



Заседание высокопоставленных  
официальных лиц

28 июня 2022 г.



# ЦАРЭС 2030: Экономическая и финансовая устойчивость

с июля 2021 г. по июнь 2022 г.

Программа  
Центральноазиатского регионального  
экономического сотрудничества (ЦАРЭС)



# **КЛАСТЕР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ЦАРЭС**

## **ОТЧЕТ О ПРОГРЕССЕ И ПЛАН РАБОТЫ**

**ИЮЛЬ 2021 – ИЮНЬ 2022**

Справочный документ  
Виртуальное совещание старших должностных лиц  
Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество  
28 июня 2022 г.

## СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский банк развития
ЦАРЕС	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
COVID-19	Коронавирусная болезнь 2019
МФИ	Международные финансовые институты
МВФ	Международный Валютный Фонд
МК	Министерская конференция
ВБ	Всемирный банк



## I. Основные события и результаты

В рамках Кластера экономической и финансовой стабильности Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество (ЦАРЭС) предусматривает поддержку макроэкономической и финансовой стабильности для повышения экономической устойчивости и улучшения инвестиционного климата в регионе. Кластер продолжает выполнять свой мандат по содействию политическому диалогу по важным вопросам экономической и финансовой стабильности в регионе, а также региональному обучению координации макроэкономической политики. В 2021 году, несмотря на продолжающиеся сбои, вызванные пандемией COVID-19, два форума высокого уровня по важным вопросам экономической и финансовой стабильности в регионе ЦАРЭС были организованы Азиатским банком развития (АБР) в координации с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком (ВБ), оба в виртуальном формате.

[Первый политический диалог на высоком уровне](#) состоялся 1 июля 2021 года в качестве параллельного мероприятия во время конференции [«Astana Finance Days 2021: Восстановление роста»](#), в котором приняли участие высокопоставленные должностные лица центральных банков, органов финансового регулирования и министерств финансов из стран ЦАРЭС вместе с представителями АБР, МВФ, ВБ и частного сектора. На мероприятии была подчеркнута роль финтех-инноваций в расширении доступа к финансированию для малого бизнеса и бедных слоев населения, которые непропорционально сильно пострадали от пандемии COVID-19.

[Второй политический диалог на высоком уровне](#), посвященный расходам на социальные нужды для преодоления растущего неравенства после COVID-19, состоялся 22 ноября, в нем приняли участие министры, заместители министров, управляющие центральными банками и высокопоставленные должностные лица из стран-членов ЦАРЭС. Основные заявления были сделаны со стороны АБР, МВФ и ВБ, а участники дискуссии из стран ЦАРЭС и партнеров по развитию представили мнения о мерах социальных расходов в контексте более широкого реагирования на кризис COVID-19 и макроэкономической политики.

Институт ЦАРЭС совместно с Институтом АБР опубликовал книгу о [COVID-19 и потенциале экономического восстановления в регионе ЦАРЭС](#), в которой исследуются способы раскрытия возможностей устойчивого и инклюзивного роста в странах ЦАРЭС путем анализа инноваций в цифровой трансформации, электронном налогообложении, продвижении финансовых технологий и экономической приемлемости долга с, а также воздействие на малый бизнес и домохозяйства. Выводы книги служат трамплином для усилий по реагированию на кризис в странах ЦАРЭС, направленных на ускорение восстановления экономики.

Индикаторы	Цель 2020	Цель 2030	Прогресс
Укреплен институциональный потенциал правительств ЦАРЭС разработки и реализации политики в отношении экономической и финансовой стабильности	Проведение не менее 1 форума высокого уровня по вопросам экономической и финансовой стабильности в год	Проведение не менее 2-х форумов высокого уровня по вопросам экономической и финансовой стабильности в год	В 2021 году состоялись два политических диалога высокого уровня



<p>Обмен информацией и опытом регуляторов рынка капитала ЦАРЭС по передовым методам ускорения развития рынка капитала и содействия инновациям</p>	<p>Институционализация форума регуляторов рынка капитала ЦАРЭС путем проведения первой встречи в 2019 году и второй встречи в 2020 году</p>	<p>Минимум 1 ежегодное собрание регуляторов рынка капитала стран ЦАРЭС</p> <p>Не менее 1 ежегодного собрания рабочих групп регуляторов рынка капитала</p>	<p>2-й Форум регуляторов рынка капитала перенесен на 2023 год</p>
---	---	---	---



