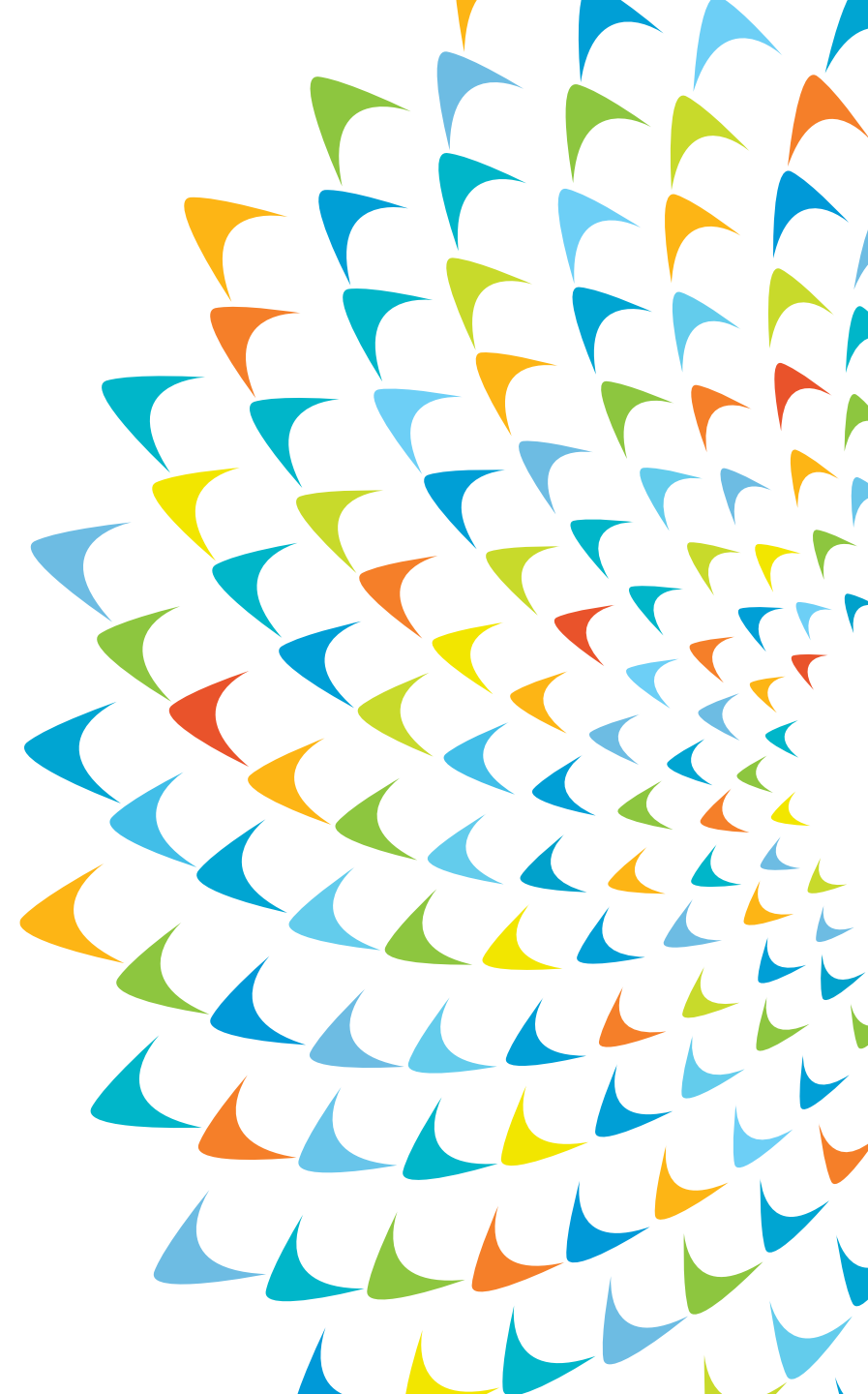




РАСШИРЕНИЕ И УСКОРЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ УЭО В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

**Семинар по Программе УЭО –
предложение ценности, статус в
Центральной Азии и Рамочные
стандарты программа SAFE ВТамО
2021 года**

31 октября – 2 ноября 2023 г.





