Заседание Высокопоставленных Официальных Лиц

13 - 14 июня 2023

ЦАРЭС 2030: Торговля, туризм и экономические коридоры

Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС)

СЕКТОР ТОРГОВЛИ ЦАРЭС
ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ РАБОТ И ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

ИЮЛЬ 2022 - ИЮНЬ 2023[1]

Справочный документ
Совещание старших должностных лиц
Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества,
13-14 июня 2023 года

[1] По состоянию на 11 мая 2023г.

I. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

1. В данном отчете представлены (i) ход реализации в период с июля 2022 г. по июнь 2023 г. работы в секторе торговли в рамках *Интегрированной торговой повестки ЦАРЭС (ИТПЦ) 2030* и Скользящего стратегического плана действий (ССПД); (ii) результаты работы в секторе торговли для 22-й Министерской конференции ЦАРЭС в 2023 году; и (iii) мониторинг показателей результатов в рамках ИТПЦ 2030. Отчет включает итоги 5-го заседания Региональной торговой группы (РТГ) и 21-го заседания Комитета таможенного сотрудничества (КТС), состоявшихся в октябре 2022 года, и 3-го заседания Региональной рабочей группы (РРГ) по санитарным и фитосанитарным (СФС) мерам в январе 2023 года.

2. Наблюдается устойчивый импульс в сохранении открытости торговли, присоединении к международным соглашениям и их реализации, в обеспечении соответствия международным стандартам и ускорении цифровой торговли между странами-членами ЦАРЭС. За отчетный период был достигнут существенный прогресс в рамках совместных проектов и обмена знаниями. Страны-члены ЦАРЭС, которые находятся в процессе присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО), интенсифицируют свои усилия по вступлению в ВТО. В марте 2023 года Узбекистан ускорил темпы присоединения на шестом заседании Рабочей группы по присоединению, а Азербайджан готовится к возобновлению обсуждений в Рабочей группе в 2023 году. В мае 2023 года правительство Туркменистана завершает разработку своей институциональной структуры для переговоров по ВТО, а также при поддержке Азиатского банка развития (АБР) и Секретариата ВТО Туркменистан приступил к подготовке Меморандума о внешнеторговом режиме. Выполнение обязательств по Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ) завершено для 3 членов ВТО: Китайской Народной Республики (КНР), Грузии и Казахстана. Уровень реализации СУПТ ВТО составляет в среднем 85% для остальных четырех стран ЦАРЭС. В 2021 году Туркменистан и Кыргызская Республика присоединились к пересмотренной Киотской конвенции Всемирной таможенной организации. В 2022 году Монголия, Таджикистан и Туркменистан присоединились к Азербайджану и КНР в качестве сторон *Рамочного соглашения ООН об упрощении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе*. Азербайджан, Монголия и КНР в настоящее время являются договаривающимися сторонами *Конвенции ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах*, а также предпринимаются усилия по поддержке КНР и Грузии в принятии Типового закона об электронных передаваемых записях.

3. Страны продолжили значительные шаги в содействии торговле и модернизации своих санитарных и фитосанитарных (СФС) систем для улучшения доступа на рынок и продвижения безопасной торговли. Многочисленные инициативы и пилотные проекты ЦАРЭС внесли вклад в наращивание потенциала, реализацию реформ или улучшение бизнес-процессов. В их числе создание зон, свободных от вредителей, в Азербайджане, оценка фитосанитарного потенциала в Узбекистане и интеграция функций СФС на границе с таможенным контролем в Монголии. Диалоги и обмен знаниями способствуют внедрению, тиражированию или повышению эффективности цифровых инструментов и инновационных решений на региональном уровне. Грузия и Пакистан начали обсуждение на уровне экспертов, чтобы присоединиться к КНР и Узбекистану в обмене фитосанитарными сертификатами через ePhyto хаб МККЗР. Таможенные органы изучают проблемы существующих транзитных операций и обсуждают пути облегчения транзита с помощью единого транзитного портала для обмена информацией.

4. Цифровизация является приоритетом как на национальном, так и на региональном уровнях, чтобы получить выгоды от цифровой экономики. Запущенный в ноябре 2022 года

Форум ЦАРЭС по цифровой торговле служит платформой для перекрестного обучения между политиками, регуляторами, агентствами по продвижению торговли, частным сектором, партнерами по развитию, исследовательскими институтами и другими заинтересованными сторонами. Страны изучают новые технологии, такие как искусственный интеллект для процедур импорта в Грузии и технология блокчейн для электронных сертификатов происхождения в Монголии. АБР поддерживает различные инициативы по продвижению участия МСП в трансграничной электронной коммерции в Кыргызской Республике, Монголии и Пакистане. Серия ознакомительных поездок и диалогов между государственным и частным секторами (в мае 2023 года в Малайзии и Сингапуре; и в 3 квартале 2023 года в КНР) будет способствовать обмену знаниями о лучших практиках и опыте в области электронной коммерции для экономик Центральной Азии.

5. Очные торговые мероприятия на местах возобновились в 2022 году, начиная с Форума по развитию устойчивых экономических зон (УЭЗ) в странах ЦАРЭС, проведенного в сентябре 2022 года в Улан-Баторе, в Монголии. За ним последовал Круглый стол ЦАРЭС по взаимосвязанности цепочек поставок и устойчивым пограничным операциям, также организованный правительством Монголии. Официальные лица ЦАРЭС, связанные с торговлей, приняли участие в серии субрегиональных и национальных семинаров по планированию, ведению переговоров и реализации соглашений о свободной торговле (ССТ) и изучению потенциальных ССТ в масштабах ЦАРЭС в период с 2022 по 2023 год.

6. В секторе торговли ЦАРЭС в период с июля 2022 года по май 2023 года было проведено не менее 15 региональных и субрегиональных диалогов по вопросам политики, а также 15 мероприятий по наращиванию национального потенциала. Региональная торговая группа провела виртуальное 5-е заседание в октябре 2022 года для обсуждения прогресса в реализации Скользящего стратегического плана действий ИПТЦ на 2021-2023 годы. В октябре 2023 года Комитет таможенного сотрудничества отметил 20-летие своего создания совместным заявлением, в котором подтвердил приверженность упрощению процедур торговли посредством регионального сотрудничества. В январе 2023 года в Тбилиси, в Грузии, состоялось 3-е заседание Региональной рабочей группы по санитарным и фитосанитарным мерам, планированию стратегических направлений и семинар по закрытию ТП 9500.

7. Флагманские информационные продукты по торговле продолжают поддерживать разработку и обсуждение политики на основе фактических данных. Отчет *«Прогресс в области содействия торговле в странах ЦАРЭС: 10-летний обзор измерения и мониторинга эффективности коридоров»* стал важной вехой для ИМЭК как инструмента для информирования диалога, сотрудничества и принятия решений между странами-членами. *Информационный портал по торговле ЦАРЭС* предоставляет последнюю торговую статистику на уровне стран, а онлайн база данных ИМЭК предлагает показатели содействия торговле на уровне стран и коридоров. В 2022 году был запущен информационный бюллетень *«Торговые аналитические материалы и новости ЦАРЭС»* для предоставления ежеквартальных обновлений о торговой деятельности ЦАРЭС

II. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ

8. Рост мирового валового внутреннего продукта (ВВП) остается положительным, хотя и более медленным - с 6,1% в 2021 году и 3,4% в 2022 году до 2,7% в 2023 году. Инфляция, ужесточение финансовых условий, вторжение России в Украину и затянувшаяся пандемия

COVID-19 негативно влияют на прогнозы.[2] Что касается мировой торговли, то в 2021 году торговля товарами значительно восстановилась и превысила допандемийный уровень, в то время как объемы торговли услугами остались значительно ниже уровня 2019 года. Торговля товарами восстанавливалась на 27% (с 2021 по 2022 год) быстрее, чем торговля услугами (на 16% за тот же период), благодаря высокому потребительскому спросу на товары, особенно в странах с развитой экономикой, поддерживаемому мерами бюджетного стимулирования, предпринимаемыми правительствами. В то же время неравномерное распределение вакцин, появление новых штаммов вируса COVID-19 и пограничные ограничения продолжали оказывать негативное влияние на восстановление туризма и пассажирских перевозок в секторе услуг.[3] Согласно прогнозам, объемы мирового товарооборота вырастут на 3,5% в 2022 году и на 1,0% в 2023 году.[4]

9. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ожидаются более благоприятные экономические перспективы - прогнозы роста на уровне 4,8% в 2023 и 2024 годах по сравнению с 4,2% в 2022 году - на фоне сохраняющихся вызовов. Восстановление экономической деятельности в Китайской Народной Республике (КНР) будет способствовать региональному экономическому росту благодаря связям в цепочке поставок и спросу на товары и услуги. Это особенно благоприятно сказалось на оживлении монгольской экономики, в частности, благодаря восстановлению экспорта и туризма и снижению риска перебоев в торговле. Удивительно сильным был рост на Кавказе и в Центральной Азии, где темпы роста значительно превысили прогнозы, особенно для импортеров энергоносителей. В 2022 году резко вырос товарооборот на Кавказе и в Центральной Азии - отчасти благодаря скачку цен на нефть и газ из-за российского вторжения в Украину и санкций против России. Значительно вырос экспорт в Россию из Казахстана (минералы, включая уран, а также техника и оборудование) и Узбекистана (текстиль, фрукты, медные трубы и электроприборы), заметно замещая российский импорт из стран, вводящих санкции. Российские мигранты также способствовали росту торговли услугами в регионе, включая авиаперевозки, проживание, питание и банковские услуги.[5]

A. Реализация сектора/компонента

10. С точки зрения структуры результатов в рамках Интегрированной торговой повестки ЦАРЭС 2030, в период с 2020 по 2021 год наблюдается улучшение большинства показателей торговли, за исключением доли ВВП в торговле услугами (Таблица 1). Доля торговли нетопливными товарами в валовом внутреннем продукте (ВВП) превысила допандемийные уровни. Доля пяти крупнейших экспортных товаров в общем объеме экспорта снизилась, что потенциально может указывать на изменение или диверсификацию экспортной корзины.

---

[2] МВФ. 2023. Перспективы развития мировой экономики. Инфляция достигла пика на фоне низких темпов роста. Январь 2023 г. https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/01/31/world-economic-outlook-update-january-2023.

[3] ВТО. 2022. World Trade Statistical Review 2022 (Статистический обзор мировой торговли 2022). https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/wtsr_2022_c2_e.pdf

[4] ВТО. 2022. Рост торговли резко замедлится в 2023 году, в условиях значительных сдерживающих факторов для мировой экономики. 5 октября 2022 года. https://www.wto.org/english/news_e/pres22_e/pr909_e.pdf)

[5] АБР. 2023. Перспективы развития Азии (ПРА) Апрель 2023 г. https://www.adb.org/publications/asian-development-outlook-april-2023; АБР. 2023. Специальная глава - Экономические последствия российского вторжения в Украину для Кавказа и Центральной Азии: Краткосрочные выгоды и долгосрочные вызовы. https://www.adb.org/sites/default/files/publication/863591/ado-april-2023-special-topic.pdf

