



Отчет консультанта технической помощи

№ проекта: 52188- 001
Август 2022 г.

ТА 9630: Оценка потенциала развития экономического коридора между Казахстаном, Узбекистаном и Таджикистаном

Первоначальный отчет по предварительному ТЭО для развития экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд

Подготовлено:
Pricewaterhouse Coopers Pvt Ltd.

Для Азиатского банка развития

Настоящий отчет консультанта не обязательно отражает точку зрения АБР или заинтересованного правительства, и АБР и правительство не могут нести ответственность за его содержание. (Для технической помощи по подготовке проекта: Все мнения, выраженные здесь, не обязательно будут включены в структуру предлагаемого проекта.

Asian Development Bank

СОКРАЩЕНИЯ

АВБАТ	- Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Республики Таджикистан
ЭКАБ	- Экономический коридор Алматы-Бишкек
АБР	- Азиатский банк развития
МАИ	- Метод анализа иерархий
МФЦА	- Международный финансовый центр «Астана»
AIRCUS	- Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Узбекистана
АЧТО	- Ассоциация частных туристических организаций
АСЕАН	- Ассоциация стран Юго-Восточной Азии
BAU	- Обычный ход деятельности
ППГ	- Пункт пересечения границы
ПЗЭС	- приграничная зона экономического сотрудничества
BIS	- сценарий, индуцированный бизнесом
СГТР	- Среднегодовой темп роста
ЦАРЭС	- Центральноеазиатское региональное экономическое сотрудничество
ФАПЭ	- Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС
СНГ	- Содружество Независимых Государств
КДПГ	- Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов
ИМЭК	- измерение и мониторинг эффективности коридора
ЕАЭС	- Евразийский экономический союз
РЭК	- развитие экономического коридора
ЭКОТА	- Торговое соглашение Организации экономического сотрудничества
EIRR	- внутренняя норма доходности собственного капитала
ЭИС	- Электронная информационная система
ИСЭ	- индекс сходства экспорта
ЕС	- Европейский Союз
ЭЗ	- Экономическая зона
ФАО	- Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ПИИ	- Прямые иностранные инвестиции
ФГД	- Фокус-групповые дискуссии
СИЭЗ	- Свободные индустриальные и экономические зоны
ССТ	- Соглашение о свободной торговле
ВВП	- Валовой внутренний продукт
ГРУ	- Грузия
ГОСТ	- Государственный стандарт
ВДС	- Валовая добавленная стоимость
ГС	- Гармонизированная система
ТНВЭД	- Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности
МЦПС	- Международный центр приграничного сотрудничества
МЦПК	- Международный центр промышленной кооперации
ИКТ	- Информационные и коммуникационные технологии
МЦТЭС	- Международный центр торгово-экономического сотрудничества
ИНД	- Индия
МККЗР	- Международная конвенция по карантину и защите растений
IRR	- внутренняя норма доходности
МТЦ	- международный торговый центр
АО	- Акционерное общество
КАЗ	- Казахстан
ХЛЦ	- Логистический центр в г. Худжанд
КПЭ	- Ключевые показатели эффективности
LPG	- Сжиженный нефтяной газ

Монг Чай	- Приграничная экономическая зона Монг Чай
Генплан	- генеральный план развития
МЕАА	- оценка доступности средств обеспечения производства
MICE	- встречи, поощрительные туры, конференции и выставки
ТНК	- Транснациональные корпорации
Протокол	- Протокол заседания
О-Н	- отправление-назначение
МЭБ	- Всемирная организация здоровья животных
ОРЕХ	- Операционные расходы
ПАК	- Пакистан
ПНС	- Провинциальный народный совет
ГЧП	- Государственно-частное партнерство
КНР	- Китайская Народная Республика
ВСП	- выявленное сравнительное преимущество
РСИ	- Региональное сотрудничество и интеграция
ШОС	- Шанхайская организация сотрудничества
СЭС	- Санитарно-эпидемиологическая служба
СЭЗ	- Специальная (особая) экономическая зона
СЭЗ «Сугд»	- Свободная экономическая зона «Сугд»
СЗП	- Супер зеленый коридор
СИН	- Сингапур
СЭ	- специалист-эксперт
МСП	- Малые и средние предприятия
СФС	- Санитарный и фитосанитарный
ЭКШТХ	- Экономический коридор Шымкент-Ташкент-Худжанд
ТП	- Техническая помощь
ТДЖ	- Таджикистан
ТВ	- торговая взаимодополняемость
ТССТ	- Транспортная связанность и содействие торговле
ТЕТС	- Трансъевропейские транспортные сети
ДФЭ	- Двадцатифутовый эквивалент
МДП	- Международный перевозчик с книжкой МДП
ТМТМ	- Транскаспийский международный транспортный маршрут
ТЛЦ	- Торгово-логистический центр
ТНЭК	- транснациональный экономический коридор
ТЗ	- Техническое задание
ТРАСЕКА	- Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия
ТРГ	- Техническая рабочая группа
ООН	- Организация Объединенных Наций
СЕФАКТ ООН	- Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям
ЮНКТАД	- Конференция ООН по торговле и развитию
ЕЭК ООН	- Европейская экономическая комиссия ООН
ЮНЕСКО	- Организация ООН по образованию, науке и культуре
США	- Соединенные Штаты Америки
УЗБ	- Узбекистан
НДС	- Налог на добавленную стоимость
ВТО	- Всемирная торговая организация

В данном отчете символом “\$” обозначены доллары США.

СОДЕРЖАНИЕ

Страница

I.	ВВЕДЕНИЕ.....	1
II.	ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ СО СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ ЭКШТХ.....	3
A.	Основные выводы консультаций	3
B.	Международный центр промышленной кооперации (МЦПК)	6
C.	Торгово-логистический центр (ТЛЦ)	7
D.	Развитие экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд (ЭКШТХ).....	9
E.	Приверженность и поддержка правительства.....	11
III.	ОБОСНОВАНИЕ И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ ВИДЕНИЕ МЦПК И ТЛЦ	12
A.	Региональные торговые отношения	12
B.	Транспортная связанность	15
C.	Пункты пересечения границы (ППГ) и управление границами.....	17
D.	Цепочки создания стоимости в садоводстве.....	18
E.	Услуги сертификации СФС и качества пищевых продуктов	20
F.	Региональный туризм	21
G.	Специальные (особые) экономические зоны (СЭЗ) и индустриальные зоны (ИЗ).....	22
H.	Последние события	24
I.	Оперативная информация о странах: Казахстан	27
J.	Оперативная информация о странах: Узбекистан	30
K.	Оперативная информация о странах: Таджикистан	33
IV.	ПОДХОДЫ И МЕТОДОЛОГИИ.....	36
A.	Подходы к МЦПК.....	36
B.	Подходы к ТЛЦ.....	44
C.	Общие подходы к сбору и анализу данных	49
V.	НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОРИДОРА 52	
VI.	ПЛАН РАБОТЫ И СРОКИ	55
VII.	ПЛАН КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА	67
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПОЛНОТА ОХВАТА ОТЧЕТОВ.....	70
	ПРИЛОЖЕНИЕ 2: СПИСОК УЧАСТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СЕМИНАРОВ	72
	ПРИЛОЖЕНИЕ 3: СПИСОК УЧАСТНИКОВ ВИРТУАЛЬНЫХ ДВУСТОРОННИХ ВСТРЕЧ	75
	ПРИЛОЖЕНИЕ 4: ИНСТРУМЕНТЫ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ИССЛЕДОВАНИИ	79

Список таблиц

Таблица 1: Двусторонние соглашения о свободной торговле стран ЭКШТХ	13
Таблица 2: Региональные торговые соглашения с участием стран ЭКШТХ	13
Таблица 3: Грузовой тоннаж, отправленный по железной дороге между Казахстаном и Узбекистаном	15
Таблица 4: Грузовой тоннаж, отправленный по автодорогам между Казахстаном и Узбекистаном	16
Таблица 5: Среднее время пересечения границы в выбранных ППГ, 2021 г.	18
Таблица 6: Урожайность отдельных сельскохозяйственных культур в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане и странах сравнения, 2020 г.	19
Таблица 7: Характеристики СЭЗ в Казахстане	22
Таблица 8: Блочная смета затрат (в целях иллюстрации)	43

Список рисунков

Рисунок 1: Элементы МЦПК (в целях иллюстрации):	4
Рисунок 2: Элементы ТЛЦ (в целях иллюстрации):	5
Рисунок 3: Географический фокус развития ЭКШТХ	10
Рисунок 4: Расположение СЭЗ в Казахстане.	22
Рисунок 5: Транскаспийский международный транспортный маршрут (ТМТМ)	Error! Bookmark not defined.
Рисунок 6: Альтернативные транзитные маршруты в регионе	Error! Bookmark not defined.
Рисунок 7: Основные направления развития Казахстана	Error! Bookmark not defined.
Рисунок 8: Основные направления развития Узбекистана	Error! Bookmark not defined.
Рисунок 9: Основные направления развития Таджикистана	Error! Bookmark not defined.
Рисунок 10: Обзор различных компонентов МЦПК	37
Рисунок 11: Сравнительный анализ трансграничного развития	38
Рисунок 12: Ключевые темы для сравнительного анализа	39
Рисунок 13: Короткий список отраслей для МЦПК	39
Рисунок 14: Прогнозирование спроса	Error! Bookmark not defined.
Рисунок 15: Планировка индустриальной зоны (в целях иллюстрации)	41
Рисунок 16: Анализ экономической выгоды МЦПК	41
Рисунок 17: Типы операционных моделей и ролей	43
Рисунок 18: Всесторонний обзор транспортных и торговых потоков	44
Рисунок 19: Условия, необходимые для различных типов грузов (в целях иллюстрации)	47
Рисунок 20: Структура выбора места расположения для ТЛЦ	48
Рисунок 21: Типовой образец логистического парка	49

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Экономический коридор Шымкент-Ташкент-Худжанд (ЭКШТХ) является инициативой, поддерживаемой Азиатским банком развития (АБР). Он охватывает города Шымкент (в Казахстане), Ташкент (в Узбекистане) и Худжанд (в Таджикистане) и прилегающие к ним Туркестанскую, Ташкентскую и Согдийскую области. ЭКШТХ направлен на раскрытие потенциала в расширении трансграничного экономического сотрудничества, интеграции и содействия экономическому росту путем продвижения пространственного экономического развития между Казахстаном, Узбекистаном и Таджикистаном. В октябре 2018 года АБР одобрил техническую помощь (ТП) в размере \$ 0.8 млн для оценки потенциала развития экономического коридора (РЭК) в регионе ЭКШТХ. В 2020 году была сформулирована [дорожная карта](#) развития ЭКШТХ при поддержке правительств трех стран, и в соответствующем [отчете](#) оценивался торговый потенциал вдоль ЭКШТХ. В дорожной карте были определены шесть основных направлений развития ЭКШТХ: (i) улучшение автомобильной и железнодорожной транспортной связанности; (ii) модернизация пунктов пересечения границы и управления границами; (iii) развитие цепочек добавленной стоимости продукции садоводства; (iv) модернизация санитарных и фитосанитарных мер и развитие служб сертификации качества пищевых продуктов; (v) развитие регионального туризма; и (vi) развитие специальных экономических зон и индустриальных зон. Также предложена институциональная структура и возможные будущие проекты развития ЭКШТХ.

2. Заинтересованные стороны в Казахстане, Узбекистане и Таджикистане выразили растущий интерес и приверженность ЭКШТХ посредством активного участия в мероприятиях ТП и внесения конструктивных предложений. К ним относятся применение проектно-ориентированного подхода для относительно быстрого достижения ощутимых результатов; и обмен передовым опытом в области РЭК других стран и регионов с тремя указанными государствами в целях углубления понимания и укрепления институционального потенциала при планировании, разработке и реализации РЭК, особенно для трансграничного РЭК. Также была выражена большая заинтересованность в скорейшем запуске инициатив ЭКШТХ.

3. Пандемия коронавирусной болезни 2019 года (COVID-19) вызвала временный спад в региональной экономической интеграции в Центральной Азии. Тем не менее, правительства трех стран по-прежнему привержены углублению взаимной экономической интеграции в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Намерены реализовать совместные проекты в транспортной, энергетической, туристической и других сферах. В 2021 году Казахстан и Узбекистан объявили о планах увеличить двустороннюю торговлю товарами до \$ 10 млрд в следующие пять лет. Точно так же Таджикистан и Узбекистан намерены увеличить двустороннюю торговлю товарами до \$ 1 млрд в среднесрочной перспективе. Три страны также заинтересованы в сотрудничестве для увеличения экспорта своих товаров и услуг в другие государства путем проведения индустриализации для производства продукции с более высокой добавленной стоимостью и содействия транзитной торговле. Все они ожидают, что ЭКШТХ сыграет важную роль в содействии восстановлению и росту после COVID-19. В связи с чем они обратились к АБР с просьбой продолжить поддержку ЭКШТХ тремя основными мероприятиями в ближайшем будущем (a) проведение предварительного технико-экономического обоснования для приоритетных проектов, определенных в дорожной карте ЭКШТХ, (b) поддержка институциональной структуры ЭКШТХ, и (c) дальнейшее наращивание потенциала, обмен знаниями и перекрестное изучение передового опыта в области РЭК других стран региона и за его пределами.

4. В 2021 году АБР мобилизовал дополнительные \$ 1 млн в ресурсы ТП для ее продолжения в качестве второй фазы, чтобы помочь трем странам реализовать дорожную карту, провести три вышеупомянутые мероприятия, в частности предварительные технико-экономические обоснования по созданию: (i)

Международного центра промышленной кооперации (МЦПК) между Казахстаном и Узбекистаном, и (ii) торгово-логистического центра (ТЛЦ) в Согдийской области Таджикистана по просьбе правительств Казахстана и Узбекистана (по МЦПК), и правительства Таджикистана (по ТЛЦ).

5. В ноябре 2021 года консалтинговая фирма PricewaterhouseCoopers Pvt Ltd (PwC) в Индии и ассоциированные фирмы в Центральной Азии (консалтинговая фирма) были привлечены на основе конкурсных торгов для проведения двух предварительных технико-экономических обоснований и связанных с ними мероприятий по наращиванию потенциала. Состав консультантов PwC представлен ниже. Объем двух исследований указан в Приложении 1.

Международные и национальные эксперты PwC

Эксперт	Позиция
Международный	
a. Хонг Ки И (Сингапур)	Специалист по региональному сотрудничеству и интеграции и руководитель группы
b. Мохаммад Атхар (Индия)	Партнер по аудиту и специалист по экономическим коридорам
c. Маниш Шарма (Индия)	Специалист по торговле и логистике
d. Георгий Цхакая (Грузия)	Специалист по управлению границами и содействию торговле
e. Джунаид Ахмед (Пакистан)	Торговый экономист
f. Нино Чхеидзе (Грузия)	Специалист по транспорту
g. Шубходжит Чакраварти (Индия)	Специалист по финансам и инвестициям
h. Уджвал Сингх (Индия)	Менеджер, PwC (адм. персонал)
Национальные	
i. Арман Нуркин (Казахстан)	Совместный партнер по аудиту и руководитель по региону ЦАРЭС
j. Тимур Егинжанов (Казахстан)	Специалист по контролю качества и комплаенс
k. Алимжан Амир (Казахстан)	Менеджер, PwC (адм. персонал)
l. Назым Джанбуршина (Казахстан)	Старший юрист, PwC (адм. персонал)
m. Мырза Сокуров (Казахстан)	Национальный эксперт – Казахстан
n. Шокиров Сиёвуш (Таджикистан)	Национальный эксперт – Таджикистан
o. Зиедулло Парпиев (Узбекистан)	Национальный эксперт – Узбекистан

Национальные страновые консультанты, напрямую привлеченные АБР

Эксперт	Позиция
a. Сергей Солодовник	Эксперт по региональному сотрудничеству и интеграции в Казахстане
b. Ахмад Рахманов	Эксперт по региональному сотрудничеству и интеграции в Узбекистане
c. Дарья Стрижакова	Эксперт по региональному сотрудничеству и интеграции в Таджикистане

II. ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ СО СТРАНАМИ-ЧЛЕНАМИ ЭКШТХ

6. В период с 8 по 16 декабря 2021 года группа консультантов провела серию виртуальных организационных семинаров с участием многих заинтересованных сторон Казахстана, Узбекистана и Таджикистана, посвященных определению объемов, методологии и сроков двух исследований. Дополнительные двусторонние консультационные встречи с государственными учреждениями трех стран были проведены в виртуальном формате с февраля по апрель 2022 года¹ и направлены на получение обратной связи, рекомендаций и поддержки от трех стран по конкретным вопросам и потребностям в двух исследованиях. В консультациях приняли участие соответствующие государственные ведомства трех стран (например, министерство транспорта, таможенная служба, министерство сельского хозяйства, управление статистики, администрация трех городов и областей) и агентства частного сектора. На организационных семинарах, проведенных в декабре 2021 года, высокопоставленные должностные лица из трех стран, в том числе Вице-министр торговли и интеграции Казахстана г-н Кайрат Торебаев, Заместитель министра экономического развития и торговли Таджикистана г-н Абдурахмон Абдурахмонзода и Руководитель Управления развития транспортных коридоров и Координатор по транспортному сектору ЦАРЭС в Узбекистане г-н Абдулла Хашимов, выступили с приветственным словом; со вступительным словом выступили директора постоянных представительств АБР в Казахстане и Таджикистане г-н Нариман Маннапбеков и г-жа Шэнни Кэмпбелл, а также заместитель директора постоянного представительства АБР в Узбекистане г-н Энрико Пинали. Списки участников организационных семинаров и дополнительных двусторонних консультационных встреч приведены в Приложениях 2 и 3.

