



Справочный документ  
Для Сессии 4 Заседания высокопоставленных официальных лиц  
Июнь 2018 года

## **Отчет о проделанной работе и плане работ сектора торговли (июль 2017 г.– июнь 2018 г.)**

**Заседание высокопоставленных официальных лиц  
Центральноазиатское региональное экономическое  
сотрудничество  
27–28 июня 2018 года  
Бангкок, Таиланд**

## I. Достигнутый прогресс в секторе

### A. Предыстория и краткое резюме

1. Новая *Стратегия ЦАРЭС-2030* основывается на прогрессе, достигнутом в рамках *ЦАРЭС-2020*, и расширяет предыдущую стратегию с целью создания открытой и инклюзивной платформы регионального сотрудничества, которая объединяет людей, политику и проекты для совместного и устойчивого развития. Новая стратегия предусматривала создание группы по торговле, которая будет обсуждать и рассматривать все более переплетающиеся вопросы торговой политики и упрощения процедур торговли на основе синергии и разработает перспективную региональную стратегию по торговле.

2. В предыдущей стратегии (*ЦАРЭС-2020*) торговля относилась к двум отдельным подсекторам – торговой политики и содействия торговле, координируемых Координационным комитетом по торговой политике (ККТП) и Комитетом таможенного сотрудничества (КТС), соответственно. Региональная группа по торговле (РГТ) возьмет на себя ответственность за интегрированную работу по вопросам торговли, объединяющую торговую политику и содействие торговле, и имеющую более широкий охват, такой как связи, относящиеся к торговле, с операционными кластерами и приоритетами *ЦАРЭС-2030*. Между тем, КТС продолжит выполнять функции таможенного сотрудничества, связанные с содействием торговле.

3. В этом отчете описаны ключевые события и прогресс в секторе торговли ЦАРЭС, в частности, в течение переходного периода, учитывая истечение срока действия Стратегического плана действий по торговой политике на 2013-2017 гг. и разработку Интегрированной программы по торговле ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года и дополняющего ее трехлетнего Скользящего стратегического плана действий (ССПД на 2018-2020 гг.). В частности, в отчете представлены состояние, прогресс и ключевые вопросы относительно: (a) разработки ИПТЦ-2030 и ССПД на 2018-2020 гг.; (b) создания РГТ; (c) реформ в области торговой политики; (d) таможенного сотрудничества; (e) реализации Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО); (f) инвестиционных проектов по региональному усовершенствованию приграничных служб (РУПС); (g) реализации Объединенной программы ЦАРЭС по модернизации санитарных и санитарно-фитосанитарных мер (СФС) для содействия торговле (ОПСТ), включая проекты технической помощи и инвестиционный проект по Региональной модернизации СФС мер для торговли (RUST); (h) развития трансграничных экономических зон; (i) торгового финансирования; (j) сотрудничества с частным сектором; и (k) измерения и мониторинга эффективности коридоров. В отчете также содержится программа работы сектора торговли на 2018-2019 годы и ключевые вопросы для получения руководства от Заседания высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ).

### B. Ключевые события

4. **Разработка ИПТЦ-2030 и ССПД на 2018–2020 гг.** В рамках стратегии *ЦАРЭС-2030* ИПТЦ 2030 интегрирует работу в области торговли, объединив торговую политику и содействие торговле, и включит в нее сквозные приоритеты в операционных кластерах *ЦАРЭС-2030*. В декабре 2017 года Институт АБР и ЦАРЭС совместно организовали семинар, на котором присутствовали официальные лица от ведомств ЦАРЭС, связанных с торговлей, международных организаций и партнеров по развитию, чтобы обсудить

возможный масштаб и элементы стратегии. По итогам семинара была высказана поддержка для разработки документа для консультаций по Интегрированной программе в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года, который был распространен для получения официальных комментариев стран ЦАРЭС в феврале 2018 года. На основе консультационного документа были проведены серия субрегиональных и национальных консультации с заинтересованными сторонами и сессия высокого уровня с частным сектором в период с марта по май 2018 года с целью разработки ИПТЦ-2030 и ее сопутствующего ССПД на 2018-2020 годы.