Таблица 1: ИПТЦ 2030/ Показатели мониторинга сектора торговли

Торговые результаты и итоги (ЦАРЭС 2030)	Показатель	Базовый уровень 2017 года	Прогресс в 2019 году/[1]	Прогресс в 2020 году/[1]	Прогресс в 2021 году/[1]	Цель на 2023 год/[2]
Результат: Страны ЦАРЭС более интегрированы в мировую экономику	Торговля топливом и нетопливной продукцией в регионе ЦАРЭС и с остальным миром в % от ВВП	*Топливо*:				
		Внутри ЦАРЭС: *0,45*	0,67	0,47	0,67	0,84
		С остальным миром: *10,22*	12,30	8,13	9,69	14,87
		Нетопливная продукция:				
		Внутри ЦАРЭС: *1,55*	2,36	2,05	2,46	4,17
		С остальным миром: *23,64*	27,40	25,14	32,81	31,52
Итог 1: Достигнута большая диверсификация продуктов и секторов	Торговля услугами в % от ВВП	*9,96*	10,33	7,67	7,78	13,72
	Доля 5 крупнейших экспортных товаров в общем объеме экспорта	61,66	64,85	60,40	54,71	54,04
Итог 2: Укрепление потенциала институтов торговли	% респондентов сообщивших об улучшении знаний для торговли	93,0 (2018)	90,5/[3]	90,5/[3]		95,0
Прочие			2020-2021/[4]	2021-2022/[4]	2022-2023/[4]	
Итог 3: функционируют институты торгового сектора	Функционируют РТГ, КТС, другие комитеты (1=да или 0=нет)	Учреждения торгового сектора встречаются ежегодно, ежегодно обновляют ССПД для ССДЛ/МК: 1	РТГ и КТС провели совещание и обновили ССПД для ССДЛ/МК: 1	РТГ и КТС провели совещание и обновили ССПД для ССДЛ/МК: 1	РТГ и КТС провели совещание и обновили ССПД для ССДЛ/МК: 1	
Итог 4: Региональный политический диалог и поддержка реформ	Количество предоставленных информационных продуктов	Опубликовано ключевых политических отчетов: 0 Проведено региональных/суб-региональных мероприятий: 7	Опубликовано ключевых политических отчетов: (ожидается 4) Проведено региональных/субрегиональных мероприятий: 11	Опубликовано ключевых политических отчетов: 5 Проведено региональных/субрегиональных мероприятий: 16	Опубликовано ключевых политических отчетов: 3 Проведено региональных/субрегиональных мероприятий: 14	

Примечания: здесь представлены средневзвешенные показатели по ЦАРЭС, исключая КНР. Исходные данные для Результата и Итога 1 регулярно пересматриваются с использованием самой последней

доступной информации, что объясняет небольшие различия в оценках по сравнению с предыдущими отчетами по сектору торговли.
/[1] Данные за 2022 год пока недоступны; /[2] будет обновлен с учетом влияния пандемии и вторжения России в Украину; /[3] 100% в 2020 году, но доля ответивших при обследовании была низкой. /[4] охватывает отчетный период (с июля по июнь).
КТС = комитет таможенного сотрудничества, ВВП = валовой внутренний продукт, МК = министерская конференция, РТГ = региональная торговая группа, ССПД = скользящий стратегический план действий, ССДЛ = совещание старших должностных лиц
Источники: КОМТРЕЙД Организации Объединенных Наций https://comtrade.un.org/; Показатели мирового развития Всемирного банка s https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators; Опросы АБР по итогам деятельности.

11. Экспорт товаров по странам ЦАРЭС (за исключением КНР) увеличился на 32,3% в 2021 году и на 24,8% в 2022 году, а импорт товаров вырос на 24,4% в 2021 году и на 21,4% в 2022 году. Неоднократные карантинные ограничения в КНР повлияли на показатели торговли страны в 2022 году (Таблица 2).

Таблица 2: Торговля товарами, годовой темп роста, 2019–2022 гг.

Страна	Экспорт товаров (% в год)				Импорт товаров (% в год)			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Азербайджан	-4,5	-36,6	72,3	41,6	3,5	-11,1	3,4	-8,5
КНР	-1,3	5,2	28,1	4,6	-2,1	0,3	32,7	1,0
Грузия	12,2	-12,4	27,4	32,3	1,8	-13,5	24,2	31,6
Казахстан	-2,8	-18,7	27,5	40,7	17,5	-7,5	9,2	19,6
Кыргызская Республика	6,6	-1,3	37,9	…	-5,7	-26,0	50,4	…
Монголия	9,6	-2,7	16,4	20,4	2,4	-13,1	29,2	27,6
Пакистан	-2,1	-7,1	13,8	26,6	-6,8	-15,9	24,4	32,8
Таджикистан	9,3	19,8	52,8	-0,4	6,3	-5,9	33,6	22,8
Туркменистан	8,1	…	…	...	1,6	…	…	...
Узбекистан	22,1	-7,7	10,2	12,4	16,1	-10,1	21.0	24,1

Примечания: КНР = Китайская Народная Республика. АБР приостановил оказание помощи Афганистану с 15 августа 2021 года.
Источник: АБР 2023 г. Перспективы развития Азии на 2023 год. Манила.

B. Прогресс в реализации в разбивке по приоритетным областям

Компонент 1: Расширение торговли за счет расширения доступа к рынку

12. Страны ЦАРЭС продолжают поддерживать реализацию целей ИПТЦ 2030: расширение торговли через расширенный доступ к рынкам, диверсификация экономик и усиление институтов для торговли. Возобновились очные заседания, диалоги по вопросам политики и мероприятия по наращиванию потенциала, чтобы максимизировать вовлеченность, участие и сотрудничество между странами ЦАРЭС, партнерами по развитию и другими заинтересованными сторонами.

13. ***Страны-члены ЦАРЭС продолжают работу в рамках процесса вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО)***. Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан сохраняют приверженность и активизировали свои усилия по вступлению в

ВТО. В марте 2023 года Узбекистан ускорил темпы присоединения на шестом заседании Рабочей группы по присоединению, а Азербайджан готовится к возобновлению обсуждений в Рабочей группе в 2023 году. В мае 2023 года Туркменистан завершает разработку институциональной структуры для переговоров по ВТО. АБР, в сотрудничестве с Отделом по присоединению Секретариата ВТО, тесно сотрудничает с правительством Туркменистана в составлении Меморандума о режиме внешней торговли в рамках подготовки к переговорам с членами ВТО, для чего в мае 2023 года в Ашхабад направлена совместная миссия.

14. ***Члены ЦАРЭС наращивают усилия по упрощению процедур торговли.*** Реализация обязательств по Соглашению об упрощении процедур торговли ВТО завершена для трех членов ВТО: Китайской Народной Республики (КНР), Грузии и Казахстана. По остальным четырем странам ЦАРЭС, которые являются членами ВТО, уровень исполнения составляет в среднем 85%. В 2021 году Туркменистан и Кыргызская Республика присоединились к пересмотренной Киотской конвенции Всемирной таможенной организации. В кулуарах заседания КТС в октябре 2022 года был проведен вебинар «Цифровые технологии и «зеленая" таможня», на котором обсуждались возможности и проблемы, связанные с цифровыми технологиями в повышении эффективности таможни и ускорении торговых операций.[6]

15. ***Страны обсуждают транзитный потенциал и роль региональной транзитной системы***. В сентябре 2022 года в кулуарах 10-го Азиатско-Тихоокеанского форума по упрощению процедур торговли был проведен семинар по вопросам упрощения транзита для экономической интеграции ЦАРЭС.[7] Семинар стимулировал участие членов ЦАРЭС в Усовершенствованной транзитной системе ЦАРЭС (УТСЦ) и ее платформе общего обмена информацией (ООИ), которая направлена на модернизацию таможенных транзитных операций и создание гармонизированной электронной системы для транзитных товаров. Обследование таможенного транзита ЦАРЭС позволило оценить лучшую практику таможенных органов в области транзитных режимов и определить проблемы, возникающие в связи с существующими транзитными операциями. В Казахстане, Кыргызской Республике, Туркменистане и Узбекистане были проведены страновые миссии и виртуальные консультации для оценки готовности стран к участию в пилотной фазе внедрения УТСЦ/ООИ.

16. Азербайджан организовал двухдневную встречу экспертов и совещание высокого уровня по упрощению транзитных таможенных процедур вдоль Транскаспийского международного транспортного маршрута и Срединного транспортного коридора «Восток – Запад» с использованием принципа «единого окна» в марте 2023 года. Руководители таможенных служб Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана обсудили развитие единого транзитного портала и других международных механизмов, таких как УТСЦ и ООИ, для упрощения транзитных процедур. Инициативе УТСЦ и ООИ была посвящена специальная сессия в рамках семинара для Транспортного коридора «Европа-Кавказ-Азия» (ТРАСЕКА) в декабре 2022 года.

17. ***Страны привержены ускорению безбумажной торговли***. Страны привержены ускорению безбумажной торговли. Официальные лица ЦАРЭС высокого уровня приняли участие в 10-м Азиатско-Тихоокеанском форуме по упрощению процедур торговли, организованном АБР совместно с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в сентябре 2022 года. Проведенный в Сингапуре, форум собрал

---

[6] https://www.carecprogram.org/?event=webinar-on-digital-technologies-and-green-customs

[7] https://www.carecprogram.org/?event=central-asia-regional-economic-cooperation-program-side-event-at-the-10th-asia-pacific-trade-facilitation-forum-transit-facilitation-for-carec-economic-integration

участников из 30 стран, где они обменялись опытом и взглядами на безбумажную торговлю, транзит и инновационное применение развивающихся технологий. В 2022 году Монголия, Таджикистан и Туркменистан присоединились к Азербайджану и КНР в качестве участников *Рамочного соглашения ООН об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе*. В настоящее время Азербайджан, Монголия и КНР являются договаривающимися сторонами *Конвенции ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах.*

18. ***Члены ЦАРЭС переходят на электронные сертификаты.*** Члены ЦАРЭС выразили заинтересованность в участии и обмене электронными фитосанитарными сертификатами (ePhyto) через решение ePhyto, размещенное Международной конвенцией по карантину и защите растений (МККЗР). Узбекистан обменивается ЭФС уже с 2020 года, а КНР тестирует эту систему. В сотрудничестве с МККЗР в декабре 2022 года был организован диалог заинтересованных сторон для Пакистана по вопросам внедрения ePhyto и его интеграции в национальную систему «единого окна». В диалоге приняли участие Пакистанское подразделение единого окна при таможне, Департамент карантина растений Министерства национальной продовольственной безопасности и исследований, а также частный сектор.

19. В январе 2023 года страны, включая Азербайджан, Грузию и Монголию, выразили заинтересованность в обмене сертификатами ePhyto. Региональная конференция для обмена опытом и обсуждения предложений стран ЦАРЭС по мобилизации ресурсов, наращиванию потенциала и взаимодействию с частным сектором запланирована в Узбекистане в сентябре 2023 года.

20. ***Национальные рабочие группы по СФС возглавляют инициативы по модернизации СФС мер для улучшения доступа на рынок***. Инициативы в рамках Общей повестки модернизации СФС для торговли (CAST) были направлены на улучшение фитосанитарных мер, здоровья животных и безопасности продуктов питания. На 3-м заседании Региональной рабочей группы ЦАРЭС по СФС (РРГ) страны подчеркнули важность модернизации СФС мер для расширения торговли и, в то же время, защиты цепочек поставок агропродовольственных товаров посредством усиленного регионального сотрудничества и координации между агентствами сельского хозяйства, здравоохранения, окружающей среды и торговли в рамках подхода «Одно здоровье».[8]

21. Специально организованный тренинг в июле 2022 года способствовал повышению потенциала Азербайджана в создании свободных (СЗ) для растений и растительной продукции. Тренинг стал ключевой инициативой национальной рабочей группы по СФС Азербайджана под председательством Агентства по безопасности пищевых продуктов и Министерства сельского хозяйства Азербайджана.[9] В Узбекистане серия семинаров по оценке фитосанитарного потенциала с июля 2022 года по январь 2023 года была направлена на поддержку продолжающихся в Узбекистане реформ в области охраны здоровья растений.[10] Инициатива была выдвинута Агентством по карантину и защите растений Узбекистана и поддержана АБР, а также программой Агентства США по международному развитию «Торговля в Центральной Азии». В декабре 2022 года национальная рабочая группа по СФС Таджикистана под руководством Министерства экономического развития и торговли, при поддержке АБР и Всемирной организации

[8] https://www.carecprogram.org/?event=3rd-meeting-of-the-carec-regional-working-group-on-sanitary-and-phytosanitary-measures-strategic-directions-planning-and-ta-9500-closing-workshop
[9] https://www.carecprogram.org/?event=azerbaijan-training-on-establishing-pest-free-areas-for-market-access
[10] https://www.carecprogram.org/?event=1st-phytosanitary-capacity-evaluation-pce-workshop

здоровья животных (ВОЗЖ) организовала диалог по улучшению ветеринарных услуг и приведению законодательства в соответствие с международными стандартами.[11] В рамках пилотного проекта Туркменистана по внедрению упрощенных и экономически эффективных систем управления и контроля безопасности пищевых продуктов, возглавляемого Министерством здравоохранения Туркменистана, были подготовлены онлайн-модули по Анализу Опасностей и Критическим Контрольным Точкам (ХАССП) для мясной промышленности в интересах малых и средних операторов в сфере мясного бизнеса. Модули ХАССП доступны на платформе электронного обучения Института ЦАРЭС.[12] Национальная рабочая группа по СФС Кыргызской Республики провела серию семинаров по вопросам пограничного контроля СФС для пищевой продукции на основе руководства по импорту, разработанного в рамках данной инициативы. Государственная таможенная служба; Госветфитосанитарная служба; Министерство экономики и торговли; Департамент химизации, защиты и карантина растений, Департамент профилактики заболеваний и Госсанэпиднадзора приняли участие в серии семинаров, проведенных в ноябре-декабре 2022 года.

