



Консультационное совещание с
национальными координаторами
ЦАРЭС

Специальная сессия –

**Повышение устойчивости
к изменению климата
путем страхования рисков
стихийных бедствий**

Ашхабад, 10 октября 2018 г.





Решения о передаче и распределении рисков как один из ключевых элементов финансирования рисков стихийных бедствий



Пробел в защите от стихийных бедствий

С изменением климата и концентрацией хозяйственных активов экономические потери от стихийных бедствий продолжают и дальше расти

Рисунок

Застрахованные и незастрахованные
потери, 1970-2017 гг., млрд долл. США
в ценах 2017 года

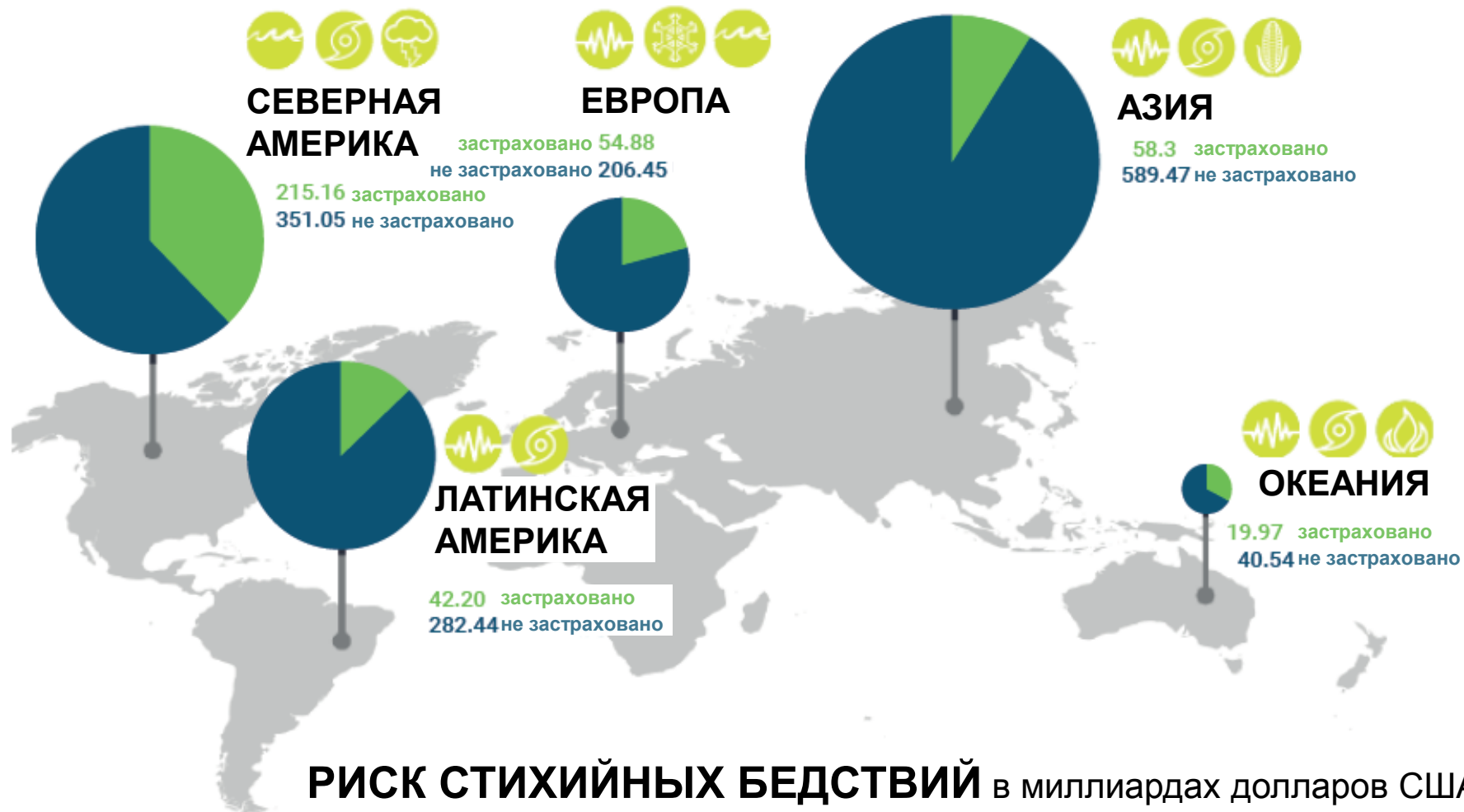
Экономические потери
=
застрахованные потери
+
незастрахованные
потери





