



СОГЛАШЕНИЕ ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ ВТО

- **Субрегиональный семинар по применению положений
Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой
организации, связанных с таможней
15-16 января 2019 года
Баку, Азербайджан**

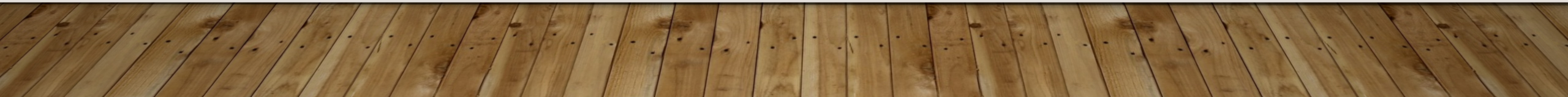
*К. Субраманиан
Консультант АБР*

Необходимость в правилах ВТО для упрощения процедур торговли

- ❖ Пояснить и улучшить три статьи Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) относительно:
 - ✓ транзита товаров (Статья V)
 - ✓ сборов и формальностей (документация и процедуры) (Статья VIII)
 - ✓ прозрачности законов и положений (Статья X)

- ❖ **Три статьи ГАТТ** широко охватывают
 - требования, относящиеся к прозрачности, и устанавливают минимальные процедурные стандарты для транзита, публикации, сборов и таможенных формальностей
 - не содержат конкретики, как обеспечить исполнение этих требований

- ❖ Соглашение об упрощении процедур торговли ВТО (СУПТ) подробно описывает формальности для упрощения, гармонизации, автоматизации, в частности, для процедур, связанных с импортом и экспортом товаров, для ускорения их очистки, устанавливает режим пошлин и подробно описывает механизмы транзита для товаров и вопросы таможенного сотрудничества.

