



亚洲开发银行

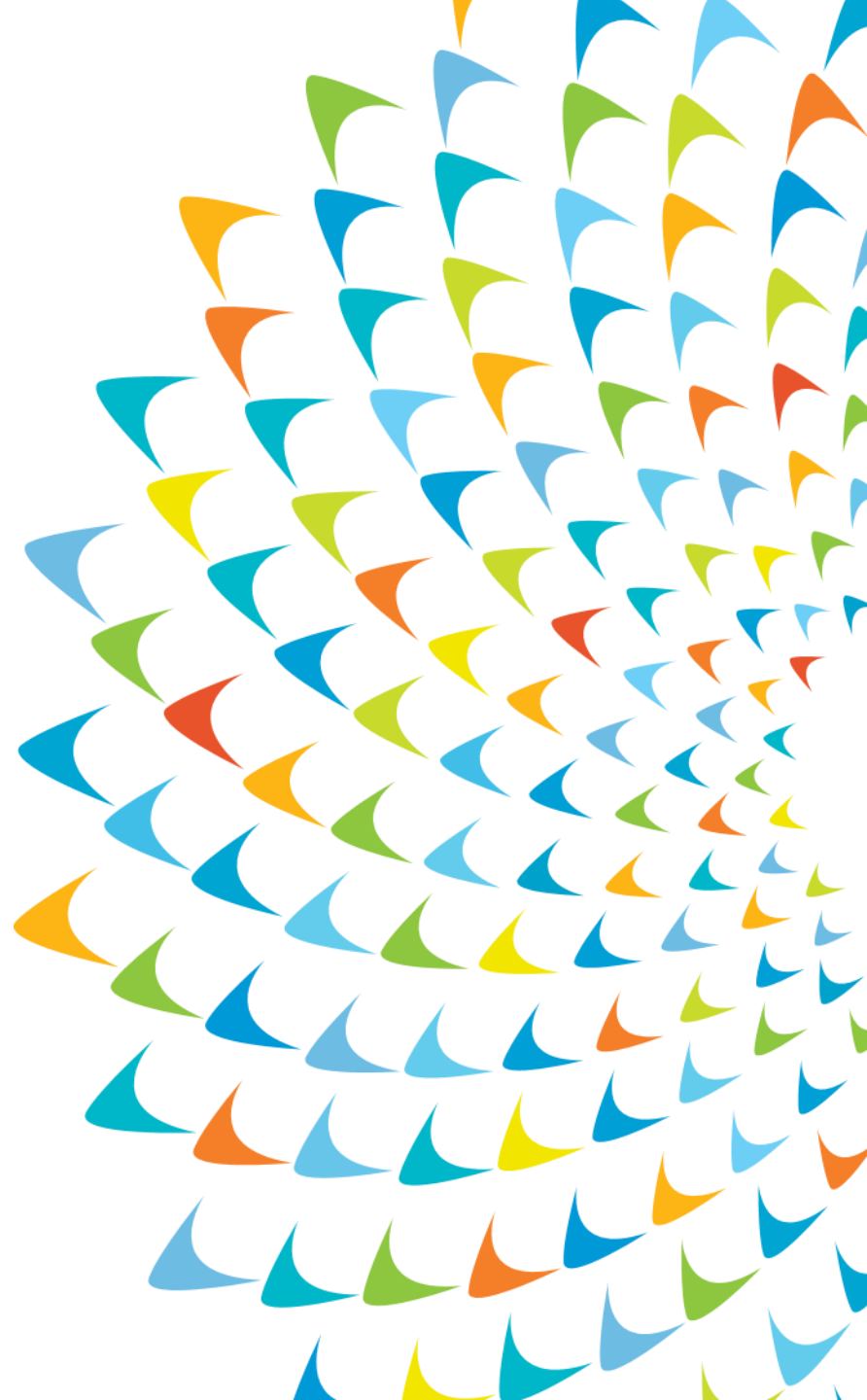
为非正规经济部门中的女性提供社会保护

Mary Alice G. Rosero

高级社会发展专家

（性别与发展）

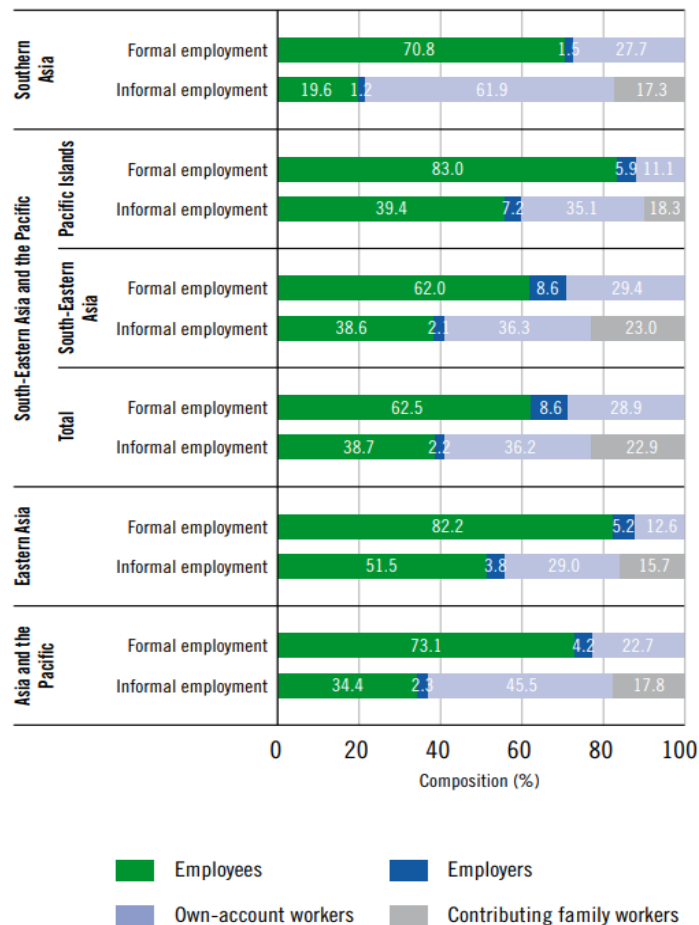