А. Основные выводы консультаций

7. Консалтинговая фирма представила предлагаемый объем, методологию и сроки двух исследований (Рисунки 1 и 2). Основные цели включают улучшение торговли и поддержку институтов, интеграцию малых и средних предприятий (МСП) в более крупную цепочку создания стоимости, создание отраслевой направленности и рабочих мест, привлечение ПИИ и развитие инфраструктуры мирового класса, среди прочего. МЦПК в перспективе будет включать физические активы, такие как промышленный центр, особенно для отраслей с высоким потенциалом, современный пункт пересечения границы (ППГ) для перемещения людей, транспортных средств и товаров, поддерживаемый другими соответствующими объектами, такими как торгово-логистический центр, оптовый рынок, выставочный центр и т. д. ТЛЦ в перспективе будет включать физические активы, такие как физическое здание, транспортные активы, такие как контейнеры и парковки, торговый центр и логистические услуги, которые включают консолидацию и расформирование грузов и транспортных средств.

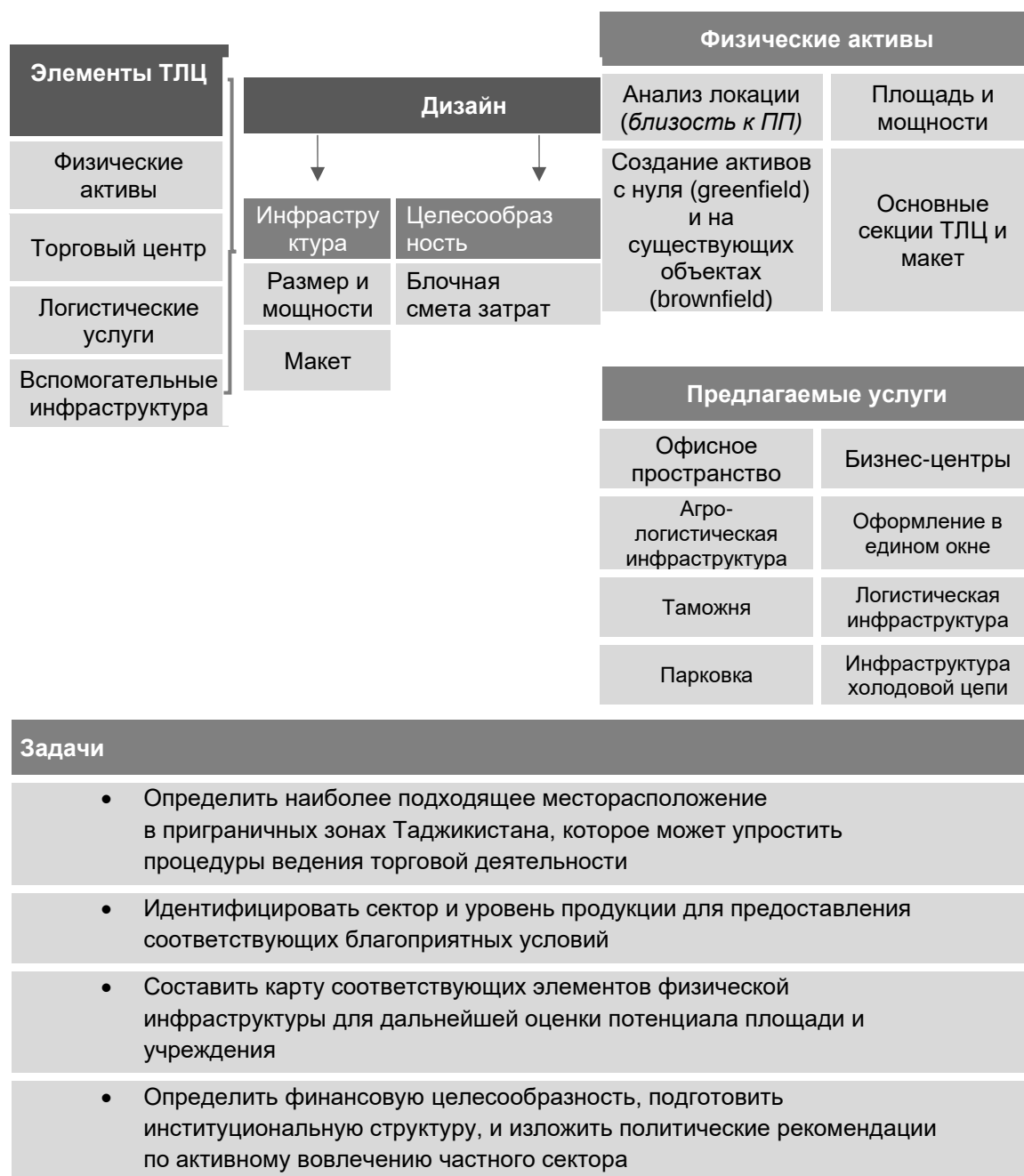
¹ Встреча с Министерством инвестиций и внешней торговли Узбекистана состоялась физически в Ташкенте 28 марта 2022 года.

Рисунок 1: Элементы МЦПК (в целях иллюстрации):



Источник: Анализ исследовательской группы.

Рисунок 2: Элементы ТЛЦ (в целях иллюстрации):



Источник: Анализ команды исследования.

8. В ходе консультаций участники из трех стран выразили общую поддержку привлечению АБР консалтинговой фирмы и согласились с тем, что два центра являются важными компонентами развития ЭКШТХ, которые также могут служить шлюзами для стимулирования экономической интеграции между тремя странами. Было подчеркнуто, что предлагаемые МЦПК и ТЛЦ являются конкретными проектами в реализации дорожной карты развития ЭКШТХ. Они хорошо согласуются с национальными стратегиями развития и потребностями развития Казахстана, Узбекистана и Таджикистана и будут укреплять экономическое взаимодействие и интеграцию региона ЭКШТХ. Два центра увеличат торговлю, включая трансграничную торговлю и транзитную торговлю в регионе и через него, стимулируя промышленное развитие и сотрудничество между странами ЭКШТХ и повышая конкурентоспособность региона.

В. Международный центр промышленной кооперации (МЦПК)

9. В Казахстане и Узбекистане за последние 20 лет наблюдается рост двусторонней торговли. Как упоминалось выше, две страны придают большое значение экономическому и торговому сотрудничеству с целью увеличения двусторонней торговли до \$10 млрд за пять лет. Приоритетными секторами являются машиностроение, фармацевтика, строительные материалы, сельское хозяйство и высокотехнологичная промышленность. Для достижения этой цели необходимо устранить пробелы в инфраструктуре, что включает в себя расширение и модернизацию ППГ, создание специальных условий в приграничной зоне для обеспечения производства, переработки и увеличения экспортных мощностей обеих стран. Создание центров сотрудничества в приграничных районах становится важным для реализации торгового потенциала, выступая в качестве крупных транспортных и логистических узлов для обеих стран и для Центральной Азии, способствуя крупной транзитной торговле через регион.

10. Участники из Казахстана и Узбекистана поддержали создание МЦПК на границе Туркестанской и Ташкентской областей. Концепция МЦПК была одобрена президентами обеих стран в декабре 2021 года. Ожидается, что МЦПК увеличит двустороннюю торговлю и создаст рабочие места за счет укрепления промышленного сотрудничества между двумя странами. Это отражено в пересмотре названия с «Международного центра торгово-экономического сотрудничества» (МЦТЭС) на «Международный центр промышленной кооперации» (МЦПК). Используя материалы местного производства и производя готовую продукцию на приграничной территории, центр преодолеет некоторые присущие ему проблемы, такие как трансграничные ограничения из-за пандемии коронавирусной болезни (COVID-19), и будет способствовать экспорту продукции с добавленной стоимостью для смягчения волатильности в глобальных цепочках создания стоимости.

11. Хотя правительства Казахстана и Узбекистана привержены укреплению экономического сотрудничества для увеличения торговли, необходимо принимать во внимание некоторые различия в контексте стран и экономических системах (например, нормативно-правовая база, условия производства, инвестиционный и налоговый режимы). Например, Казахстан является членом Всемирной торговой организации (ВТО) и Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а Узбекистан – нет. Последствия этих и других факторов для обеих стран необходимо тщательно взвесить при проектировании МЦПК, чтобы обеспечить взаимную выгоду для обеих стран. Таким образом, полезно извлечь уроки и опыт из успешных примеров подобных центров, таких как Международный центр приграничного сотрудничества (МЦПС) «Хоргос» на границе между Казахстаном и Китайской Народной Республикой (КНР). Участники также выразили заинтересованность в том, чтобы изучить опыт Грузии в привлечении финансирования для модернизации автомагистралей между Поти и Тбилиси, что могло бы заложить основу для финансирования в рамках государственно-частного партнерства.

12. Месторасположение МЦПК является вопросом первостепенной важности, но решение еще не принято узбекской стороной. Правительство Казахстана провело исследование в 2018 году и предложило разместить МЦПК в Жибек-Жолы, где находится соседний ППГ «Гист Куприк» со стороны Узбекистана. Планируемая площадь составляет 400 га, по 200 га на каждую страну. Место выбрано потому, что условия на парном ППГ способствует высокому пассажиропотоку и автомобильному движению, а близлежащий густонаселенный населенный пункт обеспечит необходимую рабочую силу. Планируется, что МЦПК будет ежедневно обслуживать трансграничное движение 35 000 человек и 5 000 автомобилей в обоих направлениях. Правительство Казахстана поддерживает это месторасположение, Министерство инвестиций и внешней торговли Узбекистана еще не вынесло своего решения по состоянию на март 2022 года.

13. Кроме того, представители Узбекистана предположили, что целью ЭКШТХ является не только увеличение производства в основных секторах, таких как сельское хозяйство или цементная промышленность, но и сосредоточение внимания на производстве продукции с высокой добавленной стоимостью. Экспорт сельскохозяйственной продукции составил лишь 7²⁰% всего экспорта из Узбекистана. Правительство Узбекистана стремится перейти от секторов с высоким потреблением энергии и грузов к устойчивым секторам с энергоэффективностью. Такие сектора, как сельское хозяйство и горнодобывающая промышленность, сильно зависят от энергии и воды, поэтому в долгосрочной перспективе они не могут быть устойчивыми. В связи с этим необходимо определить приоритеты для апробации производств с высокой добавленной стоимостью, такими как высокотехнологичные инструменты в Узбекистане

14. Все участники признали важность логистических центров для упрощения процедур торговли. Такие логистические центры могли бы быть ближе к приграничным территориям обеих стран с упрощенной процедурой для быстрого перемещения товаров через границы. Это сделает экспорт более конкурентоспособным, поскольку нынешние сроки и стоимость доставки неблагоприятны из-за того, что страны не имеют выхода к морю, а также из-за обременительных или несогласованных процедур между ними. Организуя логистические функции, такие как консолидация и генеральный груз (брейк-балк), а также хранение с регулируемой температурой и кросс-докинг, логистические центры могут хранить сельскохозяйственную продукцию и управлять товарами из экспортно-ориентированных отраслей.

15. Участники подчеркнули роль цифровизации в улучшении транспортной связанности. Одним из примеров является пакет стандартов и инструментов Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) для мультимодальной передачи данных и обмена документами, который может быть полезным инструментом для принятия в рамках ЭКШТХ. Система эталонных моделей данных СЕФАКТ ООН может использоваться для упрощения процессов таможенных органов и перевозчиков, что приведет к сокращению времени и затрат на доставку товаров. Правительства Казахстана и Узбекистана предприняли различные инициативы по внедрению национального «единого окна». Однако ни одно из правительств не перешло полностью на эту систему. Более того, обмен данными в режиме реального времени не осуществляется через границы между двумя странами. В случае его реализации это значительно сократит время, затрачиваемое участниками ВЭД на оформление документации и получение разрешений.

16. По вопросу привлечения инвестиций – Министерство торговли и интеграции Казахстана ведет работу по привлечению инвестиций для создания генерального плана развития (Генплана), который должен служить генеральным планом с технико-экономическими параметрами. Для завершения технического предложения по Генплану министерство воспользуется данными предварительной оценки проекта, проведенной консалтинговой фирмой.

С. Торгово-логистический центр (ТЛЦ)

17. Участники из Таджикистана поддержали развитие ТЛЦ в Согдийской области, учитывая рост торговли в последние годы в результате благоприятного развития торговых отношений Таджикистана с соседними странами, в частности с Узбекистаном. ТЛЦ и инициатива ЭКШТХ являются своевременными мероприятиями в поддержку четвертой Национальной стратегии развития, объявленной в начале 2021 года, по ускорению индустриализации, увеличению мощностей, улучшению экономических

² Съедобные овощи, а также съедобные фрукты и орехи составляют 7% от экспорта сельскохозяйственной продукции из Узбекистана.

связей и ассортимента экспортных товаров. Таджикистан находится на перекрестке дорог Центральной Азии. Модернизация торгово-логистических сервисов в Согдийской области внесет значительный вклад в улучшение торговых отношений Таджикистана с соседними Узбекистаном и Казахстаном, а также за их пределами.

18. Было подчеркнуто, что Таджикистан в последние годы улучшает политическую среду для торговли. К ним относятся запуск национального «единого окна» и применение торгового портала с пошаговыми инструкциями для упрощения процедур торговли. Также имеется большой потенциал транзитной и внутрирегиональной торговли с другими странами и регионами. Приоритетными секторами являются переработка продукции сельского хозяйства/садоводства, текстильная промышленность, производство строительных материалов. ТЛЦ может стимулировать развитие сети предпринимателей в области сельского хозяйства и других видов продукции, а также технологический прогресс на основе финансирования государственно-частного партнерства (ГЧП).

19. Участники отметили стремительный процесс развития и индустриализации города Худжанд в последние годы, что создает благоприятные условия для развития ТЛЦ. Промышленное производство города составляет \$ 100 млн, при этом среднегодовые темпы роста промышленности составляют от 8% до 9%. Отрасли также увеличивают внешнеторговую базу: с января по ноябрь 2021 года корпорации в Худжанде вели торговлю с более чем 42 странами, а стоимость внешней торговли достигла \$ 192 млн. В Худжанде работают транснациональные корпорации из крупнейших стран Центральной Азии и Европы. Более 80% услуг в Худжанде сосредоточено в сфере финансово-деловых услуг и туризма. Участники предложили при создании ТЛЦ учитывать существующие торгово-логистические объекты в Согдийской области и тенденции развития торговли, чтобы решить, расширять ли существующие торгово-логистические объекты в полноценный торгово-логистический центр, или построить новый. Улучшение транспортных сетей также является важным аспектом развития ТЛЦ. Варианты размещения ТЛЦ включают Свободную экономическую зону «Сугд» (СЭЗ «Сугд») и Логистический центр в г. Худжанд (ХЛЦ).

