



Краткий отчет о ходе заседания

Шестое заседание Рабочей группы по железнодорожному транспорту ЦАРЭС

17-18 октября 2022 г., Алматы, Казахстан

Введение

1. На 15-й Министерской конференции ЦАРЭС, состоявшейся в Исламабаде в октябре 2016 года, страны-члены ЦАРЭС одобрили Стратегию железнодорожного сектора ЦАРЭС под названием «Раскрытие потенциала железных дорог: Стратегия развития железнодорожного транспорта ЦАРЭС на 2017-2030 годы» (Стратегия). Стратегия была разработана в качестве руководящего документа для долгосрочного развития железнодорожного сектора ЦАРЭС. Стратегическое видение ЦАРЭС в отношении железнодорожного транспорта заключается в следующем: *«Стать к 2030 году одним из предпочтительных видов транспорта для торговли: быстрым, эффективным, доступным для клиентов и простым в использовании во всем регионе».*

2. Стратегия была сформулирована Рабочей группой по железнодорожному транспорту (РГЖТ), которая была создана решением 14-го заседания Координационного комитета по транспортному сектору (ККТС) в Улан-Баторе в апреле 2015 года. В состав РГЖТ входят представители железнодорожных ведомств из стран-членов ЦАРЭС, получающие поддержку от экспертных организаций – таких как Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД) и Международный союз железных дорог (МСЖД), а также партнеров по развитию ЦАРЭС. РГЖТ провела пять заседаний: в Токио – в ноябре 2015 года, в Бангкоке – в апреле 2016 года, в Тбилиси – в мае 2017 года, в Ташкенте – в апреле 2019 года, и в Бангкоке – в декабре 2019 года.

3. В настоящее время страны-члены ЦАРЭС работают над реализацией Стратегии, для чего АБР подготовил новый проект технической помощи (ТП) при щедрой финансовой поддержке со стороны Фонда сокращения бедности и регионального сотрудничества (PRCF) Китайской Народной Республики, Фонда региональной торговли и связанности Азии (ARTCF) (Великобритания) и Азиатского банка развития. Работа в рамках ТП началась в мае 2019 года.

Цели заседания

4. Шестое заседание РГЖТ (Совещание) состоялось в Алматы (Казахстан) 17-18 октября 2022 года с целью отчитаться о достигнутом прогрессе в реализации ТП, обменяться опытом и знаниями, и согласовать дальнейшие шаги. Заседание, на котором присутствовали представители стран-членов ЦАРЭС, состоялось при поддержке со стороны партнеров по развитию, включая Азиатский банк развития (АБР), Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Международный союз железных дорог (МСЖД), Организацию сотрудничества железных дорог (ОСЖД) и Экономическую и социальную комиссию ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН). Повестка дня заседания и список участников представлены в Приложениях 1 и 2.

Сессия 1: Как железные дороги ЦАРЭС реагируют на недавние вызовы и возможности для дальних трансграничных железнодорожных грузоперевозок?

5. Участники РГЖТ поделились своим опытом в отношении недавних проблем и возможностей для трансграничных грузовых железнодорожных перевозок, а также предложениями о том, как железные дороги в Центральной Азии могли бы улучшить свои операционные показатели. Хотя сектор должен работать в очень динамичной среде, члены РГЖТ подтвердили, что устойчивый рост трансграничных грузовых перевозок может быть обеспечен за счет регионального сотрудничества.

Сессия 2: Что не так со Средним коридором?

6. На этой сессии были освещены основные требования к клиентам для перемещения больших объемов грузов на альтернативные железнодорожные маршруты дальнего следования и было объяснено, как цены и качество обслуживания влияют на выбор клиентов в области перевозок на дальние расстояния. Особое внимание было уделено текущим характеристикам и потенциалу портов Каспийского моря, узким местам в инфраструктуре и работе железных дорог, а также практике ценообразования, тарифов и фрахтовой документации, которые влияют на то, в какой степени Средний коридор может привлекать грузопотоки с других длинных маршрутов.

Сессия 3: Исследование в рамках ТП состояния железнодорожного сектора ЦАРЭС и возможностей для инвестиций, коммерциализации и реформ

7. На этой сессии был представлен обзор результатов исследования, недавно опубликованного АБР, описывающего ситуацию на всех железных дорогах ЦАРЭС, опираясь на опубликованные оценки железнодорожного сектора для каждой страны-члена ЦАРЭС, а также возможности улучшения работы железных дорог за счет коммерциализации, реформ и инвестиций. Публикация доступна на веб-сайте ЦАРЭС.

Семинар 1: Программное обеспечение для отслеживания пропускной способности железнодорожных путей и составления расписания

8. На этой сессии были представлены функции и практическое использование программного обеспечения для определения пропускной способности железнодорожных путей и составления расписания (TCTS) – инструмента, используемого для организации и управления железнодорожным движением, а также железнодорожной инфраструктурой. Также были разъяснены требования к выбору пакета программного обеспечения. Документ о TCTS доступен на веб-сайте ЦАРЭС.