22. ***ЦАРЭС изучает потенциал для соглашений о свободной торговле в масштабах ЦАРЭС.*** Страны ЦАРЭС выразили заинтересованность в заключении региональных и двусторонних ССТ в качестве катализатора инклюзивного и устойчивого экономического роста посредством региональной интеграции. АБР организовал ряд региональных мероприятий и мероприятий по наращиванию потенциала: Региональный семинар по освещению исследовательского отчета по ССТ в августе 2022 года, Региональный семинар по обмену опытом КНР в вопросах ССТ в ноябре 2022 года, Тренинг тренеров по разработке, ведению переговоров и реализации ССТ в январе 2023 года, а также национальные семинары для Грузии в январе 2023 года, для Пакистана в марте 2023 года, для Узбекистана в мае 2023 года, и субрегиональное обучение для Казахстана, Кыргызской Республики и Таджикистана в мае 2023 года.

Компонент 2: Большее широкая экономическая диверсификация

23. ***ЦАРЭС уделяет приоритетное внимание цифровой торговле и расширению электронной коммерции.*** ИПТЦ 2030 направлена на усиление благоприятной среды для цифровизации и электронной коммерции для поддержки диверсификации стран и участия МСП в региональных производственно-сбытовых цепочках. Форум ЦАРЭС по цифровой торговле был запущен в ноябре 2022 года в качестве сети перекрестного обучения лиц, ответственных за разработку политики, регуляторов, торговых агентств, частного сектора, партнеров по развитию и аналитических центров для обмена опытом, хорошей практикой и инновационными идеями для ускорения цифровой торговли.[13] Инаугурационный форум на тему: *Продвижение цифровых решений и углубление регионального сотрудничества в области торговли*, посвящен: (i) благоприятному законодательству и политике; (ii) цифровым технологиям для торговли; и (iii) механизмам сотрудничества в возрождении цепочек поставок и трансграничной торговли, ускорении восстановления после пандемии и восстановлении импульса для устойчивого экономического роста. 2-й Форум цифровой торговли пройдет в сентябре 2023 года в Грузии. АБР оказывает поддержку Министерству экономики Азербайджана в совершенствовании правовой базы для электронной коммерции и в приведении внутреннего законодательства в соответствие с международными конвенциями и современной международной практикой.

---

[11] https://www.carecprogram.org/?event=stakeholders-dialogue-on-improving-veterinary-services-to-facilitate-trade-in-tajikistan

[12] https://elearning.carecinstitute.org/online-course/1494.html

[13] https://www.carecprogram.org/?event=carec-digital-trade-forum-2022-advancing-digital-solutions-and-deepening-regional-cooperation-for-trade

24. В мае 2023 года избранные представители правительств и частного сектора Центральной Азии приняли участие в учебной поездке по электронной коммерции в Малайзию и Сингапур. Недельная программа была организована АБР, Программой развития коммерческого права Министерства торговли США (CLDP), Инициативой будущего роста Агентства США по международному развитию (USAID) и Программой USAID по торговле в Центральной Азии. Это мероприятие является продолжением серии вебинаров ЦАРЭС-USAID «На пути к рынку электронной коммерции Центральной Азии», проведенных в мае 2022 года.[14] Мероприятие направлено на углубленное ознакомление политиков ЦАРЭС и частного сектора с лучшими практиками в экосистеме электронной коммерции, охватывая продвижение цифровой торговли, инвестиции в цифровизацию, а также логистику электронной коммерции.

25. ***ЦАРЭС пилотирует инициативу по принятию законодательства, признающего электронные торговые документы.*** АБР (через Офис главного юрисконсульта и Программу финансирования торговли и цепочки поставок), Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) и Международная торговая палата сотрудничают в целях содействия принятию Типового закона об электронных передаваемых записях (ТЗЭПЗ) в странах ЦАРЭС. КНР и Грузия определены в качестве пилотных стран, где будет организован ряд мероприятий по наращиванию потенциала и консультированию по вопросам политики. Семинар под руководством Министерства торговли КНР был проведен в декабре 2022 года, за ним последуют технические сессии по законодательству ТЗЭПЗ для центрального правительства во втором квартале 2023 года. В апреле 2023 года Налоговая служба Грузии приняла более 40 государственных должностных лиц и представителей частного сектора для обсуждения путей совершенствования законодательной базы Грузии для цифровой торговли. В пилотной инициативе могут принять участие и другие страны.

26. ***Страны ЦАРЭС экспериментируют с новыми технологиями для упрощения процедур торговли.*** Для Налоговой службы Грузии готовится пилотный проект инновационных решений с использованием искусственного интеллекта для перевода в цифровой формат процедур, связанных с декларированием товаров, подтверждением происхождения и оценкой налоговых обязательств. АБР через свой Центр цифрового обучения оказывает поддержку Национальной торгово-промышленной палате Монголии и Таможенной службе Монголии в разработке минимального жизнеспособного продукта для перевода сертификата происхождения товара (СПТ) в цифровой формат с использованием технологии блокчейн и распределенного реестра. Это позволит создать онлайн-систему, с помощью которой импортеры и производители смогут эффективно запрашивать и проверять СПТ у поставщиков, поставщики смогут легко вводить данные о происхождении товара в систему один раз для рассмотрения и выдачи компетентными органами, а также передавать СПТ в том же формате. Обе инициативы после успеха могут быть масштабированы и воспроизведены в других странах ЦАРЭС.

27. ***ЦАРЭС внедряет устойчивые практики и инновационные решения в экономических зонах.*** На Форуме по развитию устойчивых экономических зон (СЭЗ) в странах ЦАРЭС, организованном в партнерстве с Всемирной организацией свободных зон и Министерством экономики и развития Монголии в сентябре 2022 года, страны ЦАРЭС провели диалог по принятию целей устойчивого развития (ЦУР) и инновационных решений в работе экономических зон, включая государственно-частное партнерство, сотрудничество и озеленение инвестиций. Форум представил новые взгляды на

[14] https://www.carecprogram.org/?event=carec-program-usaid-future-growth-initiative-webinar-series-toward-a-central-asian-e-commerce-market

важнейшую роль СЭЗ в качестве вклада в более инклюзивные, жизнеспособные и устойчивые экономики. В продолжение регионального мероприятия в ноябре 2022 года в Монголии был проведен *Круглый стол по свободным зонам и «умным» пограничным операциям для Монголии*.

Компонент 3: Укрепление институтов торговли

28. Программа ЦАРЭС продолжает поддерживать наращивание потенциала, региональные политические диалоги и институциональные заседания, чтобы собрать вместе представителей торговых агентств для обмена передовым опытом и согласования приоритетов, как часть скользящего стратегического плана действий ИПТЦ 2030.

29. В период с июля 2022 года по май 2023 года сектор торговли ЦАРЭС провел не менее 15 региональных и субрегиональных политических диалогов, и учебных мероприятий, а также 15 мероприятий по наращиванию национального потенциала. Региональная торговая группа провела виртуальное 5-е заседание в октябре 2022 года и обсудила прогресс в реализации Скользящего стратегического плана действий ЦАРЭС. В сентябре 2023 года Комитет таможенного сотрудничества отметил 20-летие своего создания совместным заявлением, в котором подтвердил приверженность упрощению процедур торговли посредством регионального сотрудничества. В январе 2023 года в Тбилиси, в Грузии, состоялось 3-е заседание Региональной рабочей группы по санитарным и фитосанитарным мерам, планированию стратегических направлений и семинар по закрытию ТП 9500.

30. Торговый информационный портал (ТИП) ЦАРЭС регулярно обновляется для поддержки разработки политики и решений на основе фактических данных. В марте 2023 года был организован тренинг по статистике международной торговли услугами и цифровой экономики для Монголии с целью усиления сбора, обработки и представления этих статистических данных. В 4-дневном курсе приняли участие старшие должностные лица и технический персонал из Министерства экономики и развития, Министерства иностранных дел, Национального статистического управления, Министерства цифрового развития и коммуникаций, Центрального банка Монголии, Комиссии по регулированию коммуникаций и Главного таможенного управления Монголии. Специалисты Отдела регионального сотрудничества и интеграции АБР также представили оценки торговли цифровыми услугами и индекс Азиатско-Тихоокеанского регионального сотрудничества и интеграции (ARCII).

31. Используя результаты Измерения и мониторинга эффективности коридора ЦАРЭС (ИМЭК), Отчет «Прогресс в области содействия торговле в странах ЦАРЭС: 10-летний обзор измерения и мониторинга эффективности коридоров» определил открытые вызовы и возможности в области упрощения процедур торговли и предписал возможные действия по устранению важных структурных барьеров для обеспечения эффективного движения товаров и разблокирования роста для региона.[15] В августе 2022 года АБР провел конференцию для презентации предварительных выводов и запуска отчета.[16] После объявления о приеме предложений в феврале 2022 года на конференции также были

[15] АБР. 2022. Прогресс в области содействия торговле в странах ЦАРЭС: 10-летний обзор измерения и мониторинга эффективности коридоров. г. Манила. В дополнение к основному отчету были опубликованы статьи в блогах, посвященные отдельным темам: (i) Как торговля по железной дороге в Центральной Азии может смягчить энергетический и климатический кризисы и (ii) Упрощение процедур трансграничной торговли в Яламе.

[16] Программа ЦАРЭС. СКонференция: Содействие торговле в ЦАРЭС: 10-летняя перспектива ИМЭК.

представлены отдельные исследования, в которых используются данные ИМЭК и показано, как они могут быть использованы для разработки политики в регионе и для углубления академических исследований в соответствующих областях.[17]

III. ПРОБЛЕМЫ И КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ

IV. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ГОД/ПЕРИОД

32. Реализация ИПТЦ 2030 будет и далее соответствовать приоритетам членов ЦАРЭС и реагировать на меняющуюся глобальную и региональную торговую парадигму, а также на возникающие вызовы и возможности в регионе ЦАРЭС. ССПД на 2022-2024 годы будет рассмотрен совместно Региональной торговой группой и Комитетом таможенного сотрудничества в июне 2023 года (Приложение 2), чтобы подтвердить приоритетные мероприятия, такие как:

- Инициативы по дальнейшей модернизации таможенных услуг и СФС мер, включая новые инвестиционные проекты для поддержки пунктов пересечения границы и развития экономических коридоров,
- Реализация обязательств членов ЦАРЭС в рамках ВТО и других международных соглашений, включая ССТ,
- Усилия по ускорению цифровой торговли и продвижению участия МСП в трансграничной электронной коммерции, и
- Механизмы регионального сотрудничества для решения проблем изменения климата и достижения устойчивого постпандемийного восстановления.

V. ИТОГОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЛЯ МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

33. Для 22-й Министерской конференции ЦАРЭС ключевые результаты в области торговли включают:

- Цифровой торговый форум ЦАРЭС 2023 года в Тбилиси/Батуми, в Грузии в 4 квартале 2023 года
- Концептуальная записка для санкционированного пересмотра ИПТЦ 2030. Ожидается, что ИПТЦ 2030 будет обновлена после среднесрочного обзора в 2024 году.

34. Ключевые вопросы для выработки руководящих указаний на совещании старших должностных лиц

- Одобрение основных итоговых результатов 22-ой Министерской конференции ЦАРЭС.
- Руководство по техническому заданию для санкционированного среднесрочного обзора ИПТЦ 2030 в соответствии с выводами и рекомендациями Независимой

[17] По итогам объявления о начале приёма научных работ и конференции были опубликованы четыре рабочих документа: (i) Влияние ограничений передвижения, связанных с COVID-19, на упрощение процедур торговли на границах в регионе Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества, (ii) Упрощение процедур торговли, инфраструктура и международная торговля в странах Центральной Азии, (iii) Влияние высоких торговых издержек и неопределенного времени торговли на экспорт из пяти стран Центральной Азии, и (iv) Географическая близость и влияние на торговлю в регионе Программы Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества.