Введение

Содействовать упрощению процедур торговли и обеспечивать беспрепятственное перемещение товаров через границы по безопасным международным торговым цепочкам поставок с использованием таргетирования рисков и современных технологий

Признавать решающую роль вовлеченных заинтересованных сторон в устранении уязвимых мест при применении мер безопасности цепочки поставок посредством **эффективного процесса проверки, поддержки переговоров по СВП и работы с общественностью**. В свою очередь, соблюдающим требования участникам ВЭД предоставляются стимулы для ускорения таможенной очистки товаров

Оказывать поддержку таможене и государственным органам-партнерам (ГОП) в разработке скоординированных мер по обмену данными, связанными с УЭО, на национальном уровне

Управлять бизнес-ожиданиями и использовать современные технологии для **создания целостного подхода к эффективной и динамичной программе УЭО**



Версия Рамочных стандартов SAFE ВТамО от 2021 года

Признает решающую роль таможенных органов в перемещении товаров через международные границы, что требует участия многочисленных государственных органов-партнеров (ГОП) и заинтересованных сторон

Требует единого набора стратегий для защиты всех точек процесса и облегчения движения глобальной торговли. Необходимо также признавать баланс между надежной цепочкой поставок и упрощением процедур торговли

Укрепляет сотрудничество между таможенной и ГОП путем продвижения интеллектуальных устройств безопасности для оптимизации таможенного контроля и повышения прозрачности перемещения товаров, включая базовые положения по созданию региональных программ УЭО и реализации взаимного признания

Улучшает элементы данных путем приведения набора данных о безопасности грузовых авиаперевозок в соответствие с элементами данных, указанными в модели данных ВТамО, и консолидирует механизмы отчетности о реализации рамочных стандартов SAFE



Статус программы УЭО в Центральной Азии

Действующая программа УЭО

- Отмечается значительный прогресс в реализации программы УЭО, включая цифровизацию торговли и управление рисками
- Все десять респондентов сообщили о том, что существует поддержка и участие высшего руководства, которые обеспечат необходимое финансирование

Девять стран присоединятся к пилотному проекту программы УЭО

- Девять респондентов выразили заинтересованность присоединиться к пилотному проекту программы УЭО
- Один респондент сообщил о том, что он – просто наблюдатель

Создана специальная команда

- Шесть респондентов сообщили о том, что для управления разработкой их программы УЭО создано специальное подразделение/команда

Программы по наращиванию потенциала для устранения разрыва в развитии

- Судя по этим результатам, таможни Азербайджана, Китая, Грузии, Казахстана, Пакистана и Узбекистана имеют действующие программы УЭО
- Остальным странам-членам ЦАРЭС необходимо больше программ по наращиванию потенциала для устранения разрыва в развитии



Статус программы УЭО в Центральной Азии

Существующие меры по безбумажной торговле

- Электронная подача таможенных деклараций участниками ВЭД
- Электронное заявление и выдача разрешений на импорт/экспорт, сертификатов, лицензий
- Законы и правила для электронных транзакций
- Доступ к Интернету государственному органу-партнеру/органам
- Электронная платформа «единого окна» (Статья 10.4 Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ))
- Электронная оплата таможенных пошлин, налогов (Статья 7.2 СУПТ)
- Электронный обмен таможенными данными о товарах и транспортных средствах, перемещаемых между странами.

Разумное использование «единого окна»

- Восемь (8) респондентов оценили разумное использование «единого окна» при поддержке программы УЭО как положительное.
- В нескольких странах действует система «единого окна», а одна страна использует платформу для получения разрешений в режиме реального времени.



