

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



性别平等与女性经济赋权

全国妇女地位委员会

2022年8月9日至10日



NCSW—机构概况

全国妇女地位委员会简史

- 于2000年7月依照总统令设立该法定机构：源于巴基斯坦在国家和国际层面做出的承诺，即1995年签署的《北京宣言和行动纲要》；及1998年的《国家妇女行动计划（NPA）》。
- 《2012年全国妇女地位委员会法案》于2013年获得通过。2000年至2012年间，依照总统令成立了四个委员会，根据《2012年全国妇女地位委员会法案》成立了第五、第六和第七届委员会，任期三年。
- 第七届委员会成员于2020年6月收到通知并完成任命；2021年7月29日任命了全国妇女地位委员会主席。

规定管理结构

- **主席：**委员会行政和财务负责人；征求提名、人权部筛选、总理办公室反对党领袖筛选出3位候选人，交由议会委员会面试并最终选定。
- **秘书：**秘书处负责人并担任全国妇女地位委员会的当然成员。
- **执行委员会：**从成员中选出，在行政/运营事务上为主席提供协助和建议。
- **子委员会：**由成员和合作成员构成（法律与政策；研究与政策；宣传；金融）。
- **成员会议：**每年每季度举行一次。

委员会组成结构

全国妇女地位委员会是一个代表机构：

- 选自4个省的8名成员
- 5名成员（少数族裔、自由查谟和克什米尔地区、联邦直辖部落地区、伊斯兰堡首都领地地区、吉尔吉特—巴尔蒂斯坦地区）。
- 5位当然成员
- 省级妇女地位委员会主席（旁遮普省、信德省、开伯尔—普什图省、俾路支省、自由查谟和克什米尔地区） 吉尔吉特—巴尔蒂斯坦地区委员会尚待通知
- 成员提供省间联络和协调
- 成员可根据需要增选为子委员会的成员

全国妇女地位委员会特点

- 独立自主
- 覆盖巴基斯坦全境
- 咨询和宣传作用
- 监控并追踪实施情况
- 并非执行机构
- 无党派

全国妇女地位委员会目标

- 保障并促进全国妇女权利
- 根据巴基斯坦宪法及其国际义务，实现法律面前性别平等

规定职能

- **立法审查：**
 - 对女性的地位和权利产生影响的法律、法规和规章制度，及其必要的修正、废止或全新立法，以摒除性别歧视
 - 监控执行情况
- **国际文书和义务：**
 - 监督执行《消除对妇女一切歧视公约》的各项法律和政策
 - 建议签署/批准国际文书
- **联络：** 与省级委员会和有关省级组织联络；

规定职能

- 与其他国家中相似的委员会和机构**建立积极的联系**，以便开展合作和行动；
- **倡导：**
 - 赞助、引导、鼓励研究
 - 游说并建立联盟/网络，促进妇女事业发展并积极参与到生活的各个领域
- **推动并维护**与非政府组织、专家和个人的互动/对话；
- **调动财务和技术资源**
- 可要求联邦政府、公民社会/自治/相关组织**提供相关信息或报告**

规定职能

- 根据1908年《民事诉讼法》（1908年第5号法案）在民事法庭中行使权力，同时调查有关侵犯妇女权利的控诉。
- 经省政府许可，**检查**任何监狱、分监狱或其他拘留场所；

并非执行机构

运营模式/策略

重要的干预模式:

- 立法
- 监控
- 研究
- 伙伴关系
- 回应投诉
- 法院救济（如选举、支尔格/潘查亚特会议）。

优先议题领域：

优先议题领域：

- 对妇女的暴力行为（VAW）
- 健康与生殖权利
- 有特殊需求的女性
- 女性的政治参与度和代表权
- 女性经济赋权
- 青年援助
- 省际协调

活动总结

- 对超过**35**部法律进行审查并提供意见。
- 减少参选人性别差距的运动—**13**项主要活动/事件
- 公共宣传：通过**530**项活动进行直接互动
 - NCSW独家活动=151
 - 与政府/民间组织等合作活动=379
- 青年参与—**6**所主要大学（宣传/对话）。
- 利用媒体进行宣传/提高认识
 - 在为期16天的活动中，开展了反对对妇女的暴力行为的宣传活动。
 - 电视节目、公益广告、连续剧；
 - 广播节目、广播插播、商业广告；
 - 短信宣传活动；
 - 海报及横幅；
 - 研究及出版物：**23**