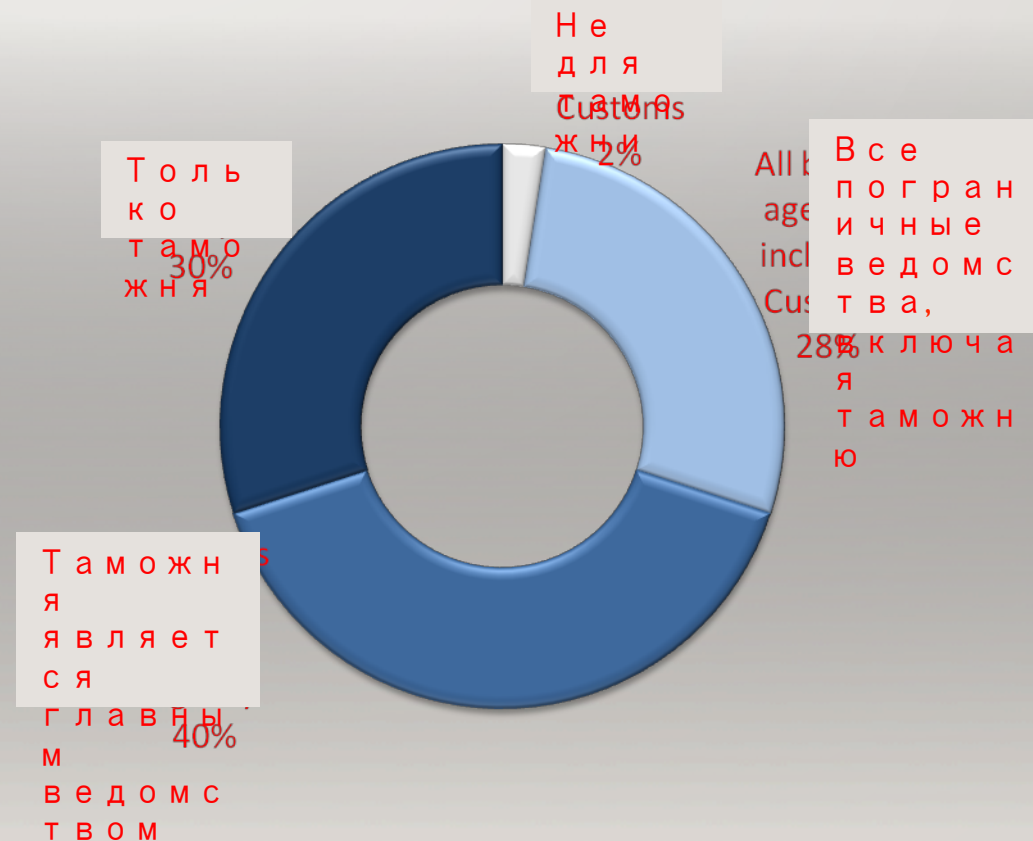


КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ

- ✓ Ускорить таможенные процедуры
- ✓ Сделать торговлю проще, быстрее и дешевле
- ✓ Обеспечить ясность, эффективность и прозрачность
- ✓ Сократить бюрократию и коррупцию
- ✓ Воспользоваться достижениями в области технологий

ВАЖНАЯ РОЛЬ ТАМОЖНИ

- Характер СУПТ определяет для таможи центральную роль в применении национальных усилий в области реализации.
- 98% содержания Раздела I СУПТ связаны с таможней.



СТРУКТУРА СУПТ



Раздел I

12 статей с примерно 40 «техническими мерами» (статьи 1 - 12)



Раздел II

Специальные положения для развивающихся и наименее развитых стран-членов (статьи 13 - 22)



Раздел III

Заключительные положения и институциональные механизмы (статьи 23 - 24).

СТАТЬИ СУПТ И ГАТТ

ГАТТ	СУПТ
Ст. X Прозрачность	Ст. 1 Публикация и доступность информации
	Ст. 2 Возможность комментировать, информация до вступления в силу и консультации
	Ст. 3 Предварительные решения
	Ст. 4 Процедуры обжалования или пересмотра решений
	Ст. 5 Другие меры, нацеленные на усиление беспристрастности, отсутствие дискриминации и прозрачность
Ст. VIII Платежи и формальности	Ст. 6 Меры регулирования в отношении сборов и платежей, налагаемых в связи с импортом и экспортом
	Ст. 7 Выпуск и таможенная очистка товаров
	Ст. 8 Сотрудничество ведомств на границе
	Ст. 9 Перемещение импортируемых товаров под таможенным контролем
Ст. V Свобода транзита	Ст. 10 Формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом
	Ст. 11 Свобода транзита
	Ст. 12 Таможенное сотрудничество

РАЗДЕЛ I

СОГЛАШЕНИЕ ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ СОДЕРЖИТ 12 СТАТЕЙ И 40 ТЕХНИЧЕСКИХ МЕР



Статья 1

Публикация и доступность информации



Статья 5

Меры, нацеленные на усиление беспристрастности, отсутствие дискриминации и прозрачность



Статья 9

Перемещение под таможенным контролем



Статья 2

Комментарии и консультации



Статья 6

Меры регулирования в отношении сборов и платежей



Статья 10 Формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом



Статья 3

Предварительные решения



Статья 7

Выпуск и таможенная очистка товаров



Статья 11

Свобода транзита



Статья 4

Процедуры обжалования или пересмотра



Статья 8

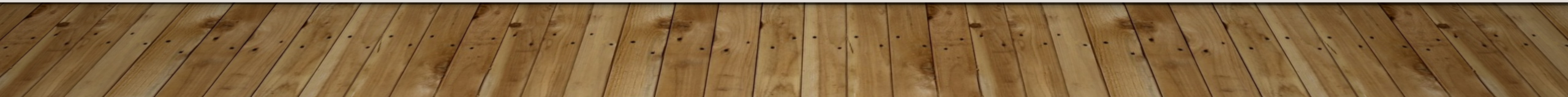
Сотрудничество ведомств на границе



Статья 12

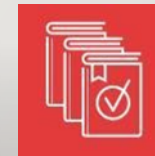
Таможенное сотрудничество

ПОЛОЖЕНИЯ СУПТ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ТАМОЖНЕ



СТАТЬЯ 1: ПУБЛИКАЦИЯ И ДОСТУПНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ

- ✓ Публикация
- ✓ Информация доступна в
Интернете
- ✓ Информационные центры
- ✓ Уведомление



Все государственные
ведомства, включая таможню

СТАТЬЯ 2: Возможность комментировать, информация до вступления в силу и консультации

- ✓ Предварительная
консультация и
возможность
комментировать новые и
измененные правила
- ✓ Интервал между
публикацией и
вступлением в силу
- ✓ Регулярная консультация
Все государственные
ведомства, включая таможеню



СТАТЬЯ 3: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

Предварительные решения

- ✓ Письменное решение, предоставленное Членом заявителю до осуществления импорта/экспорта товаров, указанных в заявлении заявителя
- ✓ Обязательно для тарифной классификации и происхождения (Ст.3.9) и рекомендуется для таможенной стоимости
- ✓ Должно быть предоставлено в разумные определенные сроки
- ✓ Обязательство для этого Члена в отношении заявителя, который обратился за получением решения

Т а м о ж н я



СТАТЬЯ 4: ПРОЦЕДУРЫ ОБЖАЛОВАНИЯ ИЛИ ПЕРЕСМОТРА РЕШЕНИЙ

- ✓ Право на обжалование, когда таможня принимает административное решение
 - административное обжалование или пересмотр вышестоящим административным органом или независимым от должностного лица или ведомства, выдавшего решение;
 - и/или
 - судебное обжалование или пересмотр этого решения
- ✓ Законодательством может быть предусмотрено требование о предварительном административном обжаловании или пересмотре, до проведения судебного обжалования или пересмотра.
- ✓ Обеспечивать проведение процедуры обжалования или пересмотра на недискриминационной основе и без необоснованной задержки



Т а м о ж н я

СТАТЬЯ 6: МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ СБОРОВ И ПЛАТЕЖЕЙ, НАЛАГАЕМЫХ В СВЯЗИ С ИМПОРТОМ И ЭКСПОРТОМ



✓ 1 Общие правила взимания платежей и сборов, взимаемых при или в связи с импортом и экспортом

✓ 2 Особые правила взимания платежей и сборов за таможенное оформление, применяемые ~~судом~~ в ~~государственном~~ импорте и экспорте ^{ведомства, включая таможенную} или в связи с ними

✓ 3 Штрафные санкции

СТАТЬЯ 7: ВЫПУСК И ТАМОЖЕННАЯ

ОЧИСТКА ТОВАРОВ

- ✓ 1 Предварительная обработка
- ✓ 2 Электронная оплата
- ✓ 3 Разделение процедур выпуска и принятия окончательного решения по таможенным пошлинам, налогам, платежам и сборам
- ✓ 4 Управление рисками
- ✓ 5 Аудит после таможенной очистки
- ✓ 6 Установление и опубликование среднего времени выпуска товаров
- ✓ 7 Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов
- ✓ 8 Ускоренные поставки ^{Таможня}
- ✓ 9 Скоропортящиеся товары



СТАТЬЯ 8: СОТРУДНИЧЕСТВО ПОГРАНИЧНЫХ ОРГАНОВ

Рекомендует всем пограничным органам и ведомствам осуществлять сотрудничество:



- ✓ Согласование: рабочих дней и часов работы, процедур и формальностей
- ✓ Строительство и совместное использование общих объектов]
- ✓ Совместный контроль
- ✓ Создание контрольно-пропускного пункта на границе по принципу «одна остановка»

Т а м о ж н я

СТАТЬЯ 9: ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ИМПОРТИРУЕМЫХ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННЫМ КОНТРОЛЕМ



Разрешать перемещение товаров, предназначенных для импорта, в пределах своей территории под таможенным контролем от таможенного пункта въезда до другого таможенного пункта на его территории, где товары будут очищены и выпущены.