Статус программы УЭО в Центральной Азии

Признаны основные проблемы

- Колеблющаяся рабочая нагрузка со статическими или сокращающимися ресурсами
- Растущие ожидания бизнеса и постоянное давление с целью исполнения сборов государственных доходов
- При подаче заявлений на разрешения и сертификаты все еще используются ручные процессы
- Необходимо решить проблему отсутствия стандартизированных форматов данных и совместимости между различными системами, связанными с торговлей, в государственных органах
- Текущие проблемы цифровизации, упрощение процедур торговли и цели национальной безопасности
- Поскольку частный сектор трансформировался с помощью цифровых технологий, ожидания того, что правительство последует этому примеру, также возросли
- Это влияет на нацеленность руководства на определение приоритетов развития Программы УЭО
- Но все респонденты согласились с тем, что программа УЭО придаст импульс укреплению партнерства между таможней и бизнесом в области безопасности торговли и упрощения процедур торговли, основанного на доверии и взаимном уважении



Статус программы УЭО в Центральной Азии

Запрошена техническая помощь

- Преимущества для партнеров, пользующихся доверием
- Процедуры пост-валидации мер безопасности и передовые методы обеспечения безопасности цепочки поставок, включая процедуру валидации на местах, при необходимости
- Кампания по повышению осведомленности внутри таможни
- Требования безопасности и соответствия законодательным требованиям
- Аудит после авторизации, приостановка и отзыв
- Основные концепции программы УЭО
- Партнерство таможня-бизнес и партнерство таможня- органы регулирования торговли (ГОП) в расширении преимуществ УЭО
- Работа с ГОП и торговым сообществом
- Схема УЭО для участников электронной коммерции
- Схема УЭО для МСП

Преимущества программы УЭО для торгового сообщества огромны

Таможня должна проявлять уважение и не предполагать сразу худшего в отношениях с потенциальными заявителями. В свою очередь, торговое сообщество должно продемонстрировать постоянное соблюдение требований и выразить свое желание сотрудничать.

Будучи надежным торговым партнером по перемещению товаров, ваши клиенты определенно будут чувствовать себя безопаснее и комфортнее, поскольку их грузы будут проходить процедуры безопасности гораздо быстрее.

Поведение не может измениться в одночасье по всем направлениям, но если команда по УЭО таможни сможет заручиться сотрудничеством и приверженностью торгового сообщества и продемонстрировать, что соблюдение требований имеет свои преимущества, этот посыл получит импульс, а программа УЭО будет расти и приносить результаты.

Наличие разрешения УЭО в качестве экспедитора будет иметь преимущество, поскольку аккредитованные участники ВЭД не хотят, чтобы компании, не имеющие УЭО, обслуживали их потребности в перемещении товаров в их цепочке поставок, поскольку это может поставить под угрозу их статус УЭО.

Использование современных технологий



Положительное подкрепление

Признание участников ВЭД, соблюдающих требования

Вывлять участника ВЭД, когда он поступает правильно, а не когда поступает неправильно

- Разговаривать с соблюдающим требования участником ВЭД, а не с нарушителями
- Обычная практика заключается в том, что руководство больше знает нарушителей, а не тихих исполнителей

Механизм обратной связи на 360°

Организовать механизм обратной связи 360° между таможней и государственными органами-партнерами, таможней и частным сектором

- Избегать повторных обследований участвующими ГОП
- Избегать постоянной проверки аналогичного груза

Соблюдение требований

Внедрить оценочную таблицу участника ВЭД по соблюдению требований

- Активный мониторинг экономических операторов, имеющих право на участие в программе УЭО
- Хорошо организованные планы соблюдения требований помогают обеспечить быстрое и безопасное перемещение товаров через границы



Механизм обратной связи УЭО на 360 градусов



Механизм обратной связи на 360 градусов, управляемый Таможенной администрацией

Уровень	Индикаторы	Примечания
1	Управление рисками не применяется к данным, связанным с УЭО	Необходимо инициировать
2	Отсутствие обмена оперативной информацией между таможней и ГОП по данным, связанным с УЭО	Одним из них является отсутствие надежных средств принятия решений о риске из-за отсутствия обмена оперативными данными с другими ГОП, а также отсутствия механизма обратной связи, позволяющего избежать многочисленных проверок
3	Механизм обратной связи между таможней и частным сектором	Отзывы частного сектора также показали отсутствие цикла / механизма обратной связи в таможне, что привело к постоянному досмотру аналогичных грузов на протяжении многих лет, даже несмотря на то, что эти проверки не выявляют расхождений



