

Тезисы выступления на Инаугурационном заседании Региональной группы экспертов по гендерным вопросам ЦАРЭС (РГЭГ) Окоевой Г.К. - Заведующей отделом гендерной политики Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызская Республика

Дата мероприятия: 9 августа 2022 года

Место проведения: город Стамбул (Турецкая Республика)

**Уважаемая г-жа Лязиза Сабырова,**

**Уважаемые коллеги! Участники заседания!**

Позвольте приветствовать всех присутствующих участников заседания Региональной группы экспертов по гендерным вопросам, а также выразить признательность организаторам за приглашение принять участие в данном мероприятии.

В прошлом году Кыргызстан отметил свою 30-летнюю Независимость. Наша страна пережила многое, одновременно и достигла не малого.

В апреле 2021 года на Всенародном референдуме была принята новая Конституция Кыргызской Республики, что явилось следствием нового курса, взятого страной в октябре 2020 года после народных волнений 6 октября 2020 года, вызванных нарушениями избирательного законодательства в ходе парламентских выборов. В этой связи текущая ситуация в нашей стране характеризуется нацеленностью на всестороннее позитивное преобразование всех сфер общественной жизни в интересах народа Кыргызстана.

Вместе с этим следует особо подчеркнуть, что наши международные обязательства, принятые в связи с ратификацией основополагающих конвенций в области прав человека, в том числе и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, остаются незыблемыми и принципиально важными ориентирами на пути дальнейшего развития государства по пути прогресса и демократии. Об этом свидетельствуют как специальные конституционные положения, так и развитие государственной гендерной политики:

Так, в 2021 году в результате инклюзивного процесса и широком участии всех заинтересованных сторон, организаций гражданского общества и партнеров по развитию разработан очередной долгосрочной Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030 года, включающей 5 приоритетных направлений:

- расширение экономических возможностей женщин;
- культурная политика и функциональное образование;
- защита от гендерной дискриминации и справедливое правосудие, женское политическое участие;
- регуляторная политика.

В настоящее время, проект находится на рассмотрении в Кабинете Министров Кыргызской Республики для утверждения и принятия в ближайшее время.

Мониторинг реализации предыдущей Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2020 года, которая выполнялась через трехлетние национальные планы действий, показал значительное улучшение

в выполнении запланированных мер: если по итогам НПД за 2012-2014 годы было успешно выполнено только 16% мер, 61% мер – частично выполнено, 23% мер остались невыполненными, то по итогам последнего НПД на 2018-2020 годы доля успешно выполненных мер составила 73%, 13% мер – частично выполненными и 14% - не выполненными во многом в связи с ограничениями вследствие пандемии Covid.

В 2020-м году Кыргызстан представил в ООН национальный отчет страны в рамках процесса «Пекин +25», а также Национальный добровольный доклад о прогрессе, достигнутом страной в выполнении Целей Устойчивого Развития, включая Цель 5. Гендерное равенство, а также другие, тесно связанные с ней стратегические цели.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики до 2040 года включает в себя гендерно-направленные цели, задачи и меры. Так, в разделе 1 Картина будущего – в числе стратегических целей развития определено, что к 2040 году *«В Кыргызстане обеспечено полноценное и равноправное участие женщин в управлении на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни принятия решений в политической, экономической и общественной жизни. Реализуются государственные программы, направленные на достижение гендерного равенства и устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин».*

Проведенные в 2021 году выборы в органы местного самоуправления (айылные кенешы) со всей очевидностью продемонстрировали, что одним из важных достижений в области участия женщин в политической жизни страны стало включение в 2019 году в закон о выборах депутатов местных кенешей нормы о резервировании не менее 30% мандатов для женщин по каждому избирательному округу. Так, по итогам выборов число женщин-депутатов на местном уровне выросло по сравнению с прежним периодом в 4 раза (2012г. – 9%, 2021г. - 37,8%);

Кыргызстан активно участвует в продвижении повестки гендерного равенства в рамках Шанхайской организации сотрудничества. В частности, на Втором Женском Форуме ШОС прошедшем в Бишкеке 15 мая 2019 г., страна инициировала разработку совместного видения повышения женского участия и внедрения гендерного измерения в стратегию и проекты ШОС для достижения равного результата регионального сотрудничества для женщин и мужчин стран-участниц ШОС.

О том, что в республике повестка, связанная с выполнением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, прочно и устойчиво удерживается, несмотря на имеющие место вызовы - как глобального, так и регионального характера – свидетельствует, в частности, следующее:

- в условиях пандемии коронавирусной инфекции были приняты безотлагательные меры по оказанию как экстренной, так и среднесрочной адресной помощи населению, при этом осуществлялся постоянный учет нужд и потребностей наиболее уязвимых групп: женщин, детей, пожилых, людей с ограниченными возможностями здоровья;

- проведенные в текущем году выборы в органы местного самоуправления (айылные кенешы) со всей очевидностью продемонстрировали, что одним из важных достижений в области участия женщин в политической жизни страны стало включение в 2019 году в закон о выборах депутатов местных кенешей нормы о резервировании не менее 30% мандатов для женщин по каждому избирательному округу.

На прошедших выборах, в ноябре 2021 года, в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики из 1046 кандидатов в депутаты баллотировались 377 женщины. По итогам выборов с учетом 30-процентной гендерной квоты из 90 депутатов -19 женщин или 21% получили мандат.

При активном участии женских неправительственных организаций, объединений женщин в бизнесе в стране стала уделяться большое внимание поддержке женского предпринимательства. В 2019 году впервые была проведена Национальная конференция, посвященная теме женского предпринимательства, в результате которой правительство заявило о намерении разработать и принять соответствующую целевую государственную программу. В 2021 году принята Программа по поддержке и развитию женского предпринимательства в Кыргызской Республике на 2022-2026 годы

Кабинет Министров Кыргызской Республики ежегодно организует День женского предпринимательства, приуроченный к одноименному всемирному дню (19 октября). Таким образом, развитие женского предпринимательства в Кыргызстане является стратегически значимой задачей, особенно в условиях экономического спада на фоне пандемии коронавируса;

В ноябре 2021 года официальная делегация Кыргызской Республики на 80-сессии Комитета ООН успешно защитила Пятый периодический доклад по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В декабре 2021 года Министерство получило рекомендации Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), принятые по итогам рассмотрения Пятого периодического доклада в ноябре 2021 года.

Заключительные рекомендации Комитета содержат как положительную оценку мер, принятых Кабинетом Министров Кыргызской Республики по обеспечению гендерного равенства, так и обеспокоенность Комитета фактами дискриминации женщин и девочек в стране.

В настоящее время Министерством начата работа по подготовке Плана действий по реализации рекомендаций Комитета ООН.

Также хотелось бы отметить, что в нашей стране сформирована комплексная система национальных механизмов, в которую входят: Национальный совет по гендерному развитию при Кабинете Министров, Совет по правам женщин, детей и гендерного равенства при Спикере парламента Кыргызской Республики. Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики является уполномоченным органом по вопросам гендерной политики, в Министерстве функционирует Отдел гендерной политики и координации по защите от семейного насилия, а также в каждом министерстве и ведомстве, органе МСУ есть ответственные

лица за координацию работы по реализации государственной гендерной политики.

Организации гражданского общества являются значимыми и активными участниками гендерной политики. Во многом именно благодаря инициативам и экспертной поддержке женских и гендерных НПО были включены в законодательство гендерно значимые нормы: гендерные квоты в на выборах в парламент и местные кенешы, новая редакция закона «Об охране и защите от семейного насилия», усиление ответственности за гендерные преступления (принудительные и ранние браки, криминализация семейного насилия) и др. НПО являются членами Национального совета по гендерному развитию при Кабинете Министров, Совета по правам женщин, детей и гендерного равенства при Спикере парламента Кыргызской Республики. Законом КР «Об общественных советах государственных органов», которые созданы и функционируют при министерствах и ведомствах, предусмотрено императивное требование о представительстве в составах членов общественных советов не более 70% лиц одного пола.

Особо хотелось бы подчеркнуть, что, несмотря на новые угрозы и вызовы, в том числе связанные с ростом насилия в отношении женщин в условиях ограничительных мер по недопущению риска распространения коронавирусной инфекции, которое было зафиксировано по всему миру, в нашей стране принимаются необходимые меры реагирования.

Так, постоянно осуществляется мониторинг исполнения принятого в 2017 году Закона «Об охране и защите от насилия в семье». В свете этого за последнее время были выдвинуты и внесены конкретные предложения законодательного характера по усилению ответственности как за правонарушения, связанные с насилием в семье, так и за преступления, связанные с насилием в отношении женщин по признаку пола. Это касается и такого рода деяний, относящихся к негативным практикам, которые в нашей стране являются уголовно наказуемыми. Это так называемая «кража невест», ранние и принудительные браки. К сожалению, подобные проявления еще далеки от полного искоренения, однако в общественном мнении наблюдается заметное осуждение и резонансный отклик на указанные факты, а по вскрывшимся фактам правоохранительными органами принимаются – наряду с выявлением и пресечением – также меры дисциплинарного характера в тех случаях, когда были допущены какие-либо недоработки, приведшие к тяжелым последствиям.

Большим вызовом не только для страны в целом, но и для проводимой в Кыргызстане целенаправленной работы по повестке «Женщины, мир и безопасность» стали последствия вооруженного нападения в мае 2021 года, которому подверглось мирное население ряда районов граничащей с Таджикистаном Баткенской области. В результате конфликта погибли 36 человек и были ранены 190 человек. Среди погибших были и дети, в том числе 12-летняя девочка. На сегодняшний день проведена большая работа по оказанию помощи, в том числе как гуманитарной, так и психологической, пострадавшим женщинам и детям. Принят Закон «Об особом статусе Баткенской области», а также в апреле 2022 года принят очередной, четвертый

по счету, национальный План действий по Резолюции Совета безопасности ООН 1325 и повестке «Женщины, мир и безопасность».

Желаю нам всем плодотворной работы на данном заседании.

**Благодарю за внимание!**