



ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН РАБОТ ДЛЯ ККЭС НА 2020-2022 ГГ

Обоснование для новой рабочей программы ККЭС

Энергетический сектор в регионе ЦАРЭС находится на важном перепутье. Несмотря на то, что энергетический сектор преуспел в энергообеспечении стран в непростой период быстрого роста, новая динамика на мировой энергетической арене быстро меняет контекст, в котором странам ЦАРЭС придется действовать в течение следующего десятилетия. Изменяющаяся глобальная динамика, которая повлияет на энергетические рынки региона ЦАРЭС, включает: рост возобновляемых источников энергии; важность привлечения частного капитала для удовлетворения инвестиционных потребностей; необходимость решения проблемы изменения климата; и улучшение политических отношений в регионе, стимулируя более широкое сотрудничество и инклюзивность. Рабочая программа ККЭС на 2020-2022 годы намеревается предложить набор решений, которые подготовят и оснастят регион ЦАРЭС, чтобы идти на опережение в этих новых условиях.

Политическая воля и готовность к региональному сотрудничеству находятся на историческом пике. Впервые министры энергетики стран региона ЦАРЭС приняли совместное долгосрочное видение регионального энергетического сектора и взяли на себя обязательство реализовать Энергетическую стратегию ЦАРЭС до 2030 года, подписав историческую Декларацию министров 20 сентября 2019 года в г. Ташкент. Принцип «Общие границы. Общие решения. Единое энергетическое будущее» был принят в качестве центральной темы для развития регионального энергетического сектора в течение этого десятилетия. Таким образом, возникает беспрецедентный импульс для решения общих региональных энергетических проблем с полной государственной ответственностью. ККЭС должен поддерживать этот импульс путем реализации целевых действий, которые будут полностью поддерживать страны ЦАРЭС в достижении совместного видения 2030 года - надежного, устойчивого, отказоустойчивого и реформированного энергетического рынка к 2030 году.

Взаимные выгоды трансграничной энергетической связанности достижимы. За последнее десятилетие межсетевые соединения между странами ЦАРЭС улучшились, но национальные сети все еще планируются в относительной изоляции от возможных региональных возможностей межсетевого взаимодействия. В настоящее время отсутствует формальный процесс, объединяющий сетевых операторов из стран ЦАРЭС вместе для стратегического планирования проектов, представляющих общий интерес, что снижает возможную экономическую отдачу от региональной торговли. Большинство стран ЦАРЭС богаты органическим топливом и гидроресурсами, некоторым странам действительно сложно удовлетворить спрос на электроэнергию за счет внутренних ресурсов, особенно странам Южной Азии. Создание трансграничных межсетевых соединений для обеспечения перетока энергии из стран с избыточным предложением в страны с высоким спросом создает сильный императив для региональной торговли и укрепит энергетическую безопасность. Создание надлежащих условий для региональных субъектов для разработки долгосрочных планов развития региональных сетей – это та область, которую ККЭС должен решить, чтобы позволить сектору максимизировать энергетическую безопасность при минимальных затратах.

Структурные реформы могут создавать прибыльные рынки. Традиционный государственный контроль над электроэнергетическими и газовыми компаниями в регионе ЦАРЭС и отсутствие конкуренции привели к искажению цен на энергию, неэффективной работе сетей и ухудшению энергетической инфраструктуры. Глубоко укоренившиеся финансовые трудности энергетического сектора в основном вызваны крупномасштабными субсидиями, предоставляемыми конечным потребителям. Средние потребительские тарифы на электроэнергию в регионе ЦАРЭС действительно одни из самых низких в мире и далеко не отражают фактическую стоимость эксплуатации энергосистемы. Финансовая поддержка, необходимая для поддержания субсидий, ложится серьезным бременем на экономику, истощая государственные бюджеты. Отраслевые реформы могут разорвать этот круг и создать более рыночно-ориентированные структуры, которые будут приносить доход и, следовательно, восстанавливать финансовую стабильность. Ряд стран ЦАРЭС были полны решимости перейти от государственных систем к более либерализованным рыночным структурам, и усилия по реформированию уже начались в некоторых странах-членах. Таким образом, ККЭС в 2020-2022 гг. должен разработать необходимые инструменты для проведения рыночных реформ.