тематической оценки поддержки Программы ЦАРЭС со стороны АБР (2011-2021 гг.) и другие отчеты

Приложение 1

1a. Торговля товарами ЦАРЭС, 2021 год

	Торговля товарами (млн долларов)	Торговля товарами с ЦАРЭС (%)
Азербайджан	34 513	7,9
КНР	6 201 071	1,4
Грузия	14 803	23,1
Казахстан	71 997	46,2
Кыргызская Республика	7 175	…/[b]
Монголия	16 158	62,1
Пакистан	101 930	28,1
Таджикистан	3 767	93,8
Туркменистан	10 525	78,2
Узбекистан	38 272	37,8
ЦАРЭС-10	304 256	8,9/[a]
ЦАРЭС	6 505 327	3,2

Примечание: /[a] ЦАРЭС-10 исключает Китайскую Народную Республику (КНР). /[b] Оценки импорта из ЦАРЭС превышают общий объем импорта. Источники: АБР. База данных Азиатского регионального интеграционного центра (АРИК), https://aric.adb.org/integrationindicators; (по состоянию на июль 2022 года).

1b. Приток прямых иностранных инвестиций ЦАРЭС (совокупный, 2001–2021 гг.)

	Общий приток инвестиций (млн. долл. США)	Инвестиции внутри ЦАРЭС (%)
Азербайджан	47 972	0,5
КНР	2 010 437	0,04
Грузия	21 865	17,2
Казахстан	343 084	6,3
Кыргызская Республика	12 316	37,4
Монголия	30 829	23,2
Пакистан	49 660	20,2
Таджикистан	3 277	23,9
Туркменистан	3 967	3,2
Узбекистан	5 097	8,9
ЦАРЭС-10	518 734	1,1/[a]
ЦАРЭС	2 529 171	2,0

Примечание: 1/[a] ЦАРЭС-10 исключает КНР. Источники: АБР. База данных Азиатского регионального интеграционного центра (АРИК) https://aric.adb.org/integrationindicators (по состоянию на июль 2022 года).

1c. Валовой внутренний продукт (рост в %)

Страна	2021 (%)	2022 (%)	2023 (%)	2024 (%)
Азербайджан	5,6	4,6	3,5	3,8
КНР	8,4	3,0	5,0	4,5
Грузия	10,5	10,2	4,5	5,0
Казахстан	4,3	3,2	3,7	4,1
Кыргызская Республика	6,2	7,0	4,5	4,0
Монголия	1,6	4,8	5,4	6,1
Пакистан	5,7	6,0	0,6	2,0

Таджикистан	9,2	8,0	5,5	6,5
Туркменистан	5,0	6,2	6,5	6,0
Узбекистан	7,4	5,7	5,0	5,0

Примечание: Показатели по 2023 и 2024 - прогнозные. Источник: АБР 2022. Перспективы развития Азии Апрель 2023. Манила

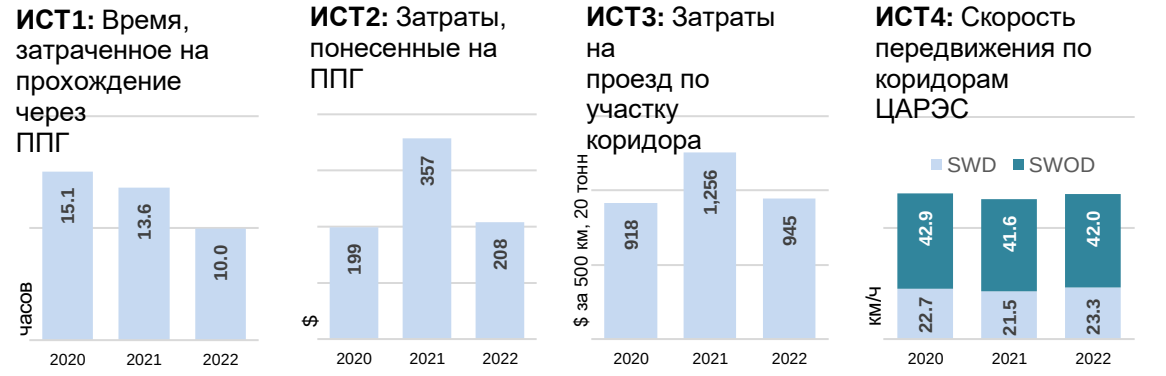
1d. Коммерческие услуги, экспорт и импорт, 2020–2022 гг.

	Экспорт (млн. долл. США)			Импорт (млн. долл. США)		
	2020	**2021**	**2022**	**2020**	**2021**	**2022**
Азербайджан	2 594	3 763	6 583	5 386	5 839	7 618
КНР	278 084	392 688	422 333	377 528	423 762	461 450
Грузия	1 498	2 464	5 645	1 401	1 764	3 015
Казахстан	4 855	5 609	7 695	8 034	7 490	8 851
Кыргызская Республика	427	519	1 112	588	723	1 413
Монголия	651	811	1 158	2 083	2 465	3 376
Пакистан	4 415	5 467	6 043	7 640	9 339	10 332
Таджикистан	136	143	126	404	524	682
Туркменистан	1 693	2 246	3 264	3 483	4 697	6 583
ЦАРЕС за искл. КНР	16 269	21 022	31 626	29 019	32 841	41 870
% изменения		**29,2**	**50,4**		**13,2**	**27,5**

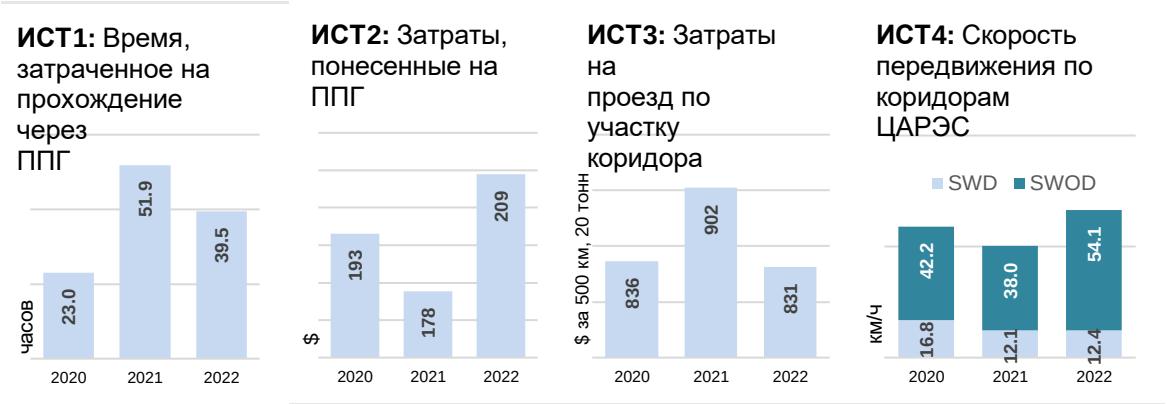
Примечание: По Туркменистану нет данных. Источник: ВТО. https://stats.wto.org/ (по состоянию на 12 апреля 2023 г.)

1e. Показатели упрощения процедур торговли ИМЭК (2020-2022 гг.)

Автомобильный транспорт



Железнодорожный транспорт



ППГ = пункт пересечения границы, ЦАРЭС = Центрально-Азиатское региональное экономическое сотрудничество, км = километр, км/ч = километр в час, SWD = скорость с задержкой, SWOD = скорость без задержки, ИСТ = индикатор содействия торговле.
Источник: Азиатский банк развития.

СЕКТОР ТУРИЗМА ЦАРЭС

ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ И ПЛАН РАБОТЫ

ИЮЛЬ 2022 - ИЮНЬ 2023

Справочный документ
Заседание высокопоставленных официальных лиц
Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
13-14 июня 2023 года

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский банк развития
ВЭФ	Всемирный экономический форум
ГКТ	Группа координаторов по туризму
ИРСПТ	Индекс развития сектора путешествий и туризма
КНР	Китайская Народная Республика
КОТЦ	Координационный офис по туризму ЦАРЭС
МС	Министерская конференция
НСК КР	Национальный статистический комитет Кыргызстана
НТО	Национальные туристические организации
СРТЦ	Стратегия по развитию туризма ЦАРЭС
ТП	Техническая помощь
ЦАРЭС	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
ЭКАБ	Экономический коридор Алматы – Бишкек
ЮНВТО	Всемирная туристская организация ООН

СОДЕРЖАНИЕ

I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ 4
II. ВЫЗОВЫ И КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ 14
III. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА ИЮЛЬ 2022 ГОДА – ИЮНЬ 2024 ГОДА 14
IV. ДОКУМЕНТЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ДЛЯ МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ 2023 ГОДА 15

I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ

1. Стратегия развития туризма ЦАРЭС до 2030 года и сопутствующая ей региональная рамочная программа инвестиций в туризм на 2021–2025 годы были одобрены на 19-й Министерской конференции ЦАРЭС (МК) 7 декабря 2020 года. Во второй половине 2021 года была проведена большая работа с целью одобрения концепции Туристического виртуального портала ЦАРЭС, предоставления контента странами и подготовке отчета по туристической инфраструктуре, услугам и определению приоритетов. С начала 2022 года ТП 9776-РЕГ: Устойчивое развитие туризма в Центральноазиатском региональном экономическом сотрудничестве находится в стагнации, и достигнут минимальный прогресс. В настоящее время необходимо ускорить завершение ТП и решить вопрос управления и устойчивости работы в области туризма ЦАРЭС.

2. **Глобальная индустрия путешествий и туризма** изменила свою форму со среднесрочными и долгосрочными последствиями из-за некоторых **решающих факторов**, которые имели место во второй половине 2021 года и в течение 2022 года, большинство из них одновременно имеют разные временные горизонты и связаны с проблемами изменения климата:

- Поэтапный выход из пандемии КОВИД в большинстве развитых стран во второй половине 2021 года;
- Российское вторжение в Украину;
- Политика нулевой заболеваемости КОВИД в КНР и ее открытие с начала 2023 года;
- Возникновение скрытых геополитических столкновений, деглобализация и нарушение цепочек поставок;
- Последствия изменения климата и риски для туризма.

3. **Поэтапный выход из пандемии КОВИД.** Пандемия КОВИД вступила на управляемый этап, когда системы здравоохранения снова смогли справляться со вспышками инфекций после массовых кампаний вакцинации в наиболее развитых странах. Ограничения на поездки были сняты к концу 2021 года и первому кварталу 2022 года. Путешествия были возобновлены в условиях огромного спроса и высокой заполняемости в большинстве объединенных туристических направлений. Однако сочетание высокого спроса с повышением цен на топливо в 2021–2022 годах и сокращением предложения пассажировместимости авиакомпаний привело к резкому росту цен на воздушные и наземные автомобильные перевозки.

4. **Российское вторжение в Украину.** Принимая во внимание структуру экономики России и Украины, непосредственными последствиями войны стали серьезные дисбалансы в цепочках поставок сельскохозяйственной продукции и энергетических ресурсов: Россия и Украина являются ведущими мировыми поставщиками сельскохозяйственной продукции, Россия и Беларусь — удобрений, и Россия — нефти и газа. В тандеме с отсутствием увеличения добычи нефти крупными международными производителями использование этих товаров в качестве оружия привело к резкому скачку цен. Результатом стал быстрый рост инфляции, что привело к увеличению процентных ставок. Кроме того, западная финансовая и экономическая поддержка Украины в ее военных усилиях привела к значительному увеличению государственных расходов в

краткосрочной и долгосрочной перспективе сразу после беспрецедентных государственных расходов на смягчение последствий пандемии КОВИД.