Члены должны по мере практической возможности сотрудничать на взаимно согласованных условиях с другими Членами, с которыми они имеют общую границу, с целью координирования процедур в местах пересечения границ для упрощения трансграничной торговли

- (а) согласование рабочих дней и часов;
- (b) согласование процедур и формальностей
- (с) строительство и совместное использование общих объектов;
- (d) совместный контроль joint controls;
- (е) создание универсального контрольно-пропускного пункта на границе.



Т а м о ж н
я

СТАТЬЯ 10: ФОРМАЛЬНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ИМПОРТОМ, ЭКСПОРТОМ И ТРАНЗИТОМ

Положения, относящиеся к

- ✓ Формальностям и требованиям к документации
- ✓ Признанию копий
- ✓ Использованию международных стандартов
- ✓ Единому окну
- ✓ Предотгрузочной инспекции
- ✓ Использованию таможенных брокеров
- ✓ Общим процедурам на границе и унифицированным требованиям к документации
- ✓ Забракованным товарам
- ✓ Временному допуску товаров и обработке на и вне таможенной территории



Т а м о ж н я

СТАТЬЯ 11: Свобода транзита

- ✓ Исключение или сокращение регулирования/ формальностей, если они больше не требуются, или если возможны менее ограничивающее торговлю решения
- ✓ Сборы за транзит только за административные процедуры и ограничиваются затратами, связанными с предоставляемыми услугами
- ✓ Члены не должны требовать, принимать или сохранять любые добровольные ограничения или любые другие схожие меры в отношении транзитных перевозок.



Т а м о ж н я

СТАТЬЯ 12: ТАМОЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Положения, относящиеся к

- ✓ Мерам, способствующим соблюдению требований и сотрудничеству
- ✓ Обмену информацией
- ✓ Проверкам
- ✓ Запросам
- ✓ защите и конфиденциальности
- ✓ Предоставлению информации
- ✓ Отсрочке или отказу в запросе
- ✓ Взаимности
- ✓ Административному бремени
- ✓ Ограничениям
- ✓ Несанкционированному использованию или раскрытию
- ✓ Двусторонним и региональным соглашениям



Таможня

СПЕЦИАЛЬНЫЙ И ДИФФЕРЕНЦИАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

Категория **А**: реализуются ко времени вступления Соглашения в силу

Категория **В**: Вступление в силу + (X)
время

(индикативные даты реализации)

Категория **С**: необходимо
дополнительное время и ТПиРП

(уведомления о категориях должны быть направлены по вступлению в силу, через год - для НРС)

Реализация статей СУПТ, связанных с таможенной, национальными администрациями

- ✓ Анализ пробелов - используйте Анализ ВТамО - Раздел I
- ✓ Присоединение к пересмотренной Киотской конвенции – Генеральное приложение - Содержит большинство положений статей СУПТ, относящихся к таможене
- ✓ Применять другие инструменты ВТамО, например, Исследование времени выпуска
- ✓ Обратиться за технической помощью

Программа «Mercator» ВТамО – ключевые задачи



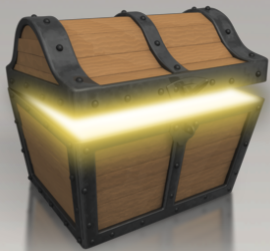
Специальная техническая помощь и развитие потенциала



Гармонизированная реализация на основе глобальных стандартов ВТамО



Эффективная координация между всеми заинтересованными сторонами



Приносит выгоды развивающимся и наименее развитым странам, всем государственным учреждениям, донорским институтам и частному сектору

Анализ Раздела I

Анализ Раздела I дополняет Руководство по реализации и содержит более подробную информацию о связях между положениями Раздела I СУПТ и инструментами и механизмами ВТамО и другими соглашениями ВТО (СФС и ТБТ), а также последствиями в области ИТ.