中西亚局



非正规就业比例（亚太地区）

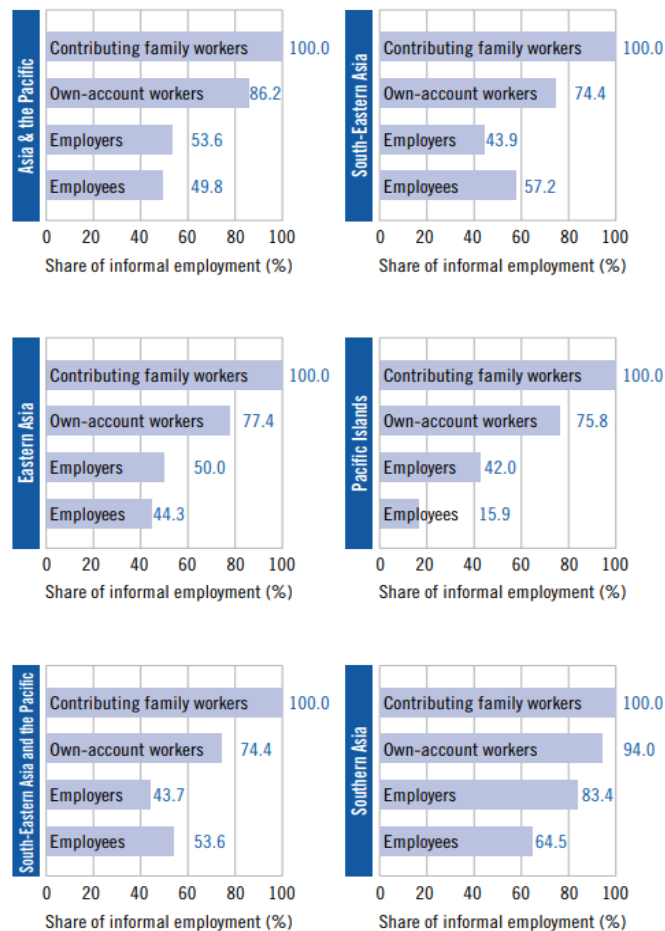
G2

Composition of informal and formal employment by categories of status in employment