20. СЭЗ «Сугд» была образована в соответствии с постановлением Правительства № 202227 в мае 2008 года. СЭЗ «Сугд» охватывает 320 га земли, в зоне работают 30 операторов. В зоне отменяются все налоги, за исключением подоходного налога и налога на социальные пособия, сумма которых вычитается из заработной платы персонала. СЭЗ «Сугд» имеет особый статус, при котором предприятия пользуются льготами по корпоративному налогу, а импорт и экспорт готовой продукции освобождаются от таможенных пошлин.

21. ХЛЦ был основан в марте 1998 года. Создание логистического центра имеет правовую основу в соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан №123 от 26 марта 1997 года. Центр расположен в северо-восточной промышленной зоне города Худжанд и имеет общую площадь 2,64 гектар (га). На этой площадке в непосредственной близости друг от друга работают более 20 предприятий. Площадь ХЛЦ может быть расширена до 4-5 гектаров (га) к северу от центра. Это место находится в 62 километрах (км) от ближайшего международного ППГ «Фотехобод», расположенного на таджикско-узбекской границе, где соседним узбекским пунктом пересечения границы является «Ойбек». Логистический центр предназначен для предоставления комплексных транспортно-логистических услуг, включая складские помещения площадью 1700 квадратных метров (м²) и может вместить до 40 грузовых автомобилей на парковке. ХЛЦ в настоящее время функционирует. Для увеличения его пропускной способности желательны инвестиции в дорожную сеть с асфальтовым покрытием, объекты холодной цепи, а также упаковочное оборудование.

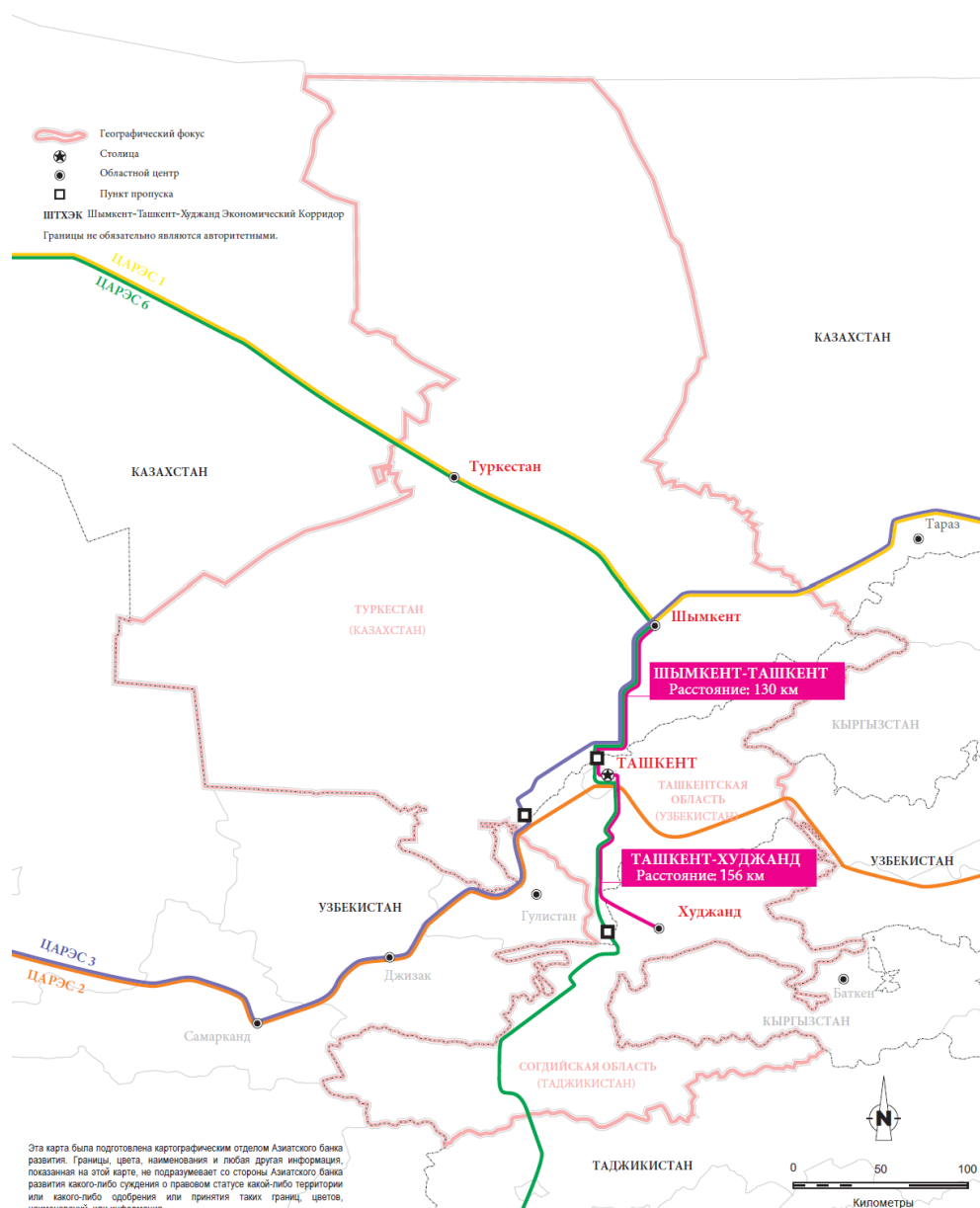
D. Развитие экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд (ЭКШТХ)

22. Участники согласились с тесными взаимосвязями между МЦПК, ТЛЦ и общим развитием ЭКШТХ. Хотя предварительное ТЭО сосредоточено на МЦПК и ТЛЦ, нельзя игнорировать и другие важные аспекты ЭКШТХ. Одним из ключевых моментов, отмеченных всеми участниками, является то, что ЭКШТХ, МЦПК и ТЛЦ должны приносить пользу Центральной Азии и за ее пределами, в дополнение к странам ЭКШТХ. Следует также учитывать связь ЭКШТХ с другими странами и регионами, особенно с регионом Ферганской долины (например, с Джалал-Абадской и Ошской), а также с Кыргызской Республикой, учитывая ее тесные экономические связи со странами ЭКШТХ.

23. Участники подчеркнули важность совершенствования транспортно-логистических сетей для развития ЭКШТХ. Казахстан планирует создать 24 оптово-распределительных центра, а также пять трансграничных торгово-экономических хабов, в которых будут использоваться международные стандарты и лучшие практики для облегчения трансграничных грузопотоков. Таджикистан принял новые меры по улучшению торговли, включая «единое окно» и торговый портал. Узбекистан планирует построить новый маршрут между Самаркандом и Ташкентом, который протянется до Казахстана, а также новую железнодорожную ветку, которая свяжет Кызылординскую область с западными промышленными зонами Узбекистана. Все три страны внедряют в пилотном режиме цифровые книжки МДП (TIR) в регионе ЭКШТХ, чтобы облегчить трансграничное перемещение товаров (за счет сокращения времени и затрат) для увеличения объемов торговли – безбумажной меры, которая особенно важна для содействия торговле, смягчающей последствия ограничений, введенных в связи с COVID-19. Участники из частного сектора выразили обеспокоенность значительными задержками грузов на некоторых ППГ (например, «Конысбаева») и надеются улучшить пересечение границы благодаря сотрудничеству в рамках ЭКШТХ.

24. Участники также обсудили вопросы в некоторых ключевых секторах, включая сельское хозяйство и туризм, которые являются приоритетными секторами, определенными в дорожной карте развития ЭКШТХ. Сельскохозяйственное производство, особенно развитие цепочки создания стоимости в сельском хозяйстве, имеет большой потенциал для развития ЭКШТХ, поскольку регион ЭКШТХ находится недалеко от Ферганской долины – района, богатого сельским хозяйством в Центральной Азии. Сельскохозяйственная продукция составляет большую часть внешней торговли Таджикистана, а Согдийская область является основным регионом производства продукции сельского хозяйства/садоводства. Кроме того, сельскохозяйственная продукция импортируется в межсезонье в страны ЭКШТХ, например, яблоки из Польши и Беларуси в Казахстан, где цены значительно выше в сезон сбора урожая. Таким образом, развитие инфраструктуры холодовой цепи и логистических объектов пойдет на пользу сектору. Однако участники из Узбекистана предупредили, что хотя сельскохозяйственная продукция является ключевым экспортным товаром, на ее долю приходится менее 7% от общего объема экспорта из Узбекистана. Таким образом, чтобы получить большую прибыль от экспорта сельскохозяйственной продукции, наиболее желательны продукты с высокой добавленной стоимостью, которые экономят воду и дают высокие урожаи благодаря технологическим инновациям. Рисунок 3 представляет предполагаемый географический фокус развития ЭКШТХ.

Рисунок 3: Географический фокус развития ЭКШТХ



Источник: АБР, «Дорожная карта развития экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд», январь 2021 г.

25. Туризм значительно пострадал из-за ограничений, введенных странами на трансграничное передвижение людей для смягчения последствий пандемии COVID-19. Тем не менее, Центральная Азия, включая регион ЭКШТХ, остается привлекательным туристическим направлением. Подготовка к восстановлению туризма после COVID-19 может начаться уже сейчас, что включает в себя упрощение процедур (включая создание зеленых коридоров для туристов), увеличение продолжительности туризма и строительство/модернизацию туристических объектов. Участники выразили заинтересованность в изучении эффективных программ продвижения туризма и назвали продвижение туризма в Грузии интересным примером. Приняв политику открытого неба, Тбилиси привлек в два-три раза больше туристов, чем Ташкент. Узбекистан и Грузия работают над соглашением об осуществлении двух-трех авиарейсов в неделю между Ташкентом и Тбилиси. МЦПК и ТЛЦ могли бы привлечь деловых путешественников, которые приезжают в ЭКШТХ для закупок или деловых

встреч. Концепцию встреч, поощрительных туров, конференций и выставок (MICE) можно пропагандировать как фирменный бизнес-туризм. Таким образом, такие объекты, как отели, конференц-центры и выставочные залы, станут ключевым компонентом для привлечения деловых путешественников.

Е. Приверженность и поддержка правительства

26. Команда АБР поблагодарила участников за обмен идеями и руководство двумя исследованиями. Было подчеркнуто, что два центра принесут пользу не только странам ЭКШТХ, но и Центральной Азии и за ее пределами, обеспечивая все более взаимосвязанные экономические отношения в регионе. ЭКШТХ также может быть распространен на Кыргызскую Республику, которая уже участвует в некоторых мероприятиях по обмену знаниями в рамках ЭКШТХ. Заинтересованность страны, приверженность и поддержка правительства будут иметь ключевое значение для обеспечения беспрепятственной реализации мероприятий по развитию ЭКШТХ и координации политических реформ между тремя странами. Институционализация структуры ЭКШТХ станет конкретным шагом для достижения этой цели.

27. Для руководства проведением двух предварительных ТЭО, включая сбор данных и информации для исследований, команда проекта подчеркнула необходимость формирования регионального межминистерского руководящего комитета для надзора за развитием ЭКШТХ, как это предлагается в дорожной карте развития ЭКШТХ. Это высший орган, который принимает стратегические решения. Предлагается сформировать Техническую рабочую группу по транспортной связанности и содействию торговле (ТРГ-ТССТ), в которую войдут представители соответствующих органов управления трех стран и, возможно, представители частного сектора. За перспективным созданием ТРГ-ТССТ последует формирование Руководящего комитета ЭКШТХ, когда Меморандум о взаимопонимании по развитию ЭКШТХ будет совместно подписан Казахстаном, Узбекистаном и Таджикистаном на более позднем этапе.

III. ОБОСНОВАНИЕ И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ ВИДЕНИЕ МЦПК И ТЛЦ

28. Обоснование и правительственное видение МЦПК и ТЛЦ основаны на многочисленных мероприятиях, включая опыт реализации первой фазы ТП, консультации с многими заинтересованными сторонами трех стран в период с декабря 2021 г. по апрель 2022 г., первоначальный обзор литературы и оценка воздействия недавних событий в регионе и за его пределами.

29. Обоснование включает анализ региональной торговли, транспортной связанности, ППГ и управления границами, цепочек создания стоимости в садоводстве, санитарной и фитосанитарной (СФС) сертификации и сертификации качества продуктов питания, регионального туризма и развития специальных (особых) экономических зон (СЭЗ) в трех странах; а также недавние мероприятия, предпринятые тремя странами для улучшения торгово-экономического сотрудничества.

А. Региональные торговые отношения

30. Регион ЭКШТХ стратегически расположен в Центральной Азии, где проживает 15% всего населения региона. Регион богат природными ресурсами и имеет большой потенциал в развитии торговых связей и более широкого экономического сотрудничества друг с другом и другими странами мира. В частности, объем торговли между тремя странами быстро рос за последние пять лет, включая резкий рост в 2021 году, несмотря на влияние коронавирусной болезни (COVID-19), в основном в 2020 году.

31. Объем двусторонней торговли Таджикистана и Казахстана достиг \$ 1 178,8 млн в 2021 году, что на 30% превышает объем торговли в размере \$ 909,8 млн в 2020 году. Импорт Таджикистана в 2021 году составил \$ 818,5 млн, что на 8% больше, чем в 2020 году. Экспорт Таджикистана в 2021 году составил \$ 360,1 млн, продемонстрировав уверенный рост более чем в два раза по сравнению с уровнем 2020 года. Основными товарами, импортируемыми Казахстаном из Таджикистана, были нефтепродукты, пшеница, неорганические химикаты, металлы, растительные масла, мука, пищевые отходы и пищевые продукты. В обратном направлении Таджикистан экспортировал руды и концентраты, пищевые фрукты и орехи, овощи и напитки.

32. Объем двусторонней торговли Таджикистана и Узбекистана составил \$ 453 млн в 2021 году, что на 41,1% больше, чем \$ 321 млн в 2020 году. Импорт Таджикистана в 2021 году составил \$ 326,7 млн, что на 36,7% больше, чем в 2020 году. Экспорт Таджикистана в 2021 году составил \$ 126,7 млн, продемонстрировав уверенный рост на 53,7% по сравнению с уровнем 2020 года. Основными статьями импорта Таджикистана из Узбекистана были природный газ, пищевые отходы, минеральные удобрения, нефтепродукты и металлы. В обратном направлении Таджикистан экспортировал электроэнергию, цемент, черные металлы (арматура), хлопок, алюминий.

33. Объем двусторонней торговли Казахстана и Узбекистана достиг \$ 3 900,5 млн в 2021 году, что на 33,79% превышает объем торговли в размере \$ 2 915,5 млн в 2020 году. Импорт Казахстана в 2021 году составил \$ 1 056,4 млн, что на 35,41% больше, чем в 2020 году. Экспорт Казахстана в 2021 году составил \$ 2 844,1 млн, что на 33,32% больше, чем в 2020 году. Основными товарами, импортируемыми Казахстаном из Узбекистана, были легковые автомобили, полиэтилен, свежая вишня, виноград, томаты и строительный кирпич. В обратном направлении Казахстан экспортировал пшеницу, пшеничную муку, телекоммуникационное оборудование, алюминий, железо (полуфабрикаты и готовые продукты) и цинковые руды.

34. МЦПК рассматривается как важная инициатива в рамках ЭКШТХ, направленная на увеличение двусторонней торговли и создание рабочих мест за счет укрепления промышленного сотрудничества между Казахстаном и Узбекистаном. МЦПК может

способствовать производству и переработке с добавленной стоимостью для перемещения на более высокие позиции в глобальных цепочках создания стоимости. Вместо экспорта сырья (полезных ископаемых и энергии в Казахстане и сельскохозяйственной продукции и промышленного сырья в Узбекистане) эти товары могут быть перенаправлены в МЦПК, где подвергнутся переделу – преобразованию сырья в полуфабрикаты или готовую продукцию. Кроме того, транзитная торговля через ЭКШТХ значительно превышает двустороннюю торговлю. Используя стратегическое расположение ЭКШТХ, МЦПК может расширить роль Казахстана и Узбекистана в соединении Центральной Азии с другими регионами, такими как Урал, Сибирь, Дальний Восток и Южная Азия. МЦПК также поможет странам ЭКШТХ более глубоко проникнуть на рынки Евразийского экономического союза.

