



# CAREC 第 22 次部长级会议 部长联合声明

供批准

第 22 次部长级会议

中亚区域经济合作计划

2023 年 11 月 30 日

格鲁吉亚第比利斯



部长联合声明  
第 22 次部长级会议  
中亚区域经济合作计划  
2023 年 11 月 30 日，第比利斯

*在变革的时代重振区域合作*

代表阿塞拜疆、中华人民共和国、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦政府的部长们，于 2023 年 11 月 30 日在第比利斯举行的中亚区域经济合作（CAREC）第 22 次部长级会议上，通过了如下声明。

**一、在变革的时代重振区域合作**

1. CAREC 第 22 次部长级会议标志着，成员国为实现共同且可持续的发展，开展合作的第 22 个年头。近期，自新冠疫情暴发以来，本地区经历了惊涛骇浪的冲击，但 CAREC 计划仍然取得了成就，并表现出了抗御能力，对此我们表示赞赏。我们注意到，自疫情后重新开放以来，本地区呈现出积极的经济复苏和增长趋势，区域互联互通和贸易得到加强。我们认识到，由于气候变化以及地缘政治冲突导致供应链中断进而加剧能源危机和粮食不安全等新出现的挑战，全球和地区前景的不确定性仍然存在。我们决心重整旗鼓，加强合作和伙伴关系，鼓励 CAREC 与其他全球和区域性倡议、组织通力协作，包括“一带一路”倡议和全球发展倡议，从而有效应对这些挑战，提高我们的经济和人民抗御未来危机的能力。

2. 我们认可[《关于气候变化的区域行动：中亚区域经济合作计划愿景》](#)，通过促进能源转型、脱碳、创新融资解决方案、气候适应型基础设施和政策等区域行动，帮助各国履行在《巴黎协定》和可持续发展目标框架下的承诺。我们欢迎[“CAREC 气候与可持续发展项目筹备基金”（CSPPF）](#)的概念，该基金将通过为 CAREC 成员国筹备可获得银行贷款的气候相关区域性项目，帮助解决实现气候变化目标方面的资金缺口。我们期待着 CSPPF 的建立，以及我们发展伙伴一如既往的支持。

**二、《CAREC 2030 战略》实施工作取得良好进展**

3. 我们注意到，《CAREC 2030 战略》在五个业务集群、各优先发展领域和跨领域专题的落实，以及在就重大区域性问题的政策对话和知识共享方面，都取得了令人满意的进展。对“亚行支持中亚区域经济合作计划”的独立评估所得到的结果及所提出的建议，我们表示欢迎并理解这些结果和建议将在 2024 年对《CAREC 2030 战略》进行中期检查时予以考虑。

4. **经济和金融稳定。**我们赞赏 CAREC 平台所发挥的作用，以及包括亚洲开发银行（亚行）、国际货币基金组织和世界银行在内的发展伙伴，在促进就共同关注问题开展高级别政策对话和区域学习方面所给予的持续支持，以促进本地区的经济增长和金融稳定。今年 2 月和 6 月在第比利斯举行的论坛，就碳税的挑战和机遇，以及调动公共收入和可持续资金以支持发展目标、实现增长的相关政策和措施等问题，进行了探讨。我们欢迎 2023 年 10 月 31 日至 11 月 1 日在阿拉木图举办的第二届 CAREC 资本市场监管机构论坛，该论坛探索了潜在的区域资本市场发展倡议以及旨在促进可持续发展的气候融资。

#### 5. 贸易、旅游和经济走廊

- 在**贸易**方面，我们对《CAREC 2030 年综合贸易议程》（CITA）的实施势头感到满意。我们为“区域贸易组织和海关合作委员会”在 2023 年 6 月联席会议上做出的坚定承诺感到鼓舞，并支持《2023-2025 年滚动战略行动计划》（RSAP），特别是海关、卫生和植物检疫措施以及电子商务合作现代化方面的倡议。我们认识到阿塞拜疆、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦加快加入世界贸易组织而作出的努力。我们欢迎四个 CAREC 成员国签署《CAREC 先进过境系统和信息交流谅解备忘录》，并鼓励其他成员国加入这一具有里程碑意义的过境便利化倡议。我们赞赏将于 2023 年 10 月 26 日在第比利斯丝绸之路国际论坛上围绕 CAREC 在增强新丝绸之路国际价值链方面的作用而举行的专题小组会议。我们鼓励 CAREC 通过联合国协定和示范法等方式，加速贸易数字化。我们欢迎为 2024 年《CAREC 2030 年综合贸易议程》审查所做的准备工作，以及通过供应链绿色和低碳转型、可持续贸易融资、多样化和其他绿色贸易倡议，让贸易成为气候解决方案一部分的提议。
- 在**旅游业**方面，我们注意到许多 CAREC 成员国的旅游业已稳步恢复至疫情前甚至更高的水平，并赞赏 [VisitSilkRoad](#) 门户网站的推出，提高了本地区旅游景点在国际市场上的知名度和形象，为当地旅游企业和私营部门投资创造机会。我们呼吁各国、发展伙伴和私营部门加强合作，强化《CAREC 2030 旅游战略》的实施，并根据《2021-2025 年区域旅游业投资框架》进一步开发银行可担保的项目。
- 在**经济走廊**方面，我们赞赏阿拉木图—比什凯克经济走廊项目建设和转型项目概念化所取得的进展，哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦已在亚行的支持下，就亚行在吉尔吉斯斯坦的区域卫生安全项目设计、边境口岸现代化、改善阿拉木图和伊塞克湖之间的互联互通（亚行即将为吉尔吉斯斯坦实施的水资源和旅游项目的旅游部分）以及加强灾害风险管理和气候适应能力等方面进行了合作。我们注意到在落实希姆肯特—塔什干—苦盏经济走廊发展方面取得的进展，包括开展预可行性研究和知识共享计划，以加强产业合作，促进贸易。我们欢迎《经济走廊发展指导说明》的发布，这将有助于在 CAREC 地区规划、设计和实施经济走廊项目。

