



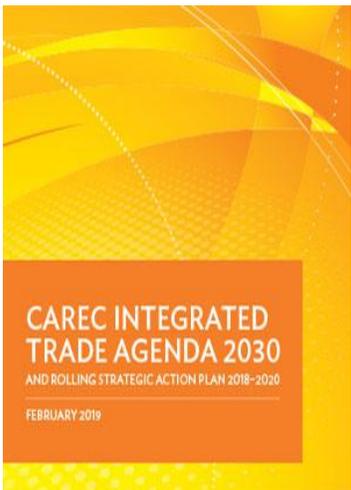
2-я сессия:

Представление полного обзора пилотной деятельности проекта CATS/ICE

6-е заседание технической рабочей группы: Реализация CATS и ICE
8-9 сентября 2025 г., г. Ташкент, Узбекистан

Айварас Пигага, специалист по таможенным вопросам и упрощению транзитных процедур, АБР

Развитие транзитных перевозок в регионе ЦАРЭС



- **Интегрированная программа ЦАРЭС по торговле до 2030 г.** поддерживает разработку эффективных схем упрощения транзитных перевозок
- **Комитет по таможенному сотрудничеству ЦАРЭС** рассматривает вопросы развития регионального транзита в числе своих приоритетных направлений работы
- Транзитная торговля продолжает оставаться критически важной в Центральной Азии, учитывая, что большинство **стран не имеют выхода к морю**
- Регион ЦАРЭС является важнейшим связующим звеном для **диверсификации транзитных маршрутов между Азией и Европой** (например, Средний коридор)
- Необходимость укрепления **регионального сотрудничества** для решения проблем и устранения пробелов в области упрощения транзитных перевозок



- Генеральное соглашение по тарифам и торговле (**ГАТТ**)
- Пересмотренная Киотская конвенция (**ПКК**)
- Соглашение Всемирной торговой организации (**ВТО**) об упрощении процедур торговли (**СУПТ**)
- **Руководство** Всемирной таможенной организации (ВТамО) по транзиту (2017 г.)

Принципы CATS/ICE

- ✓ **Надежная нормативно-правовая база**, позволяющая обмениваться данными с другими организациями и странами
- ✓ Простота и скорость обработки данных и гармонизация **процедур таможенного контроля**
- ✓ **Минимальный объем документации** и формальностей
- ✓ Использование **всеобъемлющих транзитных гарантий**
- ✓ **Недискриминация** и свобода транзитных перевозок

Ход реализации пилотной фазы: основные этапы



Оценка хода работ – ключевые достижения

Ключевые достижения

- Выявление необходимости в специальном **Многостороннем соглашении** между участвующими таможенными органами и определение сферы действия соглашения
- Проведение **трех успешных испытаний прототипа**: двух испытаний на соответствие и параллельного испытания
- Обновление системы на основе **требований пользователей** и их **отзывов при эксплуатации**, полученных в ходе трех испытаний.
- **Разработка прототипа второй версии** с расширенными функциональными возможностями.

Испытания на соответствие и параллельные испытания

- Проверенное утверждение учетной записи пользователя, утверждение гарантии и подача/обработка STD/ОТД.
- **Сверка реальных** перемещений грузов **с книжками МДП**.
- Достигнут 100% уровень соблюдения графика и отсутствие простоев. Выявлены изменения, требующие улучшений.

Соответствие передовому международному опыту

- Грузия продвинулась в внедрении NCTS.
- Азербайджан повысил уровень знаний о NCTS.
- Укрепление перспектив интеграции с рынками ЕС и АСЕАН.

Оценка хода работ – обновления ПО

- 1. Изменения в транзитных декларациях** – разрешено проводить предварительную и последующую инспекцию; может потребоваться новый статус «под контролем»; поправки ограничены для декларантов в отдельных странах; назначенные транзитные пункты для внесения изменений – предотвращение злоупотреблений.
- 2. Транзитные пункты, вносящие изменения** – прототип второй версии поддерживает изменение маршрута в процессе транзита; самостоятельное сообщение о новых транзитных пунктах, которые следует рассмотреть; в будущем возможна автоматизация с помощью обмена сообщениями (модель NCTS/ACTS).
- 3. Частичный выпуск** – прототип второй версии: один товар в одном пункте; Прототип третьей версии: следует рассмотреть возможность перевозки нескольких товаров + загрузки дополнительных товаров – можно предварительно задекларировать в первоначальной декларации; крайне важно для мелких партий грузов (LDL).
- 4. Канал риска (с цветовой кодировкой)** – отсутствует в прототипе второй версии; рекомендуется для использования в дальнейшем (стандартно есть в NCTS/ACTS); возможна стандартная интеграция API для всех; по умолчанию – желтый с возможной эскалацией таможенником до красного.
- 5. Отображение всего маршрута** – вкладка с обзором предлагаемого маршрута (как в ACTS) и поле страны импорта/экспорта.
- 6. Флажки времени простоя и задержки транзита** – допустимое время для каждой страны (например, 20 дней); строка состояния – основные оповещения (риск, просрочка и т. д.).
- 7. Поддержка нескольких валют** – сложная; ACTS поддерживает несколько, но на начальном этапе для простоты предпочтительнее использовать только доллар США.
- 8. Master Tables - генеральные таблицы через API** — на более позднем этапе; сократит количество ручных обновлений/ошибок; изначально низкий приоритет.
- 9. Заинтересованные стороны, не являющиеся операторами** — склады/экспедиторы исключены из прототипа второй версии; могут быть добавлены позже.
- 10. Разделение между транспортными средствами** — не рекомендуется для автодорожных перевозок: безопасность, риски задержек. Не допускается в NCTS/ACTS.