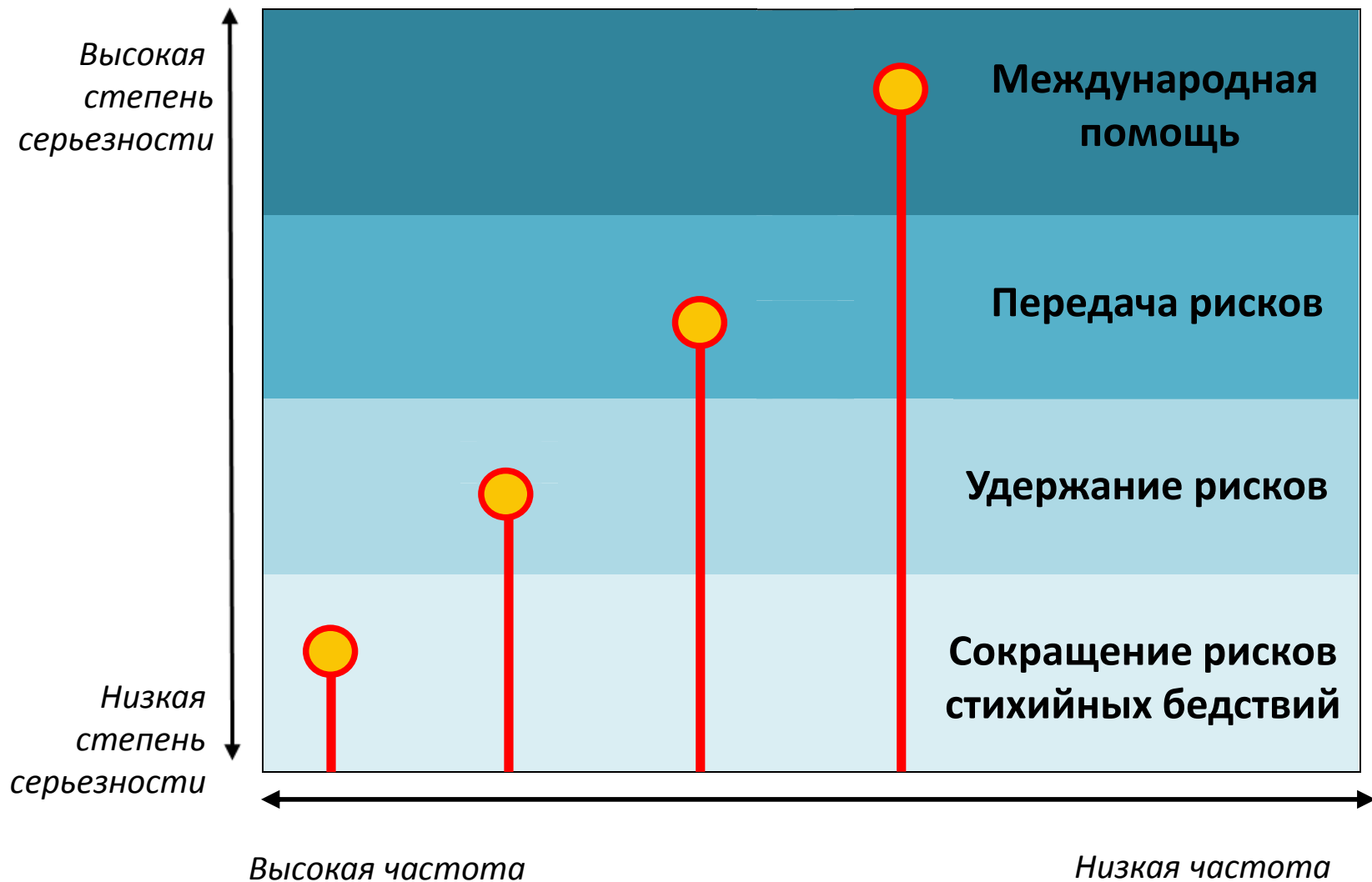
Пробел в защите от стихийных бедствий

Масштабы пробела в защите от стихийных бедствий во всем мире в начале 2017 года



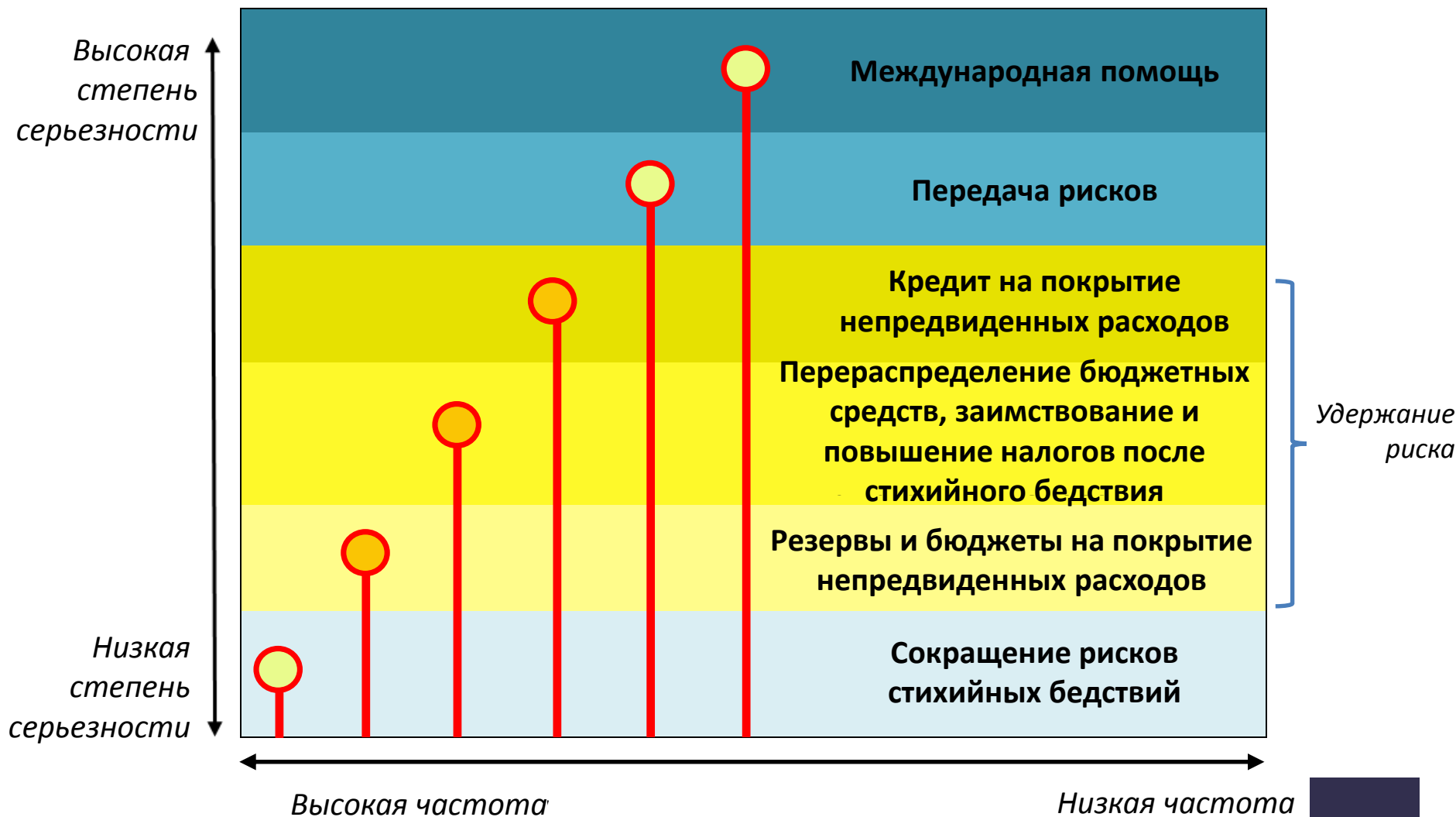


Финансирование риска стихийных бедствий: многоуровневый подход