Индикаторы	Цель 2020	Цель 2030	Прогресс
Форум ЦАРЭС по экономической и финансовой стабильности посетили участники высокого уровня	Не менее 30% участников находятся на уровне управляющего ЦБ или министра.	Не менее 60% участников как минимум одного из двух ежегодных форумов ЦАРЭС в год - на уровне управляющего Центрального банка или министра	Большинство участников политических диалогов на высоком уровне составляли министры/заместители министров финансов, управляющие центральными банками/заместители управляющих и высокопоставленные должностные лица стран ЦАРЭС.
Усилена координация партнеров по развитию в области экономической и финансовой стабильности	Форум ЦАРЭС по экономической и финансовой стабильности, организованный как минимум двумя другими международными финансовыми институтами (МФУ)	Форум ЦАРЭС по экономической и финансовой стабильности, организованный как минимум тремя другими МФУ	Политические диалоги высокого уровня, проведенные в 2021 году, были организованы АБР в координации с МВФ и ВБ.
Совместно с соорганизаторами форума ЦАРЭС разработан справочный документ по экономической и финансовой стабильности ЦАРЭС	Не менее одного совместного справочного документа в год	Не менее одного совместного справочного документа в год	Аналитическая работа по различным темам, запланированная к завершению в 2022-2025 гг. в рамках предлагаемого технического содействия
Исследования АБР, связанные с экономической и финансовой стабильностью в рамках АБР, координируются в рамках единого подхода АБР в интересах стран ЦАРЭС	Как минимум 1 исследование Департамента экономических исследований и регионального сотрудничества (ERCD)/Департамента развития и изменения климата (SDCC) по вопросам региональной экономической и финансовой стабильности охватывает как минимум 3 страны ЦАРЭС	Как минимум 2 исследования Департамента экономических исследований и регионального сотрудничества (ERCD)/Департамента развития и изменения климата (SDCC) по вопросам региональной экономической и финансовой стабильности вместе охватывают как минимум 3	Аналитическая работа по различным темам, запланированная к завершению в 2022-2025 гг. в рамках предлагаемого технического содействия



		страны ЦАРЭС	
Регуляторам рынка капитала ЦАРЭС оказывается содействие через предоставление продуктов знаний, наращивание потенциала и проведение мероприятий для обмена опытом по инновациям продуктов	<p>К 2020 году сформирована не менее 1 рабочей группы по регулированию рынка капитала</p> <p>К 2020 году завершена подготовка как минимум одного отчета о пробелах в регулировании рынка капитала и потенциале сотрудничества</p>	<p>К 2030 году сформировано не менее 3 рабочих групп по регулированию рынка капитала</p> <p>К 2030 году завешено не менее десяти отчетов о пробелах в регулировании рынка капитала и потенциале сотрудничества</p>	Цели на 2020 год перенесены на 2023–2025 годы в рамках предлагаемого технического содействия
Апробированы пилотные инициативы по нормативно-правовой гармонизации	К 2020 году завершена подготовка как минимум одного отчета о потенциальных инновациях на рынках капитала в странах ЦАРЭС	К 2030 году не менее 3 пилотных инициатив протестированы и представлены на форуме регуляторов рынка капитала ЦАРЭС	Проект исследования ландшафта рынков капитала ЦАРЭС подготовлен и направлен РСЧ ЦАРЭС для комментариев и завершен в 2022 г.



## II. Проблемы и ключевые вопросы

Продолжительная пандемия COVID-19 не только вызвала беспрецедентный человеческий кризис и кризис в области здравоохранения, но и оказала серьезное влияние на глобальную экономику и финансовые системы. Последствия пандемии существенно повлияли на глобальную финансовую стабильность и продолжают создавать угрозы для финансовых систем стран ЦАРЭС. Центральным банкам и министерствам финансов необходимо будет постоянно разрабатывать стратегию денежно-кредитной, налогово-бюджетной и финансовой политики с целью смягчения воздействия пандемии и обеспечения устойчивого восстановления после пандемии.

И по мере того, как регион и мир в целом постепенно набирают темпы на пути к восстановлению после экономических последствий пандемии, российское вторжение в Украину и сопутствующие санкции вызвали новую волну экономических и финансовых последствий для региона с учетом высокой зависимости ряда стран ЦАРЭС от России.

В контексте ЦАРЭС региональное и международное сотрудничество по вопросам экономической и финансовой стабильности будет играть жизненно важную роль в обеспечении поддержки уязвимых экономик и усилении усилий по восстановлению после пандемии и устойчивости к последствиям российского вторжения в Украину.

## III. Предлагаемая рабочая программа на 2022 год

### A. Форум высокого уровня ЦАРЭС по финансовой стабильности (3 кв. 2022 г.; виртуальный)

*Тема: Российские санкции и их влияние на финансовую стабильность в регионе ЦАРЭС*

*Подтема: Повышенные риски для финансовой стабильности в регионе и меры политики; проблемы банковского сектора, финансового учреждения, платежной системы и меры по смягчению последствий*

Регион ЦАРЭС, особенно страны Центральной Азии, имеют прочные экономические связи с экономикой России посредством торговли, денежных переводов, ПИИ, туризма и финансовых операций. Недавние санкции, введенные против России после ее вторжения в Украину, могут вызвать серьезную рецессию в России и, как ожидается, окажут прямое и косвенное воздействие на фискальный и торговый балансы, инфляцию, денежно-кредитную политику и политику обменного курса, а также финансовое посредничество в регионе ЦАРЭС. В сочетании с шоком, вызванным пандемией COVID-19, влияние российских экономических санкций может быть более значительным на страны, зависящие от денежных переводов, и на чистых импортеров нефти, что увеличивает уязвимость, включая более высокий риск долгового кризиса и ухудшение способности банковской системы к финансовому посредничеству. Между тем более высокие мировые цены на энергоносители и продукты питания могут способствовать восстановлению после пандемии и балансу бюджета чистых экспортеров нефти.

Косвенные негативные последствия санкций для российских банков могут стать испытанием для финансовых систем региона, поскольку эти банки играют неотъемлемую роль в финансовых системах Центральной Азии. Кроме того, отключение России от SWIFT чревато серьезными последствиями для государств-членов ЦАРЭС, включая сбои в финансовых потоках в странах, которые полагаются на Россию для совершения трансграничных транзакций.



В этом контексте будет целесообразно изучить, каковы будут проблемы для финансовой стабильности в регионе, и изучить меры политики, которые позволят снизить связанные с этим риски. Это виртуальное мероприятие предоставит возможность политикам стран-членов ЦАРЭС, партнерам по развитию и представителям частного сектора поделиться своими взглядами, опытом и планами в отношении:

1. основы макропруденциальной политики и меры, направленные на смягчение повышенных рисков для финансовой стабильности в регионе ЦАРЭС; и
2. возникающие проблемы для банковской системы в целом, финансовых институтов и международной платежной системы, а также политические меры по снижению возникающих рисков.

**В. Форум высокого уровня по фискальной политике ЦАРЭС (4 кв. 2022 г.; гибридный формат)**

*Тема:* Мобилизация внутренних ресурсов

*Подтема:* Мобилизация налогов для развития в условиях постпандемической неопределенности и нового экономического шока в регионе ЦАРЭС

Достижение ЦУР для более зеленого и инклюзивного будущего потребует огромных государственных расходов в ЦАРЭС. Необходимость восстановления финансовой устойчивости после пандемии COVID-19 и продолжающегося кризиса, вызванного вторжением России в Украину, имеет решающее значение для всех стран. В этом контексте мобилизация доходов по-прежнему имеет важное значение для расширения бюджетного пространства в регионе. Существует потенциал для увеличения налоговых поступлений с оценками налоговых возможностей, которые сопоставляют доходы с ключевыми характеристиками экономики, предполагая, что ЦАРЭС может увеличить налоговые поступления по сравнению со средним показателем до пандемии.

**С. Исследование ландшафта регионального рынка капитала ЦАРЭС (4 кв. 2022 г.)**

Секретариат, консультируясь со странами-членами и партнерами по развитию, проведет исследование ландшафта регионального рынка капитала ЦАРЭС, чтобы заложить основу для будущей аналитической работы в рамках кластера. Предлагаемое исследование: (i) изучит ландшафт развития рынка капитала и нормативно-правовую базу в каждой стране ЦАРЭС; (ii) рассмотрит вопрос о создании достижимого видения и целей с дорожной картой для расширенного регионального сотрудничества для интегрированного развития рынка капитала в регионе ЦАРЭС; (iii) обсудить варианты структуры форума регуляторов рынка капитала; и (iv) определить следующие шаги и пилотные проекты/исследования, которые необходимо провести в различных областях, включая, среди прочего, рынки облигаций, рынки акций, нормативно-правовую гармонизацию, наращивание потенциала, установление стандартов, перекрестный листинг, взаимное и многостороннее признание, помимо прочего.

**Д. Предлагаемый проект технического содействия в поддержку Форума регуляторов региональных рынков капитала ЦАРЭС (3 кв. 2022 г.)**

Предлагаемый проект поддержит операционные приоритеты программы ЦАРЭС в рамках ЦАРЭС 2030 по укреплению экономической и финансовой стабильности, инвестиций и



финансовой интеграции в регионе путем продвижения политического диалога и регионального обучения. Предполагается оказать поддержку странам ЦАРЭС в завершении подготовки основы для официального учреждения Форума регуляторов рынков капитала ЦАРЭС и начала его деятельности. Форум предназначен для активизации усилий по региональному сотрудничеству и интеграции (РСИ) в развитии рынков капитала стран ЦАРЭС путем содействия обмену знаниями, наращивания потенциала и пилотирования таких региональных инициатив, как гармонизация нормативно-правовой базы. Планируется, что проект будет утвержден к 3-му кварталу 2022 года.