



Транспортная стратегия ЦАРЭС 2030

Олег Самухин
специалист по транспорту
Азиатский банк развития

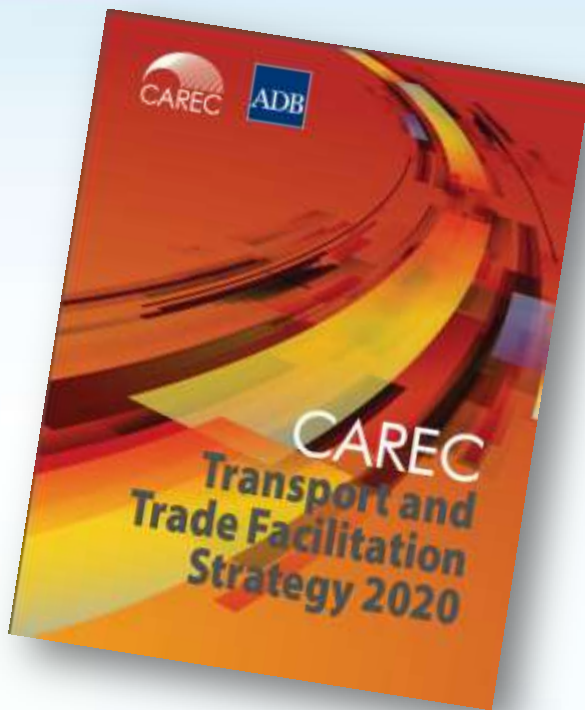


Содержание

- I. Обзор СТСТ 2020
- II. Направляющие принципы
- III. Операционные компоненты
- IV. Подходы и инструменты реализации
- V. Матрица результатов
- VI. Ключевые вехи

I. Обзор СТСТ 2020 ЦАРЭС

А. Стратегические приоритеты:



1. Развить сеть мультимодальных коридоров
2. Улучшить торговые услуги и обслуживание при пересечении границ
3. Повысить эксплуатационную и институциональную эффективность



I. Обзор СТСТ 2020 ЦАРЭС

В. Итоги

Целевой показатель (2020 г.)	Достигнуто на сегодня (2019 г.)
Скорость перевозки с учетом задержек (ССЗ) по участку коридора ЦАРЭС протяженностью 500 км увеличится на 30% до 30 км/ч (базовое значение на 2010 год: 23,5 км/ч)	<ul style="list-style-type: none">✓ Общая средняя скорость (ССЗ) – 21,3 км/ч<ul style="list-style-type: none">✓ Коридор 1 – 21,2 км/ч✓ Коридор 2 – 25,2 км/ч✓ Коридор 3 – 29,4 км/ч✓ Коридор 4 – 19,5 км/ч✓ Коридор 5 – 11,5 км/ч✓ Коридор 6 – 22,6 км/ч
Международный индекс ровности (IRI) будет составлять менее 4 м на километр на 60% дорог шести автодорожных коридоров ЦАРЭС	<ul style="list-style-type: none">✓ В общей сложности 30% дорог ЦАРЭС улучшены до значения IRI менее 4 м/км (2013-2018)✓ Износ улучшенной дорожной сети неизвестен вследствие неполной реализации СУДА в странах ЦАРЭС✓ Были подготовлены 3 руководства по управлению дорожными активами
Региональная стратегия безопасности дорожного движения, подготовленная к 2017 году, и ее контрольные показатели, достигнутые странами ЦАРЭС к 2020 г.	<ul style="list-style-type: none">✓ Стратегия безопасности дорожного движения ЦАРЭС до 2030 г. была одобрена в 2016 году.✓ Были подготовлены 3 руководства по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения (ИОБДД)✓ Проведены 4 региональных семинара по ИОБДД✓ Проведены 5 национальных семинаров по ИОБДД✓ Принципы ИОБДД были реализованы в новых дорожных проектах