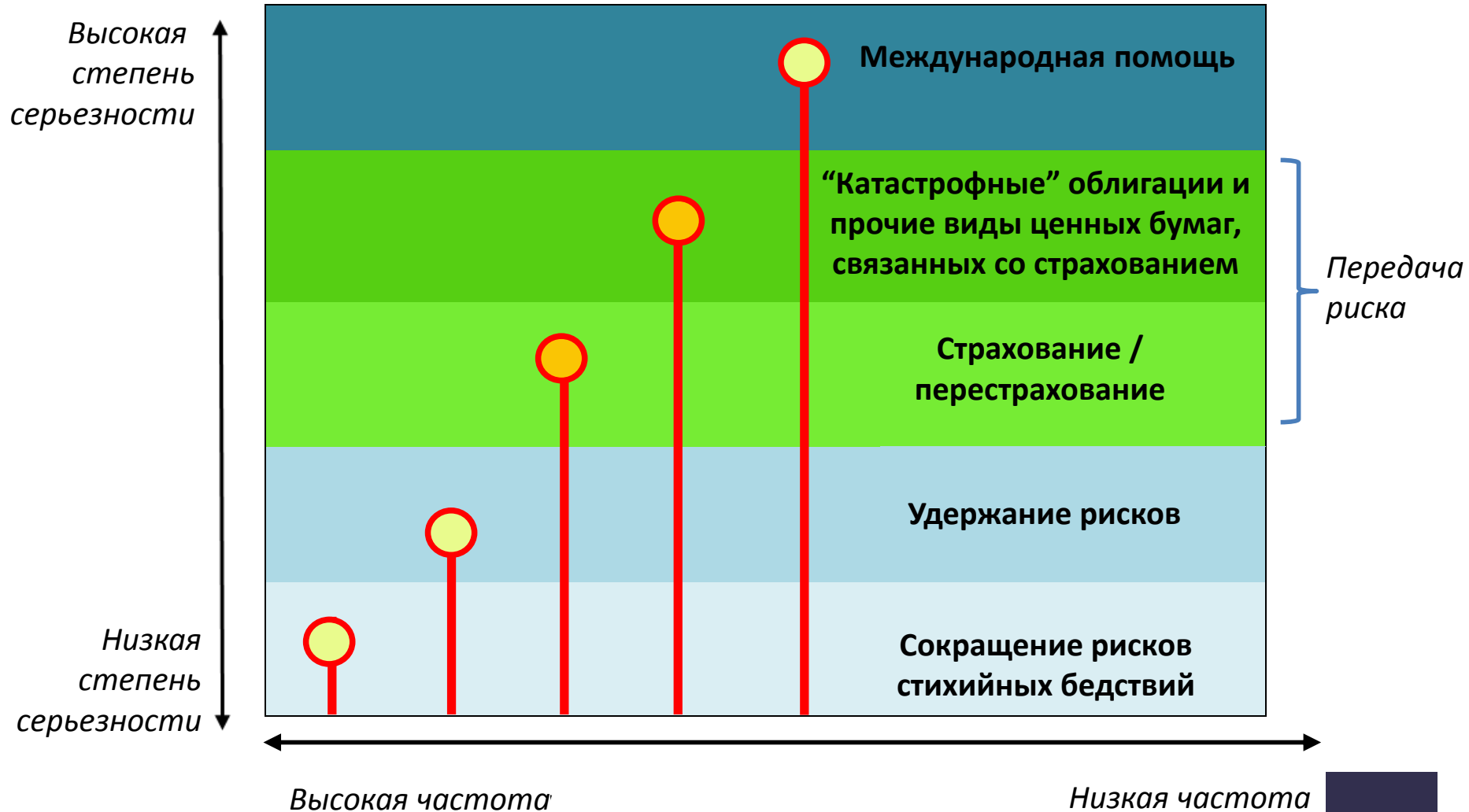


Финансирование риска стихийных бедствий: многоуровневый подход





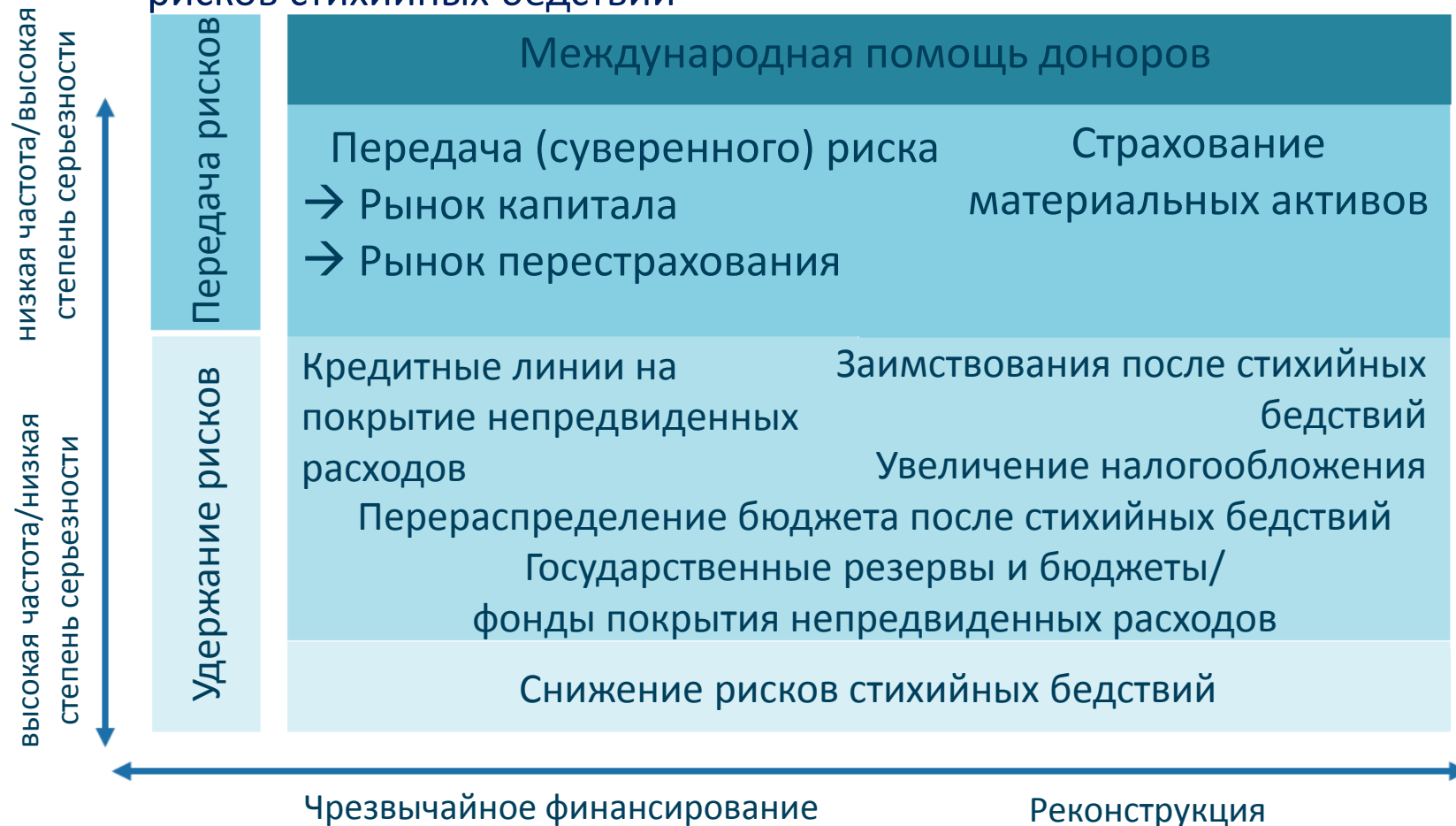
Финансирование риска стихийных бедствий: многоуровневый подход