WTO AGREEMENT ON TRADE FACILITATION - Analysis of Section I (and Article 23) based on the WTO TF Toolkit and potential implications on WCO -

Rev. 2, November 2014

Article in the WTO Trade Facilitation Agreement (WT/L/931)	WCO Instruments, Tools, Guidelines (not exhaustive)	Remarks: • Overview • Links with other WTO agreements on SPS and Valuation, where applicable • Links with WCO instruments and tools • ICT considerations, where applicable	Possible implications	WCO Body concerned	Authorities concerned
ARTICLE 1: PUBLICATION AND AVAILABILITY OF INFORMATION					
1. Publication 1.1 Each Member shall promptly publish the following information in a non-discriminatory and easily accessible manner in order to enable governments, traders, and other interested parties to become acquainted with them: (a) procedures for importation, exportation, and transit	<ul style="list-style-type: none"> Revised Kyoto Convention¹ (RKC), General Annex (GA) Chapter (§) 4 (4.4), § 9 (9.1, 9.2, 9.3); Recommendation (1999) on the Use of World Wide Web sites by Customs administrations; Revised Arusha Declaration; Recommendation (2001) on the application of HS Committee Decisions; Customs Valuation 	Article 1.1 addresses publication of trade-related information (listed under Paragraph 1.1) which should be published promptly and in a non-discriminatory and easily accessible manner that will allow other governments, traders and interested persons to become acquainted with them. Article 1.1 is cross-cutting with Article 1.2, 1.3 and 1.4. Furthermore, Articles 6.1, 10.6, 11.14 and 11.15 foresee publication of certain types of	- Consider developing comprehensive WCO guidelines for transparency and predictability. This was discussed at the 2 nd Meeting of the TFAWG (September 2014) and at	<ul style="list-style-type: none"> TFAWG PTC² RKC/MC⁴ SAFE WG⁵ HSC⁶ TCCV⁷ IMSC 	It is necessary to have an arrangement in place to identify the agencies responsible for publication of trade information, to define the scope of their responsibilities and the mechanism to

¹ Wherever a reference is made to the Revised Kyoto Convention (RKC), this refers to both the Standards in the General Annex or a Specific Annex, as well as to the accompanying RKC Guidelines.

² Permanent Technical Committee

³ Revised Kyoto Convention Management Committee

⁴ SAFE Working Group

⁵ Harmonized System Committee

⁶ Technical Committee on Customs Valuation

Инструменты ВТамО для поддержки реализации СУПТ

ВТамО опубликовала на своем веб-сайте Руководство ВТамО по реализации СУПТ, чтобы оказать поддержку членам ВТамО в их усилиях по реализации СУПТ.

TRADE
FACILITATION

WCO IMPLEMENTING
WTO TFA



Доступно на:

Английском

Французском

Испанском языках

- НЕДАВНО БЫЛО ОБНОВЛЕНО
- ДОБАВЛЕНО ОБСТОЯТЕЛЬНОЕ ВВЕДЕНИЕ

<http://www.wcoomd.org/en/topics/wco-implementing-the-wto-atf/atf.aspx>

Гармонизированная реализация - Руководство

ВТамО опубликовала на своем веб-сайте Руководство ВТамО по реализации СУПТ, чтобы оказать поддержку членам ВТамО в их усилиях по реализации СУПТ.

[http://
www.wcoomd.org/
en/topics/wco-
implementing-the-
wto-atf/atf.aspx](http://www.wcoomd.org/en/topics/wco-implementing-the-wto-atf/atf.aspx)

Implementation Guidance

The World Customs Organization (WCO), an intergovernmental organization specially mentioned in the Bali Ministerial Declarations, is highlighting its role in the implementation and administration of the WTO Agreement on Trade Facilitation (ATF). The WCO, the centre of excellence on Customs matters world wide, is committed to the efficient implementation of the ATF.