5. Консультации подтвердили, что предлагаемое влияние, конечные и промежуточные результаты ИПТЦ-2030 согласованы с национальными приоритетами членов ЦАРЭС и что они разработали планы действий для решения тех же задач и проблем, как (а) плохой доступ на рынки, (b) ограниченная диверсификация экономики и (c) слабые институты для торговли. Заинтересованные стороны также согласились принять поэтапный и прагматичный подход к реализации ИПТЦ, и будут уделять приоритетное внимание проектам, которые должны быть конкретными, измеримыми, достижимыми, реалистичными и своевременными. Страны предложили и определили конкретные мероприятия ССПД на 2018-2020 годы для инвестиционных проектов, диалогов по вопросам политики и сотрудничества, а также продукты и услуги в области знаний. Результаты консультаций были обобщены и отражены в Рабочем документе ИПТЦ-2030 для рассмотрения на Инаугурационном заседании РГТ.

6. **Создание Региональной группы по торговле (РГТ).** Как предусмотрено в рамках *ЦАРЭС-2030*, будет создана РГТ, чтобы обсуждать и рассматривать все более переплетающиеся вопросы торговой политики и содействия торговле на основе синергии. РГТ будет играть ведущую роль и иметь полные операционные полномочия в качестве координационного и консультативного органа по торговому сектору в рамках Программы ЦАРЭС, при этом КТС будет продолжать выполнять функции таможенного сотрудничества, связанные с содействием торговле. Предлагаемые ключевые функции РГТ включают: (i) диалог по вопросам политики и разработка стратегий, (ii) разработка и реализация проектов и (iii) институциональное усиление и координация заинтересованных сторон. Предлагается, чтобы членство было на основе стран, которые будут представлены соответствующим Назначенным представителем страны (НПС) для РГТ. Первое заседание РГТ будет проведено перед Заседанием высокопоставленных официальных лиц в июне 2018 года в Бангкоке. РГТ доработает ИПТЦ-2030 и дополняющего ее ССПД на 2018-2020 гг. в качестве приоритетной задачи и в качестве основного документа, который будет представлен на 17-й Министерской конференции ЦАРЭС в ноябре 2018 года.

7. **Реформы в области торговой политики.** Как было отмечено на ЗВОЛ в июне 2017 года, большинство членов ЦАРЭС реализовали первый набор мер в области торговой политики в рамках Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП) на 2013-2017 гг., которые были связаны с обязательствами ВТО и усилиями по наращиванию потенциала и расширению обмена знаниями. Прогресс в отношении второго набора мер, связанного с устранением нетарифных барьеров, созданием государственно-частного диалога в национальных совместных комитетах и оценкой торговли услугами, был неравномерным и продвинулся незначительно в отношении применения заключительного комплекса мер, направленных на углубление торговли услугами и расширение мобильности рабочей силы. Предлагаемая ИПТЦ включает эти меры для действий и поддержки с учетом последних экономических реформ и международных соглашений (например, Евразийский экономический союз или ЕАЭС),

которые недавно были реализованы странами-членами ЦАРЭС. Например, Узбекистан отменил таможенные пошлины на экспорт, возобновил работу по вступлению в ВТО и осуществил реформы таможенных и транзитных процедур.

8. **Таможенное сотрудничество.** Участники 16-го ежегодного заседания КТС, состоявшегося в Душанбе (Таджикистан) в сентябре 2017 года, одобрили пилотную реализацию Усовершенствованной транзитной системы ЦАРЭС (УТСЦ) и Общего обмена информацией (ООИ). Чтобы обеспечить проведение пилотного тестирования УТСЦ и ООИ, было подготовлено трехстороннее соглашение между Азербайджаном, Грузией и Казахстаном (пилотными странами) и разработаны детали пилотной реализации. В апреле 2018 года в Тбилиси (Грузия) был проведен круглый стол с участием страховых компаний из трех стран. Ожидается, что фактическая реализация пилотного проекта начнется в третьем квартале 2018 года.

