



Азиатский банк развития – Институт ЦАРЭС
Модули обмена знаниями о торговле ЦАРЭС:
Региональный проект по совершенствованию пограничных служб
январь 2021

Основные полученные уроки

Упрощение процедур торговли остается решающим фактором для непрерывности цепочки поставок, экономической конкурентоспособности и снижения трансграничных рисков в условиях пандемии.

В целях продолжения обмена знаниями перед лицом ограничений, связанных с пандемией, Азиатский банк развития (АБР) и Институт ЦАРЭС разрабатывают модули, состоящие из трех частей, по региональному совершенствованию служб на границах (RIBS) и национальным проектам «Единого окна». Проекты RIBS реализуются с 2013 года в четырех странах как часть инициатив по упрощению процедур торговли Программы ЦАРЭС.

Запуск модулей прошел с участием Эммы Фан, директора Отдела государственного управления, финансового сектора и регионального сотрудничества (EAPF) Департамента Восточной Азии АБР, и Сайеда Шакил Шаха, директора Института ЦАРЭС.

Модуль обмена знаниями 1: Региональный проект по совершенствованию пограничных служб: Разработка проекта и опыт стран

Четыре страны ЦАРЭС – Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан и Таджикистан – поделились своим опытом разработки и реализации проектов RIBS. Эксперты по реализации проекта описали обоснование и цели, вовлеченные агентства и заинтересованные стороны, компоненты и статус проекта, а также предстоящую деятельность по текущим проектам RIBS. В Монголии и Пакистане выбор пунктов пересечения границы (ППГ) основывался на их стратегическом местоположении и маршруте транзита, а также способности управлять объемами торговли и пешеходным движением. Кыргызская Республика подчеркнула важность синхронизации разработки проектов RIBS с обязательствами страны по международным соглашениям (например, при вступлении в Евразийский экономический союз) и новыми мировыми тенденциями. Таджикистан отметил факторы успеха, такие как тесная координация между реализующими и исполнительными агентствами, а Монголия сделала упор на важность проведения технико-экономического обоснования до утверждения проекта.

Национальные эксперты согласились с тем, что физическая инфраструктура столь же сложна, как и создание систем «Единого окна». Коронавирусное заболевание (пандемия COVID-19) приостановила реализацию большинства проектов, но они все еще идут по плану. Подчеркивается большая необходимость работать над безбумажной торговлей и интегрированным единым окном. Другие выявленные вопросы и вызовы включают: (i) ограничения, связанные с условиями строительства, (ii) внутренние ограничения на инфраструктуру и (iii) управление временем. Пакистанский эксперт также рекомендовал согласовывать инфраструктуру по другую сторону границы для обеспечения бесперебойных грузопотоков. Нарращивание потенциала и обучение всех ведомств на



границе также имеют решающее значение для реализации проекта и должны быть включены в дизайн.

Модуль обмена знаниями 2: Разработка Единого окна

В этом модуле государственные должностные лица из четырех стран ЦАРЭС обсудили свой опыт в разработке систем национального Единого окна (НЕО) – правовые, институциональные и ИТ вопросы и проблемы, а также извлеченные уроки. В Азербайджане была создана комиссия, оптимизированы бизнес-процессы в соответствии с международными стандартами, проведены мероприятия по повышению потенциала, и продолжается работа по созданию электронной таможенной службы. Китайская Народная Республика (КНР) следовала трем этапам развития НЕО: (i) портовые формальности и правила по принципу одной остановки, (ii) единая платформа для торговых услуг и (iii) взаимосвязанность с торговыми партнерами. В Таджикистане НЕО было запущено в 2020 году с функциями автоматической идентификации пользователя, истории деятельности УВЭД, автоматической конвертации в национальную валюту. НЕО Таджикистана интегрировано с Налоговым комитетом, Центральным банком Таджикистана и банком Алиф Сармоя. НЕО в Казахстане основано на предложении ЮНКТАД и использует платформу ASYCER, адаптированную для соответствия местным нормативным положениям.

Ключевые факторы успешной реализации включают внесение поправок в необходимые законы и постановления, сильное руководство и координацию для удовлетворения потребностей пользователей, а также новаторское применение новейших технологий. Страны подтвердили важность изучения опыта передовых стран и создания консультативного органа для обеспечения полного участия заинтересованных ведомств / министерств.

Международные эксперты подчеркнули важность регионального взаимодействия, ссылаясь на пример «Единого окна» АСЕАН и Тихоокеанского альянса, и рекомендовали включить интегрированный межведомственный модуль управления рисками для ответственных ведомств и принять международные стандарты на национальном уровне при разработке НЕО.

Модуль обмена знаниями 3: Роль партнеров по развитию

В этом модуле сотрудники проектов и эксперты из международных организаций обсудили международные инструменты, а также программы и инициативы по упрощению процедур торговли в поддержку стран ЦАРЭС.

АБР проводит аналитические исследования, оценивает потребности в инфраструктуре и предоставляет различные формы помощи странам ЦАРЭС. Среди прочего подчеркивалось, что скоординированное управление границами имеет решающее значение для модернизации таможенных услуг, особенно на границах. Всемирный банк реализует проекты управления таможенными границами и подчеркивает, что решающее значение имеют приверженность на всех уровнях и определение последовательности



ключевых реформ для ускорения других реформ. Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) работала со странами ЦАРЭС над разработкой стандартов для цифровизации мультимодальных перевозок, и обмен информацией в целях обеспечения бесперебойной транспортировки и цепочки поставок, особенно ввремя COVID-19, стал как никогда актуальным.

Программа по содействию управлению границами в Центральной Азии (БОМКА-9), запущенная в 2003 г., вносит значительный вклад в обучение стран ЦАРЭС и предоставление им технических знаний и опыта. Программа направлена на повышение эффективности и действенности управления границами в Центральной Азии путем внедрения передовых элементов интегрированного управления границами, усиления потенциала пограничных ведомств, развития способностей в управлении рисками и расследованиях, а также оказания

помощи санитарным и фитосанитарным службам. Международный союз автомобильного транспорта (MCAT/IRU) работает в регионе ЦАРЭС над вопросами цифровизации (электронная книжка или e-МДП), исследуя новые маршруты для соединения стран, не имеющих выхода к морю, с портами и увеличения объемов интермодальных перевозок, а также изыскивая бизнес-модели, позволяющие заинтересованным сторонам работать вместе. Планируется принятие новой правовой базы (Приложение 11 к Конвенции МДП), которая позволит странам полностью перейти на цифровые технологии.

Модули будут доступны на английском и русском языках на платформе электронного обучения Института ЦАРЭС (<https://elearning.carecinstitute.org/>). В рамках подхода смешанного обучения должностные лица стран ЦАРЭС, изучившие модули в удобное для них время, будут приглашены для участия в семинарах или рабочих совещаниях, запланированных на 2021 год в онлайн режиме или с физическим присутствием.

Мероприятие поддерживается в рамках технической помощи KSTA 9824: Повышение эффективности таможенных служб для качественного обслуживания пользователей в странах Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества, при совместном финансировании Фондом регионального сотрудничества и интеграции, Фондом сокращения бедности и регионального сотрудничества КНР, Фондом Соединенного Королевства для региональной торговли и связанности Азии в рамках Партнерства по финансированию регионального сотрудничества и интеграции.