

Благоприятная политическая среда, региональные механизмы и системы для трансграничных потоков данных

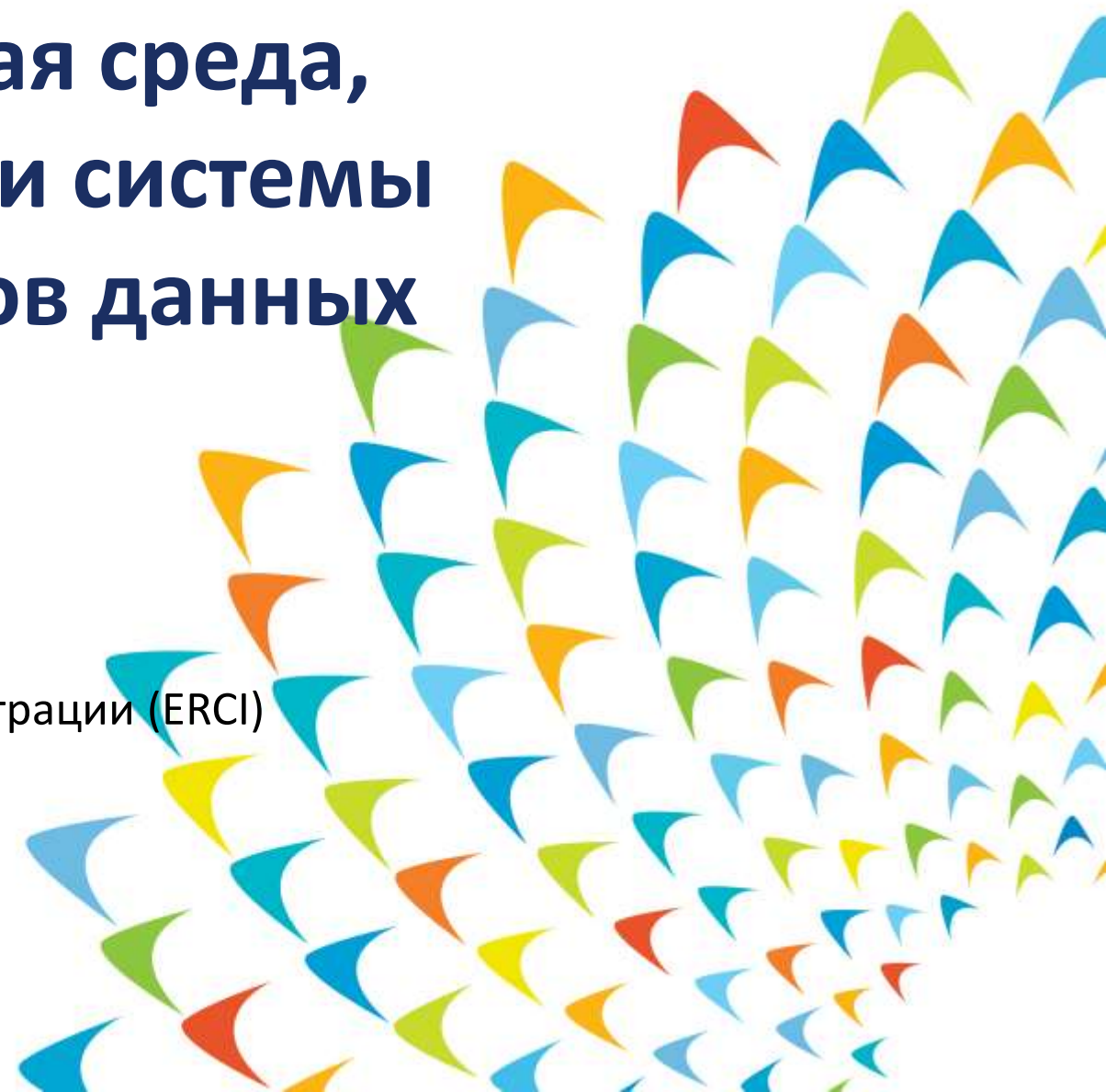
2-й Форум цифровой торговли ЦАРЭС

Чон Ву Канг

Директор, Отдел регионального сотрудничества и интеграции (ERCI)

Азиатский банк развития

17 апреля 2024 г.



Содержание

- Влияние цифрового регулирования на торговлю цифровыми услугами
- Региональные механизмы и ключевые положения о данных в торговых соглашениях
- Ключевые принципы ЦАРЭС: рассмотрение DEPA/DEA



Свободные потоки данных на основе доверия имеют решающее значение для обеспечения трансграничной торговли

- Цифровая торговля зависит от открытой и бесперебойной передачи данных между странами.
- Категории политик в отношении данных:
 - Политика локализации данных (DL)
 - Требования к локальному хранилищу (LS)
 - Режимы условного потока (CF)
- Растущая задача состоит в том, чтобы обеспечить трансграничную передачу данных, обеспечивая при этом конфиденциальность, безопасность и защиту интеллектуальной собственности.