35. Кроме того, ввиду быстрого роста объема торговли между Таджикистаном и Узбекистаном, Согдийская область в Таджикистане получила огромную выгоду. ТЛЦ может задействовать существующую сеть предпринимателей в Согдийской области и усилить импульс. Это также будет способствовать процессу индустриализации Таджикистана, облегчит его экономические связи с другими странами и расширит ассортимент экспортных товаров, а также повысит его транзитную роль, используя его стратегическое расположение на перекрестке дорог Центральной Азии. Модернизация торгово-логистических сервисов через ТЛЦ в Согдийской области внесет значительный вклад в улучшение торговых отношений Таджикистана с соседними Узбекистаном и Казахстаном и за их пределами.

36. Узбекистан заключил двусторонние торговые соглашения с Казахстаном и Таджикистаном. Каждая из трех стран также заключила двустороннее торговое соглашение с Российской Федерацией и Украиной. Другие известные двусторонние соглашения в основном заключаются с соседними странами (например, с Кыргызской Республикой) и соседними странами Кавказа. Казахстан, Таджикистан и Узбекистан также подписали многосторонние торговые соглашения, такие как Соглашение о зоне свободной торговли Содружества Независимых Государств и Торговое соглашение Организации экономического сотрудничества (Таблицы 1 и 2).

Таблица 1: Двусторонние соглашения о свободной торговле стран ЭКШТХ

Соглашение	Год	Соглашение	Год
Казахстан-Россия	(1993)*	Азербайджан-Казахстан	(1997)*
Россия-Узбекистан	(1993)	Кыргызская Республика-Узбекистан	(1998)
Таджикистан-Россия	(1993)	Таджикистан-Беларусь	(1998)*
Таджикистан-Армения	(1994)*	Грузия-Казахстан	(1999)
Кыргызская Республика– Казахстан	(1995)	Армения-Казахстан	(2001)
Грузия-Казахстан	(1995)*	Украина-Таджикистан	(2002)
Узбекистан-Молдова	(1995)*	Кыргызская Республика– Таджикистан	(2006)*
Таджикистан-Узбекистан	(1996)*	Узбекистан-Украина	(2006)
Азербайджан-Узбекистан	(1996)*	Украина-Казахстан	(2008)
Узбекистан-Казахстан	(1997)*		

Прим.: Информация взята из Всемирной торговой организации и Азиатского банка развития. Торговые соглашения перечислены в порядке убывания года вступления в силу.

* Без уведомления в ВТО.

Таблица 2: Региональные торговые соглашения с участием стран ЭКШТХ

Соглашение	Тип	Подписанты
Евразийский экономический союз (ЕАЭС 2015)	Таможенный союз	Армения, Беларусь, Российская Федерация, Казахстан, Кыргызская Республика
Зона свободной торговли Содружества независимых государств (СНГ 2012)	ССТ	Армения, Беларусь, Российская Федерация, Казахстан, Кыргызская Республика

Соглашение	Тип	Подписанты
Торговое соглашение Организации экономического сотрудничества (ЭКОТА 2008)	ССТ	Республика, Молдова, Таджикистан, Узбекистан Афганистан, Азербайджан, Иран, Казахстан, Кыргызская Республика, Пакистан, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Узбекистан

Прим.: база данных Всемирной торговой организации; база данных ССТ Азиатского банка развития; и база данных ПТС Всемирной торговой организации. Торговые соглашения перечислены в порядке убывания года вступления в силу.

37. Национальные органы, такие как статистические агентства в трех странах, официально не регистрируют ни транзитную, ни неформальную торговлю. Тем не менее, транзитная торговля имеет большое значение, поскольку ЭКШТХ обслуживает ключевые грузопотоки с востока на запад и с севера на юг. Сельскохозяйственная продукция из Таджикистана и Узбекистана поступает в Казахстан через Туркестанскую область, где Шымкент служит центром консолидации и расформирования грузов, откуда товары распределяются на север Казахстана и Российскую Федерацию. Пшеница перемещается из Казахстана в Ташкентскую область по железной дороге и далее в Афганистан или другие части Центральной Азии. По оценкам, общий ежегодный объем официальной транзитной торговли через регион колеблется от \$ 20,5 до 25,5 млрд до пандемии COVID-19, что в 60-75 раз превышает официально зарегистрированную внутрирегиональную торговлю.³

38. Одной из причин неполного отражения неформальной торговли в официальной торговой статистике является близкое наследие и прозрачные границы, которые позволяют такой неформальной торговле проходить через границу. При расчете таких значений общепринятым подходом является сравнение экспорта одной страны (например, Казахстана) и импорта другой страны (например, Узбекистана) одного и того же товара и оценка наличия существенной разницы, а также определение основных причин. Однако следует подчеркнуть, что в этой оценке есть существенный недостаток, поскольку экспорт обычно рассчитывается по ценам франко-борт (FOB), тогда как импорт оценивается по ценам файла информации о заказчике (CIF). По сути, цены CIF учитывают транспортные расходы и расходы на пересечение границы или оформление документации. На основе этого подхода было высказано предположение, что неформальная торговля осуществляется двумя способами из-за заметных различий между сравнениями экспорта и импорта. Первым был реэкспорт потребительских товаров КНР (особенно одежды и обуви) из Казахстана в Узбекистан, который оценивается в диапазоне от \$ 0,5 до 1 млрд. Второй – экспорт таджикских сухофруктов в Российскую Федерацию через Кыргызскую Республику после вступления последней в члены ЕАЭС на сумму от \$ 10 до 20 млн.⁴

39. Присутствие ЕАЭС побуждает страны, не входящие в его состав (Таджикистан и Узбекистан), отправлять экспортные товары и проходить таможенную очистку в странах-членах ЕАЭС, таких как Казахстан (а затем и в Кыргызской Республике после ее официального вступления в 2015 году, после чего таможенные границы между государствами-членами отменяются), вместо предполагаемого конечного пункта назначения, которым является Российская Федерация, крупнейший рынок для многих таджикских и узбекских продуктов, особенно для фруктов и овощей. Это связано с тем, что налог на добавленную стоимость (НДС) в Российской Федерации составляет 20%,

³ Расчеты основаны на «Оценке потенциала торговли вдоль предлагаемого экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд», опубликованной в январе 2021 года, технической помощи, поддерживаемой АБР.

⁴ Расчеты основаны на «Оценке потенциала торговли вдоль предлагаемого экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд», опубликованной в январе 2021 года, технической помощи, поддерживаемой АБР.

тогда как в Казахстане и Кыргызской Республике этот налог составляет 12%.⁵ Таким образом, при таможенном оформлении товара в Казахстане импортер или грузополучатель платит всего 12%, вместо 20% НДС в Российской Федерации. Это, однако, означает, что продукция реэкспортируется в Казахстан, а не в фактическую страну происхождения.

40. Неформальная торговля оказывает существенное влияние на МЦПК, поскольку его планируется развивать в двух странах, одна из которых не является членом ЕАЭС. Поскольку это трансграничный центр на границе между Казахстаном и Узбекистаном, налоговые льготы и упрощение процедур торговли уместны для привлечения инвесторов и операторов. Поскольку только Казахстан является членом ЕАЭС, рассмотрение экономической деятельности МЦПК на территории Узбекистана требует дальнейшего рассмотрения. Если бы товары в МЦПК могли производиться без уплаты НДС по ставке 12% и могли быть признаны экономической деятельностью в рамках ЕАЭС, это привлекло бы бизнес, ориентированный на ЕАЭС, в МЦПК.

В. Транспортная связанность

41. Казахстан и Узбекистан имеют хорошо интегрированную автомобильную и железнодорожную инфраструктуру, и играют важную роль транзитной страны друг для друга. Казахстан содействует узбекским поставкам в Россию и на Кавказ, а Узбекистан обеспечивает проход для казахстанских грузов в Афганистан и Таджикистан. В рамках программы «Нурлы жол» Казахстан быстро модернизирует транспортную инфраструктуру, ППГ и внутренние терминалы. Шестиполосная проезжая часть строится вдоль коридора «Западный Китай – Западная Европа» протяженностью 2700 км, который проходит параллельно коридору ЦАРЭС 1b.

42. В 2021 году общий объем грузов, перевезенных автомобильным и железнодорожным транспортом между двумя странами, составил 22,174 млн тонн, что на 2,4% меньше по сравнению с 22,713 млн тонн в 2020 году. Это было обусловлено снижением железнодорожных грузоперевозок, которые упали с 20,525 млн тонн в 2020 году до 19,230 млн тонн в 2021 году (-6,3%). С другой стороны, автомобильные перевозки значительно выросли с 21,879 млн тонн до 29,398 млн тонн за тот же период (+34,4%). Следует отметить, что железнодорожные перевозки резко выросли в 2020 году, поэтому спад в 2021 году был возвратом к среднему значению. С другой стороны, автомобильные грузоперевозки значительно сократились в 2020 г. из-за временного закрытия автомобильных ППГ, а в 2021 г. объемы выросли по сравнению с минимумами 2020 г. (см. Таблицу 3).

Таблица 3: Грузовой тоннаж, отправленный по железной дороге между Казахстаном и Узбекистаном
(Млн тонн)

Направление	2021	2020	% изменения
Из Казахстана в Узбекистан	7,665	9,637	-20,5%
Из Узбекистана в Казахстан	1,742	1,071	63%
Транзит	9,823	9,817	0,06%
Итого	19,230	20,525	-6,3%

Источник: Министерство индустрии и инфраструктурного развития РК

43. В то время как казахстанский экспорт в Узбекистан сократился, узбекский экспорт в Казахстан увеличился в годовом исчислении. Снижение экспорта в 2021 году произошло из-за снижения тоннажа при перевозке зерна, металлолома,

⁵ В начале 2020 года Российская Федерация снизила НДС на свежие фрукты, такие как арбузы, дыни, виноград, инжир, яблоки, груши, айва, абрикосы, вишня, персики (включая нектарины), сливы и лимоны и др., ввозимые из Таджикистана и Узбекистана) до 10%. НДС на сухофрукты и другую продукцию остался на уровне 20%.

нефтепродуктов и угля. Увеличение узбекского экспорта в Казахстан было обусловлено увеличением перевозок строительных материалов, химикатов и соды, а также черных и цветных металлов. Только транзит аналогичен сумме импорта и экспорта на железных дорогах, что демонстрирует важность транзитной торговли. Увеличение транзита в 2021 г. произошло за счет увеличения объемов нефтепродуктов, зерна, химикатов и соды, минеральных удобрений и черных металлов (см. Таблицу 4).

Таблица 4: Грузовой тоннаж, отправленный по автодорогам между Казахстаном и Узбекистаном
(Млн тонн)

Направление	2021	2020	% изменения
Из Казахстана в Узбекистан	0,501	0,286	75%
Из Узбекистана в Казахстан	0,815	0,759	7%
Транзит	1,623	1,143	42%
Итого	2,939	2,188	34%

Источник: Министерство индустрии и инфраструктурного развития РК

44. Автоперевозки значительно восстановились в 2021 году после спада в 2020 году. В частности, казахстанский экспорт в Узбекистан и узбекские транзитные перевозки через Казахстан продемонстрировали высокий двузначный рост. Товары, перемещавшиеся в направлении из Казахстана в Узбекистан, состояли из древесины и изделий из нее, каучука и изделий из него, химикатов, аппаратов и оборудования. В обратном направлении на грузовиках отправляются такие предметы, как товары народного потребления, ткани и текстиль. Между обеими странами курсировало 26 регулярных автобусных рейсов, но они были приостановлены с 17 марта 2020 года из-за пандемии COVID-19. Эти услуги были возобновлены 16 марта 2022 года. Узбекские перевозчики отгружали в Российскую Федерацию различную сельскохозяйственную продукцию и текстиль на грузовых автомобилях.

45. Грузовые перевозки в Таджикистане показали разные модели роста для автомобильного и железнодорожного транспорта. Автомобильный транспорт демонстрировал значительный и последовательный рост. В период до пандемии в 2019 году автомобильным транспортом было перевезено 22,29 млн тонн грузов, увеличившись до 25,65 млн тонн в 2020 году и достигнув 27,77 млн тонн в 2021 году. По железным дорогам в 2019 году было перевезено 5,80 млн тонн грузов, в 2020 году они выросли до 6,31 млн тонн, а в 2021 году сократились до 4,63 млн тонн. Автомобильный транспорт играл доминирующую роль в Таджикистане из-за простоты организации таких перевозок, а также гибкости для осуществления доставки от точки до точки. С другой стороны, железнодорожные перевозки ограничены по географическим причинам. В Таджикистане есть три железнодорожных участка (северный, средний и южный) и, несмотря на то, что в 2016 году центральная и южная линии были соединены путем строительства 40,7-километрового железнодорожного участка Янван-Янги Базар, железнодорожная инфраструктура в Таджикистане по-прежнему остается короткой и фрагментированной. Как наследство от советских времен, железнодорожные участки теперь пересекаются с Кыргызской Республикой и Узбекистаном. Северный участок железной дороги, который проходит через Канибадам в Худжанд в Спитамен, имеет длину 164 км. К сожалению, зависимость от автомобильного транспорта приводит к высокой стоимости перевозки, что снижает конкурентоспособность таджикского экспорта по стоимости.

46. Транспортная связанность будет решающим фактором успеха для МЦПК и ТЛЦ. Из приведенного выше анализа видно, что основная инфраструктура присутствует. Тем не менее, может быть локальный дефицит, связанный с соединением «последней мили» с перспективными площадками двух центров. В Жибек Жолы - месторасположении, предлагаемом Казахстаном для МЦПК, отсутствует железнодорожное сообщение, необходимое для рентабельной перевозки больших

объемов товаров. В СЭЗ «Сугд» отсутствует 22-километровое сообщение с ближайшей железнодорожной станцией (Спитамен). Перевозить товары на грузовиках до ближайшей железнодорожной станции было бы обременительно и дорого. Эти факторы следует учитывать при обеспечении беспрепятственного подключения к международным рынкам.

С. Пункты пересечения границы (ППГ) и управление границами

47. В настоящее время существует 11 ППГ между Казахстаном и Узбекистаном: восемь автомобильных ППГ (5 международных и 3 двусторонних). Есть также 3 железнодорожных пункта пересечения границы. Все ППГ между Казахстаном и Узбекистаном работают круглосуточно и без выходных. Из-за ограничений, связанных с COVID-19, в марте 2020 года был введен строгий контроль при пересечении границы, чтобы сдержать распространение вируса. Автомобильные ППГ были закрыты, в то время как железнодорожные ППГ продолжали работать и облегчали доставку предметов первой необходимости. Недавно обе страны постепенно сняли все ограничения, связанные с COVID-19. Узбекистан снял контроль 16 марта 2022 года, а Казахстан – 11 апреля 2022 года. Граждане обеих стран, а также граждане третьих стран могут пересекать границы.

48. Как правило, операция по пересечению границы включает выполнение необходимых процедур, связанных с (i) пограничным контролем, (ii) иммиграцией, (iii) медико-эпидемиологической проверкой, (iv) фитосанитарным и ветеринарным контролем, (v) транспортным контролем, и (vi) таможенным контролем. Фактическая процедура может немного отличаться в зависимости от страны и местоположения. Шаги последовательные, поэтому водители должны выполнять один за другим в правильной последовательности.

49. Водитель может въехать в пункт пропуска только в том случае, если пограничник сигнализирует о своем разрешении. В противном случае водитель должен ждать с транспортным средством за пределами ППГ. Аналогичным образом, водитель будет допущен к выезду из пункта пропуска только после выполнения всех формальностей. Иногда транспортное средство может быть задержано, если таможенная служба потребовала досмотр грузов, что предполагает физическую разгрузку всех предметов и повторной загрузки их обратно в грузовики после досмотра. Обычно досмотр требуется, если есть основания подозревать, что груз содержит запрещенные предметы. Таможенные органы определяют такие случаи как «красный коридор», и, по оценкам, от 2% до 3% всех поставок проходит по нему в Казахстане. Узбекская таможня сообщила, что доля поставок, проходящих по красному, желтому и зеленому коридорам, составляет 24%, 47% и 29%.