Select an article below to view more information

TRADE FACILITATION
WCO IMPLEMENTING WTO ATF

Search articles:

Article 1 Publication and availability of information	Article 2 Opportunity to comment, information before entry into force and consultation	Article 3 Advance rulings
Article 4 Appeal or review procedures	Article 5 Other measures to enhance impartiality, non discrimination and transparency	Article 6 Disciplines on fees and charges imposed on or in connection with importation and exportation
Article 7 Release and clearance of goods	Article 8 Border agency cooperation	Article 9 Movement of goods under customs control intended for import
Article 10 Formalities connected with importation and exportation and transit	Article 11 Freedom of transit	Article 12 Customs cooperation

Гармонизированная реализация

В Руководстве представлена уместность инструментов и механизмов ВТамО, таких как пересмотренная Киотская конвенция, для реализации СУПТ.

Инструменты ВТамО для Статьи 7.7 (Уполномоченные операторы)

Browse Articles ▾

Release and clearance of goods

Search articles

- 1 Pre-arrival Processing
- 2 Electronic Payment
- 3 Separation of Release from Final Determination of Customs Duties, Taxes, Fees and Charges
- 4 Risk Management
- 5 Post-clearance Audit
- 6 Establishment and Publication of Average Release Times
- 7 Trade Facilitation Measures for Authorized Operators
- 8 Expedited Shipments
- 9 Perishable Goods

OVERVIEW +

WTO ATF +

REVISED KYOTO CONVENTION +

OTHER WCO TOOLS -

SAFE Framework of Standards (download)

The SAFE Framework principally incorporated into its text detailed provisions on the conditions and requirements for Customs and Authorized Economic Operators (AEO), initially developed in a separate document. This addition was driven by the perception that both Customs and its business partners would benefit from having all SAFE and AEO provisions readily available in a single comprehensive instrument.

SAFE Package

The Package includes various tools relating to AEO including AEO Implementation Guidance, the AEO Compendium and Model AEO Appeal Procedures.

- AEO Implementation Guidance (download)
- AEO Compendium (download)
- Model AEO Appeal Procedures (download)
- AEO Benefits: Contribution from the WCO Private Sector Consultative Group (download)
- The Authorized Economic Operator and the Small and Medium Enterprise (FAQ) (download)
- Mutual Recognition Arrangement/Agreement Guidelines (download)
- AEO Template (download)

