



高级官员会议

2022年6月13-14日

中亚区域经济合作2030： 人类发展

中亚区域经济合作（CAREC）机制





CAREC卫生部门 进展报告和工作计划 2022年7月-2023年6月

参考文件
高级官员会议

中亚区域经济合作机制
2023年6月13-14日

缩略语

ADB	亚洲开发银行
CAREC	中亚区域经济合作机制
HIV	人类免疫缺陷病毒
MC	部长级会议
NAPHS	国家卫生安全行动计划
RIF	2022-2027 年区域卫生投资框架
SOM	高级官员会议
TA	技术援助
TB	结核病
WGH	卫生工作组

目录

I. 主要进展和成果	6
II. 挑战和关键问题	9
III. 2022 年工作计划	9
IV. 2023 年部长级会议的可交付成果	9

1. 主要进展和成果

自 2019 年 7 月以来，CAREC 地区的卫生部门通过加强区域合作，在支持卫生安全方面取得了重大进展。两项主要成就包括制定并由成员国批准的《CAREC 卫生战略 2030》和《CAREC 区域卫生投资框架 2022-2027》（CAREC RIF）。这些里程碑式文件为所有 CAREC 卫生战略支柱的短期和中期重点活动和投资奠定了基础。下文介绍报告期内其他主要成就以及在实现《CAREC 卫生成果框架》目标方面的进展。

1. 批准《CAREC 区域卫生投资框架 2022-2027》。

CAREC 国家最近在 2023 年 3 月 2 日举行的 CAREC 卫生工作组（WGH）一年两次的会议上批准了 CAREC RIF。RIF 支持《CAREC 卫生战略 2030》实施，旨在填补有效满足区域需求方面的缺口，包括保护边境地区的弱势群体。RIF 是一个工具，用于确定投资项目和技术援助的优先次序，以支持区域卫生安全与合作，协调发展伙伴投资，助力调动资源，包括各国的资金。

RIF 的制定依据是各国的新需求和优先事项，这些信息源自于国家磋商和 2022 年 10 月 11-13 日在格鲁吉亚第比利斯举行的第二届 CAREC 卫生工作组会议。RIF 还将相关文件纳入考量，如《国家卫生安全行动计划》（NAPHS）的结果、世卫组织 2022-2025 年中亚卫生和福祉路线图，以及通过区域技术援助开展的国家评估¹，以确保采取更加一致的方法，有效解决该地区的卫生挑战。CAREC RIF 是一份与时俱进的国家自主文件，将定期更新，以确保与不断变化的国家需求和优先事项保持一致。CAREC RIF 提议的活动包括从调查研究到能力发展、试点，以及《CAREC 卫生战略 2030》战略支柱相关的大型项目投资。CAREC WGH 卫生工作组将提供实施监督。

2. 成功举办 CAREC 卫生活动

CAREC WGH 卫生工作组第二次会议于 2022 年 10 月 11-13 日在格鲁吉亚第比利斯成功举行。CAREC 国家代表、技术专家和发展伙伴代表在此次会议上共聚一堂。此次会议提供了一个平台来讨论通过利用创新、数字卫生和高质量照护来加强卫生安全。与会者优先考虑并同意采取联合以及国家层面的行动，通过完善 CAREC RIF 来进一步落实《CAREC 卫生战略》的实施。

一年两次的 CAREC WGH 卫生工作组（第三次会议）于 2023 年 3 月 2 日线上举行，格鲁吉亚为 CAREC 主席国。CAREC 国家代表、发展伙伴代表以及亚行官员和顾问参加了此次会议。此次会议的亮点是 CAREC 国家对 CAREC RIF 的审议和批准。会议还就 CAREC WGH 的安排和设立工作小组以监督具体议题活动的实施达成了协议。各国代表和 CAREC 卫生秘书处还分享了实施《CAREC 卫生战略 2030》的最新成果和正在进行的活动。

3. 已实施的其他活动和即将落地的区域公共产品

已成功举办了一系列区域网络研讨会，以加强卫生系统的复原力和促进区域卫生合作。其中包括关于以下主题的网络研讨会：(i) 疫苗犹豫症和行为改变宣传；(ii) 加强采购和供应链管理以促

¹亚行的区域技术援助 《[应对 CAREC 区域和高加索地区卫生威胁](#)》已于 2020 年 7 月获批。

进可能的区域合作；(iii) 针对 CAREC 和高加索国家的实用流行病学；(iv) 加强药品监管能力；(v) 数据标准和互操作性促进数字卫生创新和业务流程记录。

区域技术援助 (TA) 应对 CAREC 和高加索地区的健康威胁，正在支持 CAREC 国家实施数字健康试点。其中，正在向阿塞拜疆提供支持，以将其哨点监测系统改造为一个基于网络的移动应用程序，该程序可以自动汇总、分析和可视化来自不同中心的数据，以支持及时决策，预防、检测和监测疾病爆发。将与该地区的国家分享这一试点的经验教训。

即将推出一个区域性的卫生安全培训和材料库以及一个关于应对 CAREC 和高加索地区卫生威胁的创新解决方案视频。CAREC 医疗卫生子网站更新并梳理了 CAREC 医疗卫生战略的关键里程碑。