6. **基础设施和经济连通性。**我们对该集群取得的进展感到满意，特别是在进一步对标和调整交通运输和能源部门的举措，以有效回应全球气候承诺方面所做的努力。我们认识到在基础设施建设过程中减少碳排放、推广更清洁的能源和保护自然环境的必要性，我们认识到各国和国际组织之间的区域合作与协作在实现交通运输和能源发展目标中的作用。我们认可数字技术和创新在提高运输系统效率和安全性方面的重要性。

- 在**交通运输**方面，我们赞赏运输部门协调委员会和铁路工作组，为在本地区发展更快、更环保、更安全、更可持续的运输系统，而持续开展的工作。我们肯定在《CAREC 2030 运输战略》五大支柱框架下取得的成就，包括为加强跨境基础设施和物流、改善道路资产管理系统和道路安全性能、实现铁路服务和运营现代化，以及发展区域航空部门，所开展的项目、知识产品和能力建设活动。我们呼吁加大工作力度，继续提供分析和投资支持，以充分挖掘区域运输和过境走廊的潜力，如中间走廊、南北走廊和中亚至东亚走廊。
- 在**能源**方面，我们欢迎中亚输电合作协会的构想。这一构想可以促进区域输电系统运营商之间的合作，并为减排项目筹集资金。我们支持《2023-2025 年能源行业工作计划》，以进一步开发可投资项目，确定创新方法，改善地区输电网络和电网基础设施，扩大电力贸易，提高能效。我们欢迎 2023 年 11 月 28 日至 29 日在第比利斯成功举办第六届能源投资论坛，该论坛汇集了政府官员、项目开发商和金融从业者，共同讨论可再生能源的机遇、能效措施和可持续供热解决方案。我们期待在 2024 年举办其他研讨会和类似活动，进一步推动本地区的能源合作。

7. **农业与水资源**。我们认识到，最近的新冠疫情、地缘政治冲突和极端气候事件导致供应链中断和粮食价格飙升，本地区的粮食安全日益受到关注。我们欢迎为支持 2022 年通过的《CAREC 地区农业发展和粮食安全合作框架》而采取的举措。我们赞赏支持卫生和植物检疫（SPS）系统现代化并完善国家粮食法规，以促进本地区农业贸易。我们注意到水务部门正在进行的对话与合作，并期待成立“水资源支柱工作组”，指导水资源部门合作，包括制定区域项目、提供技术援助，以促进具有气候抗御能力和生产力的水系统建设，以及水资源的可持续利用。

8. **人类发展**。我们对《CAREC 2030 健康战略》的落实进展感到备受鼓舞。我们支持 CAREC 健康工作组于 2023 年 3 月批准的《2022-2027 年区域健康投资框架》，以确定区域投资项目的优先次序，调动资源，加强发展伙伴之间的协调，支持区域健康安全与合作。我们欢迎亚行提供技术援助，以应对 CAREC 成员国的区域性健康威胁，包括在 CAREC 成员国开展卫生相关项目。我们注意到为探索本地区技能开发合作机会而开展的基础工作，呼吁通过发展伙伴、私营部门、学术界和民间社会之间的密切合作。

9. **气候与灾害抗御能力**。我们认识到，由于气候变化，灾害事件发生的频率和严重程度日益突出。这给我们各国，尤其是贫困和脆弱国家带来了重大挑战，需要采取紧急的集体应对措施。正如《[CAREC 气候变化愿景](#)》所载，我们强调有必要促进气候减缓和适应，并通过分享区域气候行动方面的知识与经验和进行技术转让，加强跨境合作。我们赞赏亚行开展分析工作，对 CAREC 成员国的灾害风险进行评估、量化和建模，并提高应用灾害风险融资工具的能力，包括基于最佳实践的保险和区域风险池。我们支持《[关于在 CAREC 地区建立灾害风险转移机制的联合声明](#)》中概述的行动，包括调动技术和金融资源，开发区域风险融资解决方案，以激励减少灾害风险的措施，加强公共部门的财政抗御能力，及时应对灾害事件。