print this item

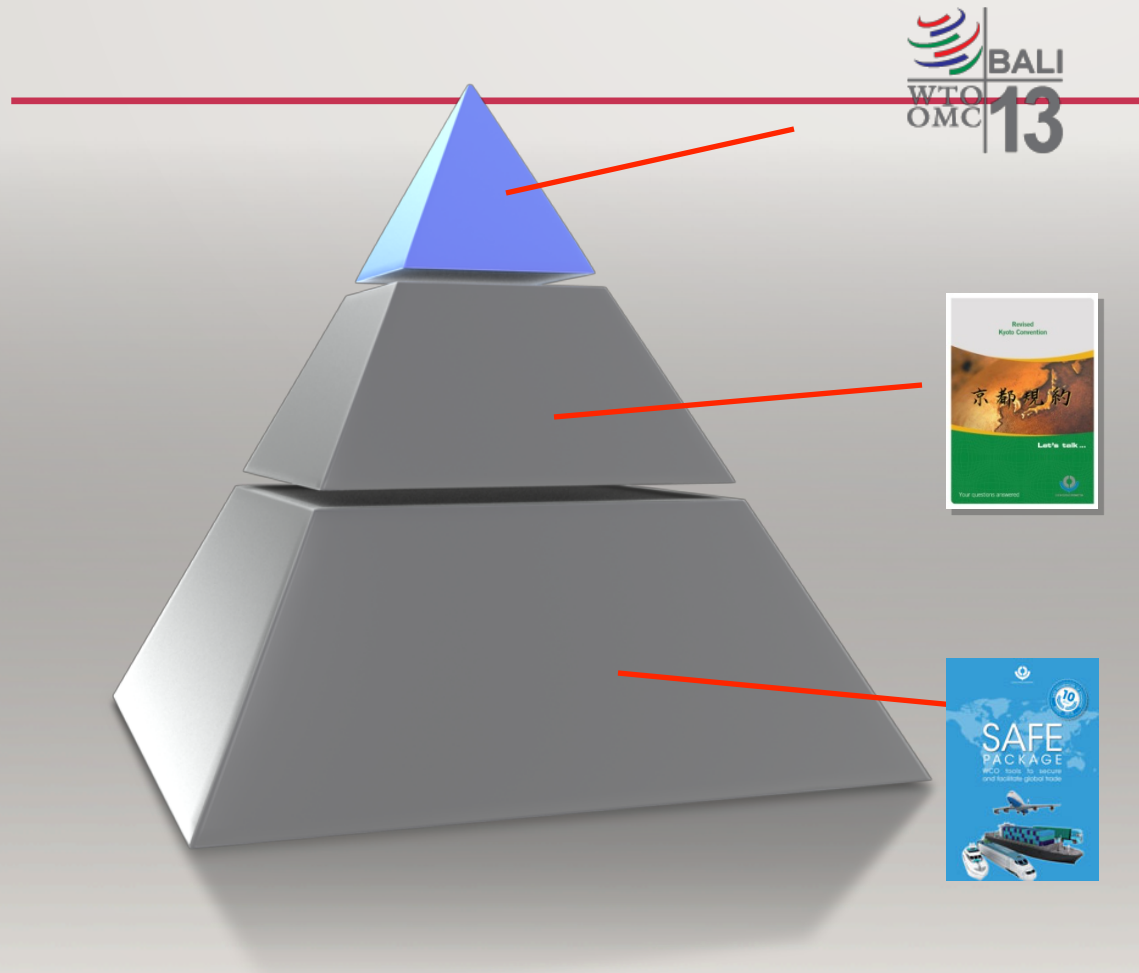
MEMBERS PRACTICES +

PERFORMANCE INDICATORS +

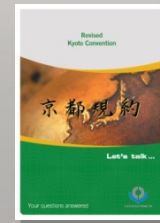
- Пересмотренная Киотская конвенция
- Рамочные стандарты SAFE
- Руководство по реализации УЭО
- Сборник по УЭО
- Модельная процедура апелляции УЭО
- Преимущества УЭО: вклад Консультативной группы частного сектора ВТамО
- Уполномоченный экономический оператор и малые и средние предприятия (ВиО)
- Соглашение/Руководство по соглашению о взаимном признании
- Шаблон УЭО

Пример – уполномоченный оператор

27



СУПТ (Статья 7.7) обязывает членов обеспечивать дополнительные меры по упрощению процедур торговли операторам, которые удовлетворяют указанным критериям

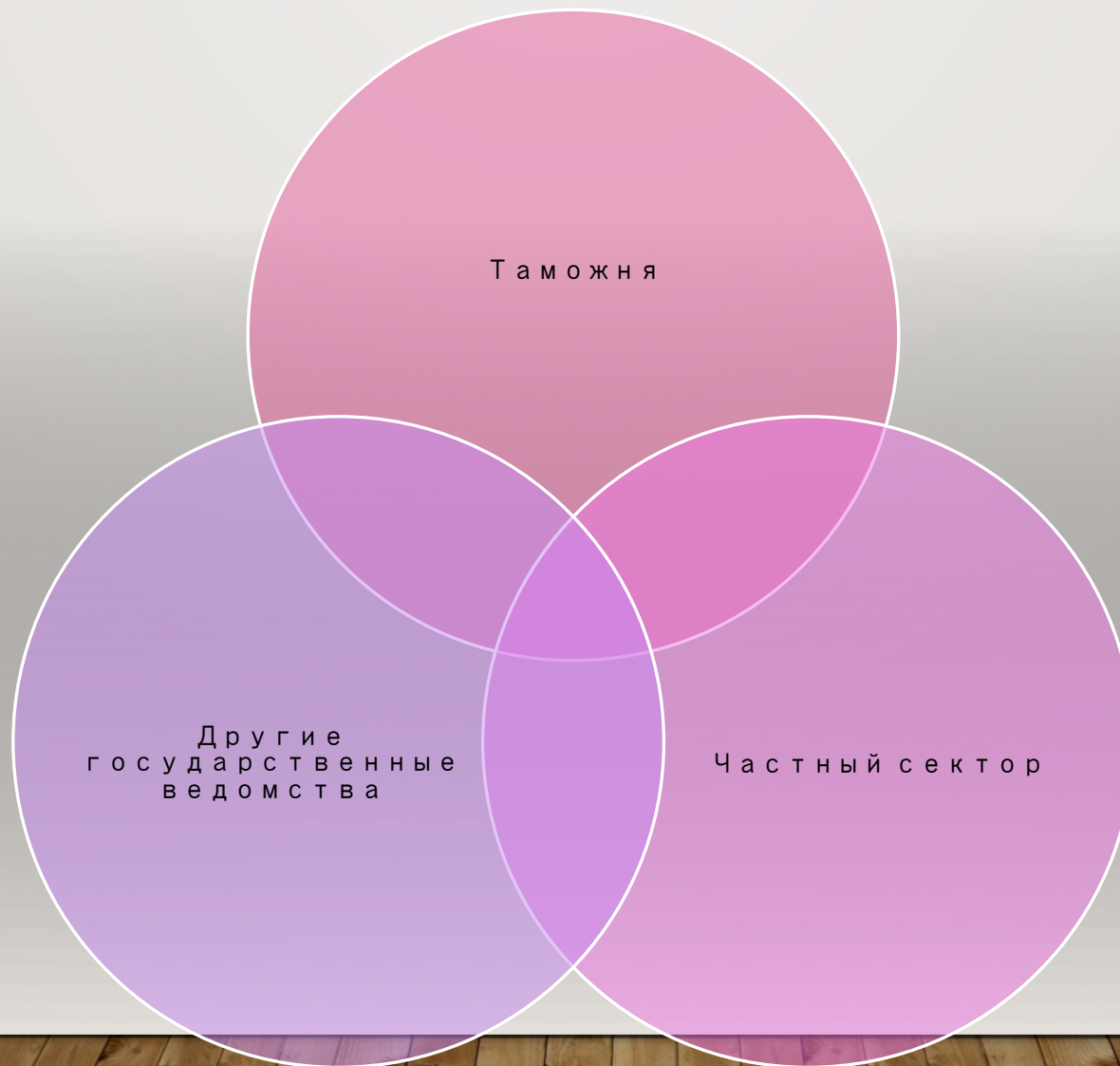


ПКК устанавливает принципы партнерства «таможня-бизнес» и уполномоченного лица, которые соответствуют критериям, установленным таможней для получения дополнительных выгод



Рамочные стандарты SAFE и другие инструменты в пакете SAFE предоставляют подробную техническую информацию и рекомендации для оказания поддержки Членам в реализации программы УЭО.

Партнерства в реализации СУПТ



Национальный комитет по упрощению процедур торговли (НКУПТ) - Статья 23.2 СУПТ ВТО

Руководство ВТамО по НКУПТ



«Каждый Член учреждает и/или поддерживает деятельность национального комитета по упрощению процедур торговли или определяет существующий механизм для содействия координации и применению положений настоящего Соглашения».

С п а с и б о