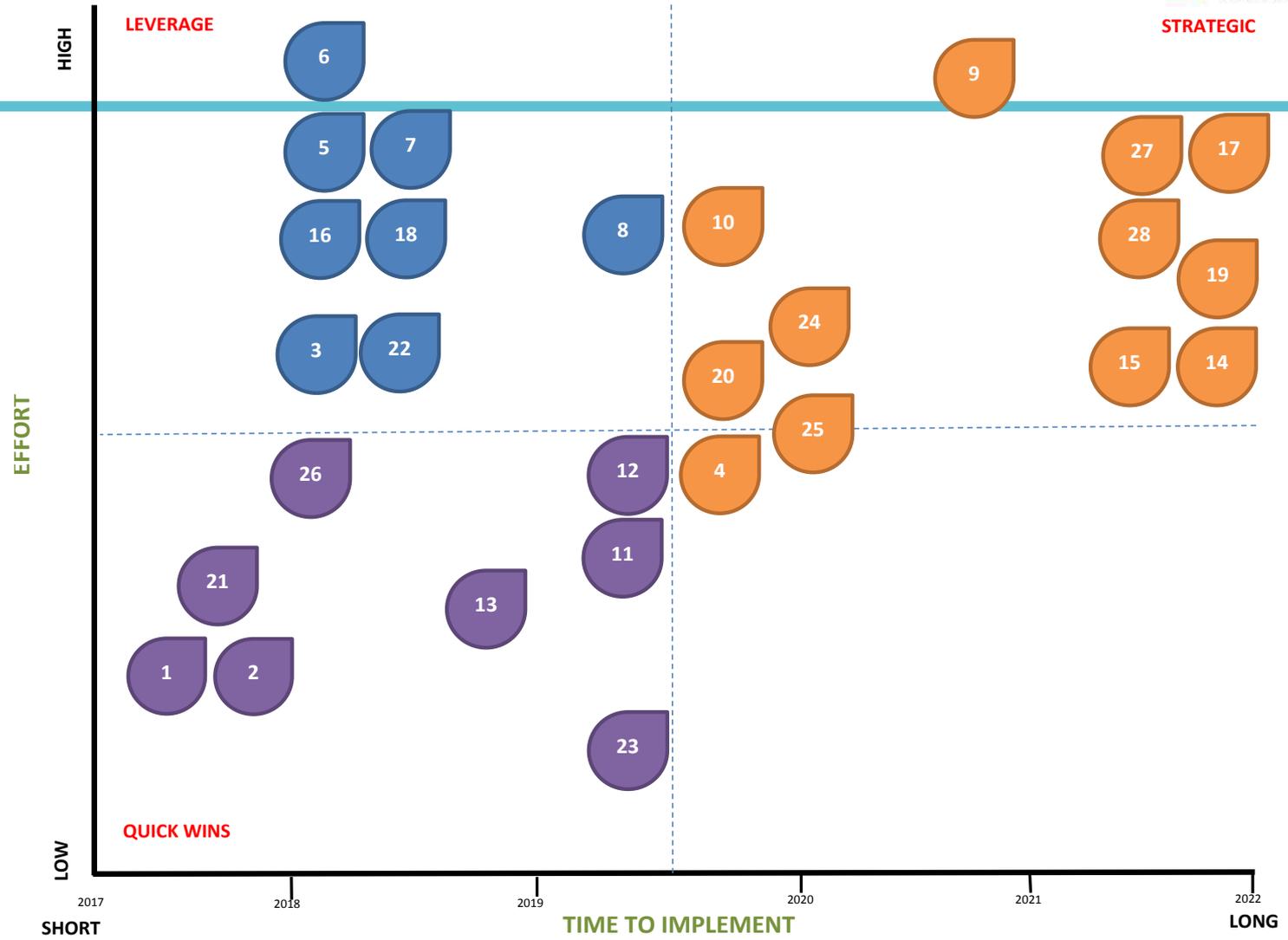
Одна ось представляет собой время, необходимое для осуществления действия

Одна ось представляет собой сумму усилий (с точки зрения затрат и/или управления изменениями), необходимых для осуществления действия.

Само действие изображается как круг внутри диаграммы.