10. **信息、通讯和数字技术**。我们对落实《CAREC 2030 数字战略》所取得的进展感到满意。我们对有关创业地图和创业训练营、创新网络和创新解码系列网络研讨会、大学竞赛和交流计划，以及 2023 年 11 月在中国杭州举办“CAREC 创新周和数字经济之旅”等各种举措表示赞赏。这些举措将有助于促进创新和创业，加强区域伙伴关系，同时加快数字贸易的发展。

11. **性别平等。**我们欢迎《CAREC 2030 性别平等战略》框架下的各项举措，包括“CAREC 女性商业论坛”和“CAREC 促进性别平等奖”。我们认识到有必要加大努力，进一步将性别问题纳入 CAREC 机制的主流，以促进女性赋权，发展地区女性网络，增加女性获得经济机遇和数字工具的机会。

### 三、中亚学院

12. 我们赞赏正在对中亚学院（CI）《2021-2025 年战略》进行的中期检查，以确保知识和能力建设解决方案始终具有相关性，并能满足本地区不断变化的需求。我们欢迎以“拥抱数字技术，促进经济可持续发展”为主题的第七届智库论坛，于 8 月份在乌鲁木齐成功举办。我们承诺继续支持中亚学院，作为 CAREC 机制的智囊部门，并欢迎中亚学院 2023-2024 两年期滚动运营计划中的各项举措。我们赞赏中亚学院努力调动资源，加强与发展伙伴的合作以及与本地区智库的伙伴关系，开展合作研究和能力建设活动，从而增强其业务的可持续性。

### 四、强化体制机制

13. 我们认识到发展伙伴在实施《CAREC 2030 战略》中的重要作用，并赞赏他们积极参与 CAREC 业务集群、优先发展领域和跨领域专题的区域项目和倡议。我们呼吁做出更多努力，扩大财政和技术资源，并敦促所有合作伙伴明确和制定解决方案，以激发更多私营部门的兴趣和融资。我们对 CAREC 秘书处、各部门、专题委员会和工作组，以及中亚学院（CI）表示感谢，感谢他们对 CAREC 机制的持续支持。

### 五、结论和致谢

14. 我们感谢格鲁吉亚政府担任第 22 届部长级会议的主席和东道主，感谢亚洲开发银行作为 CAREC 秘书处所做的出色安排。我们期待着 2024 年在哈萨克斯坦共和国的主持下共聚一堂。

## 关于“在 CAREC 地区建立灾害风险转移机制”的联合声明

第 22 届中亚区域经济合作机制（CAREC）部长级会议，2023 年 11 月 30 日，第比利斯

中亚区域经济合作机制（CAREC）成员国，在亚行资助的“在 CAREC 地区建立灾害风险转移机制”技术援助（TA）项目框架下，在于 2023 年 11 月 30 日召开的第 22 届 CAREC 部长级会议上，通过了如下联合声明。

注意到“TA 9878-REG：在 CAREC 地区建立灾害风险转移机制”项目所取得的、令人满意的进展；

认识到整个 CAREC 地区都需要加强灾害风险管理战略、以及公共部门的财政抗御能力，以便及时应对灾害事件；

确认有必要支持风险转移方面的区域性合作，并为建立 CAREC 风险转移机制（CRF）创造机会和选择。

1. 我们表示有兴趣在区域风险转移解决方案方面开展合作，从而支持承担更大的风险责任、拥有更高的风险自主权，并提高 CAREC 地区灾害风险融资成本的效率；
2. 我们支持拟定的“CAREC 区域风险转移机制开发路线图”报告中概述的，建立 CRF 的机会、选择和考虑因素；
3. 我们呼吁提供更多的技术援助资源，以促进地方和区域利益相关方的参与，从而重新确认每个国家的需求，重新评估灾害风险融资初步建模工作的结果，并使各国能够确认参与 CRF；
4. 我们要求讨论关于召集一个 CRF 指导委员会的建议，该委员会可审议 CRF 的结构和职能，并在重新评估结果的基础上，构建其业务流程和治理；
5. 我们欢迎亚行与其他发展伙伴密切合作，发挥牵头促进者的作用，也欢迎 CAREC 机制发挥召集平台的作用，通过 CRF 项目设立所需的协调和协商方式，推进这一进程；
6. 我们要求亚行进一步探讨建立区域“赈灾债券”结构的建议，以便在短期内从私人资本市场投资者处，获得事先安排和约定的灾害风险融资；
7. 我们认为，有必要对灾害风险管理采取综合策略，包括（经成员国批准的）补充性灾害风险融资工具、以及减少灾害风险的措施。