

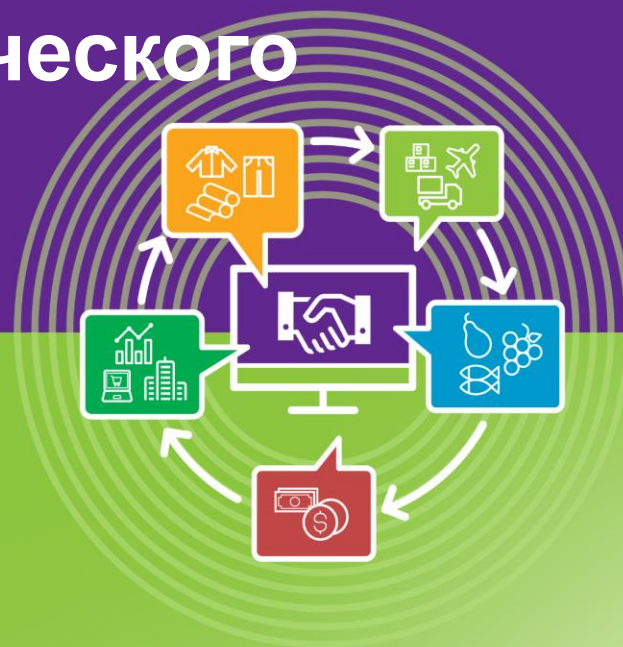
# Разработка и реализация торгового соглашения с участием стран Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества

**Ричард Помфрет**

*Региональный эксперт ЦАРЭС по ССТ*

*Почетный профессор экономики, Университет  
Аделаиды, Австралия*

*Старший адъюнкт-профессор, Школа  
перспективных международных исследований  
Университета Джона Хопкинса (SAIS Europe),  
Болонья, Италия*



# Контекст

- Столп торговой политики ЦАРЭС был основан на членстве в ВТО;
  - Сегодня восемь стран ЦАРЭС являются членами ВТО, а остальные три, включая Туркменистан, активно ведут переговоры о вступлении.
  - следующим шагом является достижение соглашения о мерах, выходящих за рамки обязательств ВТО.
- Торговое соглашение ЦАРЭС должно **основываться на предыдущих шагах:**
  - Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС от 2019 года (ИПТЦ) создала основу для координации более открытой торговой политики.
- Торговое соглашение ЦАРЭС должно **признавать существующие юридически обязательные соглашения** отдельных стран
  - членство Казахстана и Кыргызской Республики в Евразийском экономическом союзе исключает связующие обязательства по тарифам в соглашении ЦАРЭС.

# Три основных вывода из Исследовательского отчета

## 1. Дальнейшие шаги заключаются в принятии рамочного соглашения, состоящего из нескольких глав.

- ВТО устанавливает базовые правила
- принять структуру глав, которая охватывает области общего интереса с разной глубиной.

## 2. В отчете определены четыре приоритетные главы, которые могут привести к скорейшему определению конкретных обязательств :

- электронная коммерция и цифровизация **WTO-X**
  - санитарно-фитосанитарные (СФС) меры **WTO+**
  - торговля товарами – фокус на торговых средствах правовой защиты (АД и КП) **WTO+**
  - торговля услугами **WTO+**
- Согласованные обязательства будут зависеть от членов; они должны основываться на договорах и поддерживаться процессом урегулирования споров.

## 3. В отчете рекомендуется не фокусировать внимание на преференциальных тарифах.

- требуют переговоров по каждому продукту и соглашения о правилах происхождения.
  - при уже низких тарифах НБН на большую часть торговли ЦАРЭС преференциальный доступ будет иметь ограниченное влияние.
  - несовместимо с существующими соглашениями некоторых членов
- Примечание: пункты **WTO+** расширяют обязательства ВТО; **WTO-X** - это области, не охватываемые ВТО

## Соглашения со структурой из многих глав

Современные торговые соглашения, такие как ВРЭП или СРТРР, состоят из 20-30 глав, определяющих области **ВТО+** и **ВТО-Х**, в которых можно с пользой расширить обязательства ВТО.

