



Региональный тренинг по установлению свободных зон от вредных организмов

8-10 июня 2021 года



МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО КАРАНТИНУ И ЗАЩИТЕ РАСТЕНИЙ (МККЗР) И КОНЦЕПЦИЯ СВОБОДНЫХ ЗОН (СЗ)

8 июня 2021 года

**Андрей Дорианович Орлинский,
Научный советник ЕОКЗР,
Доктор биол. наук**

Почему необходимы фитосанитарные меры?

- С интенсификацией международной торговли растениями и растительными продуктами учащаются случаи завоза вредных для растений организмов в новые зоны
- Попад в новые зоны, вредители и болезни растений наносят огромный экономический, экологический и социальный ущерб
 - колорадский жук
 - непарный шелкопряд
 - картофельная фитофтора (Великий ирландский картофельный голод 1845-49 гг: 1млн погибли, 1 млн эмигрировали)
 - ясеневая златка
- Каждый год в новые регионы проникают новые вредители и болезни растений

Международная Конвенция по Карантину и защите Растений (МККЗР)

- Многосторонний договор о международном сотрудничестве в области карантина защиты растений
- Организация, разрабатывающая международные стандарты (МСФМ)
- Штаб-квартира в Риме в здании ФАО



**184 договаривающиеся
стороны МККЗР (на
середину 2021 года)**

Цели МККЗР

- Предотвращение интродукции и распространения вредных организмов
- Способствовани
е
международной торговле
- Охрана растительных ресурсов



Международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ)

- предоставляют договаривающимся сторонам руководство по внедрению национальных программ по карантину и защите растений и по выполнению требований МККЗР
- могут быть очень общими, как Глоссарий (МСФМ 5), или
- очень специфичными, как МСФМ 6 по надзору или МСФМ 15 по древесным упаковочным материалам

Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО (Соглашение СФС, ВТО, 1994 год)

«Члены должны обеспечить, чтобы их фитосанитарные меры были основаны на оценке риска здоровью растений с учётом методик оценки риска, разработанных соответствующими международными организациями»

Ключевые принципы МККЗР и Соглашения СФС

- суверенитет
- необходимость
- управляемый риск
- минимальное воздействие
- прозрачность
- гармонизация
- отсутствие дискриминации
- техническое обоснование
- сотрудничество
- эквивалентность фитосанитарных мер
- изменение

Основной смысл принципов МККЗР

- Страны имеют суверенное право применять фитосанитарные меры
- Эти меры должны:
 - применяться только в случае необходимости
 - быть технически обоснованными с помощью анализа фитосанитарного риска (АФР)
 - не быть более жёсткими, чем это необходимо для управления риском
 - не быть дискриминирующими
 - быть прозрачными
 - регулярно пересматриваться
- Меры, не соответствующие МСФМ и не обоснованные с помощью АФР, считаются техническими барьерами торговле

Свободные зоны в МККЗР и МСФМ

Статья IV МККЗР, пункт 2: В ответственность официальной национальной организации по карантину и защите растений (НОКЗР) входит:

(д) защита зон, подверженных опасности, установление, поддержание и обследование свободных зон и зон с низкой численностью конкретных вредных организмов;

Статья 2 МСФМ № 1 – Операционные принципы:

2.3 Договаривающиеся стороны должны обеспечивать, чтобы их фитосанитарные меры, касающиеся грузов, ввозимых на их территории, учитывали статус зон, указанный НОКЗР экспортирующих стран. Это могут быть зоны, где регулируемый вредный организм не встречается или присутствует в низкой численности, или это могут быть свободные участки производства или свободные места производства.

Свободные зоны в МККЗР и МСФМ

МСФМ 4 : Требования по установлению свободных зон

МСФМ 8 : Определение статуса вредного организма в зоне

МСФМ 10 : Требования по установлению свободных мест производства и свободных участков производства

МСФМ 22 : Требования по установлению зон с низкой численностью вредных организмов

Определения из Глоссария (МСФМ 5)

Свободная зона : Зона, отсутствие в которой данного вредного организма научно доказано и где, при необходимости, оно официально поддерживается

Свободное место производства : Место производства, для которого отсутствие данного вредного организма научно доказано и где, в случае необходимости, оно официально поддерживается в течение определённого периода времени

Свободный участок производства: Участок производства, для которого отсутствие данного вредного организма научно доказано, и где, в случае необходимости, оно официально поддерживается в течение определённого периода времени

Зона низкой численности вредного организма: Зона, определённая компетентными органами, в которой конкретный вредный организм присутствует на низком уровне численности и является объектом мер по эффективному надзору или борьбе

Типы Свободных Зон

В МСФМ 4 было признано целесообразным выделить три типа СЗ:

- Вся страна
- Незаражённая часть страны, в которой имеется ограниченная заражённая зона
- Незаражённая часть страны, расположенная внутри повсеместно заражённой зоны

В каждом из этих случаев СЗ может при необходимости распространяться на всю территорию или часть нескольких стран

Компоненты Свободных Зон

Установление и дальнейшее поддержание СЗ включают три основных компонента или этапа:

- системы, позволяющие установить, что зона свободна
- фитосанитарные меры для поддержания зоны свободной
- проверки, позволяющие подтвердить, что она поддерживается свободной

Природа этих компонентов будет отличаться в зависимости от биологии вредного организма (выживаемость, размножение, распространение и т.п.), типа и характеристик СЗ (размер, изолированность, экология и т.п.) и уровня фитосанитарной безопасности, требуемого в соответствии с проведённым анализом фитосанитарного риска

Методы в отношении СЗ

Для достижения компонентов СЗ могут использоваться следующие методы:

- сбор данных (общий надзор)
- обследования (на выявление вредного организма, контрольные, популяционный мониторинг)
- фитосанитарные меры
- аудит (пересмотр и оценка)
- документирование (отчёты, план работы)

Фитосанитарные меры

Специфические меры могут использоваться для предупреждения интродукции и распространения вредного организма. Они включают:

- нормативные меры:
 - включение вредного организма в перечень КВО
 - определение импортных требований в стране или в зоне
 - ограничение перемещения некоторых товаров внутри зон в одной или в нескольких странах, включая буферные зоны
- регулярный мониторинг
- рекомендации производителям

Применение фитосанитарных мер для поддержания статуса свободы от вредных организмов во всей СЗ или какой-либо её части обосновано только там, где экологические условия благоприятны для акклиматизации вредного организма.