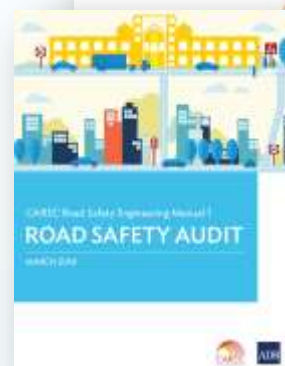
I. Обзор СТСТ 2020 ЦАРЭС

C. Результаты

Целевой показатель (2020 г.)	Достигнуто на сегодня
Автодороги: Будет построено или улучшено 7 800 км скоростных или национальных автодорог	✓ Построено или улучшено 10 462 км
К 2020 г. будут инициированы три программы контрактов на эффективное содержание дорог (КЭСД)	✓ Контракты на ЭСД были реализованы, как пилотные проекты, в нескольких странах ✓ Один проект КЭСД находится в состоянии подготовки в Казахстане
Успешная интеграция компонентов безопасности дорожного движения в каждый дорожный проект ЦАРЭС	✓ Интегрированы во все новые проекты, финансируемые партнерами по развитию (ПР) ЦАРЭС
Железные дороги: Будет построено 1 800 км новых железных дорог и улучшено 2 000 км железнодорожных путей	✓ Построено 1 995 км новых железных дорог ✓ Улучшено 4 033 км железных дорог
Логистические центры (ЛЦ): Будут введены в действие 5 ЛЦ	✓ 1 ЛЦ завершен ✓ 2 ЛЦ в процессе строительства
Пограничные пункты пропуска (ПП): Будут завершены/улучшены не менее 5 ПП	✓ 2 ПП улучшены ✓ 4 ПП в процессе строительства/реконструкции

I. Обзор СТСТ 2020 ЦАРЭС

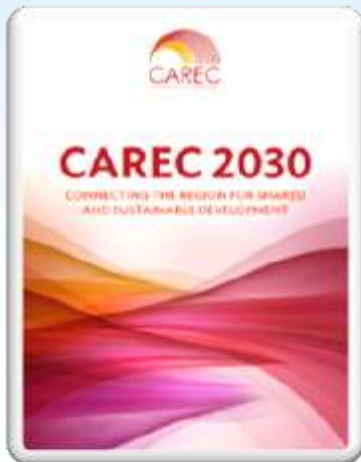
D. Работа в области знаний





II. Направляющие принципы Транспортной стратегии ЦАРЭС

Согласование со Стратегией ЦАРЭС 2030



- Платформа регионального сотрудничества, соединяющая людей, политику и проекты в интересах совместного и устойчивого развития
- Кластер инфраструктурной и экономической связанности – Цель:
 - *Укрепление экономической связанности и повышение устойчивости и жизнестойкости региональной инфраструктуры*

II. Направляющие принципы

Мыслить регионально – Действовать локально

Транспортная
стратегия
ЦАРЭС



Национальные
транспортные
стратегии или
планы действий



Стратегическое
согласование



- Отвечают конкретным условиям и удовлетворяют конкретные потребности стран
- Согласуются с Транспортной стратегией ЦАРЭС и, следовательно, друг с другом
- Содержат конкретные страновые цели и задачи
- Основываются на конкретных национальных механизмах реализации
- Утверждаются в качестве национального нормативного акта с распределенными обязанностями и подотчетностью



II. Направляющие принципы

Поддержка разработки национальных транспортных стратегий и планов действий

- РСЧ ЦАРЭС имеют различные механизмы для определения приоритетности своих действий в сфере транспорта
- По запросу РСЧ, Секретариат ЦАРЭС будет мобилизовывать консультационные ресурсы для содействия в подготовке национальных транспортных стратегий/планов действий для всего сектора и/или подсекторов (безопасность дорожного движения, железные дороги, авиация и т.д.)
- Мероприятия по обучению и развитию потенциала будут предложены тем РСЧ, которые планируют разрабатывать свои национальные транспортные стратегии с использованием внутренних ресурсов.



II. Направляющие принципы

- Согласованность с экономическим развитием и торговлей через Стратегию ЦАРЭС 2030 и ИПТЦ 2030
- Глубокая согласованность со стратегическими целями ЦАРЭС по улучшению связанности и устойчивости транспортных систем и инфраструктуры
- Большое внимание уделяется качеству и устойчивости транспортных проектов, а не объему и масштабам развития инфраструктуры и финансирования
- Продукты знаний определяются спросом и должны будут стать инструментами поддержки принятия решений на высоком уровне для РСЧ.
- Ответственность об эффективности будет в большей степени сосредоточена на Коридорах и конкретных странах-членах ЦАРЭС, дополняясь аналитическими отчетами для поддержки принятия решений странами

III. Операционные компоненты

Содействие связанности и устойчивости

Трансграничные
перевозки и
логистика

- Региональные транспортные соглашения
- Реализация проектов РУПС
- Предварительное (обзорное) исследование, сосредоточенное на портах и логистике

Дороги и управление
дорожными активами

- Распространение продуктов знаний
- Сбор данных и отчетность в рамках СУДА

Безопасность
дорожного движения

- Реализация стратегии безопасности дорожного движения

Железные дороги

- Реализация железнодорожной стратегии

Авиация

- Выполнение рекомендаций Предварительного исследования по авиации ЦАРЭС

Согласованность с целями ЦАРЭС 2030
для создания устойчивой
мультимодальной транспортной сети с
целью соединения стран ЦАРЭС для
общего экономического развития