Ограничения на трансграничные данные негативно влияют на импорт цифровых услуг

		Импорт цифровых услуг			
		Всего	DL	LS	CF
Сектор / Регион		Справка: Нецифровой			
Цифровой	Мир	-14%			
	Страны вне Азии	-9%	-0,6% ^a	-24%	-8%
	Азия	-70%	-94%	-29%	-45%

^a = статистически незначимо; Цифровые услуги (DS) = телекоммуникационные, компьютерные, информационные, страховые и финансовые услуги; DL = политика локализации данных; LS = требования к локальному хранилищу; CF = режимы условного потока

Влияние цифрового регулирования на цифровую торговлю: новейшая эмпирическая литература

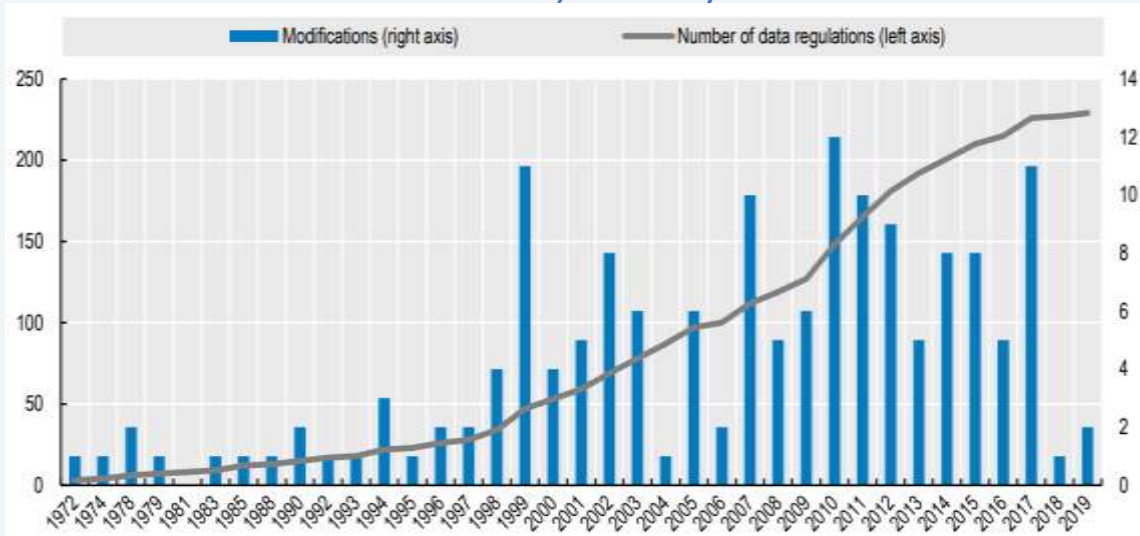
Автор	Соответствующие выводы
Чанг и др. (2023)	<ul style="list-style-type: none">Международные потоки данных значительно улучшают благосостояние в устойчивых государствах.Выгоды от либерализации торговли исчезают, когда разрыв в данных слишком велик, например, при ограничении трансграничных потоков данных.
Сан и Трефлер (2023)	<ul style="list-style-type: none">ИИ в мобильных приложениях положительно влияет на международную торговлю цифровыми услугами, но это влияние снижается вдвое из-за ограничений на трансграничные потоки данных.
Хао и др. (2023)	<ul style="list-style-type: none">Увеличение затрат на трансграничные цифровые услуги может стимулировать экономический рост в стране-импортере. Но торговые барьеры в сфере цифровых услуг уменьшают это.Ограничения на торговлю цифровыми услугами ограничивают диапазон и качество доступных цифровых услуг.Электронные транзакции, торговые ограничения, ограничения трансграничных потоков и внутренние нормативные ограничения являются основными препятствиями на пути получения цифровых дивидендов от трансграничных цифровых услуг.
Лопес-Гонсалес и Сореску (2023)	<ul style="list-style-type: none">Увеличение двусторонней цифровой связанности на 1% увеличивает внутреннюю торговлю на 2,1%, а международную торговлю на 1,5%.Снижение внутреннего DSTRI на 0,1 пункта связано с увеличением общего объема экспорта на 145%. Наибольший эффект наблюдается в сфере услуг, предоставляемых в цифровом формате, но он также высок в пищевом, сельскохозяйственном и производственном секторах.
Гупта, Гош и Шридхар (2022)	<ul style="list-style-type: none">Ограничения данных оказывают умеренное негативное влияние на экспорт ИТ-услуг.Если страны перейдут от либеральной политики к строгим ограничениям данных, это существенно повлияет на экспорт услуг ИКТ.
Герман и Оливер (2022)	<ul style="list-style-type: none">Увеличение числа подключений к Интернету на одно стандартное отклонение увеличивает двустороннюю торговлю более чем на 38%.Подключение к Интернету увеличивает торговлю как товарами, так и услугами. Политика, способствующая свободному потоку данных в РТА, оказывает положительное влияние на торговлю в секторах услуг.
Ферракейн и Марель (2019)	<ul style="list-style-type: none">Строгая политика в отношении данных отрицательно и существенно влияет на импорт услуг с интенсивным использованием данных.Страны с ограничительной политикой в отношении трансграничных данных страдают от более низкого уровня услуг, продаваемых через Интернет.

Три основных подхода к регулированию трансграничных данных

Модель	Трансграничная передача данных	Внутренняя обработка данных
OP: Модель открытых переводов и обработки	Самосертификация; схемы самооценки; подотчетность <i>ex-post</i> ; торговые соглашения и плюрилатеральные/двусторонние соглашения как единственные средства регулирования передачи данных.	Отсутствие комплексной системы защиты данных; отсутствие информированного согласия; неприкосновенность частной жизни как право потребителя.
RS: Модель нормативных гарантий	Условия , которые должны быть выполнены <i>ex-ante</i> , включая соответствие страны-получателя, обязательные корпоративные правила (BCR), стандартные договорные условия (SCC), согласие субъекта данных, кодексы поведения и другие.	Широкие права субъектов данных; согласие субъекта данных; право на доступ, изменение и удаление персональных данных; создание органов или агентств по защите данных (DPA); неприкосновенность частной жизни как фундаментальное право человека.
GC: Модель государственного контроля	Строгие условия включая запреты на трансграничную передачу данных; местные требования к обработке: специальное правительственное разрешение на передачу данных; требования к инфраструктуре; <i>ex-ante</i> оценка безопасности.	Обширные исключения для доступа правительства к личным данным; неприкосновенность частной жизни в противовес безопасности и общественному порядку.