Частное финансирование может закрыть инвестиционные потребности ЦАРЭС. Потребности в инвестициях в энергетическую инфраструктуру региона ЦАРЭС (за исключением Китайской Народной Республики) в 2020–2030 годах оцениваются в 400 млрд. долларов США. В настоящее время около двух третей инвестиций составляют инвестиции государственного сектора. Однако в целом только четверть ожидаемых необходимых инвестиций реально может быть покрыта за счет государственного сектора. Следовательно, частные инвестиции должны будут заполнить увеличивающийся инвестиционный разрыв. Создание условий для появления динамичного частного сектора, способного диверсифицировать экспорт, создавать рабочие места и повышать устойчивость, – одна из наиболее сложных и важных задач в регионе ЦАРЭС, где частный сектор остается недостаточно развитым. Тем не менее, внешние частные инвестиции в энергетический сектор могут снизить значительную нагрузку на государственные бюджеты и, в конечном итоге, способствовать экономическому росту и повышению энергетической безопасности потребителей. Таким образом, ККЭС должен осуществлять действия, создающие улучшенные условия для входа инвесторов в регион.

Более зеленая структура энергетики принесет долгосрочные экономические и социальные выгоды. Несмотря на обильный потенциал возобновляемых источников энергии в регионе ЦАРЭС, установленная мощность солнечной и ветровой энергии в настоящее время составляет менее 1% от общей мощности. Использование возобновляемых источников энергии и мер по повышению энергоэффективности требует больших капиталовложений и, следовательно, создает серьезные проблемы для привлечения финансирования в больших масштабах. Принимая во внимание исторический уровень инвестиций в энергетический сектор преимущественно государственного сектора, привлечение частного и коммерческого финансирования является абсолютно необходимым для стимулирования развития проектов зеленой энергетики. Ведущие финансовые институты и крупные фонды благосостояния в регионе очень заинтересованы в финансировании воздействия, которое сочетает в себе разумную отдачу от социально и экологически ответственных проектов. Более того, международные финансовые институты также твердо привержены увеличению финансирования борьбы с изменением климата. Таким образом, появляется уникальная возможность разработать портфель готовых к инвестициям проектов и связать их с новыми механизмами финансирования. Таким образом, ККЭС должен разработать методы, которые позволяют, стимулируют и увеличивают количество проектов зеленой энергии и энергоэффективности в регионе.

Развитие человеческого капитала - ключ к созданию перспективного энергетического сектора. Энергетический сектор ЦАРЭС характеризуется относительно однородной рабочей силой с точки зрения гендера, возраста и образования. Представленность женщин в этом секторе в странах ЦАРЭС остается достаточно низкой. Это отражает глобальную тенденцию, согласно которой на долю женщин приходится всего около 20% глобальной численности работающих в энергетическом секторе и 11% руководителей мировых нефтегазовых компаний. Следовательно, есть значительные возможности для открытия энергетической отрасли для женщин и диверсификации рабочей силы в этом секторе. Доказано, что разнообразный и инклюзивный персонал увеличивает производительность и эффективность организации. Компании и правительства, решившие включить женщин в свою энергетическую повестку дня, имеют более заинтересованный и эффективный персонал, работают лучше и поддерживают более высокий уровень удержания. Таким образом, ККЭС будет продвигать гендерное равенство в энергетическом секторе ЦАРЭС.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИНДИКАТОРЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ НА 2020-2022 ГГ.

Индикатор эффективности 1: Создание региональной ассоциации сотрудничества операторов передачи энергии

По мере расширения региональной сети необходимо углублять сотрудничество между операторами систем передачи энергии и соответствующими региональными структурами управления не только для поддержания физической инфраструктуры, но и для решения таких перспективных вопросов, как расширение региональных сетей, совместное использование данных и эксплуатация сетей. ККЭС разработает концепцию и подготовит создание нового регионального органа – Центральноазиатской ассоциации сотрудничества операторов сетей передачи энергии (ЦААС ОСЭ) – которая объединит всех операторов передающих систем региона с целью повышения уровня планирования расширения сети с чисто внутреннего до регионального уровня, создавая коллективный процесс для выявления новых проектов, представляющих общий интерес, и разработки общерегиональных правил и стандартов по эксплуатации сети. Эта структура управления будет иметь ключевое значение в углублении и формализации регионального сотрудничества и интеграции и, как ожидается, значительно повысит региональную связанность и доверие между странами ЦАРЭС, что является предпосылкой для реализации региональной торговли и получения связанных с этим экономических выгод.

Индикатор эффективности 2: Разработка «Атласа реформ энергетики ЦАРЭС» и привлечение частных инвесторов

Для поддержки политиков в принятии информированных решений при проведении важнейших реформ в энергетическом секторе должна быть подготовлена концепция «Атласа реформ энергетики ЦАРЭС» в форме интерактивного справочного центра, состоящего из практических руководств и рекомендаций по таким вопросам, как реформа тарифов, разукрупнение и защита уязвимых потребителей, в легкодоступной форме через интерактивный и удобный онлайн-инструмент для членов ЦАРЭС. Кроме того, ежегодно будет организовываться международный Энергетический инвестиционный форум для привлечения новых инвесторов в регион и развития региональных контактов В-2-В (бизнес-бизнесу), стимулирующих развитие частного сектора. Для дальнейшего снижения инвестиционных барьеров ККЭС также должен разработать концепцию отчета «Перспективы развития энергетики и инвестиций в ЦАРЭС», чтобы предоставить инвесторам первый доступный исчерпывающий набор данных о тенденциях спроса и предложения (и другой рыночной динамике) в регионе ЦАРЭС. Это обеспечит инвесторам большую прозрачность и ясность в отношении их целевых рынков и поможет им принимать более обоснованные инвестиционные решения.

Индикатор эффективности 3: Разработка механизма финансирования проектов зеленой энергетики и повышение осведомленности потребителей об энергоэффективности

Как реакция на низкую долю возобновляемых источников энергии и энергоэффективности в регионе ЦАРЭС, ККЭС должен работать над созданием благоприятных условий для экологизации региональной энергетической системы. ККЭС должен уделять особое внимание развитию доступа к новым инструментам финансирования для капиталоемких проектов зеленой энергетики и способам повышения осведомленности потребителей об энергоэффективности. Совместная платформа «Альянс зеленой энергии ЦАРЭС» должна быть концептуализирована с целью объединения разработчиков проектов и потенциальных финансистов для выявления и привлечения источников финансирования для ряда хорошо разработанных и готовых к инвестированию проектов зеленой энергетики. Долгосрочная цель альянса должна заключаться в создании общего регионального фонда, доступного для всех членов, который предоставит им комплексные решения для софинансирования инвестиций в проекты чистой энергии. Кроме того, ККЭС должен рассмотреть огромный потенциал энергоэффективности в регионе, особенно посредством хорошо продуманных и целевых разъяснительных и информационных кампаний для потребителей при поддержке региональных СМИ.

Индикатор эффективности 4: Создание программы ЦАРЭС «Женщины в энергетике»

Учитывая низкий уровень занятости женщин в региональном энергетическом секторе, ККЭС учредит первую в регионе ЦАРЭС программу «Женщины в энергетике». Цель состоит в том, чтобы предоставить женщинам необходимые инструменты для построения и развития своей карьеры в сфере энергетики, присоединения к существующим международным сетям и повышения представленности в региональном энергетическом секторе. Крупные флагманские мероприятия, такие как Энергетический инвестиционный форум ЦАРЭС, должны показать пример и пригласить не менее 50% женщин спикеров и участниц дискуссии. Чтобы еще больше привлечь внимание к женщинам в региональном энергетическом секторе, в 2022 году будет организован саммит ЦАРЭС «Женщины в энергетике».