Устойчивость государственного бюджета

Необходимо определить государственную стратегию финансирования рисков стихийных бедствий



«Оглядываясь назад, можно сделать вывод о том, что доступность страхования предлагает оптимальный подход к смягчению последствий реальных и финансовых последствий стихийных бедствий»





Основные виды природных бедствий в регионе ЦАРЭС



Наводнения



Засухи



Землетрясения



Оползни



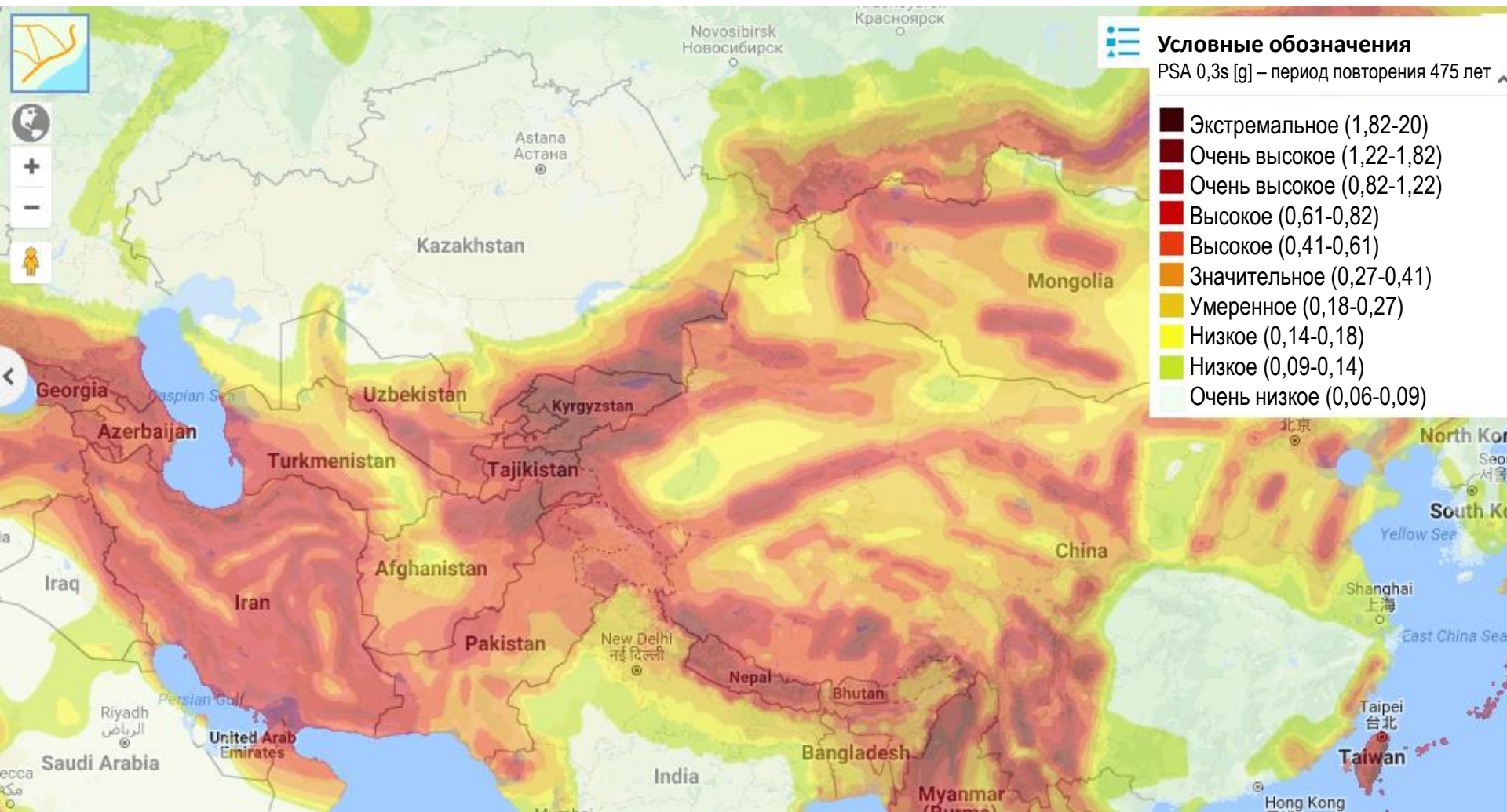
Экстремальные температуры



Опасности, связанные с рисками стихийных бедствий в регионе ЦАРЭС

Землетрясения: низкая периодичность / высокая степень опасности

Карта сейсмической опасности



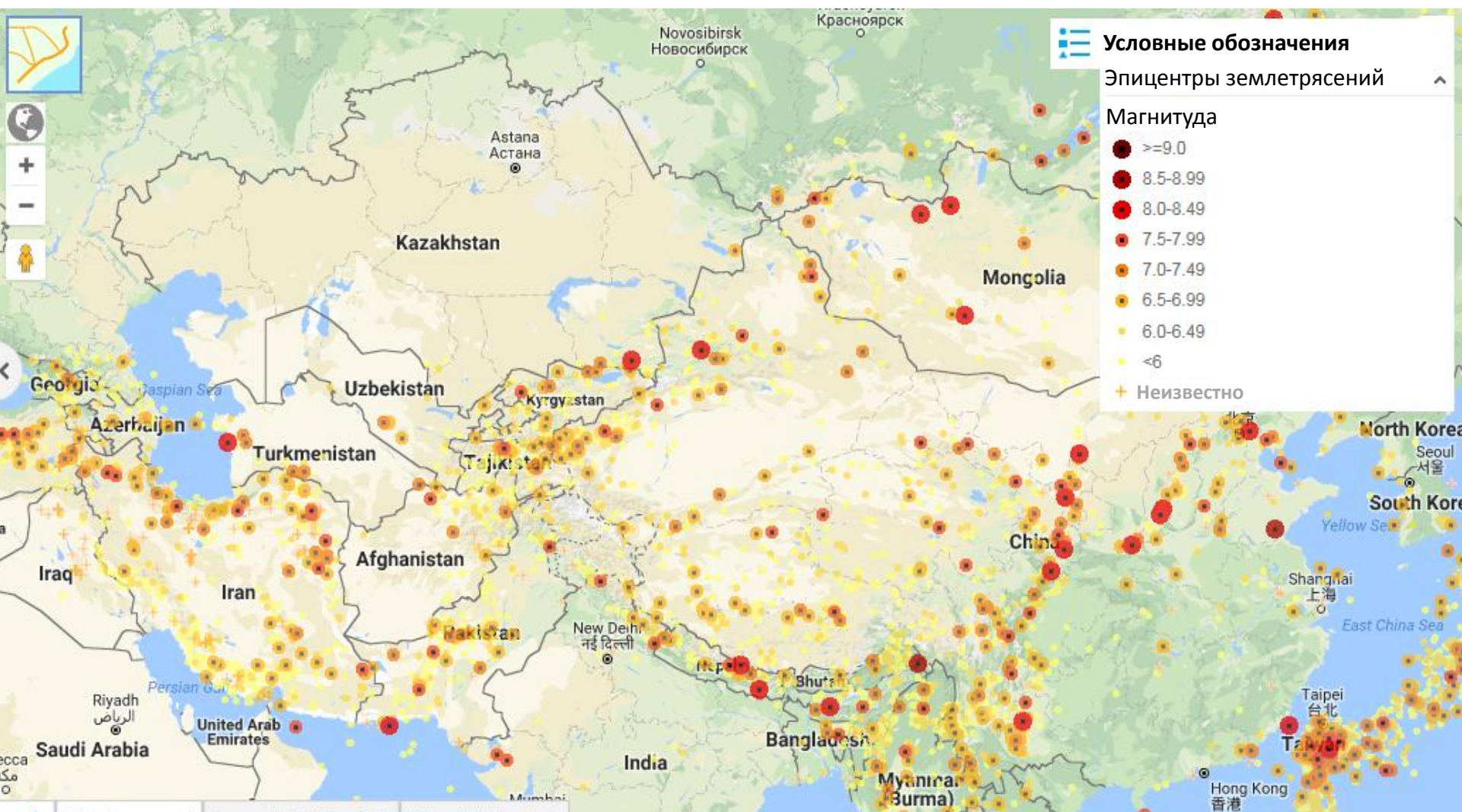
Source: Swiss Re Cat Net



Опасности, связанные с рисками стихийных бедствий в регионе ЦАРЭС

Землетрясения: низкая периодичность / высокая степень опасности

Эпицентры масштабных землетрясений прошлых лет