Проверки статуса СЗ

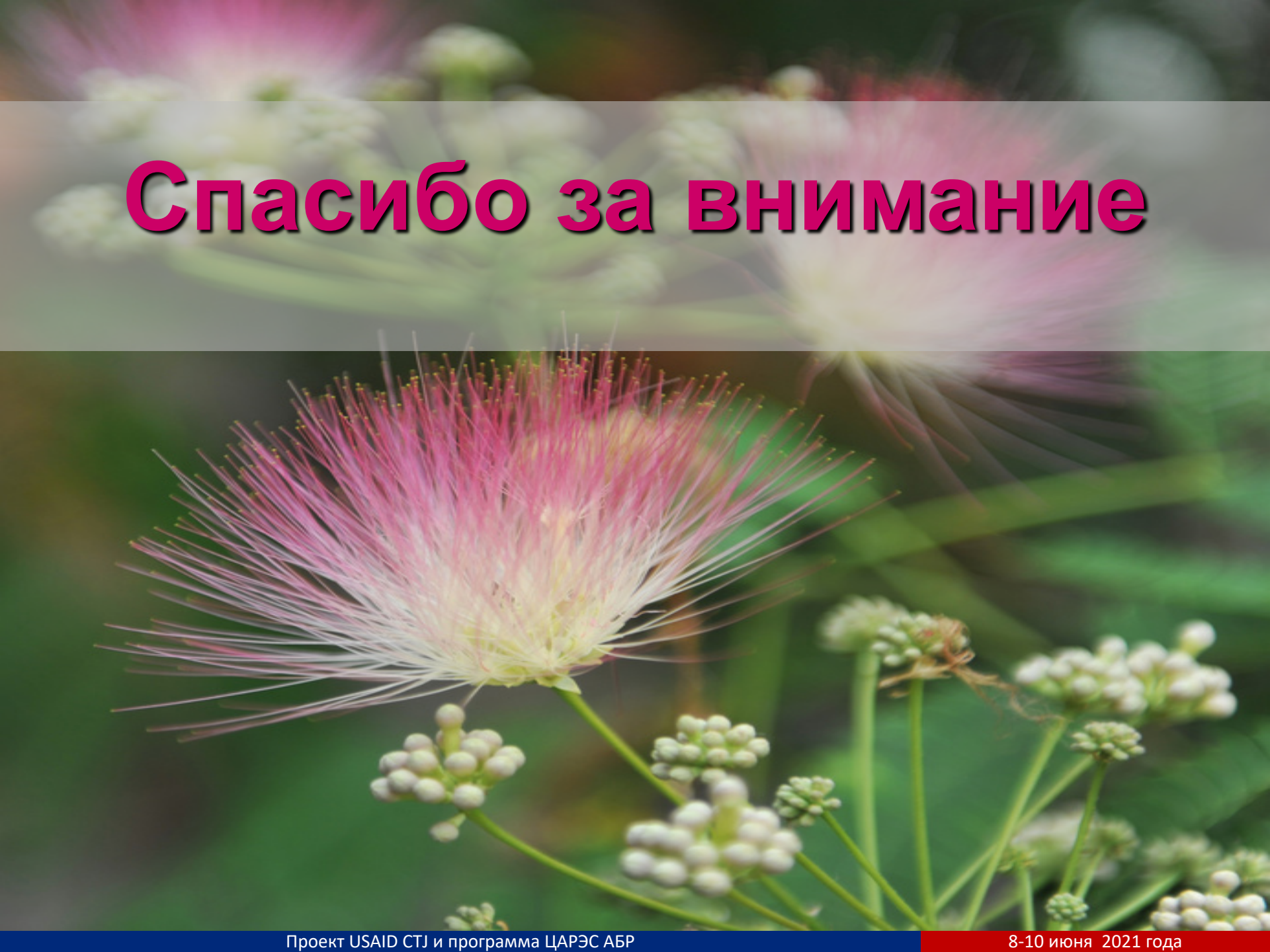
С момента установления СЗ и введения фитосанитарных мер по ее поддержанию необходимо регулярно проверять отсутствие вредного организма для поддержания статуса СЗ, а так и для целей внутреннего управления. Система контроля может включать:

- периодический досмотр экспортируемых грузов
- обязательное оповещение НОКЗР о любом появлении вредного организма исследователями, советниками или инспекторами
- популяционный мониторинг

Документирование и пересмотр статуса СЗ

Независимо от типа СЗ документация должна включать информацию о:

- данных, собранных при установлении СЗ
- различных административных мерах, принятых для поддержания СЗ
- границах СЗ
- применяемых фитосанитарных регламентациях
- технических данных надзора или применённых систем обследования и мониторинга

A close-up photograph of a pink, fluffy flower, likely a Mimulus lewisii, with many fine, radiating stamens. The flower is in sharp focus, while the background is blurred. The text "Спасибо за внимание" is overlaid on the top half of the image in a bold, pink font with a black outline.

Спасибо за внимание