



**Неделя санитарных и фитосанитарных мер (СФС) ЦАРЭС**  
**Содействие безопасной и устойчивой торговле в регионе ЦАРЭС**  
19-22 апреля 2021г.

**2-ое заседание Региональной рабочей группы ЦАРЭС по СФС**  
27 апреля 2021г.

**Информационный документ**

**Введение**

1. В 2015 году *Общая повестка дня по модернизации санитарных и фитосанитарных мер (СФС) в торговле (CAST)* была одобрена на 14-ой Министерской конференции ЦАРЭС.<sup>1</sup> CAST стремится (i) содействовать согласованным реформам СФС; (ii) определять приоритетные инвестиции; (iii) дополнять меры по упрощению процедур торговли, связанные с таможенной. В настоящее время CAST является частью *Интегрированной программы торговли ЦАРЭС (CITA)* на период до 2030 года которая была принята в 2018 году в рамках программы Стратегия ЦАРЭС-2030.<sup>2</sup>

2. По состоянию на март 2019 года, для поддержки внедрения CAST и CITA, все одиннадцать стран-членов ЦАРЭС создали свои национальные рабочие группы по СФС (НРГ по СФС). В состав национальных рабочих групп по СФС входят представители министерств и ведомств, отвечающих за безопасность пищевых продуктов, за здоровье растений и животных, представители таможенной службы и других заинтересованных сторон. На сегодняшний день национальные рабочие группы по СФС находятся на различных стадиях разработки своих соответствующих национальных стратегий по СФС и приоритетного плана действий.

3. В июне 2019 года старшие представители национальных рабочих групп по СФС приняли участие в первом заседании региональной рабочей группы ЦАРЭС по СФС (РРГ СФС), состоявшемся в Ташкенте.<sup>3</sup> Представители национальных рабочих групп по СФС обсудили региональные инициативы и пилотные проекты, которые будут реализованы в координации с Региональной группой ЦАРЭС по вопросам торговли и Комитетом таможенного сотрудничества. РРГ СФС одобрила план работы по СФС и приветствовала отчет АБР за 2019 год *Модернизация санитарных и фитосанитарных мер в ЦАРЭС: Оценка и путь вперед*.<sup>4</sup> Отчет содержит оценку мер по охране здоровья растений, животных и безопасности пищевых продуктов в странах ЦАРЭС и рекомендации по устранению пробелов в законодательстве, мер по модернизации лабораторных и инспекционных объектов, а также по укреплению институционального и кадрового потенциала учреждений, занимающихся вопросами СФС.

**Прогресс и предложения**

4. Был проведен ряд региональных программных диалогов и семинаров для обсуждения подходов и инициатив, в том числе по региональному надзору за вредоносными

<sup>1</sup> <https://www.carecprogram.org/?publication=carec-common-agenda-modernization-sps-measures-trade>

<sup>2</sup> <https://www.carecprogram.org/?publication=carec-trade-agenda-2030-strategic-action-plan>

<sup>3</sup> <https://www.carecprogram.org/?event=sps-regional-working-group-meeting-2019>

<sup>4</sup> <https://www.carecprogram.org/?publication=modernizing-sanitary-phytosanitary-measures-carec-2019>

организмами, по контролю и профилактике трансграничных болезней животных, по вопросам инноваций, включая использование цифровых сертификатов по СФС. Все эти мероприятия дополняются целенаправленным субрегиональным и внутристрановым наращиванием потенциала, осуществляемым Всемирной торговой организацией, Азиатским банком развития (АБР)<sup>5</sup> и другими партнерами по развитию.

**5. Развитие цепочек добавленной стоимости садоводства и потенциала по надзору за вредоносными организмами.** Для расширения торговых возможностей стран ЦАРЭС и развития сельскохозяйственных цепочек создания стоимости необходимо улучшить их фитосанитарные меры. Опираясь на результаты *Программного диалога ЦАРЭС по надзору за вредоносными организмами* в марте 2019 года и в рамках пилотной инициативы АБР в Ферганской долине, Агентство США по международному развитию в рамках своей инициативы под названием «Конкурентоспособность, торговля и занятость в Центральной Азии» («Действие КТЗ ЮСАИД») и Европейская и Средиземноморская организация по защите растений (ЕОКЗР) обменялись информацией и совместно организовали мероприятия по поддержке согласования с принципами Международной конвенции по защите растений (МКЗР). В период 2019-2020 годов проводились тренинги по анализу и надзору за вредоносными организмами для национальных организаций по защите растений (НОКЗР) Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В феврале-марте 2021 года, после вступления Узбекистана в МКЗР в январе 2020 года, АБР оказал поддержку в проведении виртуальных тренингов по законодательству о карантине растений, по вопросам управления фитосанитарными рисками и клиникам растений для Государственной инспекции по карантину растений и региональных инспекций. Тем временем «Действие КТЗ ЮСАИД» инициировало пилотный эпиднадзор за вредоносными организмами для потенциального тиражирования в других странах ЦАРЭС. В рамках Программного документа АБР и Института ЦАРЭС (готовится к выпуску) по *Расширению агроторговли ЦАРЭС за счет использования электронных сертификатов* была проведена оценка готовности стран ЦАРЭС к внедрению электронных СФС, в частности системы ePhyto.