9. По просьбе Государственного таможенного комитета Узбекистана АБР предоставил услуги эксперта по автоматизации таможенных процедур и развитию единого окна с целью проведения анализа и предложения плана реализации для Дорожной карты Узбекистана по развитию таможенных информационно-коммуникационных технологий. Продолжается оказание поддержки автоматизации единого манифеста в рамках совместного таможенного контроля (СТК) между Китайской Народной Республикой (КНР) и Монголией. Кроме того, при поддержке со стороны АБР были организованы обучение и ознакомительная поездка в КНР для монгольских таможенных офицеров по вопросам управления рисков контейнерными перевозками с использованием сканерных изображений и борьбы с контрабандой. Азербайджан и Грузия обратились с просьбой к АБР о возможности предоставить помощь в создании единого пограничного поста таможенного контроля, который будет использоваться в качестве совместного объекта, расширении потенциала и внедрении принципа «одной остановки» для обеих стран. Также предлагается дополнительный пилотный проект по СТК между КНР и Казахстаном.

10. Участники 16-го ежегодного заседания КТС также одобрили (i) разработку нового проекта технической помощи для поддержки реализации СУПТ; (ii) подготовку большего числа инвестиционных проектов и проектов технической помощи для содействия торговле; и (iii) формулировку новой повестки дня в области торговли.

11. **Реализация СУПТ ВТО.** СУПТ ВТО, вступившее в силу в феврале 2017 года, направлено на ускорение перемещения товаров и определяет меры за счет эффективного сотрудничества между таможенными и другими органами с целью упрощения процедур торговли. Оценка АБР готовности стран ЦАРЭС продемонстрировала различные уровни согласованности национальных законов или положений с положениями СУПТ, а также определенный прогресс в создании Национальных комитетов по упрощению процедур торговли (НКУПТ) или аналогичных механизмов.

12. 12-13 декабря 2017 года в Бангкоке (Таиланд) состоялся семинар, организованный совместно АБР и Институтом ЦАРЭС, с целью обсуждения готовности стран ЦАРЭС к реализации СУПТ. Страны-члены ЦАРЭС, являющиеся членами ВТО, подтвердили и/или представили обновленную информацию по результатам оценки АБР и акцентировали внимание на аспектах, относящихся к категориям В и С, по которым необходима помощь, - большинство из которых связаны с инициативами КТС в рамках программы ЦАРЭС. Страны-члены, не являющиеся членами ВТО, отметили о согласовании своего

законодательства/нормативных актов со многими положениями СУПТ в области права и практики, так как большинство этих положений отражают Пересмотренную Киотскую конвенцию – приоритетную область деятельности КТС. Также внимание было акцентировано на оказании поддержки созданию и обеспечению устойчивости НКУПТ, который является ключом к эффективному рассмотрению вопросов политики и институциональному сотрудничеству. Участники подтвердили, что региональный подход в рамках программы ЦАРЭС будет способствовать реализации СУПТ посредством обмена знаниями, диалога по вопросам политики и инвестиционных проектов.

13. На основе результатов оценки в каждой стране и консультаций с партнерами по развитию во избежание дублирования и обеспечения более полного охвата ожидается, что новая техническая помощь АБР будет поддерживать реализацию СУПТ в странах ЦАРЭС и будет потенциально способствовать межрегиональному обмену передовым опытом, при этом запланировано провести меж-субрегиональный семинар в октябре 2018 года.

14. Проект **Региональное усовершенствование приграничных служб (РУПС)** предполагает следующие цели: усовершенствование пунктов пропуска (ПП); создание национальной системы единого окна и объектов; и управление проектами и усиление потенциала в области надзора. В настоящее время РУПС реализуется в четырех странах: (а) Кыргызская Республика: ПП Карамык и Национальное единое окно (НЕО); (б) Монголия: ПП Алтанбулаг и Замын Ууд; (в) Пакистан: ПП Торхам, Шаман и Вагха; и (г) Таджикистан: ПП Гулистон и НЕО.