Оценка хода работ: дополнительные соображения

Дополнительные соображения

- Прогресс и скорость принятия Межгосударственного соглашения зависят от политической воли и *согласованности законодательных актов*, что требует *постоянного взаимодействия*.
- *Планируется еще один раунд* параллельных испытаний для проверки расширенного функционала прототипа второй версии.
- *Прототип третьей версии будет разработан* с учетом отзывов, полученных в ходе последних раундов испытаний, и проверен на соответствие требованиям *до начала испытаний в реальных условиях*.
- Система должна *пройти стресс-тестирование для оценки производительности в условиях прогнозируемых реальных и пиковых нагрузок*
- *При внедрении CATS/ICE в регионе следует учитывать опыт* внедрения подобных систем в ЕС и АСЕАН

Передовой опыт NCTS в ЕС



Система разработана Европейским союзом

Замена бумажных процедур общего транзита полностью электронной, совместимой системой



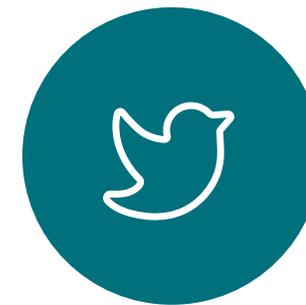
Запущена в 1998 году

Обеспечение электронного обмена данными о транзите между таможенными администрациями стран



Проведено несколько обновлений

Расширенный функционал, улучшение управления рисками и соответствие Модели таможенных данных ЕС. Этапы 1–6 (1998–2025 гг.)



Основа для транзитных перевозок в Европе

Используется государствами-членами ЕС, странами ЕАСТ, Турцией, Грузией, Великобританией и другими странами

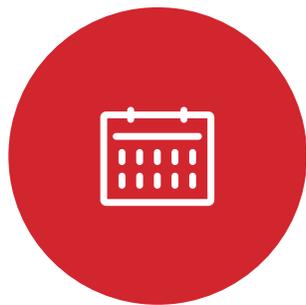
Со временем NCTS превратилась в основную электронную систему транзитных перевозок в Европе, поддерживающую бесперебойное трансграничное перемещение товаров через децентрализованную, но при этом совместимую сеть национальных таможенных систем.

Передовой опыт ACTS в АСЕАН



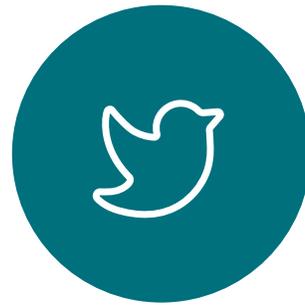
Соглашение AFAFGIT подписано в 1998 г. и ратифицировано всеми государствами-членами к 2020 г.

Рамочное соглашение АСЕАН об упрощении процедур транзита грузов (AFAFGIT) подписано и ратифицировано.



Технический дизайн завершен и запущен в 2010-х годах.

Проектирование и разработка ACTS проводились при поддержке ЕС с учетом передового опыта NCTS.



Полноценная эксплуатация начата 2 ноября 2020 г.

Первые автодорожные перевозки с ACTS запущены вдоль коридора Север-Юг, затем вдоль коридоров Восток-Запад.



Продолжается расширение.

Распространение ACTS на другие страны-члены АСЕАН и расширение функционала на другие виды транспорта.

В настоящее время система эксплуатируется в шести странах-членах АСЕАН: Камбоджа, Лаосская НДР, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Вьетнам.

Мьянма, как ожидается, завершит испытания на техническое соответствие и присоединится к ACTS в 2025 г.

Страны присоединялись к ACTS группами, исходя из существующих транзитных коридоров, в соответствии с четко определенной процедурой присоединения.

Ключевые уроки в ЕС и АСЕАН

- **Урок 1: Децентрализованное владение с общими стандартами**
- Переход к национальной разработке, размещению и управлению CATS — **единственный устойчивый путь**
 - Обеспечивает **более глубокую интеграцию** с существующими и будущими национальными таможенными системами
 - Национальное владение:
 - повышает **гибкость**
 - обеспечивает **более быстрое разворачивание обновлений**
 - **снижает долгосрочную зависимость** от централизованной разработки
 - стимулирует **инновации**
 - Региональная совместимость поддерживается благодаря **общим системным спецификациям и централизованным испытаниям на соответствие**

- **Урок 2: «Руководство/справочник по присоединению»**
- Разработка подобного руководства/справочника обеспечит, что каждая страна будет следовать **единому пути и использовать согласованные процессы** при подготовке к подключению к действующей системе CATS/ICE
 - Обеспечивает плавное и **гибкое по времени** присоединение.
 - Создание **единого исходного потенциала** в каждой стране.
- **Урок 3: Программа по наращиванию потенциала и информационно-разъяснительной работы**
- Включает **коммуникационную стратегию, стратегию наращивания потенциала и регулярные информационно-разъяснительные мероприятия.**
 - Способствует **поддержанию потенциала** таможенных администраций.
 - **Повышение вовлеченности** частного сектора.
 - **Работа по управляемому снижению сопротивления** во всех группах заинтересованных сторон и на всех уровнях.