**Пункт Действия:** Ожидается, что руководители НОКЗР и участники *Конференции заинтересованных сторон Ферганской долины*, которая намечена на 20 апреля 2021 года, проведут обсуждение выводов и предложений по мероприятиям в поддержку НОКЗР ЦАРЭС. Они включают в себя модернизацию законодательств стран о карантине растений, внедрение международных стандартов фитосанитарных мер (МСФМ), таких как создание зон, свободных от вредоносных организмов, усовершенствование Списка вредоносных организмов и надзора за ними, а также принятие системы ePhyto.

**6. Борьба с трансграничными болезнями животных (ТБЖ).** В рамках *Программного диалога по контролю и профилактике ТБЖ*, прошедшего в апреле 2019 года, подчеркивалась важность приведения законодательства в области охраны здоровья животных в соответствие с руководящими принципами Всемирной организации здоровья животных (МЭБ), важность гармонизации мер в регионе, а также укрепление потенциала в области диагностики и борьбы с болезнями для содействия безопасной торговле животными и продуктами животного происхождения. В октябре 2019 года Генеральная таможенная администрация Китайской Народной Республики (КНР) организовала международный обмен и тренинг по карантину животных для пяти стран-членов ЦАРЭС с целью укрепления сотрудничества в рамках ТБЖ с соседними странами из Центральной Азии.

**Пункт Действия:** На сессии на тему «*Решение проблем трансграничных болезней животных и безопасности пищевых продуктов*», намеченной на 21 апреля 2021 года, АБР, МЭБ и Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) представят свои проекты и предложения по инициативам регионального сотрудничества. Члены ЦАРЭС поделятся своими взглядами по поводу этих предложений.

---

<sup>5</sup> <https://www.adb.org/projects/49190-001/main>

**7. Содействие безопасной торговле посредством управления рисками и безбумажной торговли.** На первом заседании РРГ СФС ЦАРЭС было выдвинуто предложение объединить Комитет таможенного сотрудничества ЦАРЭС и РРГ СФС для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес и для повышения эффективности координации, особенно на границе. С января по февраль 2021 года АБР и Институт ЦАРЭС совместно разработали серию модулей обмена знаниями по вопросам торговли ЦАРЭС по следующим темам (i) Региональные проекты совершенствования пограничных служб (Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан и Таджикистан) и национальные единые окна (Азербайджан, КНР, Таджикистан и Казахстан)<sup>6</sup> (ii) цифровая сертификация СФС.<sup>7</sup>

**Пункт Действия:** На Совместном заседании Комитета таможенного сотрудничества ЦАРЭС и Региональной рабочей группы по СФС, намеченной на 22 апреля 2021 года, Всемирный банк, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) и Налоговая служба Грузии обсудят вопросы интегрированных систем управления рисками. Участники обсудят предлагаемые темы для будущих диалогов и совместного наращивания потенциала, такие как национальное единое окно.

**8. Внедрение систем управления и контроля безопасности пищевых продуктов.** Принятие современных систем управления и контроля безопасности пищевых продуктов, приведенных в соответствие со стандартами Кодекса, имеет решающее значение для общественного здравоохранения и доступа к экспортным рынкам. Однако такие вопросы как надлежащая производственная практика (GMP), надлежащая гигиеническая практика (GHP) и анализ рисков и критические контрольные точки (НАССР) представляются особенно сложными для мелких производителей продуктов питания и предприятий общественного питания. Для устранения пробелов в ресурсах и потенциале в Туркменистане на экспериментальной основе внедряются экономически эффективные упрощенные системы управления и контроля безопасности пищевых продуктов. В 2019-2020 годах, инспекторы Государственной санитарно-эпидемиологической службы, Министерства здравоохранения Туркменистана прошли обучение по профилированию рисков и оценке управления безопасностью пищевых продуктов. В настоящее время разрабатываются учебные модули для удобства использования в масштабах всего региона ЦАРЭС.