Опасности, связанные с рисками стихийных бедствий в регионе ЦАРЭС

Исторические землетрясения, смоделированные с современной точки зрения



Землетрясение	Страна	Тогда	Сейчас	Норм. с учетом измен. уязвим.
1948 - Ашхабадское	ТКМ	\$359m	\$3550m	\$21.4bn
1902 - Андижанское	УЗБ	\$7.7m	\$607m	\$7.2bn
1966 - Ташкентское	УЗБ	\$300m	\$1658m	\$7.3bn
1988 - Спитакское	АРМ	\$1150m	\$6885m	\$4.1bn
1990 - Иранское	ИРАН	\$3200m	\$6146m	\$7.8bn
1907 - Каратагское	ТАД	\$8m	\$92m	\$1.8bn
1991 - Рачинское	ГРУ	\$1700m	\$11.09bn	\$3.1bn
1956 - Афганское	АФГ	\$25m	\$421m	\$2.06bn
1887 - Алматинское (Верный)	КАЗ	\$1.93m	\$365m	\$1.0bn
1911 - Памирское	КЫР	\$0.3m	\$63m	\$204m
1911 - Кеминское	КАЗ	\$0.7m	\$71m	\$287m
1902 - Шемахинское	АЗЕ	\$0.23m	\$21m	\$95m

Источник: Технологический институт Карлсруэ / Чосер

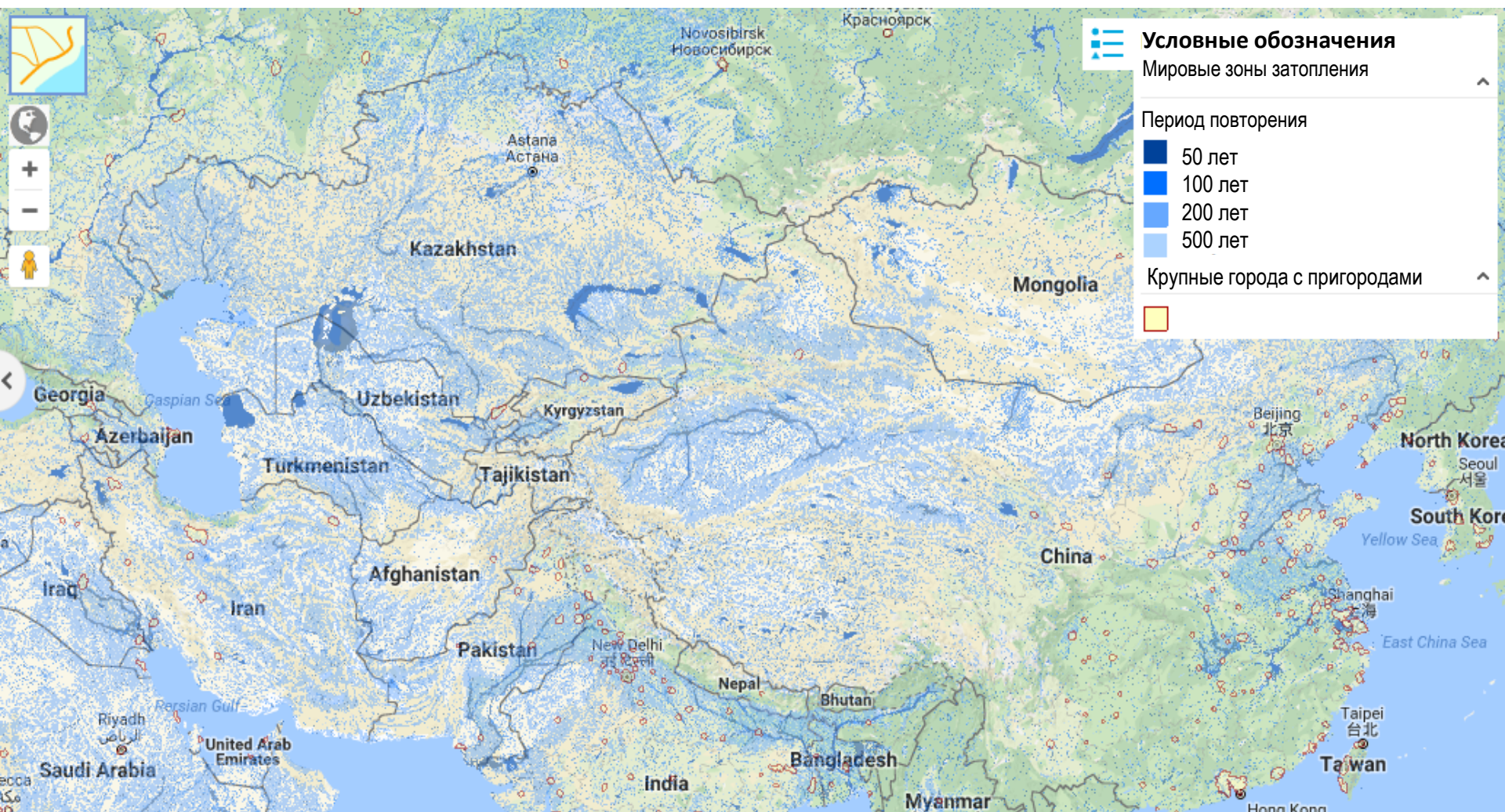
Ожидаемые годовые потери, например, Афганистана, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Монголии = 2,8 млрд долл. США