50. Грузовые автомобили, перемещающиеся по системе МДП, могут воспользоваться преимуществами более быстрого пересечения границы при условии, что таможенные пломбы не подделаны и документы действительны. Казахстан, Таджикистан и Узбекистан также внедрили электронные МДП, чтобы упростить оформление документов и ускорить пересечение границ.

51. Пограничная служба Казахстана при Комитете национальной безопасности сообщила, что правила Евразийского экономического союза оказывают влияние на таможенную практику и контроль, однако пограничная служба придерживается национальных законов и правил. Таджикистан имеет 56 таможенных постов, 37 из которых расположены на границе. После того, как товары пересекли границу, они должны быть предъявлены таможенным органам в течение 15 дней для оформления. Таджикская таможня сообщила, что время выпуска для импорта составляет 15 часов, а для экспорта – 6 часов, при условии соблюдения всех процедур. Таджикистан имеет соглашение с Афганистаном, Российской Федерацией и Узбекистаном о реализации

концепции «Зеленого коридора», которая представляет собой упрощенную процедуру таможенного контроля в отношении соответствующих товаров (сельскохозяйственная продукция). Таким образом, грузоотправители и грузополучатели могут подать заявку на декларацию до прибытия, чтобы ускорить пересечение границы и таможенное оформление.

52. Измерение и мониторинг эффективности коридоров (ИМЭК), проведенное АБР в регионе Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), показывает, что ППГ в Центральной Азии в основном перегружены, и перевозчикам требуется больше времени для пересечения границ. Причины задержек связаны с недостаточно развитой инфраструктурой, неоптимальной планировкой, громоздкими процедурами контроля и несогласованностью операций. Время пересечения границы варьировалось от 2,4 до 11,3 часов в отдельных ППГ в ЭКШТХ (Таблица 5). Отмечается, что время пересечения границы в железнодорожных пунктах пропуска отнимало больше времени, чем в автомобильных, и что выезд из ППГ занимал больше времени, чем въезд в него.

Таблица 5: Среднее время пересечения границы в выбранных ППГ, 2021 г.

Въезжающий транспорт		Выезжающий транспорт	
Название ППГ	часы	Название ППГ	часы
Конысбаева (КАЗ)	5,1	Яллама (УЗБ)	6,8
Яллама (УЗБ)	3,4	Конысбаева (КАЗ)	5,9
Фотехобод (ТДЖ)	4,7	Ойбек (УЗБ)	5,3
Ойбек (УЗБ)	3,0	Фотехобод (ТДЖ)	2,4
Сарыагаш (КАЗ)	4,0	Келес (УЗБ)	6,0
Келес	4,5	Сарыагаш (КАЗ)	11,3

Источник: АБР, Ежегодный отчет об измерении и мониторинге эффективности коридора, 2021 г.

53. Эффективная работа ППГ имеет решающее значение для привлечения грузовых и пассажирских потоков. Все начинается с проектирования ППГ, чтобы гарантировать, что он сможет соответствовать прогнозируемому объему, а процедуры пересечения границы облегчают торговлю, удовлетворяя при этом внутренние визовые, налоговые, таможенные правила и стандарты. Центры могут ссылаться на опыт аналогичных двусторонних центров экономического сотрудничества с успешными результатами, таких как торговые центры, совместный таможенный или пограничный контроль и зоны свободной торговли, и выборочно применять их для проектирования и применения в МЦПК и ТЛЦ.

D. Цепочки создания стоимости в садоводстве

54. В то время как Таджикистан и Узбекистан являются нетто-экспортерами продукции садоводства, Казахстан является нетто-импортером, поскольку не обеспечивает себя этими видами продукции самостоятельно. Фрукты и овощи производятся на юге и транспортируются в северные регионы страны. Однако Казахстан является транзитной страной для трансграничных поставок продукции садоводства в Российскую Федерацию, крупнейший рынок для экспортеров сельскохозяйственной продукции из Центральной Азии в организованном и неорганизованном секторах. Ферганская долина – это территория, охватывающая восточный Узбекистан, юг Кыргызской Республики и северную часть Таджикистана, которая отличается особой плодородностью и считается «продовольственной корзиной» в регионе. Таким образом, сырье имеется в изобилии и доступно для дальнейшей переработки с добавленной стоимостью. Это одна из причин, по которой участники во время организационных семинаров предложили будущее участие Кыргызской Республики в развитии ЭКШТХ, помимо тесных этнических и культурных

связей (Таблица 6 по урожайности сельскохозяйственных культур в ЭКШТХ и странах сопоставления).

Таблица 6: Урожайность отдельных сельскохозяйственных культур в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане и странах сравнения, 2020 г.
(Тонн на гектар)

Продукт:	Яблоки	Абрикосы	Вишня	Виноград	Картофель	Хлопок -сырец	Томаты	Пшеница
Страны ЭКШТХ								
Казахстан	7,3	5,3	1,0	6,5	20,7	2,6	26,1	1,2
Таджикистан	5,4	2,7	-	7,4	20,8	2,0	30,9	3,2
Узбекистан	10,5	12,0	14,6	15,2	33,9	2,9	33,4	4,6
Страны-компараторы								
Чили	50,1	9,4	6,4	13,8	29,2	-	69,5	6,0
КНР	21,2	3,4	4,2	19,3	18,5	9,1	58,4	5,7
Грузия	3,6	1,0	3,3	3,6	13,3	-	17,0	2,2
Иордания	27,9	14,5	7,9	17,2	37,3	-	64,9	2,0
Кыргызская Республика	5,0	3,3	4,4	1,9	17,4	3,3	20,5	2,5
Ливан	16,6	9,0	7,7	8,8	27,7	-	45,4	3,4
Нидерланды	35,5	-	14,9	10,0	42,7	-	486,6	8,6
Польша	23,4	3,2	5,0	3,6	34,8	-	84,5	5,2
Российская Федерация	9,5	6,1	4,9	9,4	16,6	-	36,8	3,0
Турция	25,2	6,3	8,8	10,5	35,1	4,9	72,6	3,0
Соединенные Штаты Америки	38,9	8,4	8,6	14,5	50,8	2,8	110,7	3,3

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН

55. Несмотря на благоприятное природное преимущество, регион не полностью реализовал свой потенциал. Сравнивая последнюю урожайность трех стран с другими крупными международными и региональными странами-экспортерами, можно сделать вывод, что улучшения возможны. Относительно низкая урожайность связана с недостатком воды, слабой проработкой и распространением, а также наличием вредителей. Новая проблема заключается в повышении урожайности, минеральные удобрения являются критически важным ресурсом. Тем не менее, российское вторжение в Украину вызвало сбои. В совокупности Российская Федерация и Украина ежегодно экспортируют 28% азотных и фосфорных удобрений, и нынешний дефицит привел к повышению цен.

56. Из-за схожих погодных условий и местности сельскохозяйственная продукция в регионе ЭКШТХ, как правило, созревает в одинаковые сроки. Раннее созревание может происходить в Таджикистане, так как он расположен в южной части ЭКШТХ, но разница может составлять всего 2-4 недели до созревания в Узбекистане и Казахстане. Итак, в целом календарь сбора урожая, который отмечает производство и реализацию сельхозпродукции в регионе, аналогичен и длится с июня по октябрь. В пик сезона сбора урожая с июня по август цепочки поставок перегружены, а тарифы на транспортировку увеличиваются в 2-3 раза. Функционирование МЦПК может снизить давление, если в него включен цикл создания стоимости. Например, вместо того, чтобы экспортировать томаты в такие страны, как Российская Федерация или Турция, а затем импортировать продукты с добавленной стоимостью, такие как кетчуп или томатная паста, их можно производить в регионе ЭКШТХ, чтобы увеличить добавленную стоимость экспортных товаров.

57. Производство и дистрибуция машин и оборудования для поддержки сельскохозяйственного сектора представляет особый интерес для Таджикистана. Из-за растущей потребности в механизации деятельность на сельскохозяйственных угодьях требует использования машин для повышения производительности. Таким образом, важно не только приобретать такие активы, как тракторы, но и оптимизировать цепочку поставок запасных частей и аксессуаров, чтобы любые простои из-за неисправности деталей можно было контролировать в разумные сроки. ТЛЦ может сыграть ключевую роль в дистрибуции таких средств.

Е. Услуги сертификации СФС и качества пищевых продуктов

58. Республики Центральной Азии в значительной степени зависят от государственного стандарта (ГОСТ), общепринятого в Содружестве Независимых Государств (СНГ), и не полностью гармонизированы со стандартами Комиссии Codex Alimentarius по безопасности пищевых продуктов (CODEX), Всемирной организации здоровья животных (МЭБ) и Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР), которые больше приняты в Европе и других частях мира. Это основная проблема, которая сдерживает усилия по диверсификации от зависимости от традиционных рынков, таких как Российская Федерация.

59. Казахстан и Таджикистан являются членами ВТО, и следовательно, договаривающимися сторонами Соглашения ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС). Узбекистан находится в процессе вступления в ВТО. Все три страны являются членами CODEX и МЭБ, и договаривающимися сторонами МККЗР и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Казахстанским Национальным центром аккредитации аккредитовано 1 557 компаний и организаций страны по безопасности пищевых продуктов. Агентство по стандартизации Таджикистана предоставляет сертификацию участникам внешнеэкономической деятельности, которые могут посетить любую из пяти лабораторий в Согдийской области (одна находится в городе Худжанд и может предложить международную сертификацию, а остальные четыре предлагают аккредитацию на национальном уровне). Имеется один терминал для тестирования пищевых продуктов, расположенный в 10 км от таджикско-узбекской границы, а среднее время прохождения сертификации составляет два рабочих дня. Узбекское агентство стандартизации, метрологии и сертификации является органом, осуществляющим аккредитацию соответствия. Модернизация испытательных лабораторий и международная аккредитация улучшат восприятие экспорта из этого региона и позволят выйти на новые рынки.

60. Существуют соответствующие законодательные и институциональные соображения. Например, пограничные органы имеют отдельные системы управления рисками, которые не интегрированы друг с другом в Узбекистане. Хотя в трех странах есть законодательство о безопасности пищевых продуктов, между их стандартами и правилами есть заметные различия. Как член ЕАЭС Казахстан придерживается технических регламентов СФС ЕАЭС, а Таджикистан и Узбекистан применяют свои национальные технические регламенты. Таджикские и узбекские грузоотправители, экспортирующие в Казахстан, должны будут подать заявку на получение сертификата соответствия ЕАЭС, помимо соответствия своим национальным стандартам. В ходе встреч стало известно, что не все ведомства на границе интегрированы в электронный виде, и УВЭД иногда необходимо подавать документы в различные регулирующие органы, чтобы получить сертификат.

61. Как правило, для импорта пищевых продуктов импортерам требуется сертификат соответствия и санитарное разрешение на импорт. Перед выдачей двух вышеупомянутых документов требуются сертификаты испытаний на безопасность пищевых продуктов. Следует отметить, что три страны движутся к цифровой выдаче

электронного сертификата СФС и сертификата соответствия, хотя бумажные документы по-прежнему доминируют. Получение сертификата занимает много времени, в Казахстане от 3 дней до одного месяца. В Узбекистане на выдачу может уйти 14 дней, а в Таджикистане обязательна проверка всех скоропортящихся продуктов (в среднем 3 дня). В настоящее время сертификаты, выданные в регионе, не получили должного признания и принятия на международном уровне. В Узбекистан разрешен ввоз продукции из 15 стран без какой-либо сертификации.

62. Таким образом, между тремя странами существуют важные различия в СФС. Необходимо гармонизировать сертификацию качества пищевых продуктов, чтобы облегчить торговлю пищевыми продуктами в регионе ЭКШТХ. МЦПК и ТЛЦ являются идеальными локациями, которые предлагают возможности для гармонизации или определенные отказы (waivers) и исключения, которые недоступны за пределами центров. Одним из преимуществ МЦПК является то, что товары из Узбекистана смогут соответствовать требованиям ЕАЭС, чтобы продукция могла поступать на рынок ЕАЭС по преференциальному режиму.

Г. Региональный туризм

63. Сектор туризма в Центральной Азии находится на решающем этапе, поскольку в соседних странах появились туристы с различными целями, такими как транзит (въезд-выезд), деловые поездки или поездки для отдыха. Транзитные туристы нуждаются в более эффективных средствах пограничного контроля, включая введение процедур зеленого коридора. Такой передовой опыт уже применяется большинством развитых стран, и его можно использовать для модернизации достопримечательностей, улучшения доступности и развития удобств в Центральной Азии.

64. Анализ туристических потоков свидетельствует о том, что 50% иностранцев покупают комбинированные туры, т. е. туристы посещают несколько стран за одну поездку. Именно здесь правительствам необходимо упростить процедуры, чтобы максимально увеличить среднюю продолжительность поездок внутри стран и городов и сократить время транзита и время, затрачиваемое на ППГ. За счет увеличения времени пребывания в стране увеличиваются доходы и прибыль от туризма, тем самым монетизируется каждый день пребывания туристов.

65. В Казахстане Шымкент является крупнейшим городом (по численности населения) после Алматы и Нур-Султана. В Туркестанской области есть много туристических достопримечательностей, таких как мавзолей Ходжи Ахмеда Ясави, который признан Центром всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Существует четыре основных типа достопримечательностей для туристов, а именно исторические и культурные места, курорты (например, Сарыагашские курорты и санатории), национальные парки и горные массивы. Казахстан и Узбекистан также сотрудничают в организации «паломнических туров», используя наличие сети исторических и культурных достопримечательностей, таких как Мавзолей.

66. Для развития туристического сектора Казахстан в 2018 году создал Международный университет туризма и гостеприимства в Туркестане. Страна признала важность подготовки квалифицированной рабочей силы и повышения уровня услуг в индустрии туризма. Таким образом, программы управления и профессионального обучения доступны для повышения квалификации рабочей силы.

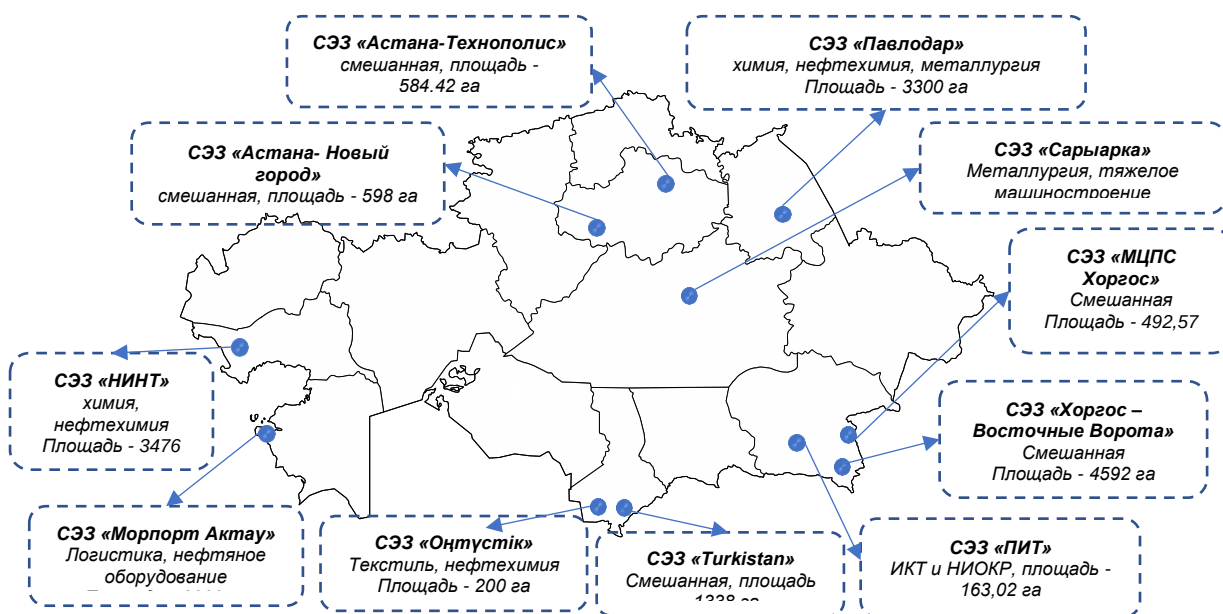
67. Казахстан и Узбекистан стремятся расширить текущие «комбинированные туры» по теме «Великий шелковый путь», которые включают посещения Шымкента, Тараза, Ташкента, Бухары и Самарканда. МЦПК может стимулировать туризм в регионе ЭКШТХ за счет строительства современных пунктов пропуска и упрощения процедур

пересечения границы. Разрабатывались планы по упрощению пересечения границы, например, чтобы позволить туристам оставаться в автобусах без необходимости выходить из них, стоять в очереди и проходить иммиграционные процедуры во время пересечения границы.