重大成果/举措

- **参与选举过程：**选举法、减少参选人性别差距的运动、为选举过程提供观察、报告、建议、培训
- **省际部长级小组（IPMG）**—全国妇女地位委员会作为参与部门—分享创新行动、协调解决问题、鼓励主要省级部门和当选代表积极参与。
- 为联邦政府（外交部/人权部/法律和司法部）和议会常设委员会、计划委员会、海湾合作委员会提供**简报和报告**，为欧盟监督员作演示报告。
- **代表巴基斯坦政府**参与国际论坛
- **研究：**使用国家数据和本土对妇女暴力行为指标，出具巴基斯坦妇女地位情况报告

重大成果/举措

- 在巴基斯坦最高法院**赢得**关于在巴基斯坦全国范围内禁止使用非法支尔格会议的里程碑式决定。
- **起草**《俾路支省和吉尔吉特—巴尔蒂斯坦地区省级妇女地位委员会法案》。
- 向联邦直辖部落地区改革委员会提出提高女性参与度的**建议**
- **审查/评论**《消除对妇女歧视公约的任择议定书和总体宣言》
- 为巴基斯坦各地受到暴力侵害的女性幸存者**组织并提供**支持服务
- **设立**2021年国家性别数据门户网站



行动/战略详情

立法

- 2013-22年间审查了超过35部法律
- 重要的审核意见包括：
 - 2010年《保护女性在工作场所免受骚扰法》
 - 2021年《反强奸（调查及追踪）法》
 - 2022年《宪法修正案（第51条修正案）》
 - 2022年《全国妇女地位委员会（修订）法案》
 - 2021年《吉尔吉特—巴尔蒂斯坦地区妇女地位委员会法案》
 - 关于“刑事司法系统中的女性”相关建议（法律和司法部）
 - 《2017年非诉讼纠纷解决方案法案》
 - 《反强奸法案》

立法

- 《名誉杀害法案》
- 《网络犯罪法》
- 《2018年同态复仇和赎罪血金法拟议修正案》（Qisas & Diyat Laws）
- 在支尔格/潘查亚特会议的背景下对《巴基斯坦刑法典》的拟议修正案
- 《2002年预防和控制贩运妇女条例》和《2002年/2018年人口走私条例》
- 2017年《跨性别者法案》
- 《2010年保护女性在工作场所免受骚扰法》
- 《基督教结婚和离婚（修正）法案》

立法

- 《2017年巴基斯坦印度教婚姻登记法案》
- 《1929年限制童婚法修正案》
- 《2013年生殖健康护理法案》
- 《2012年全国妇女地位委员会法案修正案》
- 《俾路支省和吉尔吉特—巴尔蒂斯坦地区省级妇女地位委员会法案》
- 审阅2015年《少年司法系统法案草案》
- 向联邦直辖部落地区改革委员会提出提高女性在审议工作中参与度的建议

政治代表权和参与度

- 建议：
- 《2017年选举改革法》—倡导/游说女性普通席位票并保障每个选区最低15%的女性投票权
- 提高联邦直辖部落地区改革委员会的女性参与度
- 审查地方政府法律，并倡议在所有省份的所有层级中女性代表占33%
- 《政党法》—女性在决策中占33%的席位
- 《2022年地方机构选举需求宪章》

女性经济赋权

- 与巴基斯坦各地的妇女商会和中小企业发展管理局举办女性商业论坛
- 穆斯林国家女性进步—与印度尼西亚、土耳其、沙特阿拉伯、马来西亚、突尼斯、约旦大使馆合作的经验教训和最佳实践—2022年3月
- 与埃及大使馆合作开展女性经济赋权知识交流对话，在妇女商会与金融机构之间搭建联系—2022年6月

倡导与意识提升

- **女性经济参与度及权利**
 - 促进女性农业劳动者的权利—认可/贡献价值
 - 女性经济赋权指数
 - 女性工作与贸易政策建议
 - 居家工作者—工作价值评估、政策宣传
- **女性的社会权利和人权**
 - 人口贩卖—连续剧
 - 为受到暴力侵害的女性组织并提供支持服务
 - 组织为期16天的反对暴力侵害女性的运动
 - 监控监狱和庇护所
 - 通过现有的救助机制为受暴力侵害的女性幸存者提供支持
- **女性参与选举—会议/广播节目/信息图表/报告**