5. **Политика нулевой заболеваемости КОВИД в КНР**. США и Европа объединили научный потенциал для производства высокоэффективных вакцин, что позволило миру перейти к эндемическому КОВИДу[1]. Почти во всех странах, кроме КНР, люди все чаще стали переходить на относительно нормальную жизнь. Восхваляемая биотехнологическая промышленность КНР не смогла произвести эффективную вакцину, а некитайские вакцины и терапевтические средства не были допущены на внутренний рынок. Политика нулевого уровня заболеваемости КОВИД потребовала затрат, выходящих далеко за рамки общественного здравоохранения. МВФ и Всемирный банк подсчитали, что строгие ограничения КОВИД, вероятно, снизят целевой показатель роста КНР за 2022 год на целый пункт. А с учетом того, что на эту страну приходится пятая часть мирового роста, спад в этой стране причинит значительный экономический ущерб остальному миру, что, связанное с поворотом вовнутрь, усилит последствия[2]. Иностранные инвесторы перенаправляют производство и перестраивают цепочки поставок, уменьшая зависимость КНР. Туризм был сфокусирован внутри КНР в ограниченной степени, в то время как китайский въездной и выездной туризм сильно пострадал. Открытие КНР в начале 2023 года привело к быстрому росту деловых поездок в/из КНР, с одновременным возобновлением полетов. Ожидается, что во второй половине 2023 года быстрый рост китайских туристов, выезжающих на отдых, будет в основном направлен на Тихоокеанский регион и в меньшей степени на дестинации в Южной и Центральной Азии или Европе[3].

6. **Возникновение скрытых геополитических столкновений, деглобализация и нарушение цепочек поставок**. В геополитическом плане поворот КНР вовнутрь означает, что она будет стремиться продемонстрировать свои достижения и принизить Запад, а также растущую напряженность из-за Тайваня, множества крошечных островов, на которые претендуют Япония, Тайвань и КНР, и других линий разлома[4]. На региональном уровне по всему миру усиливается разрыв между демократиями и автократиями, а также происходит региональная реконфигурация сил[5]. Такое разделение и реконфигурация региональных сил приведут к конфликту между государствами и блоками[6]. Ожидаемые результаты связаны с использованием цепочек поставок в качестве оружия; ограничениями в международной торговле; глубокими сбоями, связанными с перевозками; логистикой и транспортной инфраструктурой и оборудованием; общим повышением цен на промышленные товары; ограничениями на иностранные инвестиции и потоки капитала; ограничениями миграционных потоков.

7. **Влияние изменения климата и риски для туризма**. Изменение климата создает серьезные угрозы для туристического сектора, такие как экстремальные погодные явления, смертоносные штормы, лесные пожары, повышение уровня моря, изменения температуры,

---

[1] Financial Times, 07.09.2022, Иезекииль Эмануэль.

[2] Там же 1

[3] Конференции в ITB Berlin, 6-9 марта 2023 г.

[4] Там же 1

[5] Сила воспринимается как региональное влияние на соседние государства: Бразилия в Южной Америке, Саудовская Аравия на Ближнем Востоке, КНР в Азии и Тихоокеанском регионе.

[6] Источник: отчет «JCF Strategy Consulting» «Геополитика, конфликтность, нарушение цепочки создания стоимости, деглобализация и появление новой социально-экономической тенденции метарегионализма», май 2016 г.

высохшие ущелья, реки и каналы, а также потенциальные конфликты из-за природных ресурсов, особенно пресной воды. Ни одна страна не застрахована от изменения климата. Привлекательность многих туристических направлений зависит от их климата; тем не менее, туризм является одной из первых отраслей, затронутых изменением климата, при этом туристическая деятельность, в то же время, является значительным источником выбросов парниковых газов. Исследования могут способствовать переходу туристического сектора к большей устойчивости[7]. Чтобы смягчить последствия изменения климата, странам необходимо решать эту проблему в качестве сквозной проблемы, чтобы развивать адаптацию и устойчивость дестинаций, разрабатывать новые методы и подходы в сфере туризма, а также разрабатывать институциональные и территориальные меры реагирования в туристических зонах.

8. **Воздействие и тенденции в индустрии путешествий и туризма** . Ожидается, что туризм будет реагировать на критически важные факторы, описанные выше, новыми тенденциями, о которых страны должны знать, чтобы принимать эффективные меры, которые приносят пользу их отраслям:

- **Поворот внутрь**. После пандемии большинство стран обнаружили необходимость приветствовать внутренний туризм и иностранцев с более длительным сроком пребывания [8]. Региональный туризм стал очень важным из-за более низких транспортных расходов.
- **Более высокая стоимость поездок**. Стоимость авиабилетов значительно увеличилась из-за сокращения вместимости и повышения цен на реактивное топливо. Это приводит к увеличению стоимости авиабилетов, что влияет на количество путешественников. Кроме того, ожидается, что все другие расходы, связанные с поездками, увеличатся.
- **Сокращение доходов и расходов от традиционных стран-поставщиков туристов**. Рост стоимости жизни и процентных ставок оказывает серьезное влияние на располагаемый доход основных и традиционных стран-поставщиков туристов, а также развивающихся стран.
- **Конкуренция между дестинациями,** как правило, становится все более сосредоточенной вокруг: вопросов безопасности и защиты; общей стоимости поездки; разнообразия и привлекательности доступных аттракционов, отвечающих ожидаемым впечатлениям; гостеприимства и открытости местных сообществ; качества обслуживания.
- **Повышенное осознание экологической устойчивости и стойкости** заставляет дестинации и страны **фактически сокращать** свои выбросы парниковых газов уже в краткосрочной перспективе, а не снижать темпы роста в долгосрочной перспективе. Ожидается, что туристический экологический

[7] Topoc «Revue en Recherge du Tourisme», 3 апреля 2023 г.

[8] Названные цифровые кочевники, в отношении которых некоторые страны (например, Испания) начали регулирование, не считаются туристами в соответствии с определением ЮНВТО. Этот тип кочевничества также может быть связан с лицами, не ищущими убежища, а более высоких доходов, которые развивают свою профессиональную деятельность, базируясьв разных странах, либо из-за войн, либо просто из-за личных предпочтений.

активизм будет расти[9], особенно со стороны более молодых и хорошо образованных поколений, избегая дестинаций, которым необходимо улучшить свои показатели экологической устойчивости.

9. **Воспринимаемая социальная ценность**. Имидж бренда и ценность бренда дестинации тесно связаны с восприятием в цифровом пространстве и важностью социальных сетей[10] для человека. Туристический маркетинг стал в основном цифровым, а традиционные печатные СМИ и лица, оказывающие влияние, стали в основном цифровыми.

A. Туристический виртуальный портал ЦАРЭС

10. Ожидается, что туристический виртуальный портал ЦАРЭС – одна из инициатив в рамках стратегического компонента маркетинга и брендинга Стратегии развития туризма до 2030 года – будет запущен во время Заседания высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС, которое состоится 13-14 июня в Тбилиси (Грузия).

11. Во второй половине 2021 года страны предоставили контент, запрошенный командой ТП 9776-РЕГ. К сожалению, имело место большое несоответствие и расхождение качества контента, предоставленного странами, что не позволило запустить портал с минимальным уровнем качества, который не нанес бы серьезного репутационного ущерба АБР, ЦАРЭС и странам-членам. В результате в начале 2022 года был представлен план по одобрению подготовки профессионального контента для каждой страны ЦАРЭС, регионов в каждой стране и 10 лучших туристических достопримечательностей каждой страны с целью обеспечения последовательного имиджа и привлекательного контента для запуска портала, включая руководство по стилю для общего бренда «Посетите Шелковый путь».

12. Если запуск портала сможет быть осуществлен с контентом, предусмотренным в представленном плане, своевременно к проведению Заседания высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС, которое состоится 13-14 июня в Тбилиси (Грузия), принимая во внимание, что страны должны утвердить контент через официальное письмо о «невозражении», тогда это может считаться успешным. Если описанный минимальный уровень качественного контента не будет готов вовремя к мероприятию, то риски репутационного ущерба для АБР, ЦАРЭС, стран-членов и команды ТП будут очень высокими. В таких обстоятельствах запуск должен осуществляться только после того, как будет создан и одобрен странами минимальный контент.

13. Туристический портал ЦАРЭС будет ориентирован на две разные аудитории: институциональную и путешественников. Институциональная часть свяжет региональных партнеров и будет способствовать обмену информацией, включая туристические проекты и информацию, связанную с инвестициями, туристическими данными и статистикой, мероприятиями, а также образовательными и обучающими ресурсами. Разделы портала,

---

[9] Обзор туризма и смягчения последствий изменения климата: Масштабы, охват, заинтересованные стороны и стратегии управления выбросами углерода, Штефан Гёсслинг (a e), Мартин Балас (b), Мариус Майер (c f), Я-Йен Сун (d), Эльсевьер, Управление туризмом, Том 95, апрель 2023 г.

[10] Социальная ценность проистекает из опыта средств массовой информации и установления связей, а также воспринимаемой добавленной ценности в таких сообществах при посещении определенных дестинаций по сравнению с другими.

ориентированные на потенциальных и реальных путешественников, будут сосредоточены на предоставлении информации о странах, регионах и туристических достопримечательностях, а также на продвижении услуг частных поставщиков туристических услуг в регионе, что представляет собой настоящий портал B2B («бизнес-бизнесу»), способный поддерживать частный сектор в создании бизнеса и привлечении туристов экономически эффективным способом. Кроме того, портал будет продвигать общий бренд и генерировать трафик, который может поступать на национальные институциональные веб-порталы каждой страны.

14. Туристический портал ЦАРЭС обладает потенциалом для усиления общего бренда «Посетите Шелковый путь», совместно используемого странами ЦАРЭС, в качестве зонтика национальных туристических брендов, а также для создания значительных инициатив, генерирующих доходы, которые могут обеспечить финансовую и управленческую устойчивость не только портала, но и всех усилий в области туризма ЦАРЭС, если страны-члены сделают соответствующий выбор.

B. Туристическая инфраструктура, услуги и определение приоритетов. Ускорение завершения ТП 9776-РЕГ

15. Отчет «Оценка туристической инфраструктуры, услуг и приоритизация проектов», являющийся компонентом ТП 9776-РЕГ, был утвержден в конце 2022 года после предоставления соответствующих комментариев заинтересованных сторон в период с августа 2021 года по конец октября 2022 года. Утверждение этого отчета было необходимо для перехода к заключительному этапу ТП 9776-РЕГ, состоящему из концептуализации четырех проектов, включенных в региональную программу инвестиций в туризм на 2021–2025 годы. Концепции проекта будут включать описание проекта, его обоснование и объем; предварительное финансово-экономическое обоснование; первоначальную оценку социальных и экологических последствий; и определение исполнительных агентств, сроков и потенциальных вариантов финансирования.

16. Для концептуализации было определено четыре проекта, включая: описание проекта, обоснование и объем; первоначальное финансово-экономическое обоснование; первоначальную оценку социальных и экологических воздействий; и определение исполнительных агентств, сроков и потенциальных вариантов финансирования. Эти проекты включают:

a. Улучшение инфраструктуры и услуг, включая водоснабжение и водоотведение, канализацию и управление твердыми отходами, экологически устойчивые концепции, в том числе строительные сооружения на основе возобновляемых источников энергии в пилотных районах и сеть общественных экотуалетов в отдаленных районах, подходящих для требовательных посетителей.

b. Модернизация и реконструкция исторических и культурно значимых туристических достопримечательностей в сочетании с городским планированием и развитием, институциональными улучшениями, улучшенным доступом для лиц с ограниченными возможностнями здоровья и программами развития потенциала для заинтересованных сторон в крупных исторических городах.

c. Разработка общего реестра туристических активов и сбор данных, их содержание и управление ими, чтобы обеспечить эффективное и экономичное использование государственными органами, государственными официальными лицами, путешественниками, гидами и туроператорами для сбора бизнес-аналитики.

d. Брендинг, стратегия, планирование, бюджетирование и источники финансирования для реализации общего бренда «Посетите Шелковый путь», с интеграцией дополнительных функций для туристического портала ЦАРЭС и разработкой «Инновационной системы знака качества туристических услуг ЦАРЭС».

17. Во время Заседания высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС, которое состоится 13-14 июня в Тбилиси (Грузия) необходимо определить географический охват каждого из первых двух проектов, а также страну (страны) для реализации пилотного проекта по «Инновационной системе знака качества туристических услуг ЦАРЭС».

