

Разработка и реализация торгового соглашения с участием стран Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества

Ричард Помфрет

Региональный эксперт ЦАРЭС по ССТ

*Почетный профессор экономики, Университет
Аделаиды, Австралия*

*Старший адъюнкт-профессор, Школа
перспективных международных исследований
Университета Джона Хопкинса (SAIS Europe),
Болонья, Италия*



Контекст

- Столп торговой политики ЦАРЭС был основан на членстве в ВТО;
 - Сегодня восемь стран ЦАРЭС являются членами ВТО, а остальные три, включая Туркменистан, активно ведут переговоры о вступлении.
 - следующим шагом является достижение соглашения о мерах, выходящих за рамки обязательств ВТО.
- Торговое соглашение ЦАРЭС должно **основываться на предыдущих шагах:**
 - Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС от 2019 года (ИПТЦ) создала основу для координации более открытой торговой политики.
- Торговое соглашение ЦАРЭС должно **признавать существующие юридически обязательные соглашения** отдельных стран
 - членство Казахстана и Кыргызской Республики в Евразийском экономическом союзе исключает связующие обязательства по тарифам в соглашении ЦАРЭС.

Три основных вывода из Исследовательского отчета

1. Дальнейшие шаги заключаются в принятии рамочного соглашения, состоящего из нескольких глав.

- ВТО устанавливает базовые правила
- принять структуру глав, которая охватывает области общего интереса с разной глубиной.

2. В отчете определены четыре приоритетные главы, которые могут привести к скорейшему определению конкретных обязательств :

- электронная коммерция и цифровизация **WTO-X**
 - санитарно-фитосанитарные (СФС) меры **WTO+**
 - торговля товарами – фокус на торговых средствах правовой защиты (АД и КП) **WTO+**
 - торговля услугами **WTO+**
- Согласованные обязательства будут зависеть от членов; они должны основываться на договорах и поддерживаться процессом урегулирования споров.

3. В отчете рекомендуется не фокусировать внимание на преференциальных тарифах.

- требуют переговоров по каждому продукту и соглашения о правилах происхождения.
 - при уже низких тарифах НБН на большую часть торговли ЦАРЭС преференциальный доступ будет иметь ограниченное влияние.
 - несовместимо с существующими соглашениями некоторых членов
- Примечание: пункты **WTO+** расширяют обязательства ВТО; **WTO-X** - это области, не охватываемые ВТО

Соглашения со структурой из многих глав

Современные торговые соглашения, такие как ВРЭП или СРТРР, состоят из 20-30 глав, определяющих области **ВТО+** и **ВТО-Х**, в которых можно с пользой расширить обязательства ВТО.

Хотя соглашения различаются по охвату и силе обязательств:

- Схожая структура глав помогает обеспечить согласованность соглашений;
- Обязательства могут различаться по силе (может – должен – обязан);
- В некоторых главах определяются области, представляющие потенциальный интерес в будущем, но в которых подписавшие стороны не желают брать на себя обязательства.

Структура глав СРТРР по сравнению с ВРЭП и Соглашением между ЕС и Канадой

СРТРР	ВРЭП	СЕТА	СРТРР	ВРЭП	СЕТА
1. определения	1	1	16. конкурентная политика	13	17
2. доступ к рынку для товаров	2	2	17. ГП и монополии		18
3. правила происхождения	3	A	18. интеллектуальная собственность	11	20
4. текстиль и одежда		A	19. рабочая сила		23
5. таможенное администрирование	4	6	20. окружающая среда		24
6. торговые средства правовой защиты (АД и КП)	7	3 и 7	21. сотрудничество и развитие потенциала	15	25
7. СФС	5	5	22. конкурентоспособность и содействие инвестициям		
8. ТБТ	6	4	23. развитие		22
9. инвестиции	10	8	24. МСП	14	
10. услуги	8	9	25. согласованность регулирования		12 и 21
11. финансовые услуги	8	13	26. прозрачность и коррупция		27
12. временная миграция	9	10	27. административное и институциональное обеспечение	18	26
13. телекоммуникации	8	15	28. урегулирование споров	19	29
14. электронная коммерция	12	16	29. исключения и общие положения	17	28
15. государственные закупки	16	19	30. заключительные положения	20	30

ВРЭП не только не включает некоторые главы, содержащиеся в СРТРР, но также обязательства внутри глав менее слабые, а процедуры урегулирования споров менее строгие.

Отчет об исследованиях рекомендует ВРЭП в качестве полезного шаблона для соглашения ЦАРЭС.

Предлагаемая структура глав для торгового соглашения ЦАРЭС

В Исследовательском отчете предлагается соглашение из 15 глав, примерно аналогичное ВРЭП.

- ВРЭП полезен тем, что 15 его участников имеют различный уровень дохода и экономическую структуру.
- ВРЭП имеет такое же покрытие, что и соглашения о передовой практике (такие как СРТРР и СЕТА), но с более слабыми обязательствами по более спорным темам, таким как обязательства по цифровизации.

Некоторые члены ЦАРЭС уже имеют соглашения со структурой глав – например;

- Торговое соглашение Грузия-КНР,
- УВЗСТ/ДСФТА ЕС-Грузия; Соглашения о партнерстве ЕС-Казахстан и ЕС- Узбекистан,
- КНР в соглашении ВРЭП – и применительно к СРТРР.