Оценочная таблица соблюдения требований участником ВЭД

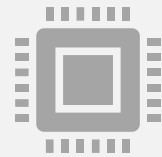
- Динамичная программа УЭО признает использование интегрированной системы управления рисками для активной помощи команде УЭО в знании экономического оператора, имеющего право на сертификацию УЭО.
- Используя оценочную таблицу соблюдения требований, управляемую таможенной, она может определить показатели соблюдения требований участниками ВЭД для каждой категории, используя систему оценок, созданную на основе любой доступной консолидированной базы данных.
- Хорошо организованные планы соблюдения требований помогают обеспечить быстрое и безопасное перемещение товаров через границы и на территории экономического оператора.

№	Импортировать электронную почту	Таможня	Департамент сельского хозяйства Карантин	Департамент здравоохранения - Контроль пищевых продуктов	ДСХ – Карантин рыб	Департамент торговли
1.	Участник ВЭД А	L	L	L	-	-
2.	Участник ВЭД В	L	L	M	-	-
3.	Участник ВЭД С	M	M	-	-	-
....
n.	Участник ВЭД Х	H	-	-

Информирование о УЭО внутри таможни



Успех программы УЭО зависит от ключевых должностных лиц Таможенной службы и задействованных подразделений в ее понимании и готовности оказывать поддержку



Необходимо регулярно проводить брифинги по программе УЭО о концепции УЭО, роли таможни, поставщиков экономических операторов в безопасности цепочки поставок и добровольном соблюдении требований



Специалисты в области УЭО в таможне должны организовывать выступления на общественных форумах и планировать брифинги с участвующими таможенными органами

Информирование о УЭО для ГОП

ГОП, у которых есть требования к импорту или экспорту, также должны понимать, как на них влияет программа УЭО. Упрощенные процедуры – это вопрос, беспокоящий не только таможеню

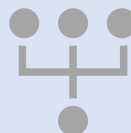
Вопросы, вызывающие беспокойство, и процессы ГОП должны учитываться в программе, а проблемы – решаться к всеобщему удовлетворению

Это может оказаться трудным, если ГОП могут подумать, что таможеня пытается взять на себя ответственность и что это может привести к сокращению их бюджетов, штата или обязанностей. В этом случае команде УЭО в таможене, вероятно, придется заручиться поддержкой руководителей ГОП

Информирование о УЭО для торгового сообщества



Потенциальных кандидатов необходимо убедить в том, что выгоды от участия перевесят затраты на выполнение требований программы



Донести до сведения, что создание профилей экономических операторов и контроля на основе аудита, в отличие от контроля на основе транзакций, ускорит оформление поставок



Было бы разумно поддерживать диалог с ВТамО и потенциальными партнерами-донорами по мере развития проекта

Основной глобальный набор преимуществ УЭО

- Невозможно, чтобы все таможенные администрации предлагали одинаковые преимущества.
- Тем не менее, крайне важно создать основной набор международно признанных преимуществ по упрощению процедур торговли, которые могут быть предоставлены УЭО.
- Преимущества УЭО должны быть прозрачными и значимыми, чтобы оправдать дополнительные затраты, которые несут экономические операторы при выполнении установленных требований программы УЭО.



Основной глобальный набор преимуществ УЭО

	Преимущества УЭО	АСЕАН	Евро-союз	США	Восточная Азия
1	Взаимное признание статуса УЭО таможен	✓	✓	✓	✓
2	Ускоренная обработка и выпуск грузов	✓	✓	✓	✓
3	Отказ от финансовых гарантий, сокращение возврата платежей	✓	✓	✓	✓
4	Уведомление о намерении выпуска до прибытия товара		✓	✓	✓
5	Предварительная квалификация для упрощенных процедур (одно- или двухэтапная очистка) зависит от предпочтений импортера		✓	✓	✓
6	Создание профилей на основе УЭО и средств контроля на основе аудита, в отличие от контроля на основе транзакций	✓	✓	✓	✓
7	Приоритет проверки и использование оборудования неинтрузивного контроля всякий раз, когда требуется проверка	✓	✓	✓	✓
8	Бессрочное декларирование аналогичных товаров	✓	✓	✓	✓

Источник : [Apec.org/docs/default-source/publications/2020/12/best Practices](https://www.adb.org/docs/default-source/publications/2020/12/best-practices).





