



Региональный тренинг по установлению свободных зон от вредных организмов

8-10 июня 2021 года



ДОСТУП НА РЫНКИ И ФИТОСАНИТАРНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ

10 июня 2021 года

**Франсиско Гутьеррес
Франциско Гутьеррес
Эксперт по установлению СЗ**

Доступ на рынки

- Доступ на рынки для товаров, происходящих из свободных зон, может быть сложным процессом
- Данный процесс зависит от фитосанитарного риска, определенного импортирующей страной, и соответствующего уровня защиты, установленного в стране.
- Процесс может быть инициирован страной-экспортером, запрашивающей доступ для товаров, являющихся потенциальными хозяевами вредителей.
- Стимулом к запуску процесса может также послужить заинтересованность со стороны импортера.

Общие требования к информации на первых этапах

- Предлагаемый товар или растительный материал
- Производственный участок (территории или определенные районы в стране, откуда будет происходить экспорт)
- Объем производства товара
- Методы производства и выращивания
- Стратегии борьбы с вредителями
- Вредные организмы, присущие товару
- Послеуборочный менеджмент
- Текущие рынки сбыта товара
- Экспортные протоколы, связанные с товаром
- Отчеты по результатам АФР, которые можно получить от других стран-импортеров.

Ключевые особенности

- Обычные запросы относительно доступа на рынки могут быть очень сложным процессом.
- Дополнительно осложняется доступ на рынки для товаров, происходящих из страны, места или участка производства, свободных от вредных организмов.
- Вероятны затяжные процедуры подачи запросов, проведения переговоров, проверок, оценок и признания, предшествующие началу торговли.

Основные этапы

- НОКЗР и правительство страны-экспортера определяют товары для экспорта.
- Подготовка досье относительно доступа на рынок, которое может включать определенную информацию и требования страны-импортера.
- Подготовка и подача заявки со стороны предлагающей страны для оформления запроса относительно доступа на рынок.

- Инициирование процесса консультаций между НОКЗР и другими соответствующими ведомствами, такими как министерства торговли и даже министерства иностранных дел обеих заинтересованных сторон.
- НОКЗР импортирующей страны проводит оценку предложения и материалов, предоставленных экспортирующей стороной.
- Инициирование анализа рисков и других оценок , а также анализа результатов.

- Страна-экспортер проводит оценку научных, технических и экономических аспектов, исходя из комментариев страны-импортера.
- Двусторонние переговоры между сторонами для разбора выводов и проблемных вопросов, включая потенциальное техническое содействие.
- Визиты экспертов из страны-импортера для подтверждения результатов и процедур.
- Окончательное определение условий торговли
- Начало торговли

Использование системного подхода в местах и на участках производства, свободных от вредных организмов (PFPP, PFPS) и в зонах с низкой численностью свободных организмов (ALPP)

- системный подход - это подход к управления фитосанитарным риском, объединяющий различные фитосанитарные меры, позволяющие соответствовать фитосанитарным требованиям к импорту.
- В целом, системный подход подразумевает использование как минимум двух несвязанных фитосанитарных мер, имеющих кумулятивный эффект, возможно также использование любого количества взаимосвязанных мер, в том числе ALPP.

- Преимущество системного подхода заключается в возможности устранять изменчивость и неопределенность путем изменения количества и интенсивности мер для удовлетворения фитосанитарных требований к импорту.
- Без должной оценки, количество применяемых мер может стать недопустимым, и иногда не все из них необходимы для обеспечения надлежащего уровня защиты.
- Обычно системные подходы для свободных зон не требуются. Однако из-за характера мест/участков производства, свободных от вредных организмов (PFPP и PFPS) импортирующая НОКЗР может потребовать применения системного подхода.

Сертификация товаров из свободных зон

- Сертификация товаров, происходящих из свободных зон, включает те же процедуры, что и для других товаров, формально не регулируемых.
- Возможны также другие особенности, такие как более активное участие и надзор со стороны импортирующей страны, включая предынспекционные требования.
- Руководство по проведению фитосанитарной сертификации обеспечивается МККЗР и соответствующими стандартами.

- МСФМ 7 (Система фитосанитарной сертификации): В стандарте изложены требования и компоненты системы фитосанитарной сертификации, устанавливаемой национальными организациями по карантину и защите растений
- МСФМ 12 (Фитосанитарные сертификаты): В стандарте изложены требования и руководства по подготовке и выдаче фитосанитарных сертификатов (фитосанитарные сертификаты для целей экспорта и фитосанитарные сертификаты для целей реэкспорта)

Ключевые аспекты

- НОКЗР экспортирующей страны обладает исключительными полномочиями и несет ответственность за фитосанитарную сертификацию.
- В функции НОКЗР входит создание и поддержание системы сертификации, включая законодательные, административные и исполнительные компоненты.

Исполнительные функции

- Отбор образцов и инспекция растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов
- Выявление и идентификация вредных организмов
- Осмотры посевных и производственных участков
- Обработка товаров и грузов
- Проверка упаковочных сооружений

- Выдача фитосанитарных сертификатов
- Обеспечение целостности грузов после сертификации
- Ведение делопроизводства
- Мониторинг и оценка системы
- Разработка инструкций и стандартных операционных процедур
- Обучение персонала

Предынспекционные программы в свободных зонах и зонах с низкой численностью вредных организмов, где применяется системный подход

- Некоторые импортирующие НОКЗР вводят определенный уровень надзора за процессом сертификации определенных товаров, происходящих из свободных зон.
- В таком случае вероятны выезды сотрудников в места происхождения с целью проверки товаров перед экспортом и даже постоянное размещение персонала в стране происхождения, всегда за счет страны-экспортера.
- Помимо предварительной проверки, выполняются элементы сертификации, так как сотрудники могут производить проверку производственных участков и упаковочных сооружений.

Предынспекционные режимы:

- Тщательная проверка в соответствии с уровнем риска в местах происхождения (полевые и упаковочные сооружения).
- Позволяют упростить и ускорить проверки в пунктах ввоза в импортирующую страну.
- Могут повлечь за собой значительные дополнительные расходы для производителей и экспортеров.

Ведение документации и сбор данных

- Этот аспект очень важен, когда осуществляется экспорт из зон, свободных от вредных организмов.
- Страна-импортер может запросить документацию в случае несоответствия или в качестве требования для проведения периодических аудитов процесса.
- Процесс сертификации тесно связан с операционными системами в свободных зонах, поэтому ведение и поддержание документации очень важно.

Требования к документации – фиксированные данные

- Данные об установлении и поддержании статуса свободной зоны, PPPS, PFPS
- Регламенты
- Рабочие планы, включая планы обследований, действий в чрезвычайных ситуациях и корректирующих действий
- Процедуры отмены и восстановления статуса
- Соглашения о сотрудничестве, в том числе с лабораториями
- Сторонние поставщики услуг

Требования к документации - постоянно обновляемые данные

- Данные об обследовании
- Маршруты размещения ловушек, графики и т.д..
- Данные об образцах и сборе образцов
- Отчеты по результатам обследования
- Данные об инспекции фермы/здания сортировки/теплицы
- Данные об упаковочных сооружениях
- Информация о процедурах уничтожения
- Информация о борьбе с вредителями
- Отчеты о мерах контроля и корректирующих действиях
- Отчеты о контроле качества и аудиторские отчеты

Спасибо