Структура глав торгового соглашения Грузия-КНР, DCFTA ЕС-Грузия и ЕРСА ЕС-Казахстан/ЕС-Узбекистан по сравнению с ВРЭП

ВРЭП	Грузия-КНР	DCFTA, Грузия	ЕРСА-КАЗ/ЕРСА-УЗБ
1. определения	1		
2. доступ к рынку для товаров	2	1	1 / 1
3. правила происхождения	3		
4. таможенное администрирование	4	5	2 / 3
5. СФС	5	4	4 / 5
6. ТБТ	6	3	3 / 4
7. торговые средства правовой защиты (АД и КП)	7	2	- / 2
8. услуги	8	6	5 / 11
9. временная миграция	8Б		
10. инвестиции	12*	7	5.7 / 11
11. интеллектуальная собственность	11	9	7 / 6
12. электронная коммерция	12*	6	
13. политика в области конкуренции	10	10	11 / 7
14. МСП			
15. сотрудничество и развитие потенциала	12		
16. государственные закупки		8	8 / 8
17. исключения и общие положения	16	15	
18. административно-институциональное обеспечение	14		
19. урегулирование споров	15	14	14 / 13
20. заключительные положения	17		

Возможная структура глав для торгового соглашения ЦАРЭС

1. определения
2. торговля товарами
3. СФС
4. торговля услугами, включая финансовые услуги
5. электронная коммерция и цифровизация
6. временная миграция
7. инвестиции
8. интеллектуальная собственность
9. государственные закупки
10. политика в области конкуренции
11. малые и средние предприятия
12. исключения и общие положения
13. административно-институциональное обеспечение
14. урегулирование споров
15. заключительные положения

В отчете главы 2–5 определены как приоритетные главы, которые могут привести к скорейшему достижению конкретных обязательств, а главы 6–11 могут быть отмечены для дальнейшего внимания.

Четыре приоритетные главы

Исходя из их важности для торговли в рамках ЦАРЭС и потенциала для достижения соглашения, определены четыре приоритетные главы:

- **электронная коммерция и цифровизация** – еще не включенные в ВТО (интернет едва начал существовать в 1995 году!), но согласованные правила и положения очень важны для современной международной торговли.
- **санитарные и фитосанитарные (СФС) меры** – могут быть включены в главу «Торговля товарами», но торговля агропродовольственными товарами важна для большинства стран-членов ЦАРЭС.
- **торговля услугами** - утверждение принципов ГАТС и фокусирование внимания на подсекторах, представляющих особый интерес для членов ЦАРЭС.
- **торговля товарами** – основное внимание уделяется средствам правовой защиты торговли (АД и КП), техническим барьерам в торговле (ТБТ) и стандартам.

В отчете рекомендуется не сосредотачиваться на переговорах о преференциальных тарифах, которые были бы несовместимы с существующими соглашениями некоторых членов и потребовали бы переговоров по каждому продукту и соглашения о правилах происхождения.

- Обратите внимание, что последние три включены в соглашение ЕС-Казахстан и ЕС-Узбекистан, что может быть полезной отправной точкой
- электронная коммерция и цифровизация важны для торговли и упрощения процедур торговли, а последовательные правила облегчают торговлю – ВРЭП, глава 12 иллюстрирует этот охват

Структура ВРЭП Глава 12

12.1	Определения
12.2	Принципы и цели
12.3	Сфера
12.4	Сотрудничество
12.5	Безбумажная торговля
12.6	Электронная аутентификация и электронная подпись
12.7	Защита прав потребителей в Интернете
12.8	Защита личной информации в Интернете
12.9	Незапрашиваемые коммерческие электронные сообщения
12.10	Внутренняя нормативно-правовая база
12.11	Таможенные сборы
12.12	Прозрачность
12.13	Кибербезопасность
12.14	Расположение вычислительных мощностей
12.15	Трансграничная передача информации электронными средствами
12.16	Диалог об электронной коммерции
12.17	Урегулирование споров

Примечание: некоторые темы можно оставить незаполненными, если согласование затруднено, но другие будут кодифицировать уже достигнутые соглашения (например, обязательства по безбумажной торговле, принятые в учреждениях ООН) или по которым можно было бы легко договориться (например, принятие электронных подписей). Тексты многих существующих соглашений могут стать отправной точкой.

Выводы

Сроки. Давняя цель торговой политики ЦАРЭС по членству в ВТО для всех членов близка к выполнению в 2022 году. Следующим шагом является согласование мер, выходящих за рамки обязательств ВТО.

Непрерывность. Торговое соглашение ЦАРЭС должно опираться на предыдущие шаги, в частности, на Интегрированную программу в области торговли ЦАРЭС 2019 года, которая создала основу для координации более открытой торговой политики.

Ограничения. Торговое соглашение ЦАРЭС должно признавать существующие соглашения отдельных стран, некоторые из которых исключают обязательства по тарифам в соглашении ЦАРЭС.

Уроки. Торговое соглашение вне ВТО может основываться на структуре глав других соглашений, таких как СРТРР и ВРЭП.

СРТРР является лучшей мировой практикой, ВРЭП имеет аналогичную структуру с менее строгими обязательствами, а соглашение о партнёрстве и сотрудничестве Узбекистана с ЕС обеспечивает полезную отправную точку.

Рекомендации:

- **Дальнейшие шаги заключаются в принятии рамочного соглашения, состоящего из нескольких глав.** В качестве шаблона в Отчете предлагается соглашение о ВРЭП.
- **Четыре приоритетных главы могут дать ранние результаты от конкретных обязательств:** торговля товарами, торговля услугами, санитарные и фитосанитарные (СФС) меры, а также электронная коммерция и цифровизация.

Спасибо!

Приветствуются комментарии и
вопросы

Адрес электронной почты
pomfret48@gmail.com