G3

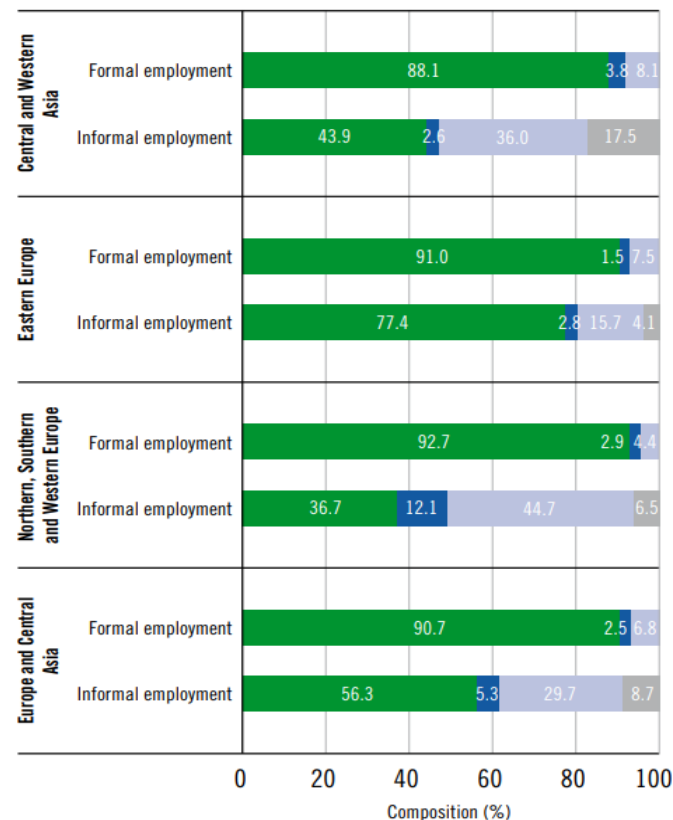
Share of informal employment in total employment by categories of status in employment



非正规就业比例（中亚和西亚）

G2

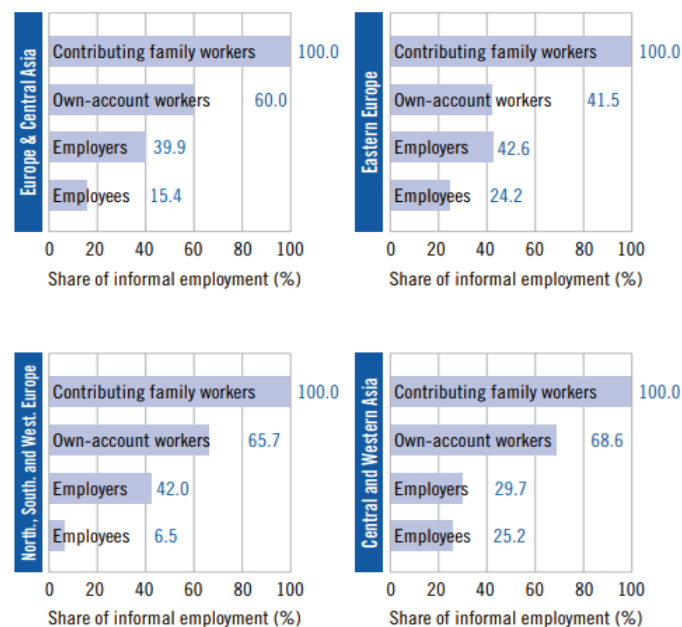
Composition of informal and formal employment by categories of status in employment



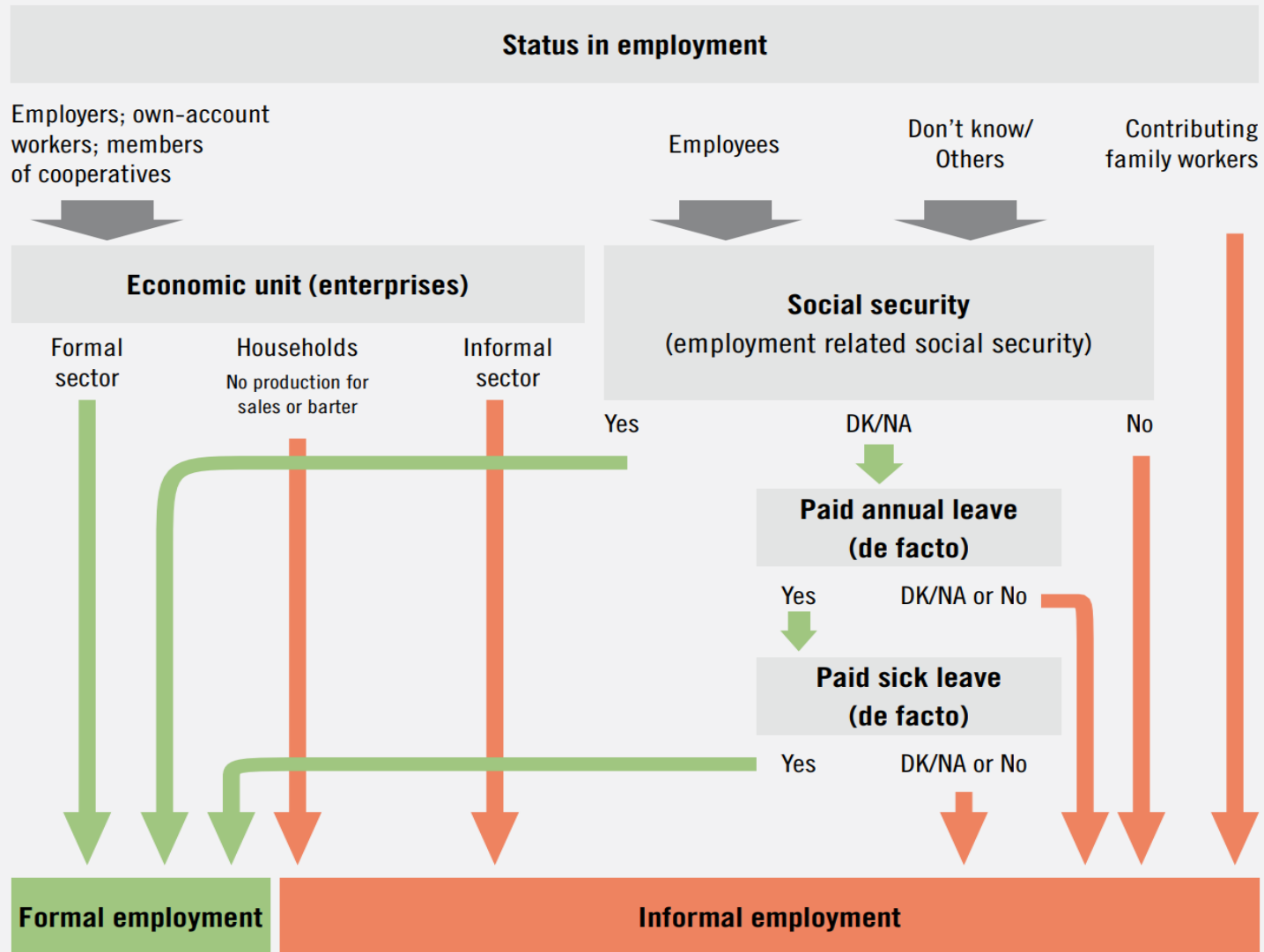
■ Employees ■ Employers
■ Own-account workers ■ Contributing family workers

G3

Share of informal employment in total employment by categories of status in employment



非正规经济从业者



资料来源：国际劳工组织（ILO）

非正规经济中的女性从业者

在亚洲，女性从事非正规就业的概率大于男性

- 家族企业中的无偿劳动
- 在农业部门，要么是小面积土地的所有者，要么是非熟练工人（或两者兼备）。
- 作为自营劳动者的非正规企业雇主（即没有雇员的自营职业）
- 正规和非正规企业的非正规雇员
- 分包工人和临时工、家庭雇佣的工薪工人
- 街头商贩
- 在家工作的计件工人，如服装业从业者
- 农民工



非正规经济中的女性从业者

工作条件:

- 工资低且无保障
- 工作时间长
- 工作环境不安全
- 存在与生命周期相关的风险
 - 没有医疗卫生福利
 - 没有生育津贴和育儿支持
 - 没有养老金或养老金非常有限
- 有遭受性骚扰的风险



“非正规女工是‘工薪阶层中的穷人’，她们为了生计苦苦挣扎，虽然从事着繁重又漫长的劳动，但收入所得却不足以养活自己或家人。”

-- 亚行和国际劳工组织（2011 年） --



社会保护

社会保护是指通过促进劳动力市场高效运转、减少市场参与者面临的风险并提高其经济和社会风险（如失业、排斥、疾病、残疾和老年）的管理能力来减少贫困和脆弱的政策和计划。

Social Assistance

- Social transfers
- Cash
- In-kind
- Child grants
- Social pensions
- Disaster relief
- Social services

向没有资格获得保险或从保险中获得福利有限的贫困人口等群体进行无偿转移

Insurance Mechanisms

- Pensions
- Health
- Unemployment
- Disability
- Microinsurance

帮助人们应对疾病、衰老和失业等常见风险的缴费计划

Labor Market Programs

- Public works programs
- Loan-based employment generation
- Unemployment benefits
- Skills development training

培训计划或以工换粮计划



社会保护计划范例

国家	计划类型
阿塞拜疆	社会津贴（领取年龄：男性67岁；女性62岁）
中国	农村社会养老金（领取年龄：60岁以上）
格鲁吉亚	面向儿童（0-17岁）的定向社会援助
哈萨克斯坦	国家基本养老金（领取年龄：男性63岁；女性58岁）。 定向社会救助
吉尔吉斯斯坦	社会援助津贴（领取年龄：男性63岁；女性58岁）。
蒙古	社会福利养老金（领取年龄：男性60岁；女性55岁） 儿童资助计划（0-17岁）
巴基斯坦	贝娜齐尔收入支持计划 Waseela-e-Taleem（适用于5-12岁的学龄儿童）
塔吉克斯坦	养老金（男性65岁；女性60岁）
土库曼斯坦	社会津贴（领取年龄：男性62岁，女性57岁）。
乌兹别克斯坦	社会福利养老金（领取年龄：男性60岁；女性55岁） 家庭津贴（面向2-14岁的儿童） 低收入津贴



社会保护计划中的性别问题

- 总体而言，女性从社会保护计划中获得的福利更少，覆盖面积更小。
- 与男性相比，女性获得社会保险的公平性也较低，但在社会援助和劳动力市场计划方面的劣势似乎较小。
- 在亚太地区，女性社会保护计划的公共支出约占国内生产总值（GDP）的 1.15%，而男性则占1.6%。

将社会保护范畴扩大到女性 和非正规部门的其他工人所面临的挑战



- 认为照顾弱势群体是家庭（而不是国家）的责任
- 非正规部门工人缴纳不起社会保护福利计划，且在这方面的意识较低
- 非正规工人生活在金融服务有限或没有社会保险机构的地区
- 雇主和雇员的社保缴门槛过高，严重阻碍其进入正规经济部门
- 正规部门的企业更愿意以非正规形式雇用人员，以避免为其缴纳社保
- 全民社会养老可能超出了发展中国家的承受能力，只能在重点关注贫困人口。
- 实施“侍从主义”，即将社会保障金用作政治结算或转移社会动荡，如燃料补贴、对自由战士和退伍军人的补贴。
- 执行问题，例如面向个人和家庭的社会保护

将性别观点纳入非正规部门的社会保护主流



- 社会保护战略和计划必须致力于全面识别整个生命周期中的性别风险和脆弱性
- 需要加强从认识问题到促进性别平等的政策和方案设计特点的能力
- 政策制定者需要根据对性别风险和脆弱性的认识，采用最合适的设计和执行情况
- 性别平等倡导人士和专家需要参与社会保护政策和方案的决策过程，以改善其对女性和女童的包容性