Опасности, связанные с рисками стихийных бедствий в регионе ЦАРЭС

Наводнения: высокая периодичность / высокая степень опасности

Карта зон затопления



Source: Swiss Re Cat Net



Подверженность стихийным бедствиям

Подверженные риску активы угрожают национальному и региональному экономическому росту



Государственный бюджет на центральном, провинциальном и муниципальном уровнях



Промышленные объекты



Общественная инфраструктура – например, дороги, здания, школы, больницы



Сельскохозяйственный сектор и производственно-сбытовая цепочка



Коммерческие учреждения, в т.ч. МСП



Жилые дома и наиболее уязвимое население в сельской и городской местности

Основные
инструменты
страхования

- Непосредственная передача суверенного риска стихийных бедствий
- Сельскохозяйственное страхование
- Страхование катастрофических (связанных с большими потерями) имущественных рисков
- Микрострахование рисков стихийных бедствий



Инициативы по снижению рисков стихийных бедствий в регионе

Уровень деятельности по управлению рисками стихийных бедствий отличается от страны к стране, и от региональной координации выиграют все

Различные региональные инициативы

- GFDRR – Форум Глобального фонда по снижению опасности стихийных бедствий и восстановлению (GFDRR), посвященный снижению риска землетрясений в Центральной Азии, 2015 г.
- GFDRR – Региональный центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в Центральноазиатском регионе (ЦЧССРБ), Алматы, 2016 г.
- ПРООН – Совещание глав чрезвычайных ведомств стран Центральной Азии, Алматы, 2018 г.
- ПРООН – Семинар по финансированию снижения рисков стихийных бедствий, Стамбул, 2018 год
- АБР – Специальная сессия совещания национальных координаторов ЦАРЭС, посвященная финансированию и страхованию рисков бедствий, Ашхабад, 2018 г.

Национальные инициативы по управлению рисками стихийных бедствий

- Различными МФУ поддерживаются конкретные исследования профилей рисков отдельных стран
- В настоящее время разрабатываются и осуществляются различные инвестиции и меры политики снижения рисков стихийных бедствий
- Об инструментах страхования рисков стихийных бедствий, как правило, недостаточно хорошо известно, и нормативно-правовая база пока еще не разработана



Деятельность АБР по снижению рисков стихийных бедствий

Двухуровневый подход

Укрепление благоприятной среды

- Оценки риска стихийных бедствий, связанного с этим финансово бременем и пробелов в финансировании
- Разработка комплексных национальных стратегий финансирования рисков стихийных бедствий
- Укрепление технических знаний и понимания
- Использование заемного финансирования (Азиатско-тихоокеанский фонд климатического финансирования, ACliff)
- Усиление страхового надзора и укрепление местной страховой отрасли

Разработка индивидуальных продуктов

- Финансирование непредвиденных расходов, связанных со стихийными бедствиями
- Создание пулов рисков
- Апробация сельскохозяйственного страхования на основании индекса погодных условий – индексного страхования
- Продукты, связанные с микрофинансированием
- Разработка продуктов знаний с использованием страхования для привлечения более приемлемых для банков инвестиций в устойчивую инфраструктуру



Затраты на снижение рисков и ликвидацию последствий стихийных бедствий

Снижение риска до тех пор, пока его дальнейшее снижение не перестанет оправдывать затраты





Пример: Fonden (Мексика)

- Фонд, учрежденный в 1996 году для оказания помощи с ликвидацией последствий стихийных бедствий, восстановления и реконструкции объектов жизнеобеспечения населения – таких как дороги, больницы и школы.



- В 2018 году Мексика присоединилась к выпуску “катастрофных” облигаций МБРР для ликвидации последствий землетрясений, внеся 260 млн долл. США, совместно с Чили (500 млн долл. США), Колумбией (400 млн долл. США) и Перу (200 млн долл. США).



Предпосылки создания региональных схем страхования рисков стихийных бедствий



Региональный фонд страхования рисков стихийных бедствий

Выгоды

Региональный фонд страхования рисков дополняет национальные схемы финансирования рисков стихийных бедствий и выигрывает от более широкой диверсификации рисков



- Опирается на сильную поддержку стран-членов
- Повышает готовность к стихийным бедствиям и реагирование на кризисы
- Содействует политическому диалогу по управлению риском и ответственности за риск
- Максимизирует воздействие, разрабатывая заранее согласованные планы действий по ликвидации последствий стихийных бедствий
- Создает общественные блага
- Предлагает малозатратные страховые решения
- Является частью комплексной стратегии финансовой защиты
- Содействует сдвигу в сторону активного управления рисками



Региональный фонд страхования рисков стихийных бедствий

Преимущества: Влияние на цены

БЕЗ объединения рисков
СЛАБАЯ информация о рисках

СТОИМОСТЬ ИНФОРМАЦИИ

**ЗАТРАТЫ НА
ПРИВЛЕЧЕНИЕ КАПИТАЛА**
(резервы и затраты на
передачу рисков)

ОПЕРАЦИОННЫЕ ЗАТРАТЫ

**ОЖИДАЕМЫЕ
ГODOVЫЕ ПОТЕРИ**

Стандартизированные
информационные системы

Диверсифицированная
структура портфеля
Совместные резервы
сдерживают первые потери