III. Операционные элементы

Элемент 1 – Трансграничные перевозки и логистика

- Улучшение общего управления коридорами на уровне стран и на уровне коридоров посредством уменьшения раздробленности между транспортными органами, пограничными службами, таможенными и иными национальными ведомствами
- Предварительное обзорное исследование портов и мультимодальной логистики ЦАРЭС
- Улучшение инфраструктуры пунктов пропуска, морских и сухих портов, ИКТ и процедур до уровня международных стандартов
- Улучшение двусторонних и региональных транспортных соглашений для обеспечения бесперебойных международных перевозок наземным транспортом
- Реализация международных транзитных таможенных гарантий и международных транспортных соглашений (Конвенция МДП, Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов и т.д.)



III. Операционные элементы

Элемент 2 – Управление дорогами и дорожными активами

- Внедрение систем управления дорожными активами для улучшения понимания национальных дорожных активов и поддержки решений в отношении дорожных инвестиций и содержания дорог
- Сосредоточение на транспортных инвестиционных проектах высокого качества (высокое экономическое и социальное воздействие, безопасность дорожного движения, высокая обслуживаемость активов, проектные решения, устойчивые к изменению климата, превосходные меры защиты и практика закупок)
- Повышение участия частного сектора в строительстве, эксплуатации и содержании дорожных активов



III. Операционные элементы

Элемент 3 – Безопасность дорожного движения

- Поэтапная реализация Стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС 2030
- Реализация Элемента 2: "Более безопасные дороги" требует значительных инвестиций в планирование, обучение и развитие потенциала, наряду с финансированием ключевых мероприятий
- Новые дорожные проекты и инициативы ЦАРЭС, при финансовой поддержке многосторонних банков развития, будут интегрировать соображения безопасности дорожного движения при разработке проектов



III. Операционные элементы

Элемент 4 – Железные дороги

- Поэтапная реализация Стратегии по железнодорожному транспорту ЦАРЭС 2030
- Сосредоточение на укреплении институционального и коммерческого потенциала железных дорог ЦАРЭС
- Продвижение современных технических и эксплуатационных стандартов, чтобы сделать железные дороги ЦАРЭС более экономичными, экологичными и безопасными
- Сосредоточение на инвестиционных проектах высокого качества (высокое экономическое и социальное воздействие, высокотехнологичное техническое обслуживание активов, устойчивое к изменению климата проектирование, превосходные меры защиты и методы осуществления закупок)



III. Операционные элементы

Элемент 5 – Авиация

- Поэтапная реализация принципов “связанного неба”, согласованная с национальными приоритетами экономического и социального развития
- Сосредоточение на инвестиционных проектах высокого качества (высокое экономическое и социальное воздействие, высокотехнологичное техническое обслуживание активов, устойчивое к изменению климата проектирование, превосходные меры защиты и методы осуществления закупок)
- Интеграция инвестиций в авиационный сектор с планами городского развития и национальными приоритетами по развитию туризма



IV. Транспортные проекты ЦАРЭС

- В Транспортную стратегию ЦАРЭС включен список приоритетных проектов, предложенных РСЧ и партнерами по развитию
- Список будет обновляться с помощью ежегодного отчета о проделанной работе в транспортном секторе и скользящего плана действий (ОПТ-СПД)
- Соответствующее приложение к Стратегии будет периодически пересматриваться и перепечатываться
- Все транспортные проекты ЦАРЭС будут следовать высококачественным стандартам проектирования и реализации (в отношении экономического и социального воздействия, гарантий, закупок, действий по климатическим и гендерным вопросам и т.д.) в соответствии с политикой и руководящими принципами партнеров по развитию
- Партнерам по развитию Программы ЦАРЭС будет оказана необходимая поддержка для усиления подготовки проектов путем включения в дизайн проекта более эффективных элементов *связанности/устойчивости*. Ожидается, что среди других воздействий долгосрочного характера такие действия повысят экономическую внутреннюю норму доходности (EIRR) отдельных проектов.



