



高级官员会议

2022年6月28日

CAREC 2030

战略： 经济和金融 可持续性

2021年7月至2022年6月

中亚区域经济合作机制
(CAREC)





CAREC 经济和金融可持续性集群 进展报告和工作计划 2021年7月——2022年6月

参考文件
高级官员视频会议（高官会）
中亚区域经济合作机制2022年6月28日

缩略语

ADB	亚洲开发银行
CAREC	中亚区域经济合作机制
COVID-19	新冠疫情
IFI	国际金融机构
IMF	国际货币基金组织
MC	部长级会议
WB	世界银行



一、 主要进展和成果

在经济和金融稳定集群下，中亚区域经济合作机制（CAREC）旨在支持宏观经济和金融稳定，增强该地区的经济韧性，改善投资环境。本集群继续开展工作，促进关于该地区重要经济和金融稳定问题的政策对话和区域宏观经济政策协调的学习。2021年，面对疫情的持续影响，亚行仍与国际货币基金组织和世界银行联合举办了两次高级别论坛，讨论CAREC区域关于经济和金融稳定性的重要议题，两次均为视频会议。

[第一次高级别政策对话](#)于2021年7月1日举行，是会议“[阿斯塔纳金融日2021：恢复增长](#)”的边会。来自中亚区域经济合作组织国家的中央银行、金融监管机构和财政部的高级官员以及来自亚行、国际货币基金组织、世界银行和私营部门的代表出席了会议。此次会议强调了金融科技创新在加强对受疫情影响的小企业和贫困人口的纾困资助方面的作用。

[第二次高级别政策对话](#)于11月22日举行，讨论了如何通过社会支出解决疫后日益不平等的问题，来自CAREC成员国的部长、副部长、央行行长和高级官员出席了会议。亚行、国际货币基金组织和世行代表在会上作了主旨发言，来自CAREC国家和发展伙伴的专家就全球疫情危机应对和宏观经济政策下的社会支出措施发表了看法。

CAREC学院与亚行研究院共同出版了[《新冠疫情与CAREC区域经济复苏潜力》](#)一书，通过分析数字转型、电子税收、金融技术推广和债务可持续性方面的创新，以及对小企业和家庭的影响，探讨了CAREC国家创造可持续和包容性增长机会的方法。本书的观点为CAREC国家有效应对危机、加速经济复苏的工作提供了有益指导

指标	2020年目标	2030年目标	进展
CAREC政府制定和实施经济和金融稳定性政策的制度能力得到增强	每年至少举办一次关于经济和金融稳定的高级别论坛	每年至少举办两次关于经济和金融稳定性的高级别论坛	2021年举办了两次高级别政策对话
CAREC资本市场监管机构相互交流关于加速资本市场发展和促进创新的最佳做法的信息和经验	通过2019年的首届会议和2020年的第二届会议，实现CAREC资本市场监管机构论坛的制度化	每年至少召开一次CAREC资本市场监管机构会议 每年至少召开一次CAREC资本市场监管机构专门工作组会议	第二届资本市场监管机构论坛改期至2023年



指标	2020年目标	2030年目标	进展
高层出席CAREC经济和金融稳定论坛	至少30%的参会嘉宾是中央银行行长级/部长级别	在每年两次的CAREC论坛中，至少有60%的与参会嘉宾为中央银行、州长或部长级别	大多数高级别政策对话的参会嘉宾是CAREC国家的财政部长/副部长、中央银行行长/副行长和高级官员。
发展伙伴在经济和金融稳定事项上的协调性得到增强	CAREC经济和金融稳定论坛由至少两个其他国际金融机构共同举办	CAREC经济和金融稳定论坛由至少三个其他国际金融机构共同举办	2021年举行的高级别政策对话由亚行、国际货币基金组织以及世界银行联合举办
CAREC经济和金融稳定背景文件由CAREC论坛的共同组织方联合编制	每年至少编写一份联合背景文件	每年至少编写一份联合背景文件	根据拟议的技术援助，计划于2022-2025年完成针对各主题的分析工作
以“一个亚行”的方式协调亚行内部开展的经济和金融稳定性的相关研究，造福CAREC国家	至少有一项ERCD/SDCC关于区域经济和金融稳定问题的研究涵盖了至少3个CAREC国家	至少有两项ERCD/SDCC关于区域经济和金融稳定问题的研究涵盖了至少3个CAREC国家	根据拟议的技术援助，计划于2022-2025年完成针对各主题的分析工作
通过提供知识产品、能力建设和组织活动的方式，支持CAREC资本市场监管机构，促进产品创新经验的交流。	到2020年，至少成立一个资本市场监管专门工作组 到2020年，至少完成一份关于资本市场监管空白和合作潜力的报告。	到2030年，至少成立一个资本市场监管专门工作组 到2030年，完成至少10份关于资本市场监管空白和合作潜力的报告。	原计划于2020年实现的目标在拟议的技术援助下，延长至2023-2025年。
测试监管和法律协调的试点举措	到2020年，至少完成一份关于CAREC国家的潜在资本市场创新报告	到2030年，至少有3项试点举措完成测试并在CAREC资本市场监管者论坛上分享测试结果。	起草关于CAREC资本市场现状的研究报告草案，发与CAREC发展中成员国征求意见，并于2022年定稿