C. Управление туризмом ЦАРЭС

18. Стратегия развития туризма ЦАРЭС до 2030 года обеспечивает основу для институциональной структуры туризма ЦАРЭС. На самом верхнем уровне Министерская конференция ЦАРЭС функционирует как основной орган высокого уровня по выработке политики и принятию решений, отвечающий за предоставление стратегического руководства по вопросам региональной значимости и отвечающий за общие результаты Программы ЦАРЭС. Заседание высокопоставленных официальных лиц отслеживает прогресс, рекомендует операционные улучшения и обеспечивает эффективное выполнение решений высокого уровня, принятых на Министерских конференциях ЦАРЭС. Группа координаторов по туризму (ГКТ) на уровне Сектора туризма будет руководить общей работой ЦАРЭС в области туризма. В эту группу входят координаторы по туризму, назначенные каждой страной ЦАРЭС с 2018 года. Секретариат ЦАРЭС будет оказывать техническую, административную и организационную поддержку в ходе реализации Стратегии развития туризма ЦАРЭС до 2030 года. Он также выступает за принятие поэтапного подхода с целью эффективного наращивания «чувства собственности» стран и разработки наиболее подходящей институциональной структуры на основе достигнутого прогресса.

19. Улучшение операционного механизма и наращивание «чувства собственности» стран в сфере туризма ЦАРЭС требует, чтобы Заседание высокопоставленных официальных лиц приняло решение по двум критически важным областям: Управление и Финансирование с целью достижения устойчивости.

20. Улучшение управления влечет за собой бо́льшее участие и ответственность со стороны ГКТ в управлении, организации, координации и приоритизации определенных и предлагаемых общих инициатив в достижении результатов Стратегии ЦАРЭС в области туризма. ГКТ может собираться два раза в год с участием высокопоставленных представителей национальных туристических организаций ЦАРЭС (НТО). Три страны могли бы возглавлять ГКТ на основе полугодовой ротации, начиная в алфавитном порядке. Первая страна – в должности президента, вторая – в должности «первого председателя»,

а третья – в должности «второго председателя». Задача ГКТ должна состоять в том, чтобы обеспечивать руководство и профессиональную поддержку для реализации субрегиональных туристических проектов. Местом проведения заседаний могла бы стать страна, председательствующая в ней. Следует рассмотреть возможность создания Координационного офиса по туризму ЦАРЭС (КОТЦ) в качестве секретариата ГКТ.

21. Деятельность КОТЦ может получать поддержку со стороны Азиатского банка развития (АБР), роль которого будет постоянно развиваться в зависимости от достигнутого прогресса, способствуя и содействуя эффективному сотрудничеству между правительствами ЦАРЭС, партнерами по развитию, государственными предприятиями, НПО, частным сектором, высшими учебными заведениями и СМИ по реализации Стратегии развиия туризма ЦАРЭС (СТЦ). Его первоначальная роль могла бы заключаться в том, чтобы служить в качестве Секретариата ГКТ, чтобы направлять развитиее и продвижение региона ЦАРЭС в качестве единого туристического направления в сотрудничестве с государственным и частным секторами. Он также мог бы координировать разработку и реализацию проектов в рамках СТЦ и способствовать производству, централизации и распространению знаний о туризме. Офис КОТЦ должен быть укомплектован и контролироваться исполнительным директором и получать поддержку со стороны менеджера по операциям, финансового менеджера, бренд-менеджера и операционного персонала, что также позволит стажерам получать ценный опыт в области международного туризма в зависимости от квалификации и потребностей. Работа по организации его деятельности, включая устав КОТЦ, может потребовать поддержки со стороны АБР.

D. Устойчивость туризма ЦАРЭС

22. Устойчивость туризма ЦАРЭС тесно связана с его финансированием, по которому для принятия решения относительно модели, которой следует следовать, необходимо решение Заседания высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС, которое состоится 13-14 июня в Тбилиси (Грузия). По сути, необходимо рассмотреть два различных варианта: (i) бюджеты стран; и (ii) развитие собственных доходов, поддерживаемое действиями стран.

23. **Модель бюджетов стран** состоит из взносов стран-членов в бюджет деятельности КОТЦ и предоставления мест для проведения заседаний ГКТ. Модель собственных доходов определяет доходы (например, сборы, реклама и т. д.), происходящие от деятельности, в которой все страны-члены сотрудничают посредством обеспечения соблюдения требований (например, ежегодная плата за общий сертификат ТПОП; ежегодная плата за общий знак качества услуг и т. д.). Предполагаемые расходы на проведение заседаний ГКТ могут достигать 150 000 долларов США в год. Операционные расходы КОТЦ могут достигать 350 000 долларов США в год (7 сотрудников, поддержание веб-портала, разработка контента, маркетинг и другие расходы). Можно ожидать, что общие предполагаемые расходы составят 500 000 долларов США в год. Ежегодный денежный взнос и связанные с ним критерии должны быть определены на Заседании высокопоставленных официальных лиц в июне 2023 года, включая то, будет ли принята модель собственных доходов, поскольку разница между доходами и расходами может покрываться за счет бюджетов стран или возвращаться в случае превышения доходов над расходами.

E. Реализуемые проекты

- **Разработка и внедрение единых протоколов и стандартов по охране труда и технике безопасности в рамках Экономического коридора Алматы-Бишкек (ЭКАБ)**

24. Пилотный проект, включенный в рамках стратегического элемента по качеству и стандартам региональной программы инвестиций в туризм, поддерживает развитие *туристического кластера Алматы-Иссык-Куль*. Он направлен на обзор существующих протоколов и мер по охране здоровья и безопасности в случае КОВИД-19, подготовленных Казахстаном и Кыргызской Республикой в туристическом секторе. Он предоставляет рекомендации, интегрированные в нормативные акты стран, основанные на передовом международном опыте. Он также будет поддерживать развитие потенциала государственных и частных заинтересованных сторон в сфере туризма для принятия и реализации надлежащих мер по охране здоровья и безопасности скоординированным образом. Пилотный проект был реализован Всемирной туристской организацией ООН (ЮНВТО) и завершен во втором квартале 2022 года.

- **Разработка системы классификации жилья для ЭКАБ**

25. Этот проект также способствует реализации стратегического компонента по качеству и стандартам Стратегии развития туризма до 2030 года и будет поддерживать развитие *туристического кластера Алматы-Иссык-Куль*. Он направлен на разработку согласованной на региональном уровне системы классификации средств размещения, которая будет указывать стандарты, установленные в отдельных уреждениях для потребителей и посредников. Поскольку сектор гостеприимства представляет собой фундаментальный компонент туризма, необходимо эффективно контролировать и обеспечивать соблюдение стандартов качества путем применения согласованной на региональном уровне системы, чтобы помочь Казахстану и Кыргызской Республике развивать и осуществлять маретинг регионального туризма. ЮНВТО реализовала проект, который был завершен в 1 квартале 2023 года.

- **Разработка системы оценки качества средств размещения, знака качества и сравнительного анализа цен в Пакистане**

26. Этот пилотный проект является альтернативой Добровольной системе классификации ЭКАБ и способствует реализации стратегического компонента качества и стандартов Стратегии развития туризма до 2030 года и будет поддерживать развитие *кластеров Каракорум-Вахан и Золотой Берег.* Он направлен на разработку высокоэкономичной согласованной системы обеспечения качества для посетителей в отношении средств размещения, распространяемой на другие виды деятельности в цепочке создания стоимости, и ежемесячного сравнительного анализа цен в сфере туризма, чтобы обеспечить более эффективную практику ценообразования и улучшить инвестиции частного сектора. Эта система обеспечения качества полностью основана на алгоритмах искусственного интеллекта. В нем нет вмешательства поставщика услуг, только клиенты. Проект Национального индекса конкурентоспособности туризма PTDC на федеральном уровне и уровне провинций, согласованный с Международным индексом развития путешествий и туризма (TTDI) Всемирного экономического форума (ВЭФ), включал необходимые данные субиндексов качества и цены. Следующим этапом является

использование концепции и данных для внедрения Национального знака качества, что требует финансирования со стороны МФИ для поддержки развития потенциала и работы по его продвижению.

- **Проект устойчивого развития туризма в Монголии**

27. Проект был разработан в соответствии со Стратегией развития туризма ЦАРЭС до 2030 года и отвечает на потребности в улучшении объектов санитарии для посетителей в *Алтайском туристическом кластере*. Он включает кредит в размере 30,0 млн долларов США и грант в размере 2,0 млн долларов США с реализацией в 2022–2026 годах. Проект будет поддерживать развитие туризма в трех *аймаках* (провинциях) западной Монголии, уделяя особое внимание инклюзивным преимуществам для сообществ, природным решениям для защиты дикой природы и ценностей наследия, а также восстановлению и устойчивости после COVID-19. Проект имеет четыре результата: (i) инклюзивное планирование и расширение возможностей для местного туризма, (ii) создание благоприятной инфраструктуры, (iii) улучшение санитарии и управления отходами и (iv) улучшение управления объектами культурного наследия и охраняемыми территориями. Он укрепит потенциал жителей и частного сектора в области туризма на базе общин, создаст рабочие места за счет создания туристических улиц и комплексов для посетителей, а также усилит управление пятью охраняемыми территориями и объектами наследия за счет улучшения объектов для посетителей и объектов санитарии.

- **Вспомогательный счет туризма в Таджикистане**

28. Этот проект, поддерживаемый АБР, реализуемый ЮНВТО, способствует реализации Стратегического компонента 5 – Анализ рынка туристической стратегии до 2030 года и будет поддерживать кластер «Сердце Центральной Азии». Он направлен на разработку Вспомогательного счета туризма (ВСТ) в качестве передовой международной практики статистического измерения экономического воздействия туризма в соответствии с руководящими принципами ЮНВТО. Этот проект состоял из предложения концепции ВСТ, адаптированной для Таджикистана, и дорожной карты реализации, проведения основанной на относительности оценки расходов на въездной туризм для однодневных посетителей и туристов, а также разработки Обследования по внутреннему туризму только для маркетинговых целей. Ожидается, что весь ВСТ будет подвергнут первому экспериментальному испытанию ВСТ, которое будет проведено к 2024/2025 годам после завершения обследования домохозяйств по внутреннему и выездному туризму и обследований со стороны предложения.

- **Вспомогательный счет туризма в Кыргызской Республике на национальном и субнациональном уровнях**

29. Этот проект, реализуемый Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики (НСК КР), также способствует реализации Стратегического компонента 5 – Анализ рынка туристической стратегии до 2030 года и будет поддерживать кластер «Сердце Центральной Азии» с альтернативным процессом реализации, по сравнению с тем, который используется Таджикистаном. Этот проект включает в себя разработку и внедрение методологии ВСТ в соответствии с руководящими принципами ЮНВТО, разработку и проведение обследований со стороны спроса (въездной, внутренний и выездной туризм) и предложения (реестр туристического бизнеса, туристические

мероприятия), обучение и развитие потенциала для ключевых сотрудников НСК КР, использование инновационной цифровой платформы для сбора достоверных данных о туризме, подходящих для ВСТ, и сопоставимость результатов с традиционными методами, использование собранных данных при выполнении первой экспериментальной компиляции ВСТ на национальном и субнациональном уровнях. Проект начался в декабре 2022 года и должен быть завершен в декабре 2023 года.

F. Структура результатов ЦАРЭС 2030: сектор туризма

30. Структура результатов ЦАРЭС-2030 была одобрена на 19-й Министерской конференции ЦАРЭС (МК) 7 декабря 2020 года. Она включает индикаторы конечных и промежуточных результатов по пяти операционным кластерам Стратегии ЦАРЭС-2030. В рамках операционного кластера 2 (торговля, туризм и экономические коридоры) был достигнут следующий прогресс по индикаторам конечных и промежуточных результатов туризма с 2020 по 2021 годы:

Таблица 1. Структура результатов ЦАРЭС 2030: Туризм

Конечный результат	Индикатор	2017 г.	2019 г.	2021 г.
Улучшены конкурентоспособность туризма и позиционирование региона ЦАРЭС как глобально привлекательного туристического направления	Повысился рейтинг TTDI стран ЦАРЭС. (базовый индекс 100 в 2019 году: 3,84)	2 страны ЦАРЭС в числе 70 лучших (КНР 15, ГРУ 70)	4 страны ЦАРЭС в числе 70 лучших (АЗЕ 59, КНР 15, ГРУ 47, КАЗ 66). Индекс = 100	4 страны ЦАРЭС в числе 70 лучших (АЗЕ 63, КНР 12, ГРУ 44, КАЗ 66). Индекс = 100,80
Промежуточный результат	**Индикатор**	**2017**		**2021**
Утверждены региональные туристические проекты	Разработаны и утверждены региональные туристические проекты	Н/Д		1 региональный проект ТП ЦАРЭС по туризму утвержден в 2018 году; и 2 проекта одобрены и инициированы в рамках зоны ЭКАБ
Создан институциональный механизм для реализации совместных региональных инициатив в сфере туризма	Созданы и приступили к работе группы экспертов и региональное агентство по туризму	Н/Д		ГКТ ЦАРЭС была создана в 2018 году. С тех пор было проведено три встречи группы координаторов по туризму (октябрь 2018 г., декабрь 2019 г., январь 2021 г.).