Хотя соглашения различаются по охвату и силе обязательств:

- Схожая структура глав помогает обеспечить согласованность соглашений;
- Обязательства могут различаться по силе (может – должен – обязан);
- В некоторых главах определяются области, представляющие потенциальный интерес в будущем, но в которых подписавшие стороны не желают брать на себя обязательства.

# Структура глав СРТРР по сравнению с ВРЭП и Соглашением между ЕС и Канадой

СРТРР	ВРЭП	СЕТА	СРТРР	ВРЭП	СЕТА
1. определения	1	1	16. конкурентная политика	13	17
2. доступ к рынку для товаров	2	2	17. ГП и монополии		18
3. правила происхождения	3	A	18. интеллектуальная собственность	11	20
4. текстиль и одежда		A	19. рабочая сила		23
5. таможенное администрирование	4	6	20. окружающая среда		24
6. торговые средства правовой защиты (АД и КП)	7	3 и 7	21. сотрудничество и развитие потенциала	15	25
7. СФС	5	5	22. конкурентоспособность и содействие инвестициям		
8. ТБТ	6	4	23. развитие		22
9. инвестиции	10	8	24. МСП	14	
10. услуги	8	9	25. согласованность регулирования		12 и 21
11. финансовые услуги	8	13	26. прозрачность и коррупция		27
12. временная миграция	9	10	27. административное и институциональное обеспечение	18	26
13. телекоммуникации	8	15	28. урегулирование споров	19	29
14. электронная коммерция	12	16	29. исключения и общие положения	17	28
15. государственные закупки	16	19	30. заключительные положения	20	30

ВРЭП не только не включает некоторые главы, содержащиеся в СРТРР, но также обязательства внутри глав менее слабые, а процедуры урегулирования споров менее строгие.

Отчет об исследованиях рекомендует ВРЭП в качестве полезного шаблона для соглашения ЦАРЭС.

# Предлагаемая структура глав для торгового соглашения ЦАРЭС

В Исследовательском отчете предлагается соглашение из 15 глав, примерно аналогичное ВРЭП.

- ВРЭП полезен тем, что 15 его участников имеют различный уровень дохода и экономическую структуру.
- ВРЭП имеет такое же покрытие, что и соглашения о передовой практике (такие как СРТРР и СЕТА), но с более слабыми обязательствами по более спорным темам, таким как обязательства по цифровизации.

Некоторые члены ЦАРЭС уже имеют соглашения со структурой глав – например;

- Торговое соглашение Грузия-КНР,
- УВЗСТ/ДСФТА ЕС-Грузия; Соглашения о партнерстве ЕС-Казахстан и ЕС- Узбекистан,
- КНР в соглашении ВРЭП – и применительно к СРТРР.

# Структура глав торгового соглашения Грузия-КНР, ДСФТА ЕС-Грузия и ЕРСА ЕС-Казахстан/ЕС-Узбекистан по сравнению с ВРЭП

ВРЭП	Грузия-КНР	ДСФТА, Грузия	ЕРСА-КАЗ/ЕРСА-УЗБ
1. определения	1		
2. доступ к рынку для товаров	2	1	1 / 1
3. правила происхождения	3		
4. таможенное администрирование	4	5	2 / 3
5. СФС	5	4	4 / 5
6. ТБТ	6	3	3 / 4
7. торговые средства правовой защиты (АД и КП)	7	2	- / 2
8. услуги	8	6	5 / 11
9. временная миграция	8Б		
10. инвестиции	12*	7	5.7 / 11
11. интеллектуальная собственность	11	9	7 / 6
12. электронная коммерция	12*	6	
13. политика в области конкуренции	10	10	11 / 7
14. МСП			
15. сотрудничество и развитие потенциала	12		
16. государственные закупки		8	8 / 8
17. исключения и общие положения	16	15	
18. административно-институциональное обеспечение	14		
19. урегулирование споров	15	14	14 / 13
20. заключительные положения	17		

# Возможная структура глав для торгового соглашения ЦАРЭС

1. определения
2. торговля товарами
3. СФС
4. торговля услугами, включая финансовые услуги
5. электронная коммерция и цифровизация
6. временная миграция
7. инвестиции
8. интеллектуальная собственность
9. государственные закупки
10. политика в области конкуренции
11. малые и средние предприятия
12. исключения и общие положения
13. административно-институциональное обеспечение
14. урегулирование споров
15. заключительные положения

В отчете главы 2–5 определены как приоритетные главы, которые могут привести к скорейшему достижению конкретных обязательств, а главы 6–11 могут быть отмечены для дальнейшего внимания.