Выгода за счет
эффекта масштаба

Исходный риск
остается прежним

ПОСЛЕ объединения рисков
УЛУЧШЕННАЯ информация о рисках

СТОИМОСТЬ ИНФОРМАЦИИ

**ЗАТРАТЫ НА
ПРИВЛЕЧЕНИЕ КАПИТАЛА**
(резервы и затраты на
передачу рисков)

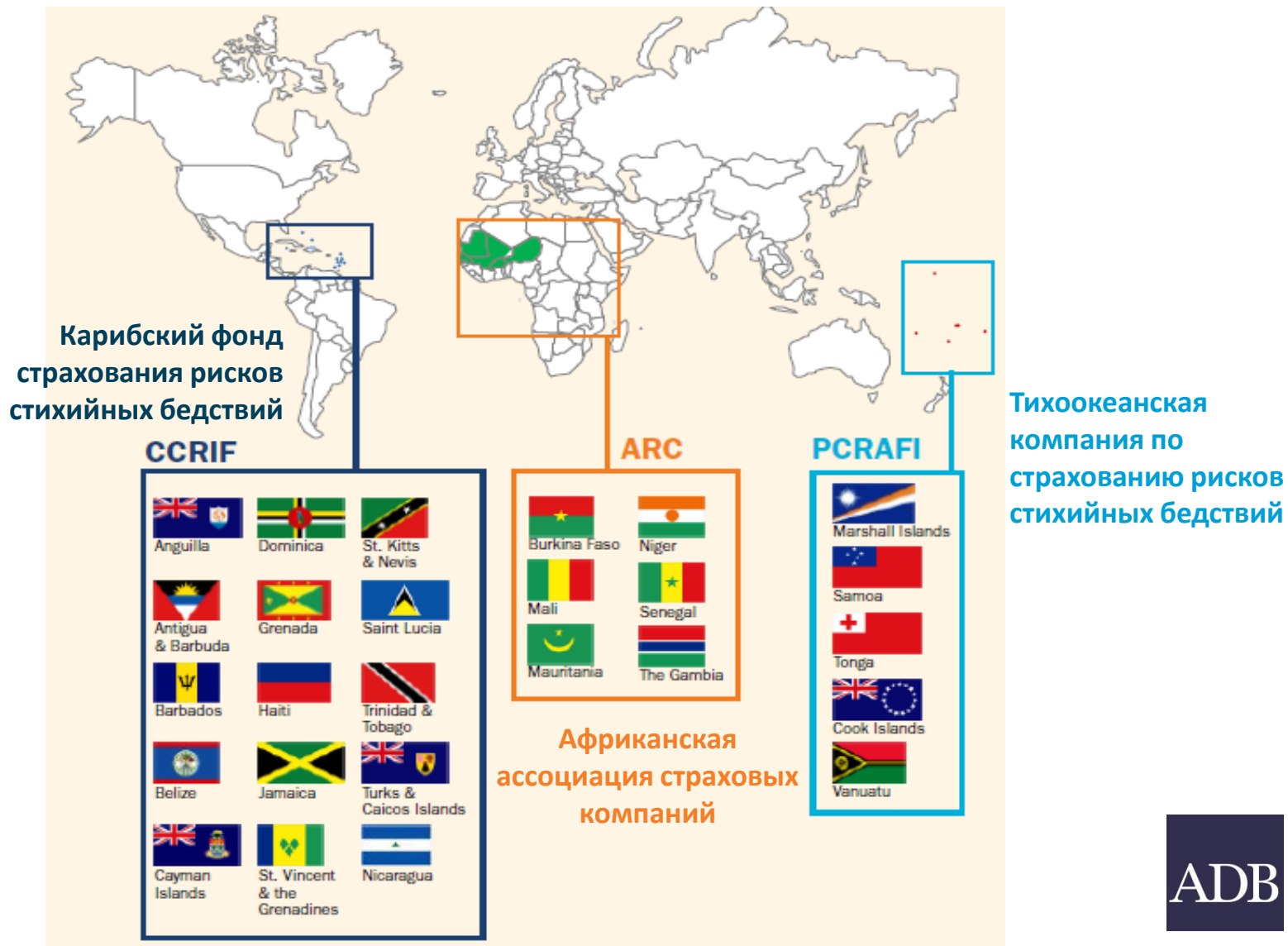
ОПЕРАЦИОННЫЕ ЗАТРАТЫ

**ОЖИДАЕМЫЕ
ГODOVЫЕ ПОТЕРИ**



Региональные пулы страхования рисков стихийных бедствий

Примеры по всему миру





Региональные пулы страхования рисков стихийных бедствий

Извлеченные уроки

1. Объединение рисков стихийных бедствий может
 - обеспечивать экономию за счет снижения стоимости: как показывает опыт [Африканской ассоциации страховых компаний](#), каждый доллар страховых выплат позволяет отказаться от 4,4 долларов международной помощи.
 - обеспечивать экстренное покрытие дефицита ликвидности: после землетрясения на Гаити [Карибский фонд страхования рисков стихийных бедствий](#) выплатил государству 8 млн долл. США в течение двух недель после катастрофы.
2. Необходимо распространять информацию о преимуществах и ограничениях страхования: пилотная инициатива [Тихоокеанской компании по страхованию рисков стихийных бедствий](#) не дала оснований для выплаты страхового возмещения после землетрясения силой 8,0 баллов и последующего цунами, поразивших Соломоновы острова и острова Санта-Крус.
3. Разработка информационных систем и развитие возможностей экспресс-оценки рисков стихийных бедствий помогает доработке моделей и повышению их достоверности и привлекательности для частного сектора.



Региональный фонд страхования рисков стихийных бедствий

Механизм





Региональный фонд страхования рисков стихийных бедствий

Преимущества для стран-членов с национальными фондами финансирования рисков стихийных бедствий

- риск присоединения стран-членов минимален
- позволяет полностью разделять риски
 - ✓ предлагаемого страхования по нескольким отдельным портфелям (например, отдельный портфель, охватывающий риски землетрясений, наводнений и засухи)
 - ✓ Накопленные капитальные резервы будут юридически отделены от резервов и рисков новых членов
- Страхование каждой страны-участницы оценивается в зависимости от уровня ее собственного риска, и это составляет основу для определения стоимости страхового продукта
- Условия страховых полисов зависят от индивидуальных оценок рисков стихийных бедствий стран
- Для данной совокупности условий страхового покрытия и данных параметров подверженности рискам и уязвимости размер страхового взноса будет ниже, если их риск будет ниже.
- Отсутствие в пуле перекрестного субсидирования страховых премий



Региональный пул страхования рисков стихийных бедствий

Предпосылки

- Твердая политическая приверженность на национальном и региональном уровне.
- Наличие достоверных данных о рисках и уязвимости.
- Всеобъемлющие национальные стратегии/программы управления рисками стихийных бедствий.
 - План операций и итоговый план реализации, указывающие, как именно выплата будет использована в конкретной ситуации.
- Поддержка нормативно-правовой базы, наличие поставщиков услуг и доступ к региональным или международным рынкам перестраховщиков