Г. Специальные (особые) экономические зоны (СЭЗ) и индустриальные зоны (ИЗ)

68. В Казахстане функционирует 13 СЭЗ по всей стране. СЭЗ нацелены на шесть широких экономических направлений, таких как агробизнес, нефтехимия, горнодобывающая промышленность и металлургия, машиностроение, инфраструктура и торговля (Рисунок 4 и Таблица 7).

Рисунок 4: Расположение СЭЗ в Казахстане.



Источник: <https://invest.gov.kz/doing-business-here/fez-and/>

Прим.: 13-я СЭЗ называется 'Qyzylyja', создана указом в 2019 году и не показана на этой иллюстрации.

69. В Туркестанской области расположены две СЭЗ – СЭЗ «Turkistan» и СЭЗ «Оңтүстік». СЭЗ «Turkistan» утверждена постановлением Правительства № 693 от 29 октября 2018 года со сроком функционирования до 1 декабря 2043 года. Она имеет смешанное назначение и занимает площадь 3 014 га. СЭЗ «Оңтүстік» создана постановлением Правительства № 1605 от 6 июля 2005 г. сроком функционирования до 1 июля 2030 г. Она имеет площадь 200 га и направлена на развитие хлопкоперерабатывающей, текстильной и швейной промышленности.

Таблица 7: Характеристики СЭЗ в Казахстане

Название СЭЗ	Площадь (га)	Приоритетные виды деятельности	Место расположения
СЭЗ «Астана- Новый город»	598	смешанная	Нур-Султан
СЭЗ «Сарыарка»	534,9	Металлургия, тяжелое машиностроение	Карагандинская область, Бухар-Жырауский район, аул Доскей
СЭЗ «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк»	3 475,9	Нефтехимическое и химическое производство	Республика Казахстан, Атырауская область

Название СЭЗ	Площадь (га)	Приоритетные виды деятельности	Место расположения
СЭЗ «Морпорт Актау» (состоит из шести субзон и прибрежной зоны)	2 000	Логистика, нефтяное оборудование	Республика Казахстан, г. Актау
СЭЗ «Химический Парк Тараз»	505	химия	Жамбылская область
СЭЗ «Хоргос - Восточные Ворота»	4 592	смешанная	Алматы
МЦПС	492		
СЭЗ «Парк инновационных технологий»	163,02	ИКТ и НИОКР	г. Алматы, Медеуский район, мкр. Алатау,
СЭЗ «Qyzyljar»	192	пищевая продукция, мебель, электроника и электрическое оборудование; медицинское оборудование	г. Петропавловск
СЭЗ «Павлодар»	3 300	Информационные технологии, нефтехимическое производство, экспортноориентированная продукция с высокой добавленной стоимостью	Павлодар
СЭЗ «Turkistan»	3 014	Смешанная	Туркестан
СЭЗ «Оңтүстік» (Онтустик)	200	Текстиль и нефтехимия	Территория СЭЗ «Оңтүстік»

Источник: <https://invest.gov.kz/doing-business-here/fez-and/>

70. По состоянию на январь 2022 года в Узбекистане действуют 22 свободные экономические зоны (СЭЗ), предлагающие экспортоориентированным предприятиям особые льготы и инфраструктуру. В период с 2008 по 2021 год в СЭЗ реализовано 539 инвестиционных проектов, в результате которых создано 42,8 тыс. рабочих мест и привлечено \$ 973,5 млн иностранных инвестиций. В Узбекистане действуют 12 СЭЗ в промышленном секторе, 6 СЭЗ в фармацевтическом секторе, 2 СЭЗ в сельскохозяйственном секторе и 2 СЭЗ в туристическом секторе. В период с 2017 по 2021 год правительство расширило зоны СЭЗ до «Бухара-агро», «Гиждуван» и «Ургут». Также планируется расширение сельскохозяйственной СЭЗ в Республике Каракалпакстан («Каракалпак-агро») и двух СЭЗ текстильной промышленности в Ферганской долине («Андижон-текстиль» и «Наманган-текстиль»). Предприятия, расположенные в СЭЗ, пользуются рядом налоговых и таможенных льгот. На территории Ташкентской области расположены СЭЗ: СЭЗ «Ангрен», специализирующиеся на производстве: СЭЗ «Балык Ишлаб Чикарувчи», специализирующиеся на рыбоводстве: СЭЗ «Бустонлик Фарм» и СЭЗ «Паркент Фарм», специализирующиеся на фармацевтическом производстве. Также в Ташкентской области действует Чарвакская свободная туристическая зона (СТЗ). Навоийская свободная индустриально-экономическая зона (СИЭЗ) представляет собой мультимодальный узел, хорошо связанный автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом, и служит связующим звеном между Республикой Корея и Европой, откуда Korean Air ежедневно летает в этот узел. Многие из СЭЗ ориентированы на фармацевтику, например, расположенные в Нукусе и Андижане, что подчеркивает важность этого сектора.

71. В Таджикистане СЭЗ «Сугд» является крупной СЭЗ в Согдийской области, расположенной в юго-западной части Худжанда и на правом берегу реки Сырдарья. В 2021 году общий объем промышленного производства в СЭЗ «Сугд» достиг 295 миллионов сомони, увеличившись на 60% по сравнению с 2020 годом. Уровень экспорта достиг 105 миллионов сомони в 2021 году, что составляет примерно одну треть промышленного производства. СЭЗ «Сугд» стратегически расположена вдоль

автомобильной дороги Ташкент – Фотехобод – Худжанд – Чанак – Душанбе, что делает ее доступной для соединения с Ташкентом и Душанбе.

72. В настоящее время СЭЗ «Сугд» не имеет железнодорожного сообщения, но есть планы построить 22-километровую ветку, соединяющую железнодорожную сеть Спитамен – Истиклол. В сотрудничестве с Министерством экономического развития Таджикистана, Министерством транспорта и Комитетом по инвестициям СЭЗ «Сугд» провела предварительное технико-экономическое обоснование этой железнодорожной ветки. СЭЗ «Сугд» также обсудила целесообразность этого железнодорожного сообщения с АБР. Из-за пандемии COVID-19 реализация железнодорожного плана застопорилась.

73. СЭЗ «Сугд» активно налаживает внутриотраслевые связи с Узбекистаном, чтобы использовать местные ресурсы и компании для совместного продвижения экспорта за границу. Особенно перспективны три отрасли: сельскохозяйственная продукция, легкая текстильная промышленность и производство строительных материалов.

74. МЦПК был бы более привлекательным для инвесторов и операторов, если бы ему был присвоен статус, эквивалентный СЭЗ. Отмечая, что многие из таких организаций уже существуют в Казахстане и Узбекистане, МЦПК должен отличаться от других существующих СЭЗ, предлагая функции, уникальные для трансграничного центра, такие как улучшение процедур пересечения границы и обеспечение эффекта масштаба благодаря казахстанско-узбекским совместным исследованиям и разработкам, инвестициям и производству. Это требует выявления дополнительных сильных сторон в отраслях для оптимизации факторов производства в каждой стране. Что касается ТЛЦ, то СЭЗ «Сугд» наиболее близка к объекту СЭЗ и может быть расширена для размещения ТЛЦ, или может быть спроектирован новый ТЛЦ, дополняющий СЭЗ «Сугд». Как в МЦПК, так и в ТЛЦ важно, чтобы новые центры не дублировали функции существующих организаций, а предлагали уникальные преимущества, чтобы свести к минимуму захват одного и того же сегмента рынка инвесторами и операторами.

Н. Последние события

75. В январе 2022 года в Казахстане вспыхнули насильственные протесты. Гражданские беспорядки были вызваны внезапным повышением цен на сжиженный нефтяной газ после отмены установленного правительством ценового предела. Протесты начались в нефтедобывающем городе Жанаозен и быстро распространились на другие города, особенно на крупнейший город страны Алматы, где демонстрации переросли в массовые беспорядки. Беспорядки были быстро подавлены, но привели к отставке правительства, объявлению чрезвычайного положения и нарушению работы общественного транспорта и связи. Беспорядки подчеркивают необходимость стимулировать более инклюзивный и справедливый рост в Казахстане, особенно за счет более быстрого развития менее развитых частей страны (включая приграничные районы), таких как Туркестанская область. Создание МЦПК может способствовать более инклюзивному и справедливому росту в Туркестанской области за счет создания дополнительных рабочих мест в сфере производства, торговли и туризма.

76. Еще одним важным событием является вторжение России в Украину, которое началось в феврале 2022 года и продолжается до сих пор. Война имеет серьезные последствия для региона, включая сбои в международных цепочках поставок. В результате недавно введенных международных санкций против Российской Федерации грузоотправители не решаются торговать с Российской Федерацией, а перевозчики опасаются транзита через территорию России. Украина и прилегающая территория в Российской Федерации стали зоной конфликта, что побудило компании искать альтернативные маршруты. Непосредственные последствия можно изучить в двух

широких областях – региональная торговля, транспорт и транзит. Это также привело к росту цен на энергоносители, создав проблемы с инфляцией из-за высоких затрат на логистику. Европейские транспортные операторы, такие как Maersk, Hapag-Lloyd и DB Schenker, выразили готовность не принимать и не отправлять товары из и в Российскую Федерацию. Это потребует направления товаров по альтернативным маршрутам, что подразумевает несколько пунктов пересечения границы, которые должны обрабатывать мультимодальные перевозки и решать проблему сроков доставки.

77. Казахстан может столкнуться с резким снижением доходов от транзита. Страна является основным бенефициаром регулярного грузового контейнерного поезда из КНР в Европу, пересекающего Казахстан, Российскую Федерацию, Беларусь и Польшу. Движение в направлении КНР – Европа – КНР быстро росло: с 1900 до 14000 рейсов в 2021 году. По оценкам, торговая стоимость 1,46 млн контейнеров, отправленных в 2021 году с использованием этого поезда, составит от \$ 75 до \$ 82 млрд. Это составляет примерно 10% от общего объема торговли между КНР и Европой в \$ 828 млрд в 2021 году. Казахстан также может стать основным бенефициаром, являясь наиболее пострадавшей страной. Из-за опасений по поводу транзита через территорию России резко возросли новые запросы и интерес к использованию Транскаспийского международного транспортного маршрута (ТМТМ) или Среднего коридора. Он предлагает альтернативный коридор, соединяющий Восточную Азию с Европой, минуя Российскую Федерацию. Грузовик или поезд могут двигаться в морской порт Актау или Курык на Каспийском море, откуда суда могут переправлять транспортные средства и грузы в Баку в Азербайджане. Оттуда путешествие продолжается в Поти или Батуми на Черном море и перемещается в европейские морские порты, такие как Черноморск в Украине, Варна в Болгарии, Констанца в Румынии или Самсун в Турции. Затем грузовик или поезд могут продолжить движение дальше вглубь страны. В качестве альтернативы путешествие может проходить по суше, пересекая пограничный пункт Сарпи между Грузией и Турцией (см. Рисунок 5).

Рисунок 5: Транскаспийский международный транспортный маршрут (ТМТМ)

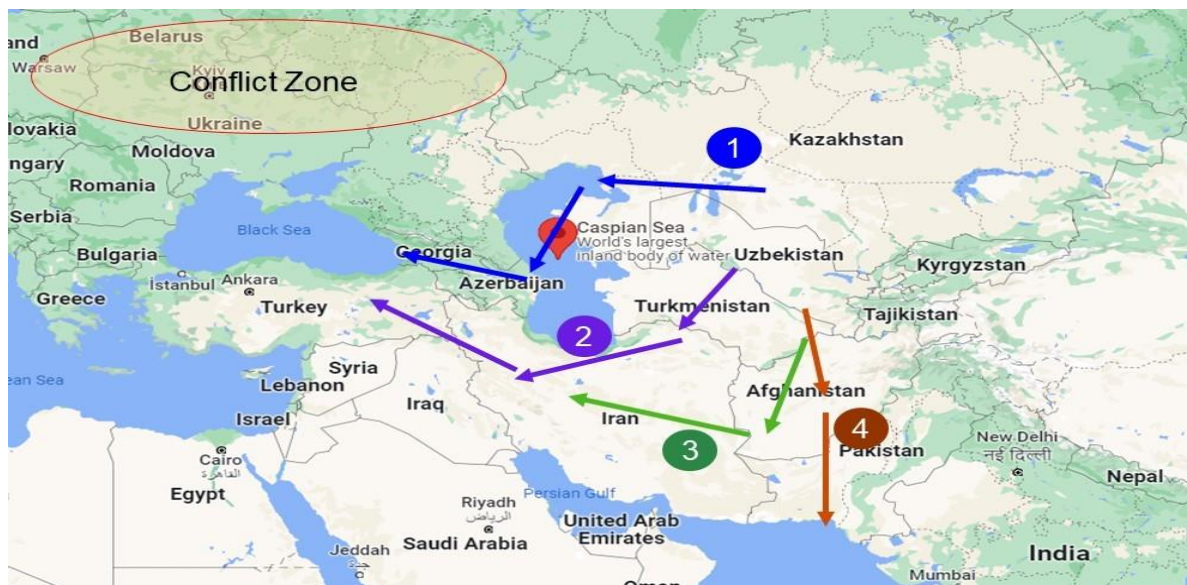


Источник: Транскаспийский международный транспортный маршрут (ТМТМ); <https://middlecorridor.com/en>

78. Средний коридор привлекает к себе значительное внимание, поскольку других конкурентных альтернатив нет. Средний коридор – это Маршрут 1 на карте. Грузоотправители могут следовать по Маршруту 2, пересекающему Туркменистан – Иран – Турцию. Однако Туркменистан является жестко регулируемой страной, и транзитный режим относительно более строгий. Туркменистан ввел очень строгие правила перегрузки, и с начала пандемии COVID-19 в Туркменистан запрещен въезд иностранных грузовиков, поэтому все товары должны перегружаться на грузовики,

зарегистрированные в Туркменистане. Туркменистан также потребовал, чтобы граждане соседних республик Центральной Азии обращались за визой при въезде в обычное время. Маршрут 3 пересекает Афганистан, который в настоящее время контролируется Талибаном. Международные санкции как в отношении Афганистана, так и Ирана создают неудобства для других стран, поэтому грузоотправители, как правило, по возможности избегают их пересечения. Маршрут 4 имеет долгосрочный потенциал, связывая Центральную Азию и Южную Азию, но необходимость транзита через Афганистан и недостаточно развитая железнодорожная сеть являются препятствием. Стандарты грузовых автомобилей также не согласованы между странами (см. Рисунок 6).