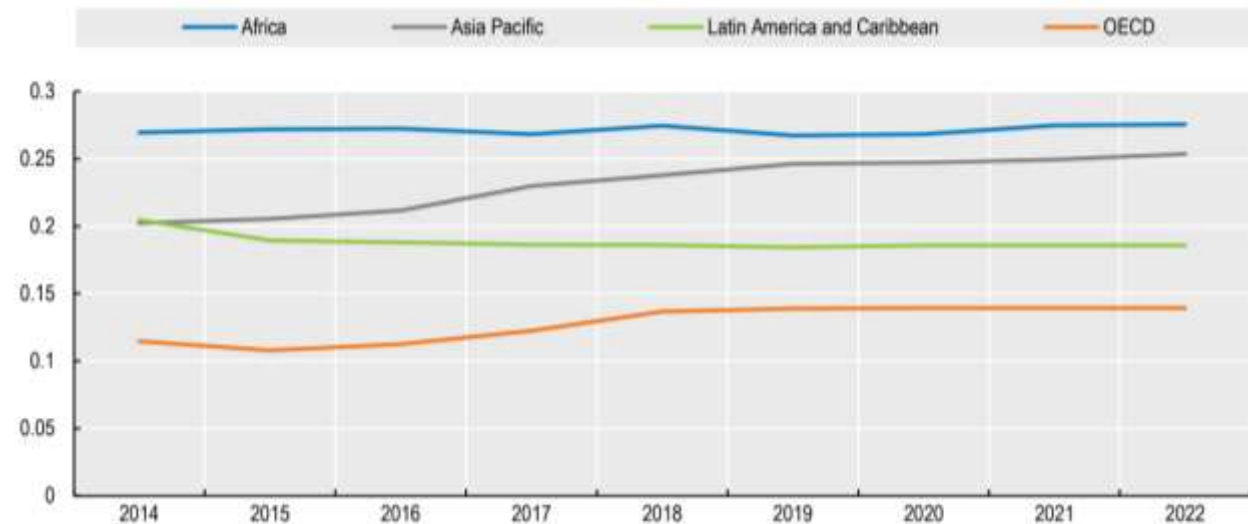
Правила, влияющие на трансграничные данные и торговые потоки, растут и становятся все более ограничительными

Правила, влияющие на трансграничные потоки данных, 1972–2019 г. (Источник: Касалини и Лопес Гонсалес, 2019 г)



- Правительства все чаще принимают ограничительные правила в отношении данных, например, политику, обуславливающую трансграничное перемещение данных или предписывающую хранить данные внутри страны.

Средний индекс ограничительности торговли цифровыми услугами по регионам, 2014–2022 гг. (1 = наиболее ограничительные меры)

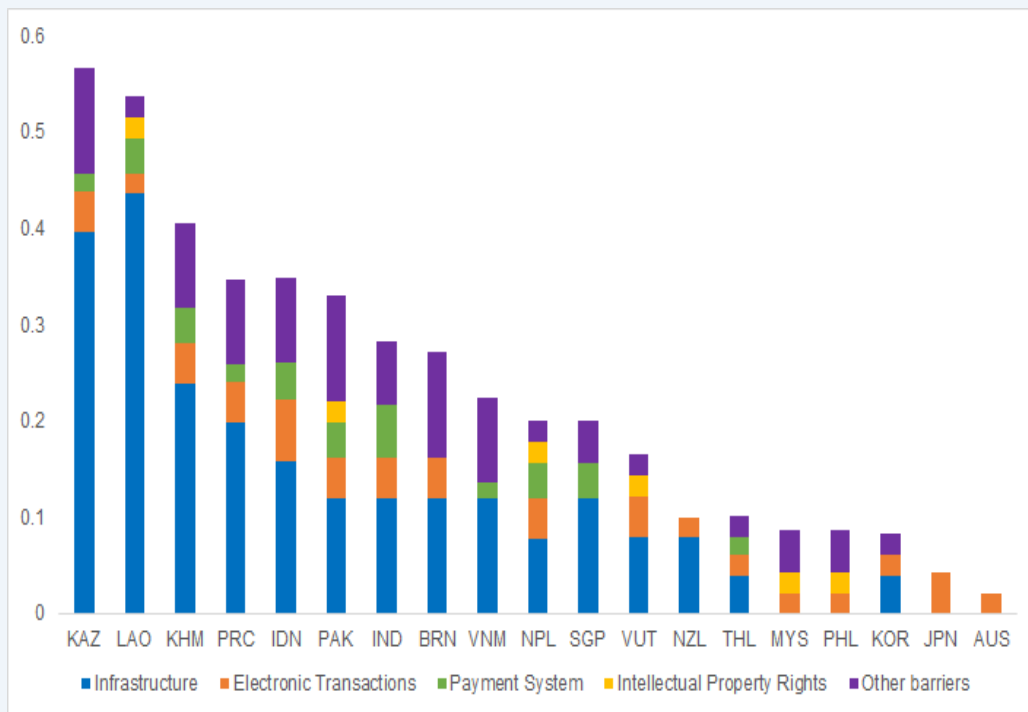


- Ограничения на торговлю цифровыми услугами различаются в разных регионах, тенденция в Азиатско-Тихоокеанском регионе с годами усиливается.