V. Подходы и инструменты реализации

- Программа ЦАРЭС теперь будет активно сосредоточена на реализации, следуя принципу «Думай регионально – действуй локально»
- Программа ЦАРЭС значительно расширит аналитическую и консультативную поддержку РСЧ ЦАРЭС
- Будут разработаны новые продукты знаний для поддержки правительств РСЧ в принятии политических и финансовых решений высокого уровня по различным вопросам, касающимся транспортного сектора.
- Дополнительные знания и консультационные услуги будут предоставляться на национальном уровне в ответ на запросы конкретных РСЧ
- Программа ЦАРЭС будет привлекать финансовую поддержку многосторонних и двусторонних партнеров для увеличения объемов финансирования технической помощи
- Активное партнерство с Институтом ЦАРЭС в рамках осуществления региональных аналитических и обучающих мероприятий



V. Матрица результатов

Уроки	Пересмотренный подход
<p>Агрегированная отчетность: не информативна, отсутствует ответственность</p>	<p>Дезагрегированная информация: РСЧ будут получать отчеты по странам и по коридорам, для поддержки своих национальных действий</p>
<p>Отчетность по сводным данным: общий прогресс, достигнутый с момента утверждения стратегии, однако низкая заметность тенденций, низкая ценность для понимания</p>	<p>Отчетность по тенденциям и изменениям: анализ изменений и факторов, вносящих вклад в улучшение транспортных систем</p>
<p>Фокусирование на цифрах: достигнутые результаты сообщаются, но не объясняются</p>	<p>Фокусирование на знаниях: индикаторы эффективности будут дополнены продуктами знаний, поддерживающими решения национальных транспортных органов</p>

V. Матрица результатов

Элемент	Показатели конечных результатов	Знания и применение
Дороги и УДА	<ul style="list-style-type: none"> Улучшение модели зрелости Управления дорожными активами ЦАРЭС Средняя скорость движения без задержек (СБЗ), по коридорам (ИМЭК ЦАРЭС) 	<ul style="list-style-type: none"> Инструмент самооценки, подтвержденный техническими консультантами ЦАРЭС, с анализом и рекомендациями по странам Инструмент измерения и мониторинга эффективности, с проведением анализа и рекомендациями по странам
Железные дороги	<ul style="list-style-type: none"> Повышение качества транспортного обслуживания и эффективности работы железных дорог Средняя коммерческая скорость по данным ИМЭК (ССЗ и СБЗ), по коридорам ЦАРЭС 	<ul style="list-style-type: none"> Оценка удовлетворенности рынка, с анализом и конкретными рекомендациями по странам Инструмент измерения и мониторинга эффективности, с проведением анализа и рекомендациями по странам
Безопасность дорожного движения	<ul style="list-style-type: none"> Снижение количества случаев смерти вследствие ДТП в международных автодорожных коридорах ЦАРЭС 	<ul style="list-style-type: none"> Самооценка и внешний мониторинг (ВОЗ) эффективности, с анализом и рекомендациями по странам
Авиация	<ul style="list-style-type: none"> Количество пар стран ЦАРЭС, достигающих неограниченного использования прав третьей и четвертой свобод 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ рынка и отчетность, с рекомендациями по странам
Содействие транспорту и логистике	<ul style="list-style-type: none"> Средняя скорость по коридорам (ССЗ) Время и издержки на прохождение через ПП, по коридорам и ПП Индекс восприятия логистики 	<ul style="list-style-type: none"> Инструменты измерения и мониторинга эффективности, с проведением анализа и рекомендациями по странам: ИМЭК ЦАРЭС (АБР), Индекс восприятия логистики (Всемирный банк)



VI. Подготовка Транспортной стратегии 2030

- Работа была инициирована на 17-м заседании ККТС ЦАРЭС в апреле 2018 года
- Первоначальный проект был разослан странам ЦАРЭС и партнерам по развитию в марте 2019 года, пересмотрен и одобрен на 18-м заседании ККТС ЦАРЭС в апреле 2019 года.
- Рассмотрены и включены дополнительные предложения, полученные во время и после заседания ККТС ЦАРЭС (в апреле-мае этого года)
- Многие ценные предложения были выдвинуты Афганистаном, Азербайджаном, КНР, Грузией, Пакистаном, Узбекистаном. Все страны предложили список приоритетных проектов для включения в Стратегию



VI. Подготовка Транспортной стратегии 2030

Утверждение и получение рекомендаций ЗВОЛ для дальнейшей доработки

Утверждение доработанного варианта проекта на заседании НК в сентябре 2019 года

Одобрение на 18-й Министерской конференции в ноябре 2019 года

Одобрение ККТС для рассмотрения ЗВОЛ

Май 2019 г.: окончательные редакционные изменения, список проектов

Июнь 2019 г.: представление ЗВОЛ на одобрение МК

Одобрение МК ЦАРЕС



Транспортная стратегия ЦАРЭС 2030

Олег Самухин
специалист по транспорту
Азиатский банк развития