15. Строительные работы по усовершенствованию ПП Карамык планируется завершить к ноябрю 2018 года. В рамках компонента НЕО планируется дальнейшее развитие информационной системы единого окна (ИСЕО). Разработаны технические требования для мероприятий по усовершенствованию и закупкам ИСЕО с целью разработки программного обеспечения и ожидается присуждение контрактов. В 2016 году в ПП Гулистон в Таджикистане были завершены строительные работы по модернизации инфраструктуры ПП и установке оборудования, а закупка оборудования ИСЕО запланирована во второй половине 2018 года.

16. В 2015 году для Пакистана было одобрено два проекта РУПС при поддержке АБР на общую сумму 250 миллионов долларов США. Непосредственные результаты проектов будут включать: (i) усовершенствование инфраструктуры, объектов и оборудования на ПП Торхам, Вагха и Чаман, (ii) создание Администрации наземных пунктов пропуска Пакистана; и (iii) улучшение знаний и навыков ведомств, работающих в ПП. В настоящее время осуществляется подготовка детального дизайна ПП Торхам и Шаман, а строительные работы начнутся в конце 2018 года. Также к концу 2018 года запланирована закупка строительных работ для ПП Вагха.

17. Осуществляется реализация проекта РУПС в Монголии. Подготавливается дополнительное финансирование для охвата новых ПП в Бичигте (на границе с КНР на востоке) и Боршоо (на границе с Российской Федерацией на западе). Также были проведены предварительные оценки для возможных проектов РУПС для Туркменистана и Узбекистана. Азербайджан и Грузия запросили возможную поддержку со стороны АБР для проекта РУПС, который мог бы дополнить проводимую работу в рамках проекта развития ПП «Красный мост» по совместному таможенному и СФС управлению на границе, финансируемого ЕС и реализуемого ПРООН.

18. **Реализация Объединенной программы ЦАРЭС по модернизации санитарных и фитосанитарных (СФС) мер для содействия торговле (ОПСТ).** Региональный проект технической помощи был утвержден в феврале 2018 года для оказания помощи странам ЦАРЭС в реализации ОПСТ. Он ставит цели: (а) создать национальные и региональную рабочие группы по СФС, чтобы направлять процесс модернизации СФС; (b) согласовать правила, процедуры и требования с принципами Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС) и международными стандартами в рамках Всемирной организации по охране здоровья животных (МЭБ), Международной конвенции по защите растений (МКЗР) и Комиссии Кодекс Алиментариус, и (с) улучшить потенциал для осуществления этих модернизированных мер на выборочных общих границах. Чтобы положить начало реализации ТП в мае 2018 года был организован региональный семинар, на котором страны ЦАРЭС определили приоритетность региональных действий и подготовили страновые планы работы с целью создания рабочих групп по СФС и согласованию положений с международными стандартами в областях здоровья растений, здоровья животных и безопасности пищевых продуктов.

19. Проект **Региональная модернизация СФС мер для торговли (РМСТ/RUST)** в Монголии, поддерживаемый АБР, направлен на совершенствование систем СФС инспекций и контроля с целью увеличения торговли сельскохозяйственными продуктами и диверсификации экономики. Инвестиции фокусируются на трех аймагах Дахан-Улу, Алтанбулаг и Замын-Ууд, которые являются частью Коридора ЦАРЭС 4b. Осуществляется работа по строительству и реконструкции лабораторий и их оснащению новым диагностическим оборудованием, что обеспечит децентрализацию потенциала по проведению испытаний и диагностики и окажет поддержку раннему выявлению болезней. Завершается разработка технических предложений по созданию пограничных объектов для инспекции, карантина и дезинфекции, а также разрабатывается система управления инспекциями, которая будет включать оценку рисков. Была проведена оценка лабораторий в соответствии с требованиями Международной организации по стандартизации (ИСО) с целью получения международной аккредитации лабораторных испытаний, а также подготовлены лабораторные руководства для проведения испытаний и отбора образцов в соответствии с международными стандартами. Также было завершено первоначальное исследование для возможного проекта РМСТ в Кыргызской Республике, который включает оценку потребностей и разработку рекомендаций по согласованию нормативных актов с международными стандартами, лабораторному потенциалу, инспекционным объектам и обучению.