II. ВЫЗОВЫ И КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

31. Во время разработки Стратегии развития туризма ЦАРЭС до 2030 года в полной мере учитывались не только вызовы, с которыми туристические секторы стран сталкивались до пандемии КОВИД[11], но и ожидаемые новые модели и тенденции, возникшие в результате пандемии. К ним относятся: (i) возросшее значение внутреннего и регионального туризма; (ii) появление безопасных коридоров для путешествий или «пузырей» для путешествий; (iii) большее внимание к устойчивости и ответственному путешествию; (iv) растущее значение развития уникального и персонализированного опыта местных путешествий; и (v) более широкое использование цифровых технологий, онлайн-платформ и социальных сетей. Постепенно реализуя региональные проекты и инициативы по пяти стратегическим компонентам, Стратегия развития туризма ЦАРЭС до 2030 года поможет туристическим секторам стран восстановиться сильнее и быстрее, а также восстановить уверенность и доверие путешественников, продвигая регион в качестве безопасного и устойчивого туристического направления.

32. Геополитические, экономические, социальные, климатические изменения и финансовые вызозвы, связанные с украинским вторжением России, в тандеме с усилением конфликтности в Тихом океане будут определять туристический сектор в регионе ЦАРЭС на ближайшие десятилетия. Несмотря на увеличение капитальных затрат на инвестиции, регион сможет предоставить интересные инвестиционные возможности для частного сектора, если страны будут более эффективно сотрудничать в совместном продвижении своего общего туристического бренда в качестве зонтика на международном уровне.

33. На воздушные перевозки приходится 30%[12] общих выбросов парниковых газов в индустрии путешествий и туризма, что соответствует 8% глобальных выбросов парниковых газов. В настоящее время низкая региональная воздушная связанность между странами ЦАРЭС приводит к более высокому, чем разумному уровню выбросов парниковых газов, так как количество пассажиро-километров увеличивается в результате того, что пассажирам необходимо лететь гораздо больше часов через основные хабы Ближнего Востока и Турции по сравнению с прямыми рейсами. Улучшение сотрудничества и координации привело бы к улучшению связности, снижению цен и увеличению прибыльности авиакомпаний ЦАРЭС при одновременном увеличении числа региональных туристов.

III. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА ИЮЛЬ 2022 ГОДА – ИЮНЬ 2024 ГОДА

34. Реализация Стратегии развития туризма ЦАРЭС до 2030 года продолжится в течение следующих 12 месяцев. Региональные проекты и инициативы, а также аналитические продукты и продукты в области знаний, которые должны быть завершены и/или инициированы в период с июля 2023 года по июнь 2024 года, включают следующее:

---

[11] К ним относятся ограниченный доступ в страны ЦАРЭС и между ними, сложные и неоднородные визовые требования и пограничные процедуры, непостоянное качество туристической инфраструктуры и услуг, нехватка навыков, отсутствие надежных данных и статистики по туризму, а также низкий уровень осведомленности и знаний о туристических достопримечательностях в странах ЦАРЭС. .

[12] 9. выше

- Запуск туристического виртуального портала ЦАРЭС (пункт 9).
- Внедрение общих протоколов и стандартов по охране труда и технике безопасности в рамках ЭКАБ (пункт 23).
- Продвижение системы классификации средств размещения для ЭКАБ (пункт 24).
- Утверждение географического охвата 4 проектов, определенных для концептуализации во время Заседания высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС, которое состоится 13-14 июня в Тбилиси (Грузия) (пункт 15), и их реализация.
- Утверждение модели управления и устойчивости для туризма ЦАРЭС во время Заседания высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС, которое состоится 13-14 июня в Тбилиси (Грузия) (пункт 17), и техническая оценка для ее создания.

35. Следующее заседание координаторов ЦАРЭС по туризму состоится в четвертом квартале 2023 года. Целью заседания будет (i) представить статистику и сопоставимость туристического портала ЦАРЭС с данными конкурирующих туристических регионов; (ii) представить концептуализацию 4 определенных проектов; (iii) рассмотреть и обновить региональную программу инвестиций в туризм ЦАРЭС на 2021–2025 годы, включая обсуждение приоритетных региональных проектов, которые должны быть концептуализированы в течение следующих 12 месяцев, оценку воздействия изменения климата и схему его мониторинга[13].

IV. ДОКУМЕНТЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ДЛЯ МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ 2023 ГОДА

36. В следующем списке представлен обзор представляемых документов, которые должны быть подготовлены к концу 2023 года.

Представляемые документы	**Сроки (2023 г.)**	**Описание**	**Действие ЗВОЛ / МК**
Запущен туристический портал ЦАРЭС	3 кв.	Туристический портал ЦАРЭС (www.visitsilkroad.org и www.visitsilkroad.com), содержащий информацию о туристических регионах и достопримечательностях в странах ЦАРЭС и продвигающие услуги местных туристических компаний.	Для информации
Оценка улучшения инфраструктуры и услуг, включая водоснабжение и санитарию, канализацию и управление твердыми отходами, экологически устойчивые концепции, включая строительные сооружения	3 кв.	• Отчет об описании, обосновании и объеме проекта; первоначальное финансово-экономическое обоснование;	Для информации

[13] Одной возможностью может быть разработка «индекса смягчения последствий изменения климата», который мог бы соответствовать TTDI ВЭФ для национального и субнационального уровней стран ЦАРЭС в соответствии с NTCI Пакистана, разработанным в 2022-2023 годах, который реализуется в настоящее время.

на основе возобновляемых источников энергии в пилотных районах и сеть государственных эко-туалетов в удаленных районах, подходщих для требовательных посетителей.		первоначальная оценка социальных и экологических последствий; и определение исполнительных агентств, сроков и потенциальных вариантов финансирования. • Материалы презентаций	
Оценка модернизации и восстановления исторических и культурно значимых туристических достопримечательностей в сочетании с городским планированием и развитием, институциональными улучшениями, улучшением доступа для лиц с ограниченными воможностями здоровья и программами развития потенциала для заинтересованных сторон в крупных исторических городах.	3 кв.	• Отчет об описании, обосновании и объеме проекта; первоначальное финансово-экономическое обоснование; первоначальная оценка социальных и экологических последствий; и определение исполнительных агентств, сроков и потенциальных вариантов финансирования. • Материалы презентаций	Для информации
Оценка разработки общего реестра туристических активов и сбора данных, их содержания и управления ими для обеспечения эффективного и экономичного использования государственными органами, государственными официальными лицами, путешественниками, гидами и туроператорами / агентами для сбора аналитической информации.	3 кв.	• Отчет об описании, обосновании и объеме проекта; первоначальное финансово-экономическое обоснование; первоначальная оценка социальных и экологических последствий; и определение исполнительных агентств, сроков и потенциальных вариантов финансирования. • Материалы презентаций	Для информации
Оценка брендинга, стратегии, планирования, бюджетирования и источников финансирования для внедрения общего бренда «Посетите Шелковый путь», интеграция дополнительных функций для туристического портала ЦАРЭС и разработка «Инновационной системы знака качества туристических услуг ЦАРЭС»	3 кв.	• Отчет об описании, обосновании и объеме проекта; первоначальное финансово-экономическое обоснование; первоначальная оценка социальных и экологических последствий; и определение исполнительных агентств, сроков и потенциальных вариантов финансирования. • Материалы презентаций	Для информации

Завершен проект «Разработка и внедрение единых протоколов и стандартов по охране труда и технике безопасности в рамках ЭКАБ»	1 кв.	Отчет о существующих протоколах и мерах по охране труда и технике безопасности при КОВИД-19 в Казахстане и Кыргызской Республике, а также рекомендации, которые необходимо включить в нормативные акты стран на основе международного передового опыта.	Для информации
Проект «Разработка системы классификации средств размещения для ЭКАБ»	1 кв.	Отчет об общей системе классификации средств размещения для Казахстана и Кыргызской Республики, включая положения и рекомендации по ее внедрению и обеспечению соблюдения.	Для информации

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ РАБОТ И ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
СЕКТОРА ЭКОНОМИЧЕСКИХ КОРИДОРОВ ЦАРЭС

ИЮЛЬ 2022 - ИЮНЬ 2023

Справочный документ
Совещание старших должностных лиц
Программы Центральноазиатского
регионального экономического
сотрудничества, 13-14 июня 2023 года

СОКРАЩЕНИЯ

АБР Азиатский банк развития

КНР Китайская Народная Республика

COVID-19 Коронавирусная инфекция

МК Министерская конференция

РСЧ Развивающаяся страна-член

РЭК Развитие экономического коридора

ТП Техническая помощь

ЦАРЭС Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества

ЭКАБ Экономический коридор «Алматы – Бишкек»

ЭКШТХ Экономический коридор «Шымкент-Ташкент-Худжанд»

I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ

1. За отчетный период (июль 2022 - июнь 2023 гг.) сектор экономических коридоров ЦАРЭС достиг хорошего прогресса. В отчетный период наблюдалось постепенное восстановление после ограничений, обусловленных COVID-19, а также оживление экономической деятельности в регионе ЦАРЭС. С середины 2022 года наблюдалось активное развертывание физических видов деятельности, в то время как виртуальные и гибридные виды деятельности продолжались. Однако вторжение России в Украину, начавшееся в феврале 2022 года, оказало воздействие на регион, что привело к росту цен и перебоям в торговле и цепочках поставок, что также повлияло на развитие экономического коридора (РЭК) в регионе. Кроме того, потрясения, связанные с изменением климата (наводнения, засухи и т.д.), а также внутренние и международные конфликты с участием некоторых экономик ЦАРЭС также обострили имеющиеся сложности. В целом, в регионе наблюдается высокий потенциал для развития экономического коридора. Страны ЦАРЭС постоянно продвигают РЭК в качестве национальной стратегии развития для укрепления экономических связей и стимулирования торговли посредством трансграничного сотрудничества для достижения более широких экономических выгод. Основные достижения и прогресс по показателям итогов и результатов, включенных в структуру результатов ЦАРЭС по РЭК, описаны ниже.

A. Ключевые достижения

Экономический коридор «Алматы-Бишкек» (ЭКАБ)

2. В ходе седьмого Подкомитета ЭКАБ, проведенного 16-17 февраля 2023 года, правительства Казахстана и Кыргызской Республики предложили новые проекты ЭКАБ и провели обзор текущих реформ в области транспортной связанности, изменения климата и окружающей среды, управления рисками стихийных бедствий и туризма. Ниже представлены конкретные достижения.

- В течение отчетного периода ЭКАБ поддерживал реализацию Плана мероприятий по развитию референс лабораторий Экономического коридора «Алматы-Бишкек» (ЭКАБ) на 2022-2024 годы. В Казахстане группа консультантов уже приступила к работе над мерами по улучшению лабораторной службы, в то время как в Кыргызстане проект «Укрепление региональной безопасности здравоохранения», одобренный Советом директоров АБР в сентябре 2022 года, будет поддерживать согласованные меры по укреплению сотрудничества между референс-лабораториями в рамках ЭКАБ.
- В отношении предложенного проекта ГЧП «Альтернативная платная дорога Алматы-Иссык-Куль» после первоначального юридического анализа был завершен финансовый и технический скрининг. Обе страны создали рабочие группы для дальнейшей подготовки этого транснационального проекта.
- В секторе туризма Подкомитет ЭКАБ предложил единую систему классификации объектов гостиничного хозяйства ЭКАБ, разработанную группой консультантов, а также общие протоколы и меры по охране здоровья и безопасности для туризма в рамках ЭКАБ.
- Проект «Экологическое управление и устойчивый туризм вокруг озера Иссык-Куль» планируется к утверждению в 2023 году, и он был поддержан концептуальным вкладом планов развития туристической инфраструктуры в соответствии с Генеральным планом развития туризма ЭКАБ.
- Проект ЭКАБ "Региональное улучшение пограничных служб", который планируется

утвердить в 2023 году, был поддержан для улучшения нормативно-правовой базы и повышения готовности к закупкам.