**9. Согласование законодательства по СФС и другая поддержка внутри страны.** Первоначальный обзор и консультативная поддержка законов о карантине растений в отношении приведения их в соответствие с соглашением ВТО по СФС были проведены для Монголии (2018 год), Пакистана (2019 год), Туркменистана (2019 год) и Узбекистана (2021 год). Для Монголии (2019 год) были предоставлены консультации по вопросам политики и обучение по вопросам оценки рисков и их категоризации. Для Грузии (2020 год) были разработаны учебные модули по оценке риска для побочных продуктов животного происхождения. В настоящее время осуществляется техническая поддержка Кыргызской Республики в подготовке практических рекомендаций по применению правил для импорта продовольственных товаров из третьих стран. При этом большинство мероприятий, включая предлагаемую торговую политику и подготовку специалистов по СФС для Афганистана было отложено из-за ограничений на поездки, вызванных нынешней пандемией.

**Пункт Действия:** Членам ЦАРЭС предлагается пересмотреть свои стратегии и планы действий по НЕО СФС, а также предлагаемые мероприятия, приведенные в **Приложении 1: Предлагаемый Региональный План работы по СФС на 2021-2023 годы**. Просьба предоставить замечания и предложения по плану работ, особенно те, которые

<sup>6</sup> <https://www.carecprogram.org/?event=knowledge-sharing-modules-on-carec-trade-regional-improvement-of-border-services> or <https://elearning.carecinstitute.org/>

<sup>7</sup> <https://www.carecprogram.org/?event=knowledge-sharing-modules-on-carec-trade-modernizing-sps-measures-and-use-of-digital-certification>.

потенциально могут быть представлены виртуально на 2-м заседании региональной рабочей группы ЦАРЭС по СФС, намеченном на **27 апреля 2021 года** или до него.

Приложении 1: Предлагаемый Региональный План работы по СФС на 2021-2023

Вмешательства	Описание	Страны-участницы	Срок реализации	Статус и предложения	Агентства и / или партнеры по развитию	Комментарии / предложения стран
<b>Региональные диалоги по вопросам проводимой политики</b>						
новая тема (темы) будет определяться ЦАРЭС						
<b>Наращивание потенциала</b>						
Развитие производственно-сбытовой цепочки в садоводстве и трансграничная торговля	Поддержка участия ЦАРЭС в глобальных и региональных цепочках добавленной стоимости (например, цепочка добавленной стоимости в сельском хозяйстве в Ферганской долине)	КАЗ, КЫР, ТАД, ТКМ, УЗБ	2019-2022 гг.	Выполняется: Пилотная работа по СФС для стран Ферганской долины при совместной поддержке АБР и USAID-СТJ; Пилотный надзор за вредителями в УЗБ под руководством USAID-СТJ. Завершено: тренинги по анализу фитосанитарного риска (АФР) и надзору за вредителями (2019-2020); тренинги по карантинному законодательству, управлению фитосанитарными рисками и фитосанитарным клиникам для УЗБ (2021 г.)	национальные организации по защите растений (НОЗР) ЦАРЭС, USAID-СТJ, Европейская и Средиземноморская организация защиты растений (ЕОКЗР), Международная конвенция по защите растений (МКЗР), АБР	
Применение международных стандартов фитосанитарных мер	Тренинг по созданию зон, свободных от сельхозвредителей	КАЗ, КЫР, ТАД, ТКМ, УЗБ	2021 г.	Предложено: будет реализовано при поддержке USAID-СТJ и АБР		

Приложении 1: Предлагаемый Региональный План работы по СФС на 2021-2023

Вмешательства	Описание	Страны-участницы	Срок реализации	Статус и предложения	Агентства и / или партнеры по развитию	Комментарии / предложения стран
Борьба с трансграничными заболеваниями животных (ТЗЖ)	Укрепление сотрудничества и обмена информацией по ТЗЖ, в том числе через справочные лаборатории МЭБ или партнерские мероприятия	региональный	2021-2022 гг.	Завершено: Международный обмен и тренинг по карантину животных и растений, организованный Таможней КНР (2019 г.)	Таможня КНР; МЭБ	
Внедрение систем инспекций и управления безопасностью пищевых продуктов	Пилотные рентабельные и упрощенные современные системы инспекций и управления безопасностью пищевых продуктов, основанные на оценке рисков	ТКМ	2019-2021 гг.	Выполняется: разрабатываются модули обучения тренеров. Завершено: Очный семинар по управлению безопасностью пищевых продуктов и инспектированию с учетом рисков (2019 г.)	ТКМ	
<b>Приведение законодательства в соответствие с Соглашением ВТО по мерам СФС</b>						
Законодательство о карантине растений	Консультации по вопросам политики и техническая поддержка по включению принципов МКЗР в национальное законодательство о карантине растений	МОН, ПАК, ТКМ, УЗБ	2019-2021 гг.	Семинар для ПАК перенесен из-за ограничений на поездки. Выполнено: МОН (2018), ПАК (2019), ТКМ (2019), УЗБ (2021)	МОН, ПАК, ТКМ, УЗБ	
Оценка рисков СФС	Тренинг по оценке риска побочных продуктов	ГРУ	2021 г.	Очное обучение отложено из-за ограничений на	ГРУ	