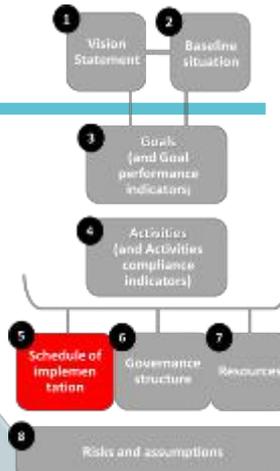
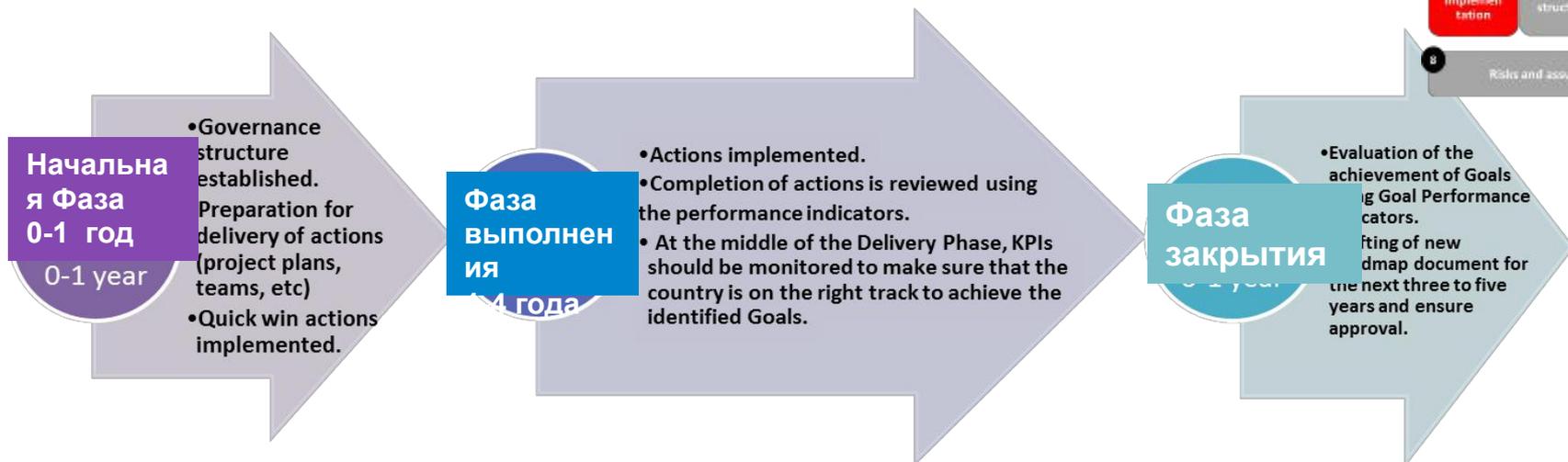
Ожидаемый эффект/результат действия представлен размером (диаметром) этого круга; чем больше круг, тем больше влияние действия на достижение целей.





Пример для Судана

# 5. СТРУКТУРА РЕАЛИЗАЦИИ



# 5. СТРУКТУРА РЕАЛИЗАЦИИ



**VISION**

Through the implementation of the actions included in this Trade Facilitation Roadmap, by the end of 2021 Sudan will reduce the time of import and export by 40% and remove unnecessary costs for traders, thus, leading to at least a 25% increase of exports' volume.

**GOALS**

Mainstream trade facilitation into Sudan's development policy

Reduce time of exports and imports by 40%

Reduce cost of import and export by 10%

Reduce the average number of documents requested for import and export procedures of the 10 key products by 20%

Implement at least 70% of the measures of the Trade Facilitation Agreement

Foster paperless trade by connecting electronically at least two trade border agencies and by providing the possibility of using e-payment at all border posts

**ACTIVITIES**

Organize awareness raising meetings to inform key stakeholders of Sudan's development policy on the importance of trade

Implementation of Customs Valuation Code as indicated in Article 7 of GATT

Revise fees and taxes for the 10 key products so as to identify unnecessary costs to traders

Analyze trade procedures for the 10 key products to identify unnecessary steps and simplify procedures according to international

Harmonize documents and electronic systems to facilitate the interconnectivity of at least two border agencies so as to start the creation of Single Window for Import, Export and Transit procedures

Review and update regulations and laws of Ministry of Environment, Health and Agriculture that could have an impact in trade facilitation

Foster policies to facilitate the financing of guarantees for exporters

Promote and foster the use and operationalization of the Authorized Economic Operation Scheme