Сессия 4: Основы реформы железнодорожного сектора – тематические исследования

9. На основе различных тематических исследований на этой сессии были представлены примеры того, как несколько стран успешно инициировали меры по коммерциализации и реформированию железных дорог, с описанием того, как возникла эта инициатива, принятого пути и процесса, а также мер, которые сформировали фундаментальную платформу для дальнейшей коммерциализации и реформирования.

Сессия 5: Рабочий план ТП по железнодорожному транспорту ЦАРЭС на 2022/2023 гг.

10. Страны признали, что ТП продолжает оставаться одним из средств поддержки РГЖТ для ускорения реализации Железнодорожной стратегии ЦАРЭС. Члены РГЖТ выразили удовлетворение прогрессом, достигнутым ТП на данный момент.

11. Члены РГЖТ одобрили включение следующих дополнительных проектов для предоставления помощи в подготовке предварительного технико-экономического обоснования (ПТЭО) в рамках ТП: (i) маршрутные поезда и паромное сообщение Узбекистан-Туркменбаши; и (ii) Северо-Западный международный грузовой коридор Узбекистана (т.е. коридор через Самарканд, Бухару, Нукус и Бейнеу, обеспечивающий связь с портами Каспийского моря и коридором Север-Юг). Новое предложение по ПТЭО будет подготовлено для рассмотрения РГЖТ странами, участвующими в предлагаемом железнодорожном коридоре Пакистан-Афганистан-Узбекистан. Было отмечено, что за последние два года Казахстан уже рассматривал аспекты предыдущего предложения ПТЭО по инвестиционной программе для устранения узких мест. Принимая во внимание стратегическое расположение Казахстана для дальних железнодорожных перевозок, представители этой страны указали, что ими будет рассмотрена возможность подготовки обновленного предложения по ПТЭО, которое могло бы принести пользу многим странам-членам ЦАРЭС. Также было решено, что Монголия рассмотрит возможность подготовки нового предложения по ПТЭО, ориентированного на железнодорожные линии дальнего следования, по которым осуществляются транзитные и/или смешанные перевозки.

12. В части поддержки знаний и развития потенциала (KCD), члены РГЖТ одобрили следующий план: (i) утвержденная поддержка для создания и эксплуатации функции продаж и маркетинга на железных дорогах будет первоначально опробована в Азербайджане, Грузии, Пакистане и Туркменистане; и (ii) объем Исследования потребностей в подвижном составе и финансирования будет дополнительно определен с учетом результатов Сессии 6.

13. Члены РГЖТ одобрили следующие дополнительные проекты KCD для поддержки ТП: (i) Повышение конкурентоспособности Транскаспийского международного транспортного маршрута (Средний коридор) с предлагаемым объемом, который будет определен странами-членами Среднего коридора после завершения текущей работы по составлению дорожной карты; (ii) Исследование контейнерных перевозок по железным дорогам; и (iii) Стандарты и системы бухгалтерского учета для коммерциализации железных дорог. Объем этих проектов KCD будет обсуждаться на 7-м заседании РГЖТ.

14. Членам РГЖТ было предложено представить новые предложения по ПТЭО и KCD для включения в рабочую программу ТП в соответствии с установленными критериями правомочности и отбора. Группа ТП проработает детали согласованных мероприятий, которые будут представлены и подтверждены на 7-м заседании РГЖТ, предварительно запланированном на апрель 2023 года.

Семинар 2: Расчет себестоимости услуг железнодорожных перевозок

15. Чтобы определить, могут ли услуги железнодорожных грузоперевозок быть выгодными и, при этом, конкурентоспособными, необходимо иметь полное представление о понесенных затратах. На этой сессии были представлены принципы расчета затрат по видам деятельности для определения фактической себестоимости железнодорожных перевозок, и было показано, как этот подход поддерживает умные инвестиционные решения.

Сессия 6: Исследование потребностей в подвижном составе и механизма финансирования

16. Страны-члены РГЖТ поделились информацией о состоянии своего подвижного состава, потребностях и возможностях финансирования. Эти идеи будут использованы в качестве исходных данных для определения объема и технического задания для запланированного исследования в рамках ТП. В исследовании особое внимание будет уделено вариантам, которые могут быть полезны нескольким странам, – таким как создание регионального лизингового пула вагонов и расширение лизинга вагонов в частном секторе.

Партнеры по развитию

17. Партнеры по развитию поделились своим мнением о развитии железнодорожного сектора в Центральной Азии и выразили заинтересованность в помощи, оказываемой РГЖТ. ЕБРР, МСЖД и ЭСКАТО ООН представили некоторые из своих текущих и планируемых мероприятий в поддержку железнодорожного сектора в Центральной Азии. Узбекистан представил инициативы по развитию цифровой платформы для транспорта и логистики.

Заключение и выражение признательности

18. Участники выразили удовлетворение консенсусом, достигнутым в ходе Заседания, и одобрили описываемое выше планирование ТП на 2022 год и далее.

19. Участники поблагодарили всех тех, кто внес свой вклад с программой, и выразили признательность Секретариату ЦАРЭС за организацию мероприятия.