Рисунок 6: Альтернативные транзитные маршруты в регионе



Источник: Анализ исследовательской группы на основе консультаций с транспортными операторами в регионе

79. Еще одним заслуживающим внимания событием стали активные обсуждения интеграции Центральной Азии и Южной Азии. В 2021 году активизировались переговоры между Афганистаном, Пакистаном и Узбекистаном по трехстороннему железнодорожному коридору Мазари-Шариф – Кабул – Пешавар, соединяющему Термез с Пешаваром. Эта железнодорожная линия обеспечит экономичный способ грузовых перевозок между Центральной Азией и Южной Азией. Таджикистан также провел переговоры с Афганистаном и Пакистаном. Однако с тех пор, как в августе 2021 года Афганистан захватили талибы, это изменило геополитическую динамику в регионе. Таджикистан занял более осторожную позицию, в то время как Узбекистан проявил больше сочувствия и призвал к международному сотрудничеству и помощи для обеспечения мирного перехода. Железнодорожное сообщение между Термезом и Пешаваром, в принципе, может позволить грузоотправителям из Центральной Азии интегрироваться с международными морскими торговыми путями через Карачи. Тем не менее ожидается, что такой сложный проект потребует времени и крупных инвестиций.

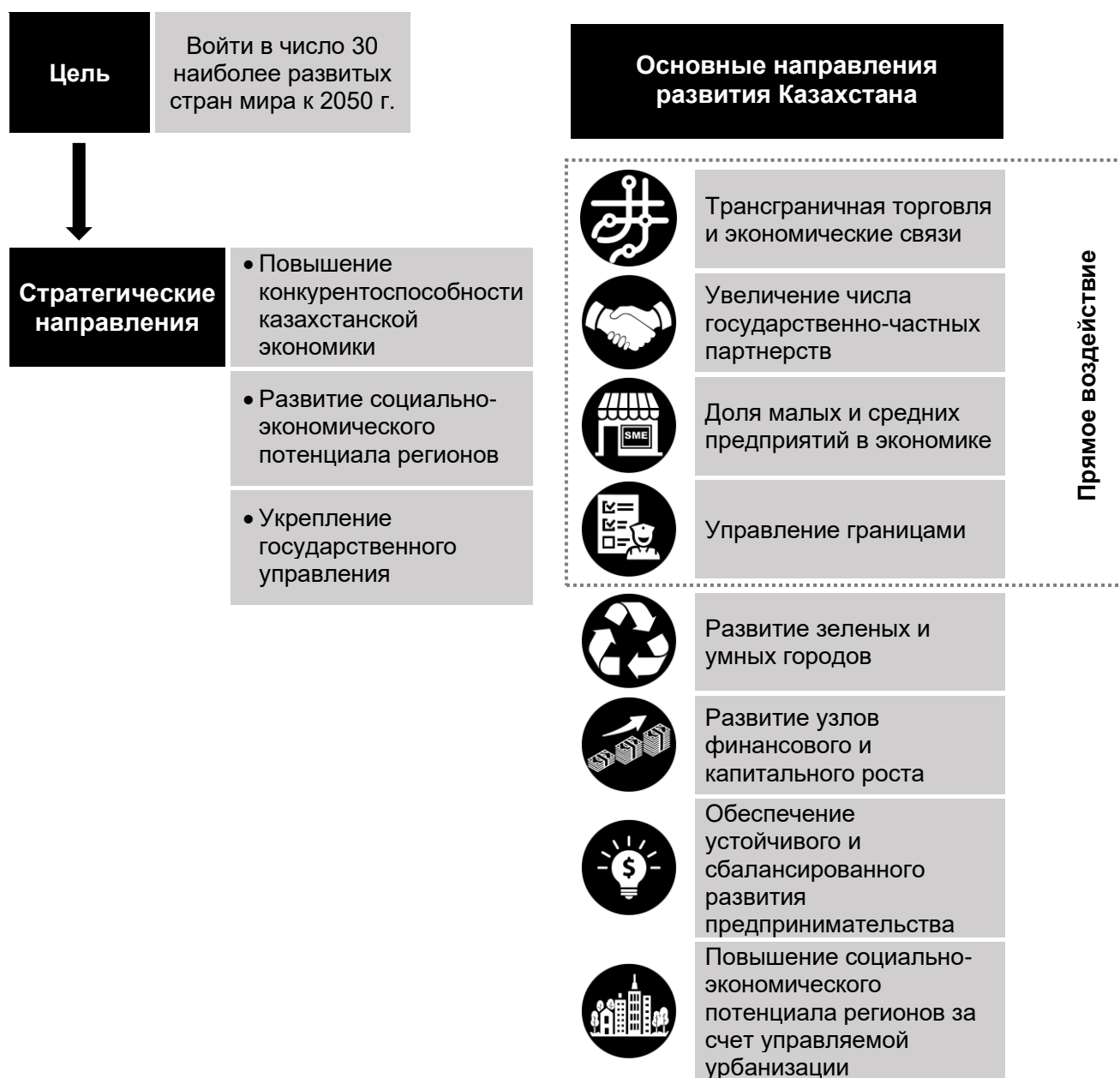
80. Таким образом, российское вторжение в Украину, вероятно, станет самым важным недавним событием, которое немедленно создаст барьеры для торговли, транспорта и транзита с долгосрочными последствиями. Физическое препятствие, вызванное отказом от северного коридора, привело к лихорадочному поиску альтернативных коридоров. Водители и транспортные средства сталкиваются с заторами на наземных ППГ. Экономические последствия, вероятно, усугубятся в краткосрочной перспективе, поскольку возможные экономические трудности сказываются на всей Центральной Азии. Снижение объема торговли привело к

сокращению потоков денежных переводов, а увеличение операционных издержек при ведении бизнеса является огромным сдерживающим фактором. Несмотря на это, для Среднего коридора может быть положительный импульс и обоснование для ЭКШТХ повышать устойчивость цепочки поставок и диверсификации торговли.

I. Оперативная информация о странах: Казахстан

81. Правительство Казахстана разработало Национальную стратегию до 2050 года с целью войти в число 30 наиболее развитых экономик мира. Для достижения этой цели правительство сформулировало стратегическое направление и впоследствии определило основные области развития, некоторые из которых согласуются с развитием ЭКШТХ (Рисунок 7).

Рисунок 7: Основные направления развития Казахстана



Источник: Анализ исследовательской группы на основе Стратегии развития Казахстана до 2050 года

82. Трансграничные хабы – Казахстан. Доля Казахстана в евразийских транзитных частях КНР и Европы превышает другие маршруты, в том числе дальневосточные, где из КНР в Европу с терминала Аль-Хоргос следует более 33 тысяч контейнерных поездов. Однако опыт развития и эксплуатации транзитных хабов в грузовых перевозках показывает, что стране необходимо создать единое торговое пространство и акцентировать роль стран Центральной Азии в развитии системы трансконтинентальных экономических коридоров. Через Казахстан проходят 11 международных транспортных коридоров, которые создают важный трансевразийский торговый путь, соединяют ключевые экономические центры, а также страны Центральной Азии с мировыми рынками. С созданием железнодорожных ППГ на Хоргосе и Достыке, а также расширением морских портов Актау – Курык Казахстан стал ключевым звеном в международной торговле между Востоком и Западом. Транзит через Казахстан значительно сокращает время доставки грузов из Азии в Европу и обратно. Благодаря железнодорожным узлам в Хоргосе и сухим портам, Казахстан увеличил объем своих перевалочных мощностей в Каспийском регионе и стал одним из самых мощных торговых звеньев вдоль коридора с востока на запад. Транзит через Казахстан также сократил время доставки от азиатских производителей (таких как КНР) в Европу до 13-14 дней. В настоящее время Казахстан хочет расширить сферу предоставления услуг за счет развития торгово-логистических центров с ключевыми партнерами вдоль основных коридоров.

83. Целью правительства является расширение торгово-транзитного потенциала страны за счет развития торгово-производственных центров с помощью стратегических партнеров на ключевых торговых путях. Также важно отметить роль Казахстана и Узбекистана в растущем Центрально-Азиатском экономическом коридоре Север-Юг, связывающем регионы Урала, Сибири и Дальнего Востока со странами Центральной и Южной Азии.

84. Инвестиции в Казахстане. Казахстан имеет все экономические предпосылки для привлечения инвестиций и инвестиционный потенциал за счет совокупности сравнительных преимуществ. С ВВП в размере \$ 181,7 млрд, товарооборотом в размере \$ 85 млрд, обширной сетью автомобильных и железных дорог и членством в крупных многосторонних торговых организациях Казахстан является благоприятным местом для привлечения инвестиций в развитие трансграничных транспортных узлов.

85. Правительство Казахстана уже занимается созданием приграничных торгово-экономических хабов, которые станут единой сетью грузоперевозок для стран СНГ и Центральной Азии. Правительство в рамках ЕАЭС работает над созданием Функциональной торговой сети и созданием 24 трансграничных торговых хабов, включающих Международный центр приграничного сотрудничества в Хоргосе и морской порт Курык для регулирования свободных потоков по направлениям юг-север и восток-запад. Правительство предложило развивать торгово-логистические сервисы в соответствии с лучшими мировыми практиками и производственные кластеры для обеспечения развития и кооперационных связей с международным рынком. Эти хабы будут связаны между собой единой информационной системой с целью мониторинга и учета грузопотоков, а также экспортно-импортных данных на этих хабах. Развитие транспортной инфраструктуры также должно снизить экономические издержки производителей.

86. Казахстан имеет экономический и торговый потенциал для привлечения инвестиций. В рамках ЕАЭС Казахстан также ведет активную работу по созданию национальной товаропроводящей сети и 24 оптово-распределительных центров, а также пяти трансграничных торгово-экономических хабов. К ним также относятся МЦПК, Хоргос и Курык. Правительство предлагает использовать эту площадку для дальнейшего развития кластера международной торговли, логистических услуг и промышленного производства в соответствии с лучшими мировыми практиками и

опытом. Эти хабы будут связаны единой системой передачи данных для обеспечения гармонизированного учета всех торговых процессов в этих хабах и на всем пути следования. Еще одним важным аспектом является снижение затрат в экономике на производство. Первый хаб – «Хоргос – Восточные ворота», который является единым трансграничным узлом торгово-промышленного, экономического и туристического сотрудничества на границе между Казахстаном и КНР. Инфраструктурный потенциал включает в себя различные действующие объекты, в том числе СЭЗ «Хоргос», Сухой порт «Хоргос», железнодорожную станцию «Алтынколь», а также Промышленную зону «Хоргос» (Вставка 1). Кроме того, Казахстан работает над доработкой долгосрочной стратегии развития инфраструктурных объектов и их интеграции в единую концепцию развития «Хоргос – Восточные ворота» с ориентацией на торгово-промышленное развитие.

87. Казахстан также предлагает иностранным инвесторам выгодные условия сотрудничества, включая налоговые льготы, выделение земельных участков и возможность участия в моделях ГЧП с государством. Опыт и знания проекта «Хоргос» однозначно свидетельствуют о необходимости создания Казахстаном единого торгово-транспортного пространства и применения мер по повышению роли стран Центральной Азии в системе межгосударственных торгово-экономических коридоров.

Вставка 1: Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» между Казахстаном и КНР

Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» (МЦПС) был зарегистрирован в 2005 году как приграничная экономическая зона сотрудничества между Казахстаном и КНР. Основная цель МЦПС – превратить МЦПС «Хоргос» в модель экономического партнерства двух стран.

Территория МЦПС «Хоргос» составляет 608,56 га, расположена на границе Казахстана и КНР, на территории Панфиловского района Алматинской области. Общая площадь со стороны КНР составляет 343 га с 4 зонами площадью 9,73 км², которые выполняют такие функции, как таможенное оформление, логистические услуги, портовые операции и комплексные услуги. Казахская часть состоит из 185 га территории с 29 объектами развития инфраструктуры, включая многофункциональный торгово-выставочный комплекс, транспортно-логистический центр, коммерческие комплексы, жилую застройку, инженерную инфраструктуру и др. МЦПС «Хоргос» присвоен статус СЭЗ в Казахстане, где инвесторы освобождены от многочисленных налогов и имеют другие фискальные льготы. Граждане КНР и Казахстана, а также третьих стран могут въезжать или выезжать из МЦПС «Хоргос» без предъявления паспорта, пропускного билета или других действительных документов без оформления визы на срок до 30 дней. Основные результаты внедрения МЦПС включают:

- **Промежуточный результат 1:** Основные объекты и услуги, связанные с торговлей, разрабатываются в рамках генерального плана Международного центра «Хоргос». В Центре разработаны улучшенные складские, логистические и распределительные объекты для размещения растущей торговли товарами, бизнес-инкубаторов и демонстрационных объектов для поддержки МСП, современные таможенные и карантинные объекты, услуги электронной коммерции и медицинский центр для поддержки трансграничного медицинского туризма. В Центре также улучшена координация трансграничной политики и правил для облегчения торговли.
- **Промежуточный результат 2:** В МЦПС «Хоргос» также улучшено приграничное транспортное сообщение между Казахстаном и КНР. Центр обеспечил развитие транспортных связей внутри центра и с границей, включая строительство и благоустройство приграничных подъездных путей, ППГ, строительство выделенной железнодорожной линии от интегрированной зоны свободной торговли до ППГ КНР – Казахстан.
- **Промежуточный результат 3:** МЦПС «Хоргос» оказывает поддержку МСП, оказывая услуги по развитию бизнеса, включая создание деловых связей и информационно-разъяснительную поддержку, информацию о рынке, а также управление финансами и человеческими ресурсами.

1. Оперативная информация о странах: Узбекистан

88. Правительство Узбекистана определило шесть основных национальных приоритетов, направленных на стимулирование экономического развития. Правительство определило основные секторы развития, включая машиностроение, фармацевтику, строительные материалы, освоение космоса, науку и технологии, переработку сельхозпродукции и т. д. Развитие коридора ЭКШТХ должно усилить поддержку реализации национальных стратегий развития (Рисунок 8).

Рисунок 8: Основные направления развития Узбекистана



89. По оценкам, в следующие 20 лет, если страна не перейдет к устойчивой экономике с добавленной стоимостью, она станет менее конкурентоспособной и столкнется с увеличивающимся разрывом с развитыми странами. Аграрная экономика не сделает прорывов для роста экономики страны в новых условиях. Кроме того, насущные экологические проблемы в стране не позволяют сделать аграрный сектор приоритетным локомотивом экономики, а значит, наукоемкая и высокотехнологичная продукция и отрасли являются приоритетом правительства. Узбекистан продвигает другие отрасли по сравнению с сельским хозяйством (сельское хозяйство составляет менее 7% экспорта Узбекистана) и производством цемента. Более того, в ближайшие годы страна может столкнуться с нехваткой пресной воды. Учитывая эту ситуацию и

ожидаемый высокий прирост населения (более 800 человек на квадратный километр) в ближайшие несколько лет, Узбекистану необходим стратегический сдвиг в подходах к индустриализации, который носит более устойчивый характер.

90. Узбекистан стремится перейти от энергоемкой экономики к энергоэффективной. Такие сектора, как сельское хозяйство и горнодобывающая промышленность, сильно зависят от энергии и воды, поэтому в долгосрочной перспективе они не могут быть устойчивыми. В связи с этим директивные органы Узбекистана предложили определить приоритеты для апробации производств с высокой добавленной стоимостью, такими как высокотехнологичные инструменты в рамках ЭКШТХ.

91. Узбекистан сталкивается с проблемами неравного территориального развития. Например, в Ташкентской области сосредоточено около 11,2% валового внутреннего продукта (ВВП) страны, что может привести к потенциальным социальным проблемам. Таким образом, возникает острая необходимость развития других регионов за пределами столицы страны, в том числе приграничных территорий. Учитывая тесные культурные и исторические связи между Узбекистаном, Казахстаном и Таджикистаном, ЭКШТХ имеет преимущество в продвижении более тесных экономических связей между тремя странами. МЦПК может служить эффективной платформой для создания международных совместных предприятий между Узбекистаном и Казахстаном для развития отраслей с высокой добавленной стоимостью и производства высокотехнологичной продукции, такой как автомобильная промышленность, и продуктов, связанных с возобновляемыми источниками энергии. МЦПК может привлечь инвестиции крупных международных компаний, таких как Apple, Tesla и Huawei, для инвестирования в высокотехнологичные продукты.