20. Несколько проектов ТП поддерживают стандарты безопасности пищевых продуктов. В марте 2018 года была завершена ТП, которая оказала поддержку модернизации СФС Туркменистана посредством согласования национальных положений по безопасности пищевых продуктов, разработки руководств по реализации, таких как Система анализа рисков и критических контрольных точек (ХАССП), и проведения тренингов по стандартам Кодекса. Осуществляется реализация еще одного проекта ТП, утвержденного в 2016 году и направленного на усиление международных стандартов безопасности пищевых продуктов в сельскохозяйственных цепочках добавленной стоимости. Непосредственные результаты ТП включают: (а) положения для обеспечения соответствия международным стандартам безопасности пищевых продуктов, (b) рационализация лабораторий и требования к инфраструктуре для применения международных стандартов безопасности пищевых продуктов, (с) потенциал субъектов цепочек создания добавленной стоимости с целью обеспечения безопасности пищевых продуктов в соответствии с международными стандартами и (d) создание Сети

безопасности пищевых продуктов ЦАРЭС - с предложением, которое должно быть представлено на заседании РГТ и ЗВОЛ в июне 2018 года.

21. **Развитие трансграничных экономических зон (ТГЭЗ).** Осуществляется подготовка мультитраншевого механизма финансирования (ММФ): Инвестиционная программа по региональному сотрудничеству и интеграции в Синьцзяне (на сумму 490 миллионов долларов США), чтобы оказать поддержку развитию трансграничных экономических зон в приграничных районах между Синьцзянем (КНР), Казахстаном и Монголией. В рамках инвестиционной программы будет осуществляться развитие важнейших объектов и услуг, связанных с торговлей, оказана поддержка в обеспечении транспортной связанности с границами и предоставлена поддержка малым и средним предприятиям в приграничных районах Алашанькоу, Хоргос, Алтай, Джеминай и Цинхэ провинции Синьцзян.

22. Предлагаемый ММФ: Инвестиционная программа по продвижению регионального сотрудничества и интеграции Внутренней Монголии будет оказывать поддержку участию Автономного Региона Внутренней Монголии (АРВМ) в программе ЦАРЭС и других инициативах РСИ. ММФ усилит сотрудничество между АРВМ и соседними странами посредством улучшения связанности, увеличения объемов трансграничной торговли и инвестиций, усовершенствования инфраструктуры и социальных услуг в приграничных районах (включая Эрлиан на границе с Монголией и Манджули на границе с Россией) и содействуя трансграничному обмену между людьми. Общая стоимость инвестиционной программы оценивается в размере 1,2 миллиарда долларов США, из которых 420 миллиона долларов США будут профинансированы АБР.

23. Развитие ТГЭЗ в Монголии является приоритетом, определенным правительством, и проект ТП будет поддерживать разработку дорожной карты для ТГЭЗ Монголии. Он будет включать анализ генеральных планов и предварительных технико-экономических обоснований по развитию свободных зон Замын-Ууд и Алтанбулаг, усиление институциональных структур и наращивание потенциала, а также разработку рамок для механизмов координации политики и проектов в целях трансграничного экономического сотрудничества с КНР. В рамках ТП будет оказана поддержка по подготовке проекта для последующего проектного займа на сумму 30 миллионов долларов США, охватывающего физическую и нефизическую инфраструктуру в свободной зоне Замын-Ууд.

24. **Торговое финансирование.** С 2009 года Программа торгового финансирования АБР (ПТФ) предоставляет гарантии и займы более чем 200 банкам-партнерам и оказала поддержку более 12 000 малых и средних предприятий (МСП) на сумму более 30 миллиардов долларов США в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В странах ЦАРЭС (за исключением КНР) в 2017 году ПТФ АБР оказала поддержку в сфере торговле в размере 1,6 миллиарда долларов США в рамках 571 операций, 75% из которых были операциями, связанными с МСП. ПТФ дополняет свою финансовую поддержку обучением в онлайн-режиме и регулярными сериями региональных семинаров, чтобы помочь банкам наладить деловые отношения и расширить знания в сфере операций торгового финансирования, управления рисками и предотвращения мошенничества. В 2017 году ПТФ подписала соглашения с новыми банками-партнерами в Казахстане и Узбекистане и провела двухдневную конференцию для специалистов по торговому финансированию в Алматы, в которой приняли участие 80 участников от 50 банков из стран Центральной Азии, Кавказа и Монголии. В дополнение к ПТФ ведется работа по расширению Программы АБР по финансированию цепочек поставок (ПФЦП) на страны ЦАРЭС. ПФЦП

работает с предприятиями и партнерскими финансовыми учреждениями для расширения доступа МСП к оборотному капиталу.