Приложении 1: Предлагаемый Региональный План работы по СФС на 2021-2023

Вмешательства	Описание	Страны-участницы	Срок реализации	Статус и предложения	Агентства и / или партнеры по развитию	Комментарии / предложения стран
	животного происхождения			поездки, учебные модули завершены (2020 г.); Завершено: Обзор законодательства и рекомендаций по политике по оценке и категоризации рисков для МОН (2019 г.)		
Поддержка НРГ по СФС	Постоянная поддержка НРГ по СФС в реализации их соответствующих национальных приоритетов и планов действий по СФС	АФГ, КЫР	2018-2022 гг.	Выполняется: Руководство по импорту продовольственных продуктов (КЫР). Отложено из-за ограничений на поездки: индивидуальное обучение по возникающим вопросам торговли/СФС (АФГ)	АФГ, КЫР	
<b>Продукты знаний</b>						
Модуль обмена знаниями о торговле ЦАРЭС: Содействие торговле посредством цифровой сертификации	Модуль электронного обучения по цифровой фитосанитарной сертификации будет распространен среди рабочих групп по СФС	РЕГИОН	2021 г.	Разработан ВТО, АБР и Институтом ЦАРЭС и будет доступен через платформу электронного обучения Института ЦАРЭС и веб-сайт Программы ЦАРЭС. Предложено странам ЦАРЭС распространить и	АБР, Институт ЦАРЭС, ВТО	

Приложении 1: Предлагаемый Региональный План работы по СФС на 2021-2023

Вмешательства	Описание	Страны-участницы	Срок реализации	Статус и предложения	Агентства и / или партнеры по развитию	Комментарии / предложения стран
				обсудить на национальном уровне		
Краткое описание политики по цифровому сертификату СФС	Анализ готовности стран ЦАРЭС к цифровым сертификатам СФС, уроки из опыта КНР и УЗБ	РЕГИОН	2020-2022 гг.	Выполняется: проект краткого обзора политики для публикации. Предлагается: Анализ осуществимости для заинтересованной страны ЦАРЭС	АБР, Институт ЦАРЭС, ВТО, МКЗР	
<b>Инвестиционные проекты</b>						
Региональный проект модернизации санитарных и фитосанитарных мер для содействия торговле сельскохозяйственными и пищевыми продуктами (RUST)	Проект включает приведение мер СФС в соответствие с соглашением ВТО и модернизацию системы управления инспекциями с применением инструментов оценки рисков	МОН	2016-2021 гг.	Ведутся строительные работы по модернизации ветеринарных, фитосанитарных лабораторий, лабораторий по обеспечению безопасности пищевых продуктов, карантинных и инспекционных объектов	МОН	
Совместный пограничный контроль		АЗЕ, ГРУ	2021 г.	Оценка потенциальной модернизации региональных пограничных служб или региональных мер СФС для торговли		
Оценка потребностей	развитие пограничной инфраструктуры, включая	АФГ, ПАК	2020-2022 гг.	Предложено: Федеральная налоговая служба ПАК подтвердила границу	АФГ, ПАК	



**Приложении 1: Предлагаемый Региональный План работы по СФС на 2021-2023**

<b>Вмешательства</b>	<b>Описание</b>	<b>Страны-участницы</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Статус и предложения</b>	<b>Агентства и / или партнеры по развитию</b>	<b>Комментарии / предложения стран</b>
	лабораторные мощности и объекты холодовой цепи			Торхама. Проект: предварительный обзор для АФГ (2020 г.)		

- АБР - Азиатский банк развития
- АФГ - Афганистан
- ЕОКЗР - Европейская и Средиземноморская организация защиты растений (EPPO)
- ГРУ - Грузия
- МКЗР - Международная конвенция по защите растений (IPPC)
- КАЗ - Казахстан
- КЫР - Кыргызская Республика
- МОН - Монголия
- НОЗР - национальные организации по защите растений
- НРГ - национальные рабочие группы
- МЭБ - Международное эпизоотическое бюро (OIE)
- ПАК - Пакистан
- КНР - Китайская Народная Республика
- ТКМ - Туркменистан
- USAID-СТ1 - Агентство США по международному развитию – продвижение конкурентоспособности, торговли и занятости в Центральной Азии
- УЗБ - Узбекистан
- ВТО - Всемирная торговая организация