Organize regular consultations with private sector to inform them on ongoing trade facilitation reforms

Organize training sessions for traders on trade facilitation matters

Establish an enquiry point for traders in each border agency

Ensure that specific SPS requests for the top 10 key products are being implemented

Identify which veterinary procedures could have an impact on trade facilitation

Implementing ISO standards that will support trade facilitation (22000, 9001, 17020)

Roll-out of pre-arrival processing procedures for SSMO to five more countries

Ensure that all laws, regulations, fees, charges and procedures from ALL border agencies are published on the Internet

Establish SSMO, health, animal resources and agriculture laboratories at 3 entry points

Come up with a plan to unify all channels collecting fees and charges

Establish and promote electronic cargo manifest

Create a specific plan to reduce delays in clearance at maritime ports

Establish effective advance ruling

Implementation of the Green Customs Strategy

Improving internal border agency cooperation (i.e. cooperation at inspections and within all laboratories of different border agencies)

Implementation of ISO 17025 standard in laboratories of Customs and SSMO, Health, Agriculture, Animal Resources

Identification of resources and donors for activities of the Roadmap

Evaluation of current Roadmap and drafting of new Roadmap

Ensure that other agencies are implementing the national standards already established by SSMO for food, agriculture, engineering, chemical and general goods.

Create a plan to foster transshipment and transit in Sudan

Roll-up of Customs automated risk management at all border posts

Implement Time Release Studies every two years (mid-term and final review of Roadmap) to monitor progress and identify challenges

# ОДНА ВОЗМОЖНАЯ СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ

Стратегический уровень

**РУКОВОДЯЩАЯ ГРУППА ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ  
НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ**

**Секретариат  
УПТ**

Операционный уровень

**Высокий уровень  
Группа по вопросам  
управления и стратегии**

**Уровень  
реализации  
Рабочая группа 1**

**Уровень  
реализации  
Рабочая группа 2**

**Уровень  
реализации  
Рабочая группа 3**

**Уровень  
реализации  
Рабочая группа 4**

Технический уровень

Группа	Задание	Участники	График заседаний
<b>Руководящая группа на высшем уровне</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Обеспечивает постоянную поддержку высокого уровня для «дорожной карты»</li> <li>▪ <b>Гарантирует бюджет</b></li> <li>▪ При необходимости изменяет законодательство, Обеспечивает активное сотрудничество министерств, Решает конфликты высокого уровня между министерствами..</li> </ul>	Премьер-министр/ президент, министры и/ или их советников	По мере необходимости; встречи/брифинги могут быть привязаны к заседаниям Кабинета министров.
<b>Группа по вопросам управления и стратегии на высоком уровне</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Отвечает за доставку дорожной карты,</li> <li>▪ Обеспечивает мандаты и контролирует рабочие группы,</li> <li>▪ <b>Утверждает и контролирует осуществление деятельности «Дорожной карты»,</b></li> <li>▪ Разрешает конфликтующие цели и приоритеты,</li> <li>▪ Обеспечивает межведомственное/межучрежденческое сотрудничество,</li> <li>▪ Управляет связями с общественностью и внешними коммуникациями,</li> <li>▪ Контролирует бюджетные ассигнования,</li> <li>▪ Отчеты руководящей группе по политике на высшем уровне,</li> </ul>	Во многих странах эти функции предоставляются Национальным комитетом по упрощению процедур торговли. Руководители государственных учреждений, руководители отраслевых ассоциаций и др.	Регулярно, предлагается ежемесячно
<b>Рабочая группа(ы) на уровне реализации</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Осуществляет различные виды деятельности «Дорожной карты»;</li> <li>▪ Разрабатывает конкретные планы проектов,</li> <li>▪ Поддерживает связь с техническими экспертами и консультантами,</li> <li>▪ Отчеты для групп управления высшего уровня о ходе реализации .</li> </ul> <p>Участники этого уровня обычно организуются в рабочих группах, которые будут выполнять конкретные мероприятия «Дорожной карты»</p>	Лица, принимающие решения из тех ведомств, которые будут реализовывать действия; технические эксперты и эксперты по упрощению процедур торговли, которые поддерживают	Регулярно, предлагается ежемесячно или раз в 2 месяца, и, как того требует график проекта

Спасибо

Пол Хансен