25. **Взаимодействие с частным сектором.** Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ ЦАРЭС) остается активным партнером в реализации программы содействия торговле ЦАРЭС. В августе 2017 года ФАПЭ завершила разработку стандартов по страхованию ответственности, информационным технологиям, логистическому оборудованию, подготовке документов, услугам по консолидации контейнеров и договорным и торговым условиям после проведения серии обзоров со стороны членов и консультаций с экспертом Международной федерации экспедиторов (FIATA). ФАПЭ также завершила разработку стандартов транспортных сообщений на основе расширяемого языка разметки текстов (XML) как часть своей заинтересованности в партнерстве с Китайским национальным институтом стандартизации (CNIS). ФАПЭ также сотрудничает с CNIS и другими агентствами по стандартизации с целью создания научно-исследовательского института международной региональной стандартизации.

26. На заседании ФАПЭ в сентябре 2017 года члены ФАПЭ из КНР, Кыргызской Республики и Узбекистана договорились принять участие в пилотном проекте по продвижению нового международного транспортного коридора «Андижан-Ош-Иркештам-Кашгар». Этот новый международный транспортный коридор обеспечит быструю и эффективную перевалку товаров внешней торговли из Узбекистана через логистический центр в Кашгаре, следующих в восточные морские порты КНР. Маршрут открывает новые возможности для доставки международных транзитных грузов через Узбекистан в Афганистан, Иран, Пакистан, а также в другие страны Южной Азии через морской порт Карачи. Кроме того, члены ФАПЭ продолжают работу по предоставлению данных для измерения и мониторинга эффективности коридоров (ИМЭК).

27. **Измерение и мониторинг эффективности коридоров.** Индикаторы содействия торговле (ИСТ) в рамках ИМЭК служат эталоном для оценки хода реализации программы содействия торговле ЦАРЭС и представляются в отчетах на ежегодной и ежеквартальной основе. В таблице 1 приведены общие показатели эффективности автомобильных и железнодорожных перевозок на период 2014-2017 гг.:

**Таблица 1: Индикаторы содействия торговле (2014–2017 гг.)**

<b>Индикаторы для автодорожных перевозок</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>ГкГ</b>
ИСТ1 Время на прохождение пограничных процедур в ПП (ч)	9,9	9,3	11,3	16,7	48%
<i>Без границ АФГ и ПАК<sup>а</sup></i>	5,8	4,3	4,5	4,5	0%
ИСТ2 Издержки на оформление при пересечении границы (\$)	177	149	160	158	-2%
ИСТ3 Издержки при проезде по участку коридора (на 500 км, на 20 тонн груза)	1 359	1 341	1 174	947	-19%
ИСТ4 Скорость движения по коридорам ЦАРЭС (км/ч)	22,9	23,2	22,3	22,2	-1%
<b>Индикаторы для железнодорожных перевозок *</b>					
ИСТ1 Время на прохождение пограничных процедур в ПП (ч)	32,6	27,4	25,9	26,8	4%
ИСТ2 Издержки на оформление при пересечении границы (\$)	148	208	215	209	-3%
ИСТ3 Издержки при проезде по участку коридора (на 500 км, на 20 тонн груза)	1,364	1,250	966	975	1%
ИСТ4 Скорость движения по коридорам ЦАРЭС	11,4	14,0	14,3	14,8	3%

Индикаторы для автодорожных перевозок	2014	2015	2016	2017	ГкГ
(км/ч)					

\$ = доллар США; км/ч = километров в час; ИСТ1 = индикатор содействия торговле №1; ГкГ = по сравнению с предыдущим годом. \*Образец по железным дорогам включает записи только по Коридорам 1, 4 и 6\*\*.