区域技术援助 (TA) 将支持 CAREC RIF 框架下的入选活动，如跨境合作采购安排的可行性研究，以及探索试点关于特定难以获得的医疗产品的市场信息共享。

4. 实现《CAREC 卫生成果框架》目标的主要成就和进展

《CAREC 卫生成果框架》规定了该战略四大支柱和交叉主题下的各项指标，以反映 CAREC 卫生合作的成就。下表提供了从 2022 年到 2023 年年中在《CAREC 卫生成果框架》下的主要成果和进展。

目标	指标	2017 年	2022 年至 2023 年 6 月
区域卫生安全得到加强	将区域联合举措和跨行业活动纳入全民健康覆盖 (UHC) 和/或医疗卫生部门战略或计划的 CAREC 国家数量	不适用	CAREC 的卫生战略建议已被纳入格鲁吉亚 2022-2030 年的国家健康保护战略。乌兹别克斯坦计划将跨境建议纳入其卫生部门新战略。

成果	指标	2017年	2022年至2023年6月
区域领导能力、协调能力和医务工作者能力得到加强	根据《CAREC 医疗卫生战略》联合开展的国家活动的数量	不适用	在报告期内，WGH 召开了三次会议。还举行了关于合作采购和供应链的网络研讨会，包括作为区域解决方案的合作采购。对区域卫生解决方案的进一步评估正在进行。
	为应对与卫生安全相关的问题，CAREC 支持培训的医务工作者数量（按性别分列）	不适用	CAREC 卫生网络研讨会共吸引了 230 名与会者，其中有 187 名个人参与者（卫生相关人员），其中 58%为女性。
监测和实验室基础设施得到改善	使用统一监测数据和共同分析标准的 CAREC 国家数量	不适用	阿塞拜疆和格鲁吉亚已经开始交换七个边境地区的月度流行病学数据。目前正在计划为塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦入选的边境地区建立一个数据交换机制。
获取物资和满足激增需求的能力得到增强	建立区域合作机制，加强监管能力	0	举行了网络研讨会，主题是加强药品监管能力的区域机制，以确保 CAREC 国家进口药品的质量。目前正在计划组织合作活动，如联合评估医疗产品申请，这些产品被国家监管机构确定为共同优先事项。
	成立的区域采购机制的数量（实现实际采购信息共享）	0	举行了网络研讨会，以提供关于合作采购的基本概念。目前正在计划对跨境合作采购安排进行可行性研究，并探索对特定难以获得的医疗产品进行区域市场信息共享的试点。
加强对移民、边境社区和弱势群体的医疗卫生服务	对 CAREC 跨境社区和流动人口，包括妇女和弱势群体的需求开展的研究	0	已经制定了一份概念说明草案，在特定边境地区进行调查。对边境卫生设施的评估也在计划之中。
	向患有慢性传染病（如结核病、艾滋病毒）的移民提供跨境支持的区域合作计划数量	0	目前正在计划举办关于建立和共享移民电子病历和跨境病例转诊（包括结核病和艾滋病毒）的讲习班。
按性别分列数据；在医疗卫生规划和服务及基础设施设计时考虑女性的具体需求	关于疾病爆发和疫情的性别差异效应研究，尤其是对女性医务工作者、女性患者和由女性当家的家庭的影响。	0	已经制定了一份概念说明草案，在特定边境地区进行调查。

II. 挑战和关键问题

WGH 的成员构成一直在变化，这给持续参与带来了一些挑战。有鉴于此，考虑采用另一种操作方法，即设立工作分组。这就需要招募在卫生部担任更长期职位的专业技术人员，以确保与 CAREC 的持续接触。

III. 2022 年工作计划

下表概述了 2023 年剩余时间的计划活动和预期产出。这些活动和产出与国家优先事项相一致，并在 CAREC RIF 中有详细说明。

战略支柱	目标	产出和活动
1. 领导能力和人力资源能力	加强人力资源，采取适当和有效的卫生应对措施	▪ 建立一个有信誉/认证的卫生安全培训项目、机构和材料的资料库。
3. 激增的需求和供应渠道	通过加强基本公共卫生产品采购方面的跨国合作，提高区域供应安全	▪ 作为合作采购的第一步，通过收集、汇编、分析和可视化国家提供的特定难以获得的基本医疗产品数据，促进信息共享。 ▪ 对建立区域机制进行可行性评估，以汇总需求、集体签约或集中采购基本公共卫生用品。
4. 弱势群体与边境卫生	提高对边境卫生状况的了解	▪ 计划在边境社区和流动人口中进行调查，了解他们的健康状况、需求、获得保健服务的机会以及疾病爆发和大流行的影响。 ▪ 计划对特定边境卫生设施的服务可用性和质量进行评估。
跨领域主题：数字健康	提高关于数字健康基础的技术能力	▪ 举办关于网络安全的数字健康网络研讨会。

IV. 2023 年部长级会议的可交付成果

以下列表概述了到 2023 年底要实现的可交付成果。

可交付成果	时间 (2023)	高官会/部长级会议
知名/认证的卫生安全培训项目、机构和材料的资料库。	第三季度	供参考用
进展报告，主题为：制定卫生供应链区域风险管理计划，特定难以获得的医疗产品的区域市场信息共享，跨境合作采购安排的可行性研究。	第四季度	供参考用
计划和工具，用于在边境社区和流动人口中调查健康状况、卫生需求、医疗服务可及性以及疾病爆发和流行的影响。	第四季度	供参考用
对特定边境卫生设施的服务可用性和质量进行评估的计划和工具。	第四季度	供参考用