# Четыре приоритетные главы

Исходя из их важности для торговли в рамках ЦАРЭС и потенциала для достижения соглашения, определены четыре приоритетные главы:

- **электронная коммерция и цифровизация** – еще не включенные в ВТО (интернет едва начал существовать в 1995 году!), но согласованные правила и положения очень важны для современной международной торговли.
- **санитарные и фитосанитарные (СФС) меры** – могут быть включены в главу «Торговля товарами», но торговля агропродовольственными товарами важна для большинства стран-членов ЦАРЭС.
- **торговля услугами** - утверждение принципов ГАТС и фокусирование внимания на подсекторах, представляющих особый интерес для членов ЦАРЭС.
- **торговля товарами** – основное внимание уделяется средствам правовой защиты торговли (АД и КП), техническим барьерам в торговле (ТБТ) и стандартам.

В отчете рекомендуется не сосредотачиваться на переговорах о преференциальных тарифах, которые были бы несовместимы с существующими соглашениями некоторых членов и потребовали бы переговоров по каждому продукту и соглашения о правилах происхождения.

- Обратите внимание, что последние три включены в соглашение ЕС-Казахстан и ЕС-Узбекистан, что может быть полезной отправной точкой
- электронная коммерция и цифровизация важны для торговли и упрощения процедур торговли, а последовательные правила облегчают торговлю – ВРЭП, глава 12 иллюстрирует этот охват

# Структура ВРЭП Глава 12

12.1	Определения
12.2	Принципы и цели
12.3	Сфера
12.4	Сотрудничество
12.5	Безбумажная торговля
12.6	Электронная аутентификация и электронная подпись
12.7	Защита прав потребителей в Интернете
12.8	Защита личной информации в Интернете
12.9	Незапрашиваемые коммерческие электронные сообщения
12.10	Внутренняя нормативно-правовая база
12.11	Таможенные сборы
12.12	Прозрачность
12.13	Кибербезопасность
12.14	Расположение вычислительных мощностей
12.15	Трансграничная передача информации электронными средствами
12.16	Диалог об электронной коммерции
12.17	Урегулирование споров

Примечание: некоторые темы можно оставить незаполненными, если согласование затруднено, но другие будут кодифицировать уже достигнутые соглашения (например, обязательства по безбумажной торговле, принятые в учреждениях ООН) или по которым можно было бы легко договориться (например, принятие электронных подписей). Тексты многих существующих соглашений могут стать отправной точкой.

# Выводы

**Сроки.** Давняя цель торговой политики ЦАРЭС по членству в ВТО для всех членов близка к выполнению в 2022 году. Следующим шагом является согласование мер, выходящих за рамки обязательств ВТО.

**Непрерывность.** Торговое соглашение ЦАРЭС должно опираться на предыдущие шаги, в частности, на Интегрированную программу в области торговли ЦАРЭС 2019 года, которая создала основу для координации более открытой торговой политики.

**Ограничения.** Торговое соглашение ЦАРЭС должно признавать существующие соглашения отдельных стран, некоторые из которых исключают обязательства по тарифам в соглашении ЦАРЭС.

**Уроки.** Торговое соглашение вне ВТО может основываться на структуре глав других соглашений, таких как СРТРР и ВРЭП.

СРТРР является лучшей мировой практикой, ВРЭП имеет аналогичную структуру с менее строгими обязательствами, а соглашение о партнёрстве и сотрудничестве Узбекистана с ЕС обеспечивает полезную отправную точку.

## Рекомендации:

- **Дальнейшие шаги заключаются в принятии рамочного соглашения, состоящего из нескольких глав.** В качестве шаблона в Отчете предлагается соглашение о ВРЭП.
- **Четыре приоритетных главы могут дать ранние результаты от конкретных обязательств:** торговля товарами, торговля услугами, санитарные и фитосанитарные (СФС) меры, а также электронная коммерция и цифровизация.

# Спасибо!

Приветствуются комментарии и  
вопросы

Адрес электронной почты  
[pomfret48@gmail.com](mailto:pomfret48@gmail.com)