\*\*Данные по железнодорожным перевозкам для коридора 6 в 2014 и 2015 году не собирались. <sup>a</sup> ИСТ1 – расчеты исключают задержки при пересечении границы в ПП Афганистана и Пакистана.

Источник: Оценки АБР с использованием базы данных ИМЭК.

28. Значительное увеличение ИСТ1 для автодорожных перевозок главным образом отмечается в коридорах 5 и 6 и связано с более строгим пограничным контролем в ПП на афгано-пакистанской границе. Хотя ИСТ1 для железнодорожных перевозок является относительно постоянным, сообщалось о проблемах с задержками из-за нехватки вагонов и смены колеи. Что касается ИСТ2, то как по автодорожным, так и железнодорожным перевозкам отмечается небольшое снижение издержек, что частично объясняется колебаниями цен на нефть. Среднее значение ИСТ3 по регионам снизилось на 19% (или в номинальном выражении до 907 долларов США) для издержек на автодорожные перевозки, что свидетельствует о более низких эксплуатационных расходах транспортных средств по региону в целом. ИСТ3 для железнодорожных перевозок сохранил улучшения, достигнутые с 2016 года. Грузовой автотранспорт перемещался с более быстрой скоростью в рамках ИСТ4 в 2017 году, что могло отражать усовершенствование автодорог и улучшенное движение по коридорам. Средняя скорость без задержек (СбЗ) для автомобильного транспорта увеличилась с 41,7 км/ч в 2016 году до 45,0 км/ч в 2017 году. Между тем, расчетная скорость с задержками (СсЗ учитывает задержки при пересечении границ и промежуточные остановки) снизилась до 22,2 км/ч. При этом при железнодорожных перевозках средний показатель скорости в 2017 году сохранился, и средняя СбЗ составила 37,6 км/ч, а СсЗ - 14,8 км/ч.

29. **Поддержка со стороны Института ЦАРЭС.** Межправительственное соглашение о создании Института ЦАРЭС вступило в силу 24 августа 2017 года, и в настоящее время разрабатывается Стратегический рамочный документ для Института ЦАРЭС на 2018-2022 гг., который, как планируется, первоначально будет фокусировать внимание на секторальных кластерах ЦАРЭС-2030: (i) торговля, туризм и экономические коридоры; (ii) инфраструктура и экономическая связанность и (iii) экономическая и финансовая стабильность. До настоящего времени были проведены мероприятия по наращиванию потенциала в области торговли, в том числе региональный форум по обмену знаниями по изучению сотрудничества в области трансграничной торговой логистики и содействия трансграничной торговле (август 2017 года) и семинары по реформам в области торговли и содействия торговле, электронной коммерции и государственно-частного партнерства (декабрь 2017 года).

## II. Программа работы на 2018–2019 годы

30. РГТ завершит разработку и представит ИПТЦ-2030 для одобрения на 17-й Министерской конференции в ноябре 2018 года. Сопутствующий ССПД на 2018-2020 гг. будет охватывать первые три года реализации ИПТЦ. РГТ также завершит разработку структуры результатов, которая будет измерять и оценивать прогресс реализации ИПТЦ, и разработает план коммуникаций для распространения ИПТЦ и ССПД государственным и частным заинтересованным сторонам.

31. Ожидается, что региональный проект технической помощи окажет поддержку реализации ССПД на 2018-2020 гг., в том числе с целью усиления потенциала стран-членов для выполнения своих обязательств в рамках СУПТ.

Среди предлагаемых мероприятий ССПД по новым направлениям – технико-экономические обоснования и инвестиции в развитие трансграничных экономических зон; продукт знаний по потенциальному расширению торговли услугами (финансы, здравоохранение, образование, транспорт и туризм); развитие экономических коридоров, центры сотрудничества, нормативная база и передовые практики в области цифровой торговли, электронной коммерции и инноваций; и диалог по вопросам политики для облегчения визового режима или получения специальных разрешений для участников ВЭД и водителей грузовиков и трудовых мигрантов.