92. Учитывая стратегическое расположение Узбекистана, связывающее Казахстан и Таджикистан, Узбекистан имеет большой потенциал стать региональным транзитным узлом для международных товаров, пересекающих его территорию. В настоящее время Шымкент, Ташкент и Худжанд связаны автомобильным и железнодорожным транспортом. Железная дорога должна быть модернизирована и отремонтирована, чтобы обеспечить более быстрый и эффективный транзит. ЭКШТХ может быть расширен за счет включения определенных участков в Кыргызской Республике, таких как экономический коридор Худжанд – Андижан – Ош, для связи с КНР и ее железнодорожной системой, учитывая, что импорт из КНР осуществляется через Казахстан и Кыргызскую Республику. С этой целью Правительство Узбекистана утвердило дорожную карту партнерства между органами местного самоуправления Ташкента и Нур-Султана до 2030 года, в том числе по развитию новой дороги между Ташкентом и Самаркандом на казахстанской границе, а также новых железнодорожных веток до областей Казахстана.

93. Туристический потенциал Узбекистана еще не полностью реализован. Например, по сравнению с Грузией, которая принимает семь миллионов туристов в год, Узбекистан ежегодно принимает от двух до трех миллионов туристов. Это далеко от его реального туристического потенциала. ЭКШТХ должен рассмотреть возможность преодоления этого разрыва путем активного продвижения туристических направлений с помощью индивидуальных туристических программ, улучшения туристической инфраструктуры и туристических услуг, а также улучшения условий и процедур пересечения границы, чтобы продлить срок пребывания туристов в Узбекистане и в регионе ЭКШТХ.

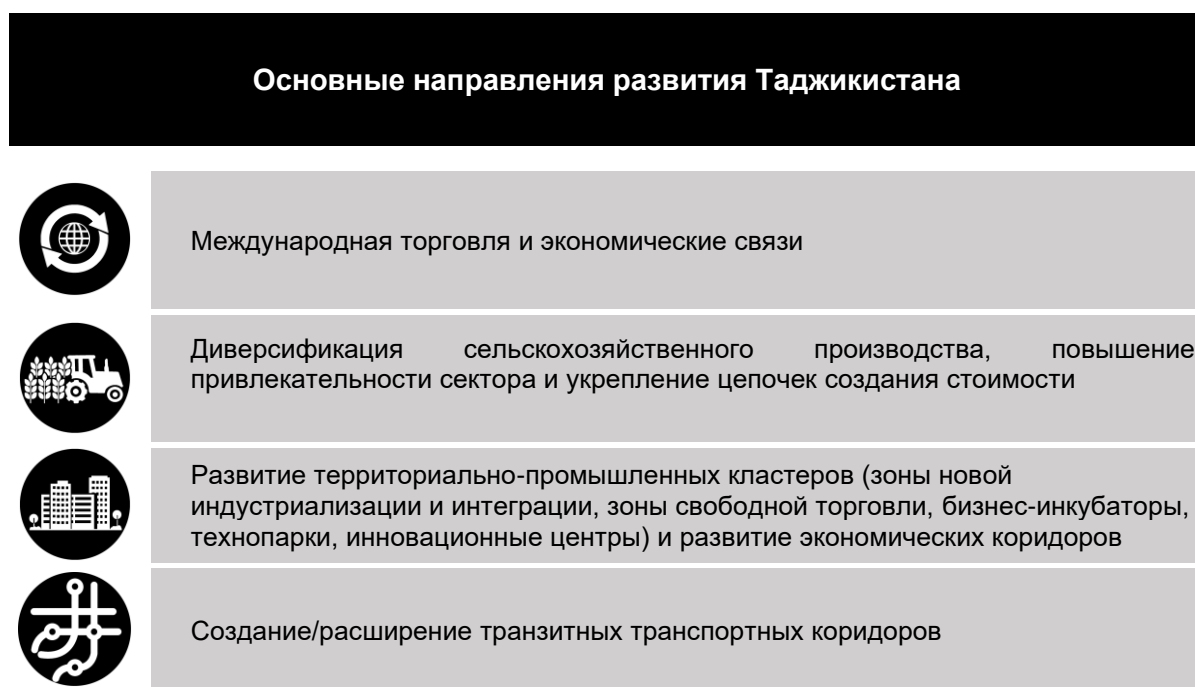
94. Правительство Узбекистана на протяжении последних 30 лет определяет вероятные направления развития. Нормативно-законодательная база, условия производства, инвестиции и налогообложение, и другие вопросы сильно отличаются от стран других регионов (таких как Южная Азия и Юго-Восточная Азия). Узбекистан не является членом ВТО и ЕАЭС, но при этом его сосед Казахстан является членом обеих

организаций, а Таджикистан является членом ВТО. Поскольку МЦПК будет способствовать производству и торговле товарами в других частях Центральной Азии и мира в целом, для Узбекистана необходим индивидуальный подход, чтобы обеспечить достижение намеченных результатов работой МЦПК. При консолидации предложений необходимо уделить особое внимание различным стандартам и методам работы в странах ЭКШТХ.

К. Оперативная информация о странах: Таджикистан

95. В начале 2021 года Президент Таджикистана объявил о 4-й Национальной стратегии развития, направленной на ускорение индустриализации для увеличения мощностей, экономических связей и ассортимента экспортных товаров. Предлагается создание новых логистических центров и расширение существующих для поддержки увеличения внешней торговли. ЭКШТХ хорошо согласуется с основными направлениями национальных приоритетов Таджикистана (Рисунок 9). ЭКШТХ и ТЛЦ нацелены на развитие международных торгово-экономических связей, диверсификацию производства и торговых партнеров, предоставление услуг поддержки промышленных кластеров, которые включают такие концепции, как комплексное развитие и сочетание таких функций, как зоны свободной торговли, а также бизнес-инкубаторы, парки высоких технологий, инновационные центры и расширение транзитной торговли в регионе.

Рисунок 9: Основные направления развития Таджикистана



96. Таджикистан принял множество мер по улучшению торговли в стране. Достиг общего внешнеторгового оборота в 2020 году в размере \$ 4,558 млрд, что на 4,8% или \$ 34 млн больше, чем в 2019 году. Имеет торговые отношения со 108 странами, из которых девять находятся в СНГ, а большинство товаров проходят по ЭКШТХ.⁶ Поэтому развитие ЭКШТХ является приоритетом для страны. В июне 2021 года президенты Таджикистана и Узбекистана обязались укреплять торговое сотрудничество для дальнейшего увеличения объемов двусторонней торговли с существующего уровня до \$ 1 млрд в ближайшие годы. Меры включают укрепление промышленного и

⁶ Туркменистан является ассоциированным членом. Украина является государством-основателем СНГ, но не его членом де-юре. Грузия вышла в 2008 году.

транспортного сотрудничества, в частности, развитие приграничных районов Согдийской области, для создания рабочих мест и получения доходов для приграничного населения области. На местах также наблюдается значительный прогресс в содействии трансграничной торговле с целью смягчения последствий пандемии, например, пилотный запуск цифровых операций МДП между Таджикистаном и Узбекистаном в целях цифровизации трансграничных перевозок.

97. В городе Худжанд созданы благоприятные условия для работы компаний всех размеров в различных секторах от строительства и транспорта до легкой промышленности и высокотехнологичных секторов. Правительство Таджикистана постоянно совершенствует законодательство путем проведения регулярных консультаций с заинтересованными сторонами из числа частного сектора, такими как предприятия и инвесторы, для внедрения более совершенных механизмов поддержки предпринимателей и расширения их доступа к финансам и рынкам.

98. ТЛЦ в Худжанде может сыграть важную роль в увеличении объема торговли и предоставить больше возможностей Таджикистану. Правительство планирует запустить ряд инициатив по реализации торгового потенциала в Центральной Азии, и ЭКШТХ является очень своевременной инициативой для этой цели. Таджикистан принимает активное участие в развитии торгового потенциала за счет индустриализации и транспорта, пилотного внедрения цифровых МДП. Также возлагаются большие надежды на то, что ЭКШТХ создаст возможности для торговли, инвестиций и создания рабочих мест в Согдийской области, на долю которой приходится половина национальной торговли.

99. ТЛЦ обладает большим потенциалом для развития ЭКШТХ в плане получения экономических выгод для Таджикистана и соседних стран. Развитие и улучшение торгово-логистических услуг в Согдийской области будет стимулировать экономическую деятельность, включая стимулирование развития промышленности и инвестиций частного сектора для увеличения торговли в регионе ЭКШТХ. Согласно исследованию АБР, на Согдийскую область приходится половина всего торгового оборота Таджикистана, она также служит центром импорта для страны. Таким образом, модернизация торгово-логистических услуг в Согдийской области внесет значительный вклад в торговлю Таджикистана с соседними Узбекистаном и Казахстаном и за их пределами.

Резюме обоснования для МЦПК и ТЛЦ

100. Основываясь на приведенном выше анализе и материалах, полученных в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, ниже изложено обоснование разработки МЦПК в качестве ключевой инициативы в рамках ЭКШТХ:

- i. Ожидается, что МЦПК увеличит двустороннюю торговлю и создаст рабочие места за счет укрепления промышленного сотрудничества между Казахстаном и Узбекистаном.
- ii. МЦПК выступает в качестве пилотного проекта по укреплению трансграничного сотрудничества с упором на индустриализацию, при которой производство, переработка и упаковка могут осуществляться интегрированным образом в одной зоне. Это отражено в пересмотре названия с «Международного центра торгово-экономического сотрудничества» (МЦТЭС) на «Международный центр промышленной кооперации» (МЦПК).
- iii. Используя материалы местного производства и производя готовую продукцию на приграничной территории, Центр преодолит некоторые присущие ему проблемы, такие как трансграничные ограничения из-за пандемии COVID-19 и будет способствовать экспорту продукции с добавленной стоимостью для смягчения волатильности в глобальных цепочках создания стоимости. Это имеет

особое стратегическое значение, поскольку нынешние заторы в морских портах и рост стоимости морских и воздушных перевозок нарушили глобальные цепочки поставок и доставки, поэтому создание более короткой локальной цепочки поставок было бы очень полезно для ускорения выполнения заказов и снижения затрат на цепочку поставок.

- iv. МЦПК может расширить роль Казахстана и Узбекистана в соединении Центральной Азии с другими регионами Урала, Сибири, Дальнего Востока и Южной Азии. Это также особенно полезно странам ЭКШТХ для более глубокого проникновения на рынки ЕАЭС.
- v. МЦПК может преодолеть существующие барьеры в торговле, такие как обременительное пересечение границ и негармонизированные процедуры, тем самым повышая национальную экономическую и торговую конкурентоспособность.

101. Аналогичным образом, вклад ТЛЦ в развитие ЭКШТХ рассматривается как решающий фактор, и основные преимущества, предусмотренные для развития Таджикистана, выделены ниже:

- i. ТЛЦ будет ключевым фактором, позволяющим увеличить производство и переработку с более высокой добавленной стоимостью, используя местное сырье (например, продукты садоводства), в то же время диверсифицируя зависимость от концентрированных экспортных товаров, которые могут быть энергоемкими или водоемкими.
- ii. ТЛЦ дает возможность модернизировать транспортно-логистические мощности в Таджикистане. Это может повысить промышленный потенциал страны и служить демонстрацией международным инвесторам и операторам для привлечения большего объема прямых иностранных инвестиций; модернизировать транспортно-логистическую инфраструктуру в Таджикистане и в регионе ЭКШТХ, в которой не хватает возможностей для хранения, транспортировки и сбора товаров.
- iii. ТЛЦ может привлекать и развивать транзитную торговлю между тремя странами, где экономическое сотрудничество может привести к синергетическим выгодам. ЭКШТХ находится в зоне, где каждая страна зависит от соседа в перемещении товаров до конечного пункта назначения. Приняв согласованную политику и гармонизированные процедуры, транзит товаров может стать более эффективным за счет внедрения ТЛЦ. ЭКШТХ простирается примерно на 300 километров между Шымкентом, Ташкентом и Худжандом, он пересекает важные участки четырех коридоров ЦАРЭС (1, 2, 3 и 6), где возможен транзит в Афганистан, Российскую Федерацию и Южную Азию.
- iv. ТЛЦ будет способствовать достижению импортозамещения Таджикистана, что поможет снизить его зависимость от торговых партнеров. Такие страны, как Таджикистан, имеют отрицательный торговый баланс, и ТЛЦ может служить платформой для производства продукции с добавленной стоимостью, для достижения возможной частичной или полной самодостаточности. Например, в регионе есть плодородные земли, на которых производится высококачественная сельскохозяйственная продукция, которая может быть переработана в соки и напитки, которые в настоящее время импортируются из России и Турции.

IV. ПОДХОДЫ И МЕТОДОЛОГИИ

102. В главе обсуждаются подходы и методологии, включая анализ данных для предварительного ТЭО МЦПК и ТЛЦ. Предлагаемые подходы и методологии для двух центров основаны на технических заданиях, предоставленных АБР. Они могут быть скорректированы в ходе исследования, чтобы отразить последние события в трех странах в соответствии с указаниями правительств. При необходимости будет проведен объективный древовидный анализ, чтобы связать экономические выгоды МЦПК и ТЛЦ с целями развития местных органов власти Туркестанской, Ташкентской и Согдийской областей и центральных правительств Казахстана, Узбекистана и Таджикистана.

103. Исследование будет включать анализ исходной ситуации, отчет о предварительном ТЭО МЦПК и ТЛЦ. Содержание трех отчетов подробно описано в Приложении 1.

- i. Анализ исходной ситуации. Модуль будет охватывать текущую оценку региона по таким темам, как торговля, торговые отношения, ситуация с логистикой и инвестиционный климат. Выходные данные должны охватывать (а) обзор региона ЭКШТХ и (б) уроки и передовой опыт трансграничной торговли и экономического сотрудничества. Выходные данные модуля будут служить входными данными для двух других модулей при проектировании двух центров.
- ii. Предварительное ТЭО МЦПК. Модуль будет исходить из результатов Модуля 1 и призван заложить концептуальный дизайн для МЦПК. Модуль будет включать оценку спроса на производственные мощности в регионе, составление короткого списка и прогнозирование сектора, физическое планирование инфраструктурного актива, соображения по проектированию и наращивание потенциала для объекта. Различные элементы МЦПК будут определены в отчете с последующим индивидуальным экономическим обоснованием элементов, которые должны быть включены в его состав. Экономическую выгодность проекта следует дополнительно оценить путем проведения финансовой экспертизы проекта.
- iii. Предварительное ТЭО ТЛЦ. Исследование ТЛЦ направлено на разработку эскизного проекта объекта ТЛЦ, включая краткий список элементов, которые могут быть частью объекта, таких как торговый центр, коммерческие помещения, логистический центр, складские помещения на открытом воздухе, центр повышения квалификации и упаковочный цех. Исследовательская группа должна получить информацию от соответствующих заинтересованных сторон, провести анализ торговли и оценить грузопотоки, процедуры таможенного оформления и т. д. для создания объектов, которые могут способствовать упрощению процедур торговли.

A. Подходы к МЦПК

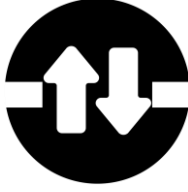
104. Общие подходы к проведению предварительного ТЭО МЦПК включают:

- a. Обзор задач развития в Казахстане и Узбекистане, которые предстоит решить МЦПК,
- b. Бенчмаркинг (сравнение) с лучшими мировыми практиками,
- c. Определение наиболее подходящих отраслей с более высокой добавленной стоимостью и соответствующих имеющимся факторам производства в Казахстане и Узбекистане,
- d. Прогноз спроса для понимания потенциала МЦПК и его компонентов,
- e. Выработка рекомендаций по компонентам МЦПК на основе экономического обоснования каждого компонента,
- f. Оценка финансовой целесообразности МЦПК, включая определение наиболее подходящей структуры проектного финансирования для центра, а также

- г. Определение институциональной структуры и мер политики, которые помогут центру работать эффективно и результативно.

105. Исследовательская группа рассмотрит проблемы развития в двух странах и, опираясь на результаты анализа исходной ситуации, определит список проблем развития, которые можно решить путем создания МЦПК. Это поможет определить и приоритезировать различные компоненты МЦПК для развития. Отдельные элементы, которые могут быть рассмотрены среди прочих в МЦПК, включают: производственