



Справочный документ
Для Сессии 4 Заседания Высокопоставленных Официальных Лиц
Июнь 2019 г.

Предложение о создании Региональной сети ЦАРЭС по безопасности пищевых продуктов

**Заседание Высокопоставленных Официальных Лиц
Центральноазиатское Региональное Экономическое
Сотрудничество
27-28 июня 2019 г.
Ташкент, Узбекистан**

ТА 9274-REG: Укрепление международных стандартов в сельскохозяйственных цепях добавленной стоимости в странах-участницах Центральноазиатского Регионального Экономического Сотрудничества

Предложение о создании Региональной сети ЦАРЭС по безопасности пищевых продуктов

При подготовке страновой программы или стратегии, финансировании какого-либо проекта, или путем указания или ссылки на ту или иную территорию или географическую область в данном документе, Азиатский банк развития не выносит каких-либо суждений в отношении правового или иного статуса какой-либо территории или географической области.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
I. ПРЕДЛОЖЕНИЕ	1
A. Логика и обоснование	1
B. Предлагаемые решения	2
C. Предлагаемый план финансирования	3
D. Предлагаемая система реализации	3
E. Риски и меры по их смягчению.	4
II. ТРЕБУЕМЫЕ РЕШЕНИЯ	5
A. Предложение о создании Сети	5
B. Структура реализации	5
C. План финансирования	5
ПРОЕКТ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЕТИ ЦАРЭС ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ	6

I. ПРЕДЛОЖЕНИЕ

A. Логика и обоснование

1. **Ситуация в области безопасности пищевых продуктов в мире** В 2017 году Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ) отметила, что небезопасные пищевые продукты являются причиной более чем 200 заболеваний, от диареи до разных типов рака.¹ Потребление этих небезопасных пищевых продуктов каждый год становится причиной около 600 миллионов случаев заболеваний и примерно 420,000 смертей, большая часть которых приходится на развивающиеся страны. Обследования ВОЗ показывают, что развивающиеся страны страдают от значительно более высокого уровня заболеваний, передающихся через пищевые продукты, чем развитые страны.² Экспортеры пищевых продуктов из числа подобных стран также страдают от гораздо более высоких технических барьеров в торговле.

2. **Ситуация в области безопасности пищевых продуктов в регионе ЦАРЭС.** Потребители в регионе ЦАРЭС сталкиваются с более высокими рисками в области безопасности пищевых продуктов, чем в других развитых странах, в связи с фрагментацией существующих систем контроля безопасности пищевых продуктов и устаревшими техническими нормативами. В регионе ЦАРЭС проживает около 25% населения мира, но на него приходится менее 1% глобальной торговли, даже несмотря на то, что многие страны являются крупными производителями пищевых продуктов.

3. Системы контроля пищевых продуктов в странах-участницах ЦАРЭС широко варьируются по их структуре и дизайну, однако большинство стран региона имеют фрагментированные системы контроля безопасности пищевых продуктов, отличающиеся лишь ограниченным сотрудничеством между локальными и международными агентствами, такими, как Комиссия по Кодекс Алиментариус.³ На деле, в большинстве стран-участниц ЦАРЭС существует лишь немного формальных механизмов для содействия обмену информацией и сотрудничеству в области контроля безопасности пищевых продуктов. Большинство стран-участниц ЦАРЭС имеют устаревшие системы и стандарты, основанные, как правило, на стандартах индивидуальных продуктов и значительном тестировании конечной продукции, которые не соответствуют санитарным и фитосанитарным (СФС) стандартам Всемирной торговой организации (ВТО). К примеру, лишь некоторые страны ЦАРЭС имеют действительные нормативы в отношении *Listeria monocytogenes*, признанной одним из наиболее серьезных рисков для пищевых продуктов в мире.

4. **Международная передовая практика в области управления безопасностью пищевых продуктов.** Международно признанный процесс управления безопасностью пищевых продуктов требует: (а) определения опасностей и их характеристик, включая определение источников загрязнителей пищевых продуктов и количественную и качественную оценку характера отрицательного влияния на здоровье; (б) анализа

¹ По данным ВОЗ, эти пищевые продукты содержат вредные бактерии, вирусы, паразитов, прионы и/или химические вещества (естественные токсины, стойкие органические загрязнители и тяжелые металлы).

² Всемирная организация здравоохранения. 2015. *Глобальное бремя болезней*. Женева.

³ Комиссия по Кодекс Алиментариус является совместным органом ФАО-ВОЗ, устанавливающим стандарты, признанным в соглашении ВТО по СФС. Стандарты, кодексы практики и руководства кодекса основаны на научных доказательствах и приняты многими странами по всему миру.

опасностей, который позволяет определить тяжесть воздействия разных пищевых опасностей; (в) определения характера рисков, что включает количественную и/или качественную оценку вероятности возникновения разных опасностей в разных источниках; и (г) разработки мер по минимизации возникновения опасностей.

5. Поскольку пищевые продукты могут подвергнуться загрязнению на любом этапе, от производства до конечного потребления, крайне важно управлять пищевыми опасностями на всех этапах производственно-сбытовой цепи пищевых продуктов. Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) выступает за внедрение систем безопасности пищевых продуктов, которые основаны на научных доказательствах и/или рисках. Эти системы подразумевают управление рисками для пищевых продуктов «от фермы до вилки» за счет (а) системных производственных процессов, нацеленных на потенциальные опасности до того, как они превратятся в риски, с применением профилактических контрольных мер (на основании Практики хорошей гигиены и хорошей производственной практики и Критических контрольных точек анализа опасностей), и (б) специфических мер, направленных на микробиологические и химические опасности с самым высоким уровнем риска - такие, как *Listeria monocytogenes*.⁴ Нормативные требования для подобных систем основаны на стандартах и руководстве Комиссии по Кодекс Алиментариус. Более того, подобные системы также должны реагировать на изменения технологий производства и обработки пищевых продуктов, а также тенденций пищевого потребления, так как они не стоят на месте.

6. Эти системы безопасности пищевых продуктов требуют значительного объема информации и эффективной координации на организационном, национальном и глобальном уровнях, особенно в области дизайна и реализации технических нормативов и основанных на рисках инспекций, требований по испытаниям и контролю соблюдения. Следовательно, для обеспечения эффективной и максимально недорогой работы подобных систем крайне важно наличие механизмов для обмена информацией и координации инспекций и контроля соблюдения в стране и между странами.

В. Предлагаемые решения

7. 23-24 мая 2019 года представители ведомств по безопасности пищевых продуктов из 11 стран ЦАРЭС⁵ собрались на региональном консультативном семинаре в Ташкенте, Республика Узбекистан, для обсуждения способов улучшения координации и обмена информацией внутри стран и между ними, и договорились рекомендовать создать Региональную сеть ЦАРЭС по безопасности пищевых продуктов (Сеть).

8. Данная Сеть станет инструментом для:

⁴ Продовольственная и сельскохозяйственная организация - Всемирная организация здравоохранения. (без даты). *Обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов, руководство по укреплению национальных систем по контролю пищевых продуктов*. Рим. (Публикация ФАО по пищевым продуктам и питанию № 76 <http://www.fao.org/3/a-y8705e.pdf> [по состоянию на 30 мая 2019 г.]).

⁵ В их число вошли: Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

- (i) Оказания регулятивным ведомствам и органам по стандартизации в странах-участницах помощи в работе над гармонизацией национальных стандартов со стандартами Кодекса и в разработке региональных стандартов и координации контроля пищевой продукции, по необходимости;
- (ii) Координации участия в работе комиссий Кодекса и консультациях по стандартам на основании процессов анализа рисков;
- (iii) Обмен информацией по таким вопросам, как:
 - (a) Контактные лица и данные уполномоченных органов по пищевым продуктам и/или таможенных органов, и контактные данные INFOSAN;
 - (b) Научные данные и информация по анализу рисков;
 - (c) Национальное законодательство, нормативы и системы контроля, включая отслеживание и внедрение систем управления в области безопасности пищевых продуктов (GHP, GMP, и HACCP), для оказания помощи в области управления региональным экспортом и импортом и его оценки;
 - (d) Ключевые технические специалисты в таких областях, как микробиологический, химический и физический анализ, токсикология и технологии обработки пищевых продуктов;
 - (e) Опыт работы на национальном уровне; и
 - (f) Обучение.
- (iv) Обмен опытом в области анализа рисков, отслеживания, внедрения систем управления безопасностью пищевой продукции (GHP, GMP, и HACCP) среди стран-участниц.

9. Сеть будет иметь свой вебсайт и возможности для электронного обмена информацией и обсуждения вопросов, а также будет проводить ежегодные физические встречи. Предлагаемое Техническое задание Сети, согласованное на Семинаре для органов по безопасности пищевой продукции ЦАРЭС 23-24 мая 2019 года, содержится в Приложении.

C. Предлагаемый план финансирования

10. Предлагается, чтобы АБР финансировал разработку вебсайта и электронную платформу обмена информацией для членов Сети, а также расходы, связанные с проведением первой встречи Сети, провести которую предлагается в первом квартале 2020 года, в случае утверждения создания Сети.

11. Странам-участницам предстоит согласовать, как финансировать расходы на последующие ежегодные встречи и поддержание электронных дискуссионных платформ и вебсайта, включая стоимость загрузки информации на вебсайт. По оценкам, общие расходы составят около 70,000 - 80,000 долларов США в год.

D. Предлагаемая система реализации

12. Принимающими сторонами Сети будут страны-участницы ЦАРЭС на добровольной основе. Страны, имеющие сильную заинтересованность в этом, будут рассмотрены в первую очередь. Роль принимающей страны Сети будет передаваться между странами ЦАРЭС на ротационной основе с учетом ряда критериев,

согласованных между ними. Команда проекта TA 9274-REG будет работать с назначенной принимающей страной над организацией первой встречи.

13. В случае официального утверждения технического задания Сети, команда проекта TA 9274-REG:

- (i) будет работать с национальными органами безопасности пищевых продуктов во всех странах-участницах для загрузки части определенной базовой информации (включая контактные данные, законодательство и ключевые нормативы);
- (ii) создаст электронную платформу для дискуссий среди членов Сети, и будет консультировать национальные агентства по вопросам использования платформы;
- (iii) поможет в подготовке первой встречи Сети в 2020 году, включая подготовку повестки дня и рабочих документов; и
- (iv) окажет поддержку первой принимающей стране в работе по администрированию сети.

Е. Риски и меры по их смягчению.

14. В свете предназначения сети (то есть, помогать и содействовать), и ее относительно невысоких затрат, ее администрирование и операционализация имеют относительно низкие риски. Два ключевых риска и способы их смягчения указаны ниже:

Ключевые риски	Меры по смягчению
Недостаточная поддержка и участие в Сети	Электронная платформа и вебсайт будут созданы так, чтобы обеспечивать легкий доступ и использование.
Несоответствующий обмен информацией.	Информация и документы для обмена будут включать только публично доступные материалы и/или материалы, разрешенные соответствующими национальными органами документы для публичного доступа.

II. ТРЕБУЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

A. Предложение о создании Сети

15. Заседанию Высокопоставленных Официальных Лиц (ЗВОЛ) предлагается одобрить проект Технического задания предлагаемой Сети безопасности пищевых продуктов ЦАРЭС, как указано в Приложении.

B. Структура реализации

16. ЗВОЛу предлагается определить принимающую/председательствующую страну для Сети в 2020 году на основании выражений о заинтересованности.

17. Заседанию Высокопоставленных Официальных Лиц предлагается утвердить, что команда проекта TA 9274-REG:

- (i) будет работать с национальными органами безопасности пищевых продуктов во всех странах-участницах для загрузки части определенной базовой информации (включая контактные данные, законодательство и ключевые нормативы);
- (ii) создаст электронную платформу для дискуссий среди членов Сети, и будет консультировать национальные агентства по вопросам использования платформы;
- (iii) поможет в подготовке первой встречи Сети в 2020 году, включая подготовку повестки дня и рабочих документов, в координации с принимающей страной; и
- (iv) поддержит первую принимающую страну в работе по администрированию сети.

C. План финансирования

18. Заседанию SOM предлагается утвердить, что:

- (i) либо принимающая страна (назначаемая ежегодно) финансирует стоимость администрирования Сети, включая ее вебсайт и электронную дискуссионную платформу (по оценкам, около 70,000 - 80,000 долларов в год), либо каждая страна-участница вносит равный вклад на покрытие стоимости администрирования сети через свой национальный офис ЦАРЭС; и
- (ii) каждая страна-участница финансирует стоимость направления национальных представителей для участия в ежегодных встречах Сети и связанном обучении, по необходимости.

ПРОЕКТ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЕТИ ЦАРЭС ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

1. В свете желания стран-участниц ЦАРЭС модернизировать свои системы безопасности пищевой продукции в целях улучшения здоровья общества и перспектив экспорта, и в свете необходимости соответствия для этого стандартам Всемирной торговой организации, предлагается создать региональную сеть ЦАРЭС по безопасности пищевых продуктов.

I. Предлагаемые задачи

2. Региональная сеть ЦАРЭС по безопасности пищевых продуктов будет выполнять следующие задачи:

- (i) Оказание регулятивным ведомствам и органам по стандартизации в странах-участницах помощи в работе над гармонизацией национальных стандартов со стандартами Кодекса и в разработке региональных стандартов и координации контроля пищевой продукции, по необходимости;
- (ii) Координация участия в работе комиссий Кодекса и консультациях по стандартам на основании процессов анализа рисков;
- (iii) Обмен информацией по таким вопросам, как:
 - (a) Контактные лица и данные уполномоченных органов по пищевым продуктам и/или таможенных органов, и контактные данные INFOSAN;
 - (b) Научные данные и информация по анализу рисков;
 - (c) Национальное законодательство, нормативы и системы контроля, включая отслеживание, и внедрение систем управления в области безопасности пищевых продуктов (GHP, GMP, и HACCP), для оказания помощи в области управления региональным экспортом и импортом и его оценки;
 - (d) Ключевые технические специалисты в таких областях, как микробиологический, химический и физический анализ, токсикология и технологии обработки пищевых продуктов;
 - (e) Опыт работы на национальном уровне; и
 - (f) Обучение
- (iv) Обмен опытом в области анализа рисков, отслеживания, внедрения систем управления безопасностью пищевой продукции (GHP, GMP, и HACCP) среди стран-участниц.

II. Предлагаемые результаты

3. Следовательно, ключевые результаты деятельности комиссии включают:
- (i) Руководство в отношении модельных примеров национальных и региональных стандартов, гармонизированных с Кодексом;
 - (ii) Советы в отношении участия в работе комиссий Кодекса;
 - (iii) Список ключевых ведомственных контактных лиц и их контактных данных по функциям и странам, предоставляемый через портал Сети;
 - (iv) Онлайн-список данных, суммирующий нормативные контрольные режимы, существующие в каждой из стран ЦАРЭС; и
 - (v) Онлайн-база данных региональных технических экспертов в области микробиологии, химического анализа и токсикологии, INFOSAN и прочих экспертов.

III. Предлагаемая логистика

4. Данная сеть будет являться экспертной группой ЦАРЭС в рамках Региональной группы по торговле ЦАРЭС, управляемой в соответствии с ротацией принимающих стран программы как таковой, т.е. страна-председатель Сети назначается на ротационной основе ежегодно.

5. Ведомства по безопасности пищевых продуктов в каждой из стран будут определять своих членов Комитета, и Комитет будет иметь возможность принимать в свой состав или использовать дополнительные ресурсы по необходимости для управления специфическими вопросами и/или создавать экспертные подкомитеты для консультаций по отдельным вопросам, по необходимости.

6. Будет создана электронная дискуссионная платформа и группа электронной почты для обеспечения коммуникации между членами с использованием этих механизмов. Сеть будет физически встречаться один раз в год (первая встреча будет финансироваться проектом АБР ТА 9274-REG). Последующие встречи будут финансироваться странами-участницами по получению дополнительного одобрения со стороны Заседания Высокопоставленных Официальных Лиц.

7. Страна, председательствующая в Сети, может отвечать за предоставление информации для веб-портала ЦАРЭС.