Основной глобальный набор преимуществ УЭО

	Преимущества УЭО	АСЕАН	Евро-союз	США	Восточная Азия
9	Приоритетное таможенное оформление в период условий повышенной опасности	✓	✓	✓	✓
10	Приоритетное оформление при возобновлении работы после инцидента и в программах восстановления торговли	✓	✓	✓	✓
11	Статус УЭО должен быть важным фактором при определении административного урегулирования таможенного правонарушения	✓	✓	✓	✓
12	Самооценка, когда автоматизированные системы таможни не функционируют		✓	✓	✓
13	Возможность предоставления сокращенного стандартного набора данных для целей оценки рисков безопасности	✓	✓	✓	✓
14	Приоритет для службы поддержки	✓	✓	✓	
15	Значок УЭО	✓			

Источник : [Apec.org/docs/default-source/publications/2020/12/Best Practices](https://www.adb.org/docs/default-source/publications/2020/12/Best Practices).

Схема УЭО для МСП

Критерии

- Большинство стран используют количество сотрудников в качестве критерия для выявления и классификации МСП, но предельные показатели значительно различаются – от 20 сотрудников в Новой Зеландии до 1 000 сотрудников в Китае
- По данным ОЭСР, МСП представляют собой 99% всех предприятий, создают около 60% рабочих мест и на них приходится от 50% до 60% добавленной стоимости в зоне ОЭСР
- МСП составляют более 97 процентов всех предприятий, на них занято более половины рабочей силы и они обеспечивают 30 процентов ВВП в крупнейших экономиках

Решающая роль МСП

- МСП занимаются косвенной экспортной деятельностью
- Небольшое, но растущее число МСП поставляет промежуточные товары и услуги в глобальных цепочках поставок
- Анализ только прямого экспорта может недооценивать экспортный потенциал МСП. Также актуальна роль МСП в электронной коммерции

Цели



Согласовать конкретное определение того, что представляет собой МСП, и обеспечить кодификацию МСП



Разработать индивидуальную программу для МСП с конкретными требованиями и преимуществами, учитывая их роль в косвенном экспорте



Установить реалистичную цель для МСП с прямым импортом или экспортом



Укрепить институциональную поддержку, чтобы помочь МСП преодолеть нормативные препятствия и препятствия в сфере закупок



Разработать конкретные программы по развитию потенциала и информационно-просветительской деятельности

Основные трудности

МСП не имеют больших объемов торговли, их участие в программе УЭО может быть не столь привлекательным с точки зрения ключевых показателей эффективности, связанных с торговлей

У МСП, как правило, отсутствует культура безопасности цепочки поставок, и поэтому они вообще не применяют никаких процедур

МСП имеют ограниченный доступ к финансированию и ресурсам, что ограничивает их возможности тратить время и деньги на выполнение требований УЭО и реализацию программы

Отсутствие требований, специфичных для МСП, делает сертификацию непривлекательной

Ограниченный доступ к информации и бесплатным инструментам

Рекомендации



Команда УЭО таможни должна работать вместе с предприятиями над созданием УЭО на основе цепочки поставок для расширения программы УЭО



Привлечь регулирующие органы в области торговли, особенно лицензирующие агентства, к предложению дополнительных преимуществ для поощрения операторов цепочки поставок, особенно МСП, к участию в программе



Управление таможенными рисками должно учитывать международную цепочку поставок при привлечении МСП



Профилирование рисков МСП должно в основном фокусироваться на степени соблюдения таможенных законов и положений. Другие критерии аккредитации должны быть гибкими



**Спасибо за
внимание!**