Нормативная неоднородность и ограничения также сохраняются в Азиатско-Тихоокеанском регионе: пример цифровых услуг

Ограничительная нормативно-правовая база в сфере цифровых технологий препятствует торговле цифровыми услугами

Индекс ограничительности торговли цифровыми услугами (DSTRI), 2022 г.



Широкая неоднородность нормативно-правовой базы в области цифровых технологий препятствует цифровой интеграции и рискует фрагментацией

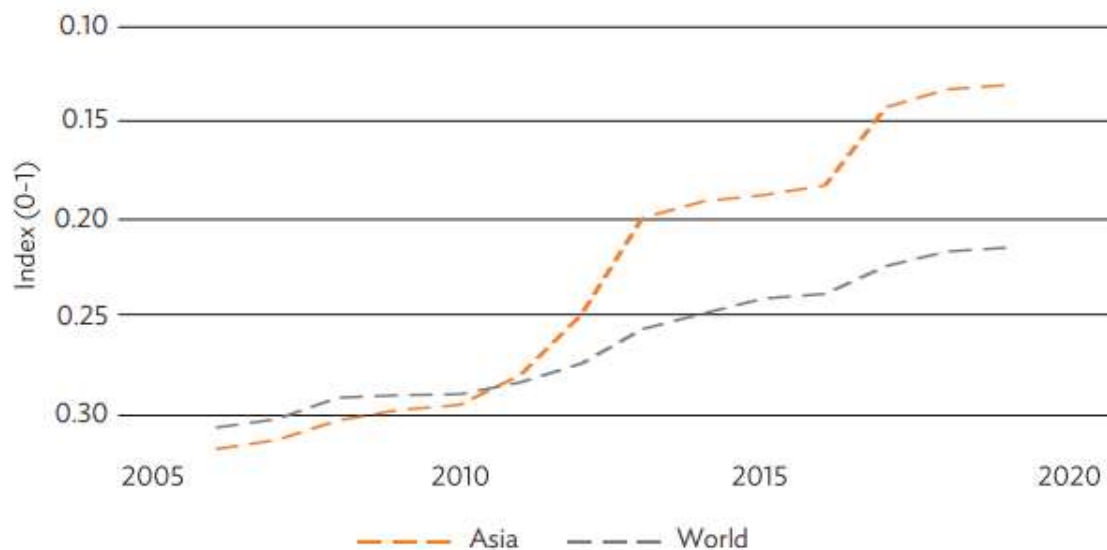
Индекс неоднородности DSTRI, 2022 г.

Reporter	Partner																		
	AUS	JPN	ROK	NZL	BRN	KHM	PRC	IND	IDN	KAZ	LAO	MYS	NPL	PAK	PHL	SGP	THA	VUT	VNM
AUS		0.02	0.22	0.08	0.29	0.34	0.37	0.32	0.29	0.47	0.40	0.11	0.22	0.35	0.11	0.26	0.08	0.18	0.25
JPN	0.02		0.24	0.10	0.31	0.37	0.39	0.34	0.26	0.45	0.42	0.13	0.24	0.37	0.13	0.28	0.10	0.16	0.27
ROK	0.22	0.24		0.14	0.18	0.41	0.30	0.22	0.30	0.45	0.34	0.25	0.20	0.25	0.20	0.32	0.14	0.25	0.19
NZL	0.08	0.10	0.14		0.29	0.42	0.37	0.24	0.29	0.47	0.40	0.11	0.30	0.35	0.11	0.26	0.08	0.26	0.17
BRN	0.29	0.31	0.18	0.29		0.30	0.29	0.20	0.36	0.42	0.49	0.27	0.27	0.26	0.23	0.46	0.25	0.32	0.25
KHM	0.34	0.37	0.41	0.42	0.30		0.30	0.43	0.38	0.28	0.34	0.36	0.25	0.24	0.36	0.28	0.34	0.37	0.34
PRC	0.37	0.39	0.30	0.37	0.29	0.30		0.28	0.17	0.38	0.40	0.38	0.31	0.23	0.43	0.39	0.45	0.31	0.32
IND	0.32	0.34	0.22	0.24	0.20	0.43	0.28		0.33	0.43	0.44	0.35	0.35	0.31	0.35	0.39	0.29	0.43	0.29
IDN	0.29	0.26	0.30	0.29	0.36	0.38	0.17	0.33		0.34	0.40	0.35	0.27	0.23	0.30	0.26	0.32	0.27	0.36
KAZ	0.47	0.45	0.45	0.47	0.42	0.28	0.38	0.43	0.34		0.23	0.48	0.45	0.32	0.48	0.29	0.47	0.45	0.42
LAO	0.40	0.42	0.34	0.40	0.49	0.34	0.40	0.44	0.40	0.23		0.46	0.30	0.30	0.50	0.26	0.44	0.34	0.41
MYS	0.11	0.13	0.25	0.11	0.27	0.36	0.38	0.35	0.35	0.48	0.46		0.28	0.32	0.09	0.37	0.11	0.29	0.18
NPL	0.22	0.24	0.20	0.30	0.27	0.25	0.31	0.35	0.27	0.45	0.30	0.28		0.13	0.28	0.28	0.22	0.17	0.35
PAK	0.35	0.37	0.25	0.35	0.26	0.24	0.23	0.31	0.23	0.32	0.30	0.32	0.13		0.37	0.29	0.35	0.29	0.22
PHL	0.11	0.13	0.20	0.11	0.23	0.36	0.43	0.35	0.30	0.48	0.50	0.09	0.28	0.37		0.32	0.06	0.29	0.23
SGP	0.26	0.28	0.32	0.26	0.46	0.28	0.39	0.39	0.26	0.29	0.26	0.37	0.28	0.29	0.32		0.26	0.37	0.30
THA	0.08	0.10	0.14	0.08	0.25	0.34	0.45	0.29	0.32	0.47	0.44	0.11	0.22	0.35	0.06	0.26		0.26	0.21
VUT	0.18	0.16	0.25	0.26	0.32	0.37	0.31	0.43	0.27	0.45	0.34	0.29	0.17	0.29	0.29	0.37	0.26		0.35
VNM	0.25	0.27	0.19	0.17	0.25	0.34	0.32	0.29	0.36	0.42	0.41	0.18	0.35	0.22	0.23	0.30	0.21	0.35	