Региональный пул страхования рисков стихийных бедствий

Предпосылки

- Затраты, связанные с созданием системы страхования и платежами для первоначальной капитализации.
 - Карибский фонд страхования рисков стихийных бедствий:
 - правительства 16 стран внесли ресурсы в размере от 200 000 долл. США до 4 000 000 долл. США – в зависимости от подверженности своих соответствующих стран землетрясениям и ураганам.
 - Первоначальное финансирование было предоставлено партнерами по развитию в размере, равном размерам собственных взносов правительств участвующих стран.
 - Африканская ассоциация страховых компаний
 - Создана в качестве специализированного агентства Африканского союза.
 - США, Германией, Францией, Канадой и Великобританией было выделено, в общей сложности, 150 миллионов долларов США на капитализацию АССК
- Устойчивость только при применении более формальных и предсказуемых подходов к финансированию страховых премий



Региональный фонд страхования рисков стихийных бедствий

Варианты реализации предлагаемой концепции

1. Многосторонний международный траст – финансовое учреждение, т.е. виртуальное учреждение без отдельной правосубъектности:
 - АБР, выступающий в качестве организатора, на базе которого создается фонд, с функциями управления денежными операциями и активами
 - Орган управления может включать в себя «руководящий комитет» фонда
 - Выгодно, поскольку АБР может разрешить участие донора, оказывающего внешнеэкономическую помощь в области развития/инвестора капитала для целей развития
 - Выгодно, поскольку АБР также способен осуществлять операции по передаче риска с международными рынками от имени государств, участвующих в качестве потенциальных бенефициаров фонда
2. Новая организация (создаваемая в государстве-члене ЦАРЭС или стороннем государстве), действующая на основании соглашения или устава



Региональный пул страхования рисков стихийных бедствий

Дальнейшие шаги

Что может предложить АБР:

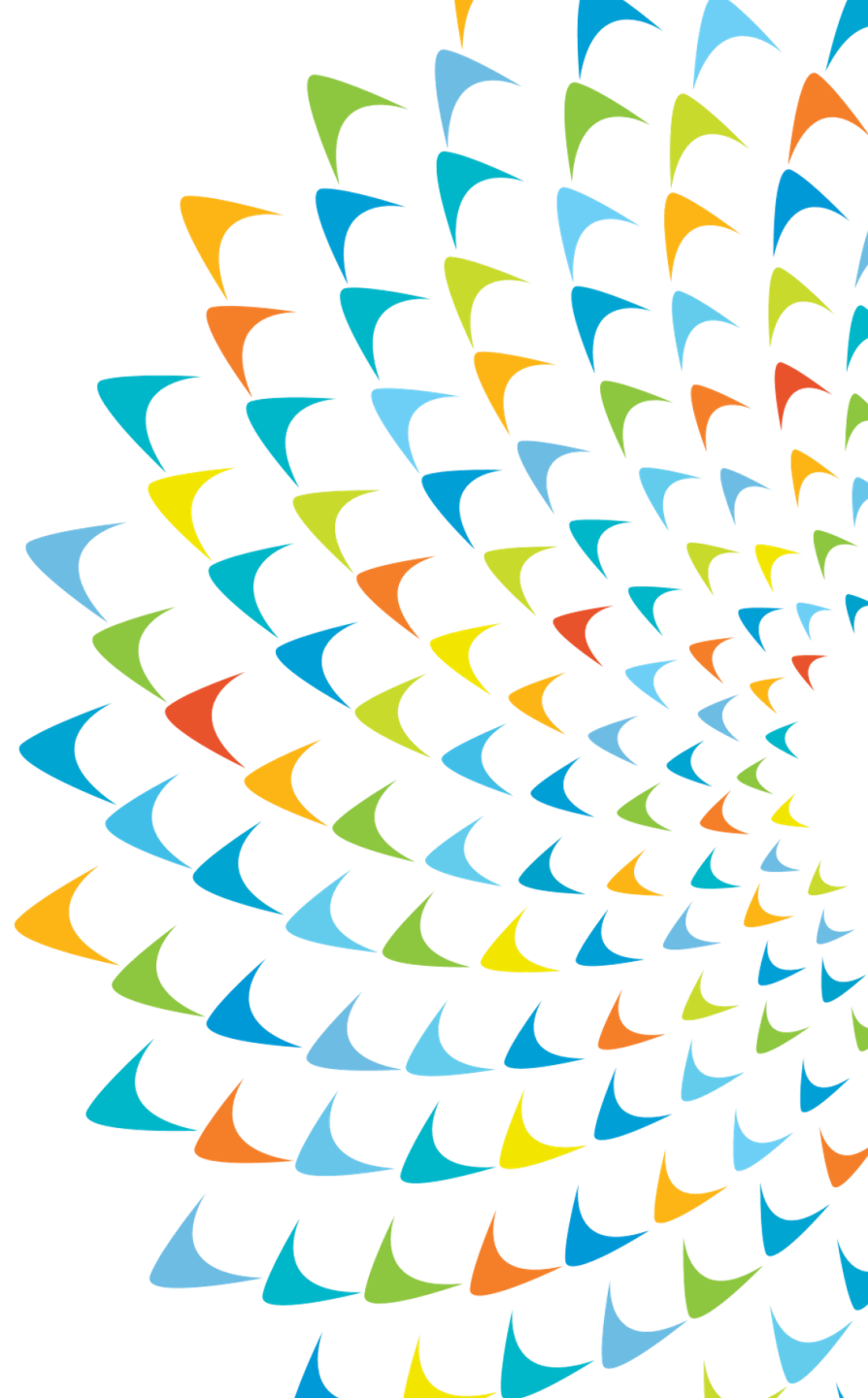
- подготовить техническую помощь для оценки потребностей заинтересованных стран в фонде страхования рисков стихийных бедствий и спроектировать региональный ФСРСБ
- добиваться от заинтересованных стран утверждения концепции ТП
- определить заинтересованных доноров для софинансирования капитализации, операционных расходов и страховых взносов
- определить способы привлечения частного сектора (рынки страхования, перестрахования и капитала) к участию в операциях и финансовом управлении региональным пулом

Что требуется от заинтересованных стран:

- выразить принципиальную заинтересованность в участии в региональном фонде страхования рисков стихийных бедствий
- определить ведущее учреждение для реализации ТП
- предоставлять соответствующую информацию и данные для содействия разработке регионального фонда с учетом потребностей стран



Спасибо за
внимание





Приложение

Стратегия финансирования рисков стихийных бедствий в Пакистане