二、 挑战和关键问题

疫情的持续不仅造成了前所未有的人类和健康卫生危机，也对全球经济和金融体系造成了巨大的影响。疫情已经严重影响了全球金融的稳定性，并对CAREC国家的金融体系构成持续威胁。各国央行和财政部需要不断制定货币、财政和金融策略，缓解疫情影响，确保疫后的可持续复苏。

在该区域乃至全球正从疫情造成的经济影响中缓慢复苏之际，俄乌冲突爆发。由于一些CAREC国家对俄罗斯高度依赖，对俄的制裁随即又给该区域的经济和金融造成了新一轮的冲击。

在CAREC的大背景下，涉及经济和金融稳定性的区域和国际合作将发挥至关重要的作用，将为脆弱经济体提供支持，促进疫后复苏，抵御俄乌冲突的影响。

三、 2022 年工作计划

A. CAREC 高级别金融稳定论坛（2022 年第三季度；视频会议）

主题:对俄制裁及其对CAREC地区金融稳定性的影响

副主题: 该地区上升的金融稳定性风险和政策应对；银行部门、金融机构、支付系统面临的挑战和风险缓解措施

CAREC区域，尤其是中亚国家，从贸易、汇款、外国直接投资、旅游到金融交易都与俄罗斯经济深度绑定。因俄乌冲突带来的对俄制裁可能会导致俄罗斯经济严重衰退，预计将给CAREC区域的财政和贸易平衡、通货膨胀、货币和汇率政策以及金融中介机构造成直接或间接的影响。由于疫情影响的叠加，本就受到制裁影响的汇款依赖型经济体和石油净进口国将承受更大的冲击，变得更为脆弱，它们可能会面临更高的债务困境风险和银行系统金融中介能力的退化。但与此同时，全球能源和食品价格的上涨有助于石油净出口国的疫后复苏和财政平衡。

俄罗斯银行在中亚金融系统中发挥着不可或缺的作用。因此，制裁俄罗斯银行所带来的间接负面影响考验的是整个地区的金融系统。此外，俄罗斯被逐出环球银行间金融通信协会（SWIFT）国际结算系统也会给CAREC成员国带来严重后果。比如，那些依靠俄罗斯完成跨境交易的国家的资金流动将受到干扰。

鉴于此，研究该地区的金融稳定性将面临哪些挑战并探讨风险缓解政策措施将有十分重要的意义。本次视频会议将为CAREC成员国的政策制定者、发展伙伴和私营部门代表提供一个平台，就以下主题分享观点、经验和计划：

1. 旨在减轻CAREC地区金融稳定所面临的高风险的宏观审慎政策框架和措施；
2. 整个银行系统、金融机构和国际支付系统所面临的新挑战，以及风险缓解政策措施。

B. CAREC 高级别财政政策论坛（2022 年第四季度；线上线下相结合）

主题: 国内资源调集

副主题: 面对疫后不确定性和CAREC地区的新一轮经济冲击，如何调动税收促进发展

实现可持续发展目标，创造更绿色、更包容的未来需要CAREC的大量公共支出。面对新冠疫情和俄乌



冲突的双重危机，恢复财政的可持续性对所有国家都至关重要。在这种情况下，调动收入仍然是扩大整个地区的财政空间的关键。目前仍有加大税收的空间，根据关键经济特征对税收能力的估计，CAREC可以在疫前平均水平上增加税收。

C. 关于CAREC区域资本市场状况的研究（2022年第四季度）

在与成员国和发展伙伴进行磋商后，秘书处将开展一项关于CAREC区域资本市场状况的研究，为该集群下的未来分析工作奠定基础。拟议的研究将（1）研究每个 CAREC 国家的资本市场发展状况和监管框架；（2）考虑树立一个可实现的愿景和目标；为加强区域合作，促进CAREC 区域综合资本市场发展，制定一个路线图；（3）审议资本市场监管机构论坛的结构方案；以及（4）确定各个领域的下一步措施和试点项目/研究，包括债券市场、股票市场、法律和监管的协调、能力建设、标准制定、交叉上市、双边和多边互认等。

D. 旨在支持CAREC区域资本市场监管机构论坛（2022年第三季度）的拟议技术援助项目

拟议的项目将支持CAREC机制在《CAREC 2030战略》中的业务优先事项，通过促进政策对话和区域学习，加强该区域的经济和金融稳定性，促进投资和金融一体化。按照设想，本项目将支持CAREC国家，为正式建立CAREC资本市场监管机构论坛奠定基础，并启动相关活动。该论坛旨在通过促进知识交流、能力建设以及开展法律监管框架协调等区域性举措的试行，加强CAREC国家资本市场发展区域合作和一体化（RCI）。拟议的项目目标将于2022年第三季度前获批。