倡导与意识提升

- 与HEC合作制定大学的性别政策
- 与学生接触交流（法蒂玛·真纳女子大学、梅兰工程技术大学、沙希德·贝纳齐尔大学、巴基斯坦国防大学、巴基斯坦詹姆洛罗公立大学、哈比卜大学、喀喇昆仑大学、国际伊斯兰大学）。
- 出席媒体活动、脱口秀、会议、研讨会
- 委员会中的代表权（BISP、PPAF、PSDF、PCP）。
- 喀喇昆仑国际大学**校长**
- 法蒂玛·真纳女子大学联盟**成员**
- SC人口问题特别工作组**合作成员**
- 通过社交媒体传播宣传短片（关爱国际、LAS和TDEA）。

研究与出版物

1. 《为困境中的女性经济赋权》（2022年）
2. 《气候公平，女性作为变革的推动者》（2022年）
3. 《2022-2025年全国妇女地位委员会战略规划》
4. 《新冠疫情对女性影响的报告——特别关注女性获得性暴力相关服务的情况》（2021年）
5. 《童婚成本核算研究》（2021年）
6. 《巴基斯坦年轻女性：2020年现状报告》
7. 《2019年巴基斯坦打击暴力侵害妇女和女童行为（包括酸灼伤和烧伤暴力）和促进性别平等的良好实践》
8. 《国家气候变化政策的性别视角》（2019年）
9. Idrak aur degar afsanay. 全国妇女地位委员会文学奖（2019年）
10. 《全国妇女地位委员会年报》（2013年、2014年、2015-16年、2017年、2018-19年）

研究与出版物

11. 《打击性别暴力的法律汇编——分析与差距》（2019年）
12. 《为女性暴力受害者/幸存者组织并提供支持服务》（2019年）
13. 《2018年女性参与选举——全国妇女地位委员会观察报告》（2018年）
14. 《农村妇女状况报告》（2018年）
15. 《女性、暴力与支尔格会议》（2017年）——支持全国妇女地位委员会的请愿
16. 《Aurat Teri Kahani——一本居家工作者的书》（2017年）
17. 《让性暴力幸存者获得正义》（2017年）
18. 《打击巴基斯坦的酸灼伤暴力：一个成功的故事》（2017年）
19. 《北京+20回顾》（2017年）
20. 《突出的隐形（巴基斯坦联邦公务员系统中的女性官员）》（2017年）

研究与出版物

21. 《巴基斯坦女性经济赋权状况报告》（2016年）
22. 《巴基斯坦暴力侵害妇女行为的标准化指标》（2015年）
23. 《酸灼伤犯罪报告》（2014年、2015年）
24. 《打击暴力：结束有罪不罚现象，研讨会报告》（2015年）
25. 《促进青少年获得生殖健康信息和权利》（2015年）
26. 《结婚登记员培训模块和参考手册》（2015年）
27. 《司法秩序研究》（与PCSW KP合作，2013年）
28. 全国妇女地位委员会新闻表单

监控

- 探访庇护所
- 探访监狱/警察局
- 监控公众瞩目的法庭案件
 - 名誉杀害
 - 对妇女的暴力行为
 - 家庭童工
 - 网络犯罪案件
 - 公共场合的骚扰和脱衣行为
- 媒体监控
- 数据生成
- 选举观察
- 监控研究

机构建设

- 省际部长级小组（IPMG）
- 在国家图书馆建立全国妇女资源中心
- 第一女性银行：审查该银行作为商业和发展银行的现有及拟议愿景/使命
- 与HEC合作为巴基斯坦大学制定性别政策
- 青年女性作家年度文学奖
- 与大学合作
- 与民间社会组织合作和网络
- 为媒体和民间组织提供选举报道/观察方面的能力建设

问题与挑战—制度建设

- 延迟批准财务细则
- 自2015年以来，《财务细则》和《会计程序》仍尚待财务司审批。
- 没有银行账户
- 人员短缺
- 预算分配不足

年份	预算分配（卢比）
2018-19年	5000万
2019-20年	6500万
2020-21年	5782万
2021-22年	1.0982亿
2022-23年	7811.8万

- 与国会议员进行正式沟通的制度化渠道

谢谢