Примечание: AUS = Австралия, BRN = Бруней-Даруссалам, KHM = Камбоджа, IDN = Индонезия, JPN = Япония, KAZ = Казахстан, ROK = Южная Корея, LAO = Лаосская Народно-Демократическая Республика, MYS = Малайзия, NZL = Новая Зеландия, PHL = Филиппины, KHP = Китайская Народная Республика, SGP = Сингапур, THA = Таиланд, VUT = Вануату, VNM = Вьетнам. **Оценки варьируются от 0 до 1, где 1 указывает на наиболее ограничительную нормативную среду.** Источник: авторы на основе Индекса ограничительности торговли цифровыми услугами ОЭСР.

Ограничение данных в Азиатско-Тихоокеанском регионе более серьезное, чем в среднем по миру

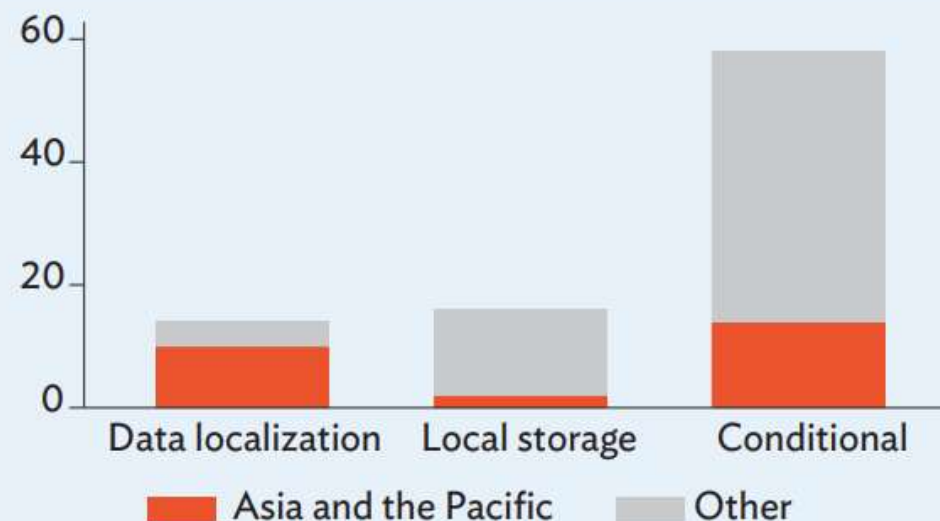
Рис 5.3: Индекс политики данных для трансграничных мер, связанных с данными, по Азии и миру



Note: The methodology follows Ferracane and van der Marel (2021). The index is a weighted average across all economies using gross domestic product at constant 2010 prices for each economy as weight. Only the three cross-border data flow restrictions are covered: data localization, local storage requirement, and conditional flow regime.

Source: Author's calculations.

Количество политик по локализации данных, требований к локальному хранению и режимам условных потоков, введенных в Азии и других странах, 2019 (кол-во мер)



Note: Categorization of economies is performed on the basis of values assigned with an initial 0.5, meaning that economies also apply a partial restriction in regard to the three types of data-related restrictions.

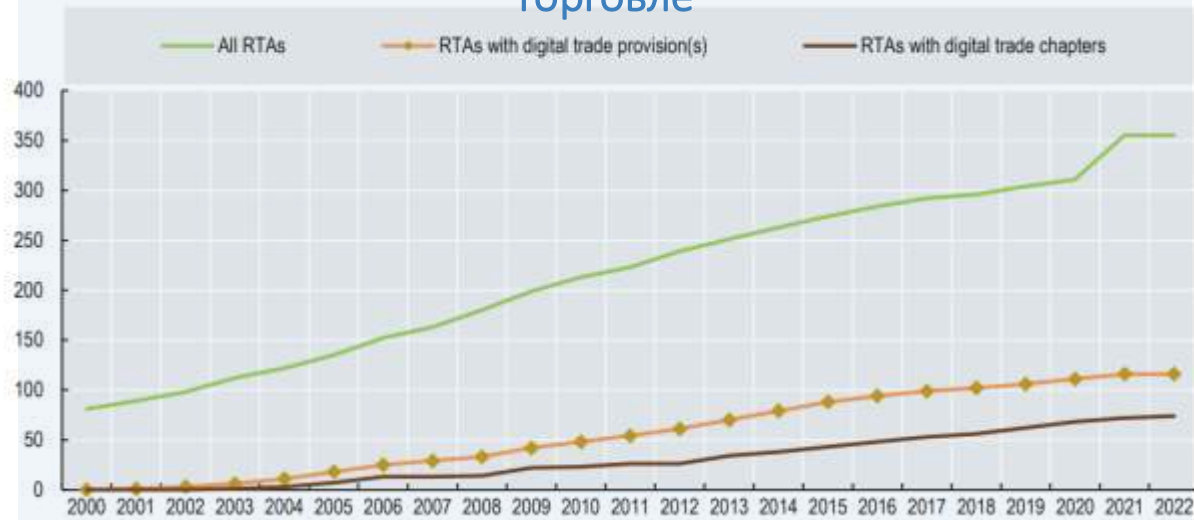
Source: van der Marel (2021b).

- На долю азиатских стран приходится около 70% мер по локализации данных.

РТС играют ключевую роль в расширении цифровой торговли и снятии ограничений на трансграничные потоки данных

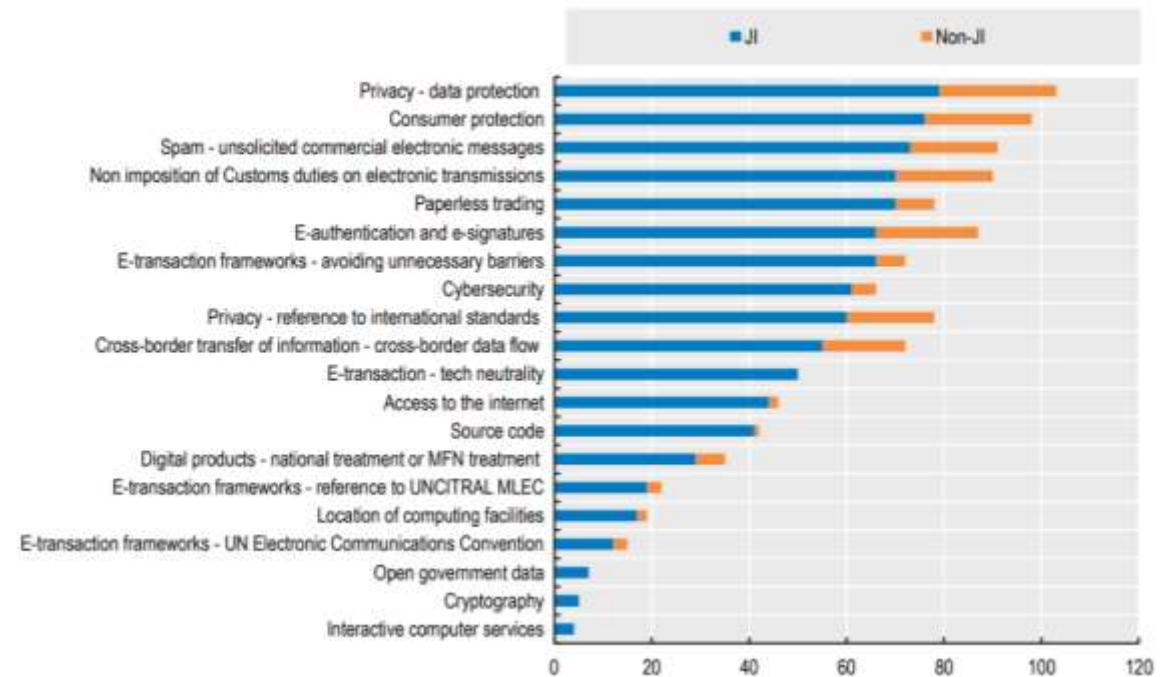
- Вопросы цифровой торговли переключались в РТС из-за быстрого роста торговли товарами ИКТ и услугами, предоставляемыми в цифровом формате.
- Установлено, что подписание РТС с положением об е-коммерции увеличивает экспорт стран с высоким уровнем дохода на 10,3%, а стран с развивающейся экономикой - на 16,9% (Лопес-Гонсалес, Сореску и Кайнак, 2023).

Растущее число РТС содержит положения о цифровой торговле



Примечания: Анализ учитывает только торговые соглашения, действующие в соответствующем году. РТС с положениями о цифровой торговле означает наличие как минимум одного положения об е-коммерции/цифровой торговле, независимо от того, содержится оно в отдельной главе или нет (например, положения об интеллектуальной собственности, которые могут быть важны для цифровой экономики, но не включены в отдельную главу, посвященную е-коммерции). РТС идентифицируются из базы данных ВТО по РТС. Цифровые положения и цифровые главы определяются из базы данных TAPED (версия от ноября 2022 г.). Источник: [Обзор цифровой торговли ОЭСР, 2023 г.](#)

РТС охватывают широкий спектр вопросов цифровой торговли



В рамках ВРЭП достигнут прогресс в либерализации цифровой торговли, но еще многое можно сделать

- **Е-коммерция**

- Выходит за рамки предыдущих обязательств по ССТ в странах ВРЭП.
- По сравнению с положениями СРТРР о потоках данных и локализации данных, компьютерные услуги менее строгие, но содержат исключения.
- Диалог по е-коммерции — форум стран-членов для обсуждения вопросов, касающихся развития и использования е-коммерции.

- **Интеллектуальная собственность**

- Охватывает аналогичные положения Соглашения ТРИПС, а также новые области, что соответствует растущей важности цифровой экономики.

- **Цифровые услуги ВРЭП**

- Более глубокая либерализация режима 1 в рамках ВРЭП по сравнению с ГАТС может стимулировать рост цифровых услуг.
- Однако различия в качестве обязательств могут привести к неравномерному распределению потенциальных выгод.

	RCEP Liberalization Rates, в %			
	Mode 1 Cross-Border Supply	Mode 2 Consumption Abroad	Mode 3 Commercial Presence	Mode 4 MONP
Average	46.1	70.1	40.9	34.2
AUS	86.0	99.7	48.9	70.4
BRU	48.8	100.0	51.0	4.3
CAM	37.8	58.8	19.9	18.6
INO	82.9	92.0	50.7	41.3
JPN	75.9	98.2	50.1	95.4
KOR	20.4	61.5	54.5	48.9
LAO	25.5	49.8	30.2	16.6
MAL	87.4	98.7	43.3	58.1
MYA	51.5	52.3	39.9	4.7
NZL	36.0	40.6	35.9	43.6
PHI	0.0	0.0	12.6	15.8
PRC	28.9	68.4	49.8	24.2
SIN	63.0	93.2	39.5	48.0
THA	15.4	63.8	22.4	22.2
VIE	32.6	74.1	64.4	1.0

Прим.: AUS = Австралия, BRU = Бруней-Даруссалам, CAM = Камбоджа, INO = Индонезия, JPN = Япония, KOR = Южная Корея, LAO = Лаосская Народно-Демократическая Республика, MAL = Малайзия, MYA = Мьянма, NZL = Новая Зеландия, PHI = Филиппины, PRC = Китайская Народная Республика, SIN = Сингапур, THA = Таиланд, VIE = Вьетнам.

Положения о цифровой торговле в РТС можно расширить с помощью других средств, таких как соглашения о цифровой экономике

Охват отдельных соглашений о цифровой торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе

	SGP-UK (2022)	ВРЭП (2022)	ROK-SGP DPA (2021)	е- коммерция АСЕАН (2021)	SGP-AUS DEA (2020)	SGP-NZL- CHL DEPA (2020)	CPTPP (2018)	AANZ FTA (2010 г.)
Электронная аутентификация	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Электронное выставление счетов	✓		✓		✓	✓		
Безбумажная торговля	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Защита личной информации	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Трансграничная передача информации	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	
Открытые государственные данные	✓		✓		✓	✓	✓	✓
Инновации в области данных	✓		✓		✓	✓		
Политика криптографии	✓		✓		✓	✓		
Информационная безопасность	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	
Цифровая инклюзивность	✓					✓		

DEPA и DEA гораздо шире по своим масштабам и предлагают более целостный подход к цифровой торговле

- **Сингапур – Новая Зеландия – Чили DEPA (2020 г.)**
 - Цель – использовать потенциал цифровой экономики, ориентированный на малые экономики.
 - Охватывает цифровую торговлю, потоки данных и укрепление доверия к цифровым системам.
 - Актуализируемое соглашение – открыто для членов ВТО, способных соответствовать его стандартам (переговоры с РК завершены).
- **Великобритания – Сингапур DEA (2022 г.)**
 - Имеет обязательные дисциплины о потоках данных, сотрудничестве в новых областях, таких как искусственный интеллект, финансовые технологии и RegTech, цифровые удостоверения и юридические технологии.
 - Рабочие программы по кибербезопасности (безопасность Интернета вещей, киберустойчивость), упрощению процедур цифровой торговли; и таможенное сотрудничество (для работы над функциональной совместимостью «единого окна» и цифровизацией цепочки поставок).

Модульный подход DEPA /DEA может стать будущей основой регулирования цифровой торговли.

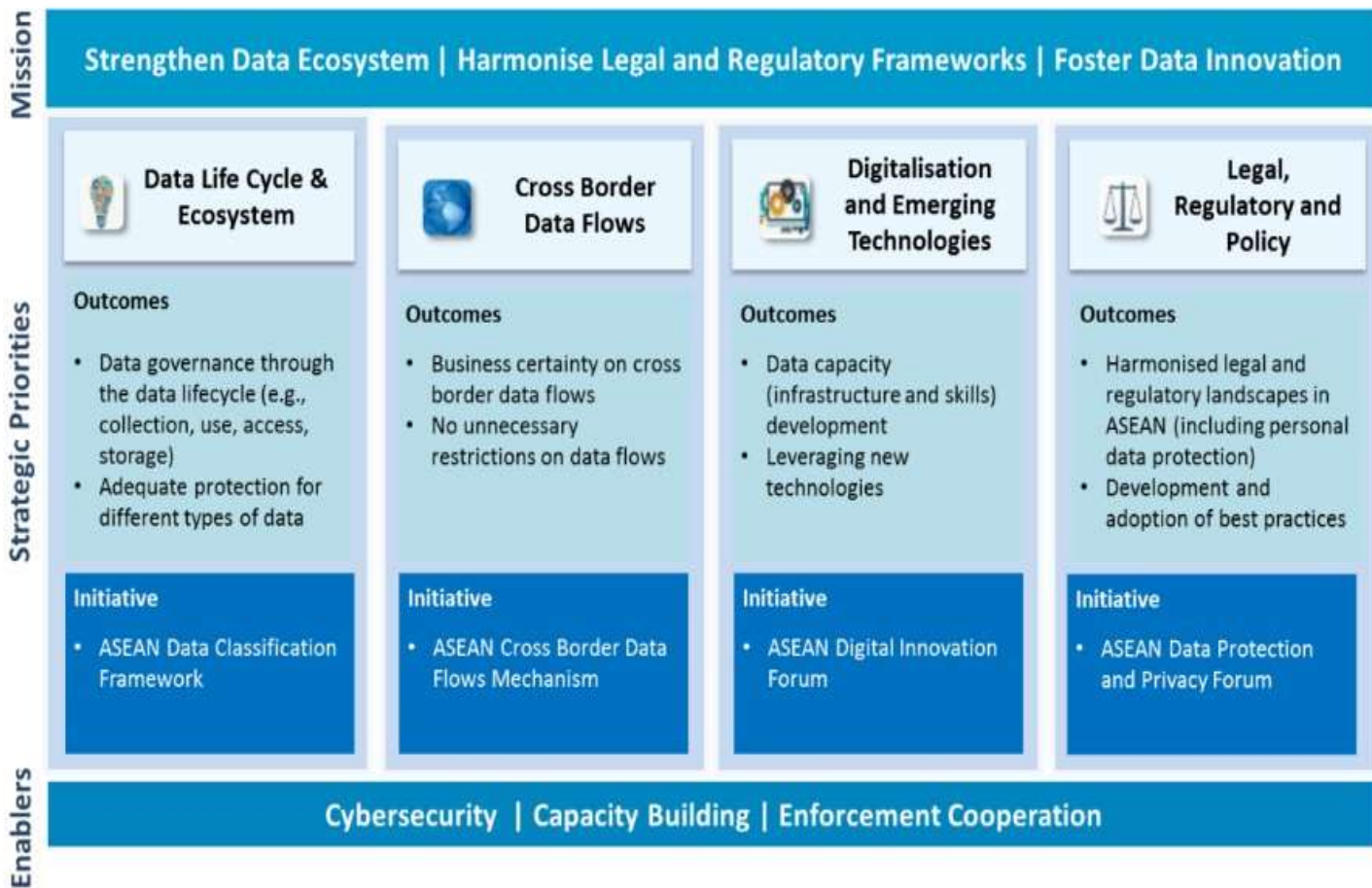
- Новаторский подход к вопросам цифровой торговли в рамках РТС.
- Каждый модуль содержит независимый набор положений по конкретной цифровой проблеме.
- Гибкость: выбор конкретных областей сотрудничества, которые соответствуют национальной политике и приоритетам цифровой экономики (не существует универсального подхода)
- Объединяет страны, находящиеся на разных стадиях цифрового развития и нормативно-правовой базы, что делает его более доступным.
- Позволяет адаптировать части соглашения к существующим и новым торговым соглашениям.

Инициативы международного сотрудничества в области управления данными также помогают решать риски и проблемы цифровизации

Другие региональные и международные инициативы:

- **Модельный закон об электронной торговле Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) (1996)**
 - Поощряет гармонизацию внутренних законов и правил в области е-коммерции, а также функциональную эквивалентность электронных коммуникаций и бумажных документов.
- **Пути достижения прогресса в управлении международными данными ООН (2023)**
 - Формулирует видение ООН по подотчетному, гибкому и справедливому международному управлению данными
 - Предлагает поэтапную схему продвижения многостороннего подхода к управлению данными:
 - Соглашение/Декларация об универсальных принципах данных
 - Глобальный договор о данных
 - Конвенция о данных, которая коллективно реализует действия по продвижению и защите данных.
- **Система правил трансграничной конфиденциальности АТЭС (2011)**
 - Добровольная, основанная на подотчетности система, которая облегчает потоки данных с соблюдением конфиденциальности между странами АТЭС.
 - Соединяет различные национальные законы о конфиденциальности в рамках АТЭС, снижая информационные барьеры для глобальной торговли.
- **Инициатива ВЭФ «Свободный поток данных с доверием» (2020)**
 - Называет четыре направления, имеющих решающее значение для международного сотрудничества в области трансграничных потоков данных:
 - механизмы передачи
 - нормативно-правовое сотрудничество
 - технические стандарты и промышленное сотрудничество
 - **правила международной торговли**
 - Рекомендует правительствам продолжить **переговоры о заключении торговых соглашений (включая JSI)**, с положениями, способствующими трансграничным потокам данных и запрещающими локализацию данных, раскрытие исходного кода и введение тарифов на электронную передачу.

Инициативы международного сотрудничества в области управления данными также помогают решать риски и проблемы цифровизации



Рамочная программа АСЕАН по управлению цифровыми данными (2018)

- Предназначена для улучшения управления данными, облегчения гармонизации правил использования данных между странами-членами АСЕАН и продвижения потоков данных внутри АСЕАН.
- Целью является усиление сбора цифровых данных и возможностей управления бизнесом для создания доверия к практикам управления данными стран-членов АСЕАН.
- Определяет четыре стратегических приоритета управления цифровыми данными, которые поддерживают цифровую экономику АСЕАН:
 - Жизненный цикл и экосистема данных
 - **Трансграничные потоки данных**
 - Цифровизация и новые технологии
 - Правовая и регуляторная политика

Рекомендации и дальнейшие шаги

- **Обеспечивать конвергенцию и повышать прозрачность** в вопросах трансграничной цифровой торговли посредством регионального сотрудничества.
 - Создать централизованное цифровое регулирование и хранилище информации. ([Кривелли, Авендано, Канг \(2023\)](#)).
 - Напр., права ИС, специфичные для конкретных границ, могут быть не полностью применимы к цифровой торговле или их труднее обеспечить соблюдением → требуется расширение международного сотрудничества.
- Применять **комплексный подход**, который связывает все области цифровой экономики и сокращает цифровые разрывы.
 - Отсутствие технологической инфраструктуры, цифровой компетентности и ценовой доступности.
 - Внедрение и передача цифровых технологий для снижения цифровых барьеров.
 - Определение технической помощи, включая наращивание потенциала и помощь в торговой поддержке в торговых переговорах по новым вопросам.
- Рассмотреть возможность распространения **селективного подхода** DEPA на традиционные торговые соглашения
 - Разрешение на участие стран, не готовых принять все положения.

Спасибо!

Чон Ву Канг

Директор, Отдел регионального сотрудничества и интеграции (ERCI)

Азиатский банк развития

17 апреля 2024 г.