32. Таможенное сотрудничество будет по-прежнему фокусировать внимание на пяти приоритетных областях: упрощение таможенных процедур, управление рисками, региональный транзит, модернизация ИКТ и совместный таможенный контроль. Ожидается, что 5 сентября 2018 года в Ашхабаде (Туркменистан) участники 17-го годового заседания КТС обсудят приоритетные области КТС и завершат разработку мероприятий в области таможенного сотрудничества в рамках ИПТЦ-2030 и ССПД на 2018-2020 гг. В третьем квартале 2018 года будет начата реализация пилотного проекта по УТСЦ и ООИ. Будет продолжена работа по автоматизации единого манифеста и расширению пилотных проектов по СТК для ПП Монголии и КНР.

33. Чтобы продолжить оказывать поддержку реализации ОПСТ будут разработаны национальные стратегии или планы действий с целью создания или укрепления национальных и региональной рабочих групп по СФС и поддержки согласования СФС мер в соответствии с Соглашением СФС ВТО и международными стандартами. Для повышения технического потенциала СФС органов или инспекционных ведомств будут организованы отраслевые семинары. Национальный план действий будет включать подготовку официальных списков регулируемых вредителей на основе анализа фитосанитарного риска, повышение потенциала с целью выявления и предотвращения ввоза болезней животных, в том числе трансграничных болезней животных, и содействия в разработке подхода, основанного на оценке риска для сельскохозяйственной и пищевой продукции.

34. По-прежнему будет укрепляться партнерство с частным сектором, включая расширение участия в совместных заседаниях или консультациях между частным сектором, с одной стороны, и таможенными и другими торговыми ведомствами, с другой. Как и в государственном секторе, будет поощряться и поддерживаться принятие международных стандартов для профессионализации услуг частного сектора. Будет проведен семинар по ИМЭК и обучение по его усовершенствованной методологии, которая включает сбор показателей за пределами границы. Мероприятия по повышению потенциала в сотрудничестве с Институтом ЦАРЭС в рамках планов на 2018 год включают ИМЭК и разработку индикаторов, измеряемых за пределами границы, СУПТ ВТО и специальные экономические зоны.

### **III. Ключевые вопросы для руководства со стороны ЗВОЛ**

35. Рабочий документ ИПТЦ-2030, в том числе его трехлетний ССПД, был разработан посредством проведения инклюзивных консультаций с государственными ведомствами, партнерами по развитию и частным сектором. Ожидается, что РГТ будет играть лидирующую роль и иметь полные операционные полномочия в качестве координационного и консультативного органа для сектора торговли. С дальнейшими руководящими указаниями со стороны высокопоставленных официальных лиц предлагается одобрить на уровне министров Рабочий документ по ИПТЦ-2030, его

сопутствующий ССПД и Техническое задание для РГТ. Также запрашивается руководство и одобрение со стороны ЗВОЛ в отношении подхода к расширенным сферам торговли.

36. Предлагаемая УТСЦ имеет реальный потенциал существенно расширить объемы транзитной торговли в рамках региона и со странами, не являющимися членами ЦАРЭС. Однако существуют такие предполагаемые проблемы, как несовместимые транзитные процедуры между ЕАЭС и УТСЦ. По мере того, как предлагаются технические решения, поддержка со стороны стран ЦАРЭС для пилотного испытания УТСЦ и сильная заинтересованность в расширении инициатив на дополнительных членов помогут продвинуть эту инициативу вперед.

37. Оценка готовности СУПТ ВТО подчеркивает необходимость реализации обязательных положений СУПТ ВТО (в рамках категории А), а также создания НКУПТ. Поддержка со стороны ЗВОЛ для достижения этой цели поможет ускорить реализацию СУПТ среди членов ВТО из региона ЦАРЭС. Дополнительные проекты для реализации ОПСТ были включены в предлагаемый ССПД. Одобрение со стороны ЗВОЛ создания или усиления существующих механизмов, которые бы служили в качестве рабочих групп по СФС на национальном и региональном уровнях, будет иметь решающее значение для успешной реализации ОПСТ. Также необходимо дать руководящие указания в отношении вариантов создания Сети безопасности пищевых продуктов ЦАРЭС.