- Планы мероприятий по борьбе с загрязнением воздуха для городов Алматы и Бишкек были подготовлены и доработаны на основе данных 50 приборов для измерения качества воздуха, установленных в городах Бишкек и Алматы, соответственно.

Экономический коридор «Шымкент-Ташкент-Худжанд» (ЭКШТХ)

3. АБР мобилизовал дополнительные ресурсы для ТП в размере $1 млн в ноябре 2020 года, чтобы помочь в продвижении работы в рамках установленных тематических фокусных областей для развития ЭКШТХ. Ниже приводится краткая информация о конкретных мероприятиях и достижениях за отчетный период:

- **Подготовка предварительных технико-экономических обоснований**. Начальный отчет по двум предварительным технико-экономическим обоснованиям: создание (i) Международного центра промышленной кооперации (МЦПК) Казахстаном и Узбекистаном и (ii) в августе 2022 года было завершено предварительное ТЭО, которое было предоставлено Казахстану, Узбекистану и Таджикистану (страны ЭКШТХ) по Торгово-логистическому центру (ТЛЦ) в Согдийской области Таджикистана. 17 октября-1 ноября 2022 года консультационная команда посетила страны ЭКШТХ для сбора недостающих данных и информации для исследований, обсуждения/оценки предварительной концепции и дизайна МЦПК и ТЛЦ, а также проведения полевых исследований на территории проекта, включая возможное местоположение МЦПК и ТЛЦ. Проект окончательного отчета по МЦПК и ТЛЦ дорабатывается с учетом комментариев АБР и последних договоренностей по МЦПК между правительствами Казахстана и Узбекистана.
- **Наращивание потенциала, связанного с РЭК.** 15-19 мая текущего года в Батуми, в Грузии, была проведена совместная учебная программа по продвижению трансграничного регионального сотрудничества и интеграции для развития экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд. Совместная программа обучения (состоящая из целевого обучения на месте и посещения объектов) направлена на содействие государственным служащим из стран ЭКШТХ в изучении передового опыта Грузии в области РСИ, в частности, трансграничного РСИ, в поддержку собственных усилий по реформированию в области содействия трансграничной торговле и инвестициям, способствуя развитию ЭКШТХ. В этой интенсивной и насыщенной по содержанию учебной программе приняли участие и получили необходимую информацию 20 высокопоставленных государственных служащих из транспортных, таможенных, торговых, туристических и других секторов, связанных с РЭК, в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане на центральном, областном и городском уровнях.

Маломасштабная ТП по новому механизму развития операционных экономических коридоров в Центральной Азии и за ее пределами

4. ТП АБР направлена на усовершенствование существующей концепции и определения развития экономических коридоров (РЭК) в свете последних научных достижений в области региональных общественных благ, трансграничного регионального развития и пространственных подходов к РЭК для дальнейшего

повышения актуальности и эффективности РЭК в развивающихся странах-членах АБР. Ниже приводится краткое описание прогресса, достигнутого за отчетный период:

- На вебинаре, прошедшем 7 марта 2023, года была завершена разработка рамочной методики и оперативного руководства по РЭК ("Руководство по развитию экономических коридоров"), которое будет опубликовано после межведомственного рассмотрения АБР и консультаций с развивающимися странами-членами АБР, входящими в Программу Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), из Субрегиона Большого Меконга (СБМ) и стран Программы Южноазиатского субрегионального экономического сотрудничества (ЮАСЭС), а также партнерами по развитию. Также готовится коммуникационная стратегия РЭК для эффективного распространения и повышения осведомленности о структуре РЭК и оперативных руководящих принципах в развивающихся странах-членах (РСЧ).
- Также завершена разработка региональной модели РЭК, которая отражает более широкие экономические выгоды с учетом разнообразия регионов Азии в субкоридоре в рамках региона Южного экономического коридора СБМ, также стоит отметить, что данная модель дополняет исследование по РЭК, с хорошими результатами тестирования модели в субрегионе СБМ. В модели также представлены политические рекомендации по инвестиционным возможностям в рамках РЭС в субрегионе СБМ.

B. Матрица результатов ЦАРЭС 2030: Сектор экономических коридоров

5. Матрица результатов ЦАРЭС 2030 была одобрена на 19-й Министерской конференции (МК) ЦАРЭС 7 декабря 2020 года. Она включает показатели итогов и результатов по пяти операционным кластерам Стратегии ЦАРЭС 2030. За период с 2017 по 2022 год в рамках операционного кластера 2 (торговля, туризм и экономические коридоры) был достигнут следующий прогресс в показателях итогов и результатов по экономическим коридорам:

Таблица 1. Матрица результатов ЦАРЭС 2030: Экономические коридоры

Промежуточный результат	Показатель	2017 г.	2022 г.
Экономические коридоры, применяемые странами ЦАРЭС для укрепления экономических связей и стимулирования торговли, а также развития трансграничных регионов	Концепции трансграничных экономических коридоров включены в национальные стратегии развития стран ЦАРЭС	4 страны (КНР, РК, КР, Пакистан)	8 стран ЦАРЭС (КНР, Грузия, РК, КР, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Узбекистан)
Итоговый результат	**Показатель**	**2017 г.**	**2022 г.**
Разработаны и реализованы проекты, связанные с РЭК	Концепции развития секторов, связанных с РЭК, включены в национальные стратегии развития стран ЦАРЭС	4 страны (КНР, РК, КР, Пакистан)	8 стран ЦАРЭС (КНР, Грузия, РК, КР, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Узбекистан), такие сектора, как туризм, трансграничный транспорт, производственно-сбытовая сеть в сельском

			хозяйстве, здравоохранение
Разработаны и реализованы проекты, связанные с РЭК	Разработаны и реализованы проекты, поддерживающие приоритетные сектора для РЭК	1 ТП ($1,75 млн.) (Поддержка ЭКАБ)	1 дополнительное финансирование ($0,725 млн.) для ТП в рамках ЭКАБ; 1 ТТП ($2 млн.) в поддержку подготовки проекта по развитию современного сельскохозяйственного оптового рынка в рамках ЭКАБ; 1 ТП KSTA на сумму $1,9 млн. для Фазы 2 ЭКАБ; 1 ТП KSTA и 1 дополнительное финансирование ($2,1 млн.) по оценке потенциала ЭКШТХ.

II. ВЫЗОВЫ И КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ

6. РЭК включает в себя многосекторное развитие и междисциплинарные подходы и по своей природе является сложным процессом. Трансграничный экономический коридор призван соединить различные сектора и отрасли в нескольких странах путем применения последовательного подхода к пространственному экономическому развитию, как если бы они находились в одной стране. Этот процесс сопряжен с еще более сложными и трудными задачами, включая длительный процесс развития; устранение пробелов в физической инфраструктуре и узких мест в социальной инфраструктуре; координацию трансграничной политики; участие частного сектора; и измерение воздействия экономических коридоров.

7. В отчетный период на регион ЦАРЭС повлияли многочисленные потрясения, включая продолжительную пандемию COVID-19, потрясения, связанные с изменением климата (наводнения, засухи и т.д.), вторжение России в Украину, а также внутренние и межгосударственные конфликты с участием некоторых экономик ЦАРЭС. Эта череда потрясений привела к переоценке вероятности таких потрясений в будущем, что повлияло на реализацию мероприятий по РЭК.

8. В связи с вышеизложенным, еще одной ключевой задачей для успешного трансграничного РЭК является сильная политическая приверженность стран-участниц для согласования/координации комплексных политических мер (например, правил и положений) на обеих границах для достижения намеченных результатов, в том числе на национальном, областном и городском уровнях.

III. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА НА ПЕРИОД С ИЮЛЯ 2023 Г. ПО ИЮНЬ 2024 Г.

9. В течение следующих 12 месяцев будет продолжаться реализация мероприятий, связанных с экономическими коридорами ЦАРЭС. Региональные проекты и инициативы, а также аналитические и информационные продукты, которые будут полностью завершены и/или инициированы в период с июля 2023 года по июнь 2024 года, включают следующее:

Экономический коридор «Алматы-Бишкек»

10. Поддержка мероприятий в рамках ЭКАБ будет включать следующее:

- Утверждение проекта по региональному улучшению пограничных услуг в рамках ЭКАБ
- Утверждение проекта по управлению окружающей средой вокруг озера Иссык-Куль для устойчивого развития туризма
- Утверждение секторального проекта по развитию производственно-сбытовой цепочки в сельском хозяйстве с учетом климатических условий (ранее проект ЭКАБ по развитию современного сельскохозяйственного оптового рынка).
- Дальнейшая поддержка проекта ГЧП по альтернативной платной автодороге Алматы-Иссык-Куль
- Поддержка внедрения единой системы классификации объектов гостиничного хозяйства ЭКАБ
- Поддержка реализации Планов действий по обеспечению чистого воздуха в городах Алматы и Бишкек
- Поддержка в разработке региональных мероприятий по управлению рисками стихийных бедствий

Экономический коридор «Шымкент-Ташкент-Худжанд»

11. Поддержка развития ЭКШТХ будет включать следующее:

- Завершение двух предварительных технико-экономических обоснований по созданию (i) Международного центра промышленной кооперации (МЦПК) Казахстаном и Узбекистаном и (ii) Торгового и логистического центра (ТЛЦ) в Согдийской области Таджикистана.
- Поддержку институционализации ЭКШТХ путем содействия созданию технической рабочей группы по транспортной связанности и содействию торговле среди стран ЭКШТХ во время первого регионального семинара, на котором будет обсуждаться проект отчета по двум предварительным технико-экономическим обоснованиям.
- Организацию регионального семинара для обсуждения окончательного отчета двух предварительных технико-экономических обоснований и установления контактов с частными инвесторами для инвестирования в МЦПК и ТЛЦ.

- **Маломасштабная ТП по новой структуре развития операционных экономических коридоров в Центральной Азии и за ее пределами**

13. Команда АБР по технической помощи будет тесно сотрудничать с тематической группой РСИ в Департаменте устойчивого развития и изменения климата, а также с другими соответствующими региональными департаментами (Департамент Восточной Азии и Департамент Южной Азии), демонстрируя подход "Единый АБР" при завершении реализации данной ТП.

- Публикация исследования РЭК и коммуникационной стратегии РЭК к 2023 году.
- Завершение и публикация исследования по моделированию РЭК к 2023 году.
- Поддержка RCI-TG в организации Конференции АБР по РСИ 2023 по развитию экономических коридоров путем проведения 1-2 сессий, посвященных

распространению концепции и операционного руководства РЭК, а также исследования по моделированию РЭК.

IV. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЛЯ МИНИСТЕРСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ 2023 ГОДА

14. В следующем списке представлен обзор результатов, которые должны быть достигнуты к концу 2023 года.

Результаты	**Сроки (2023 г.)**	**Описание**	**Меры в рамках ССДЛ/МК**
Отчет о содействии торговле в рамках ЭКАБ	4 квартал	Отчет, анализирующий процедуры и инфраструктуру пунктов пересечения границы с рекомендациями по реформам и инвестициям для улучшения обоих аспектов.	Для информации
Система единой классификации объектов гостиничного хозяйства ЭКАБ	2 квартал	Всемирная туристская организация ООН разработает единые стандарты для системы размещения туристов в Казахстане и Кыргызской Республике с целью поддержки регионального развития туризма.	Для информации
Первая техническая рабочая группа ЭКШТХ по транспортной связанности и упрощению процедур торговли	3 квартал	Техническая рабочая группа предоставит руководство по сотрудничеству в транспортном и торговом секторах для развития ЭКШТХ.	Для информации
Руководство по развитию экономических коридоров	2 квартал	Руководство, включающее уточненную модель РЭК и операционные рекомендации, направлено на разъяснение концепций РЭК, отражающих более широкие экономические выгоды и соответствие меняющемуся контексту развития и разнообразию регионов Азии, а также на актуализацию операций АБР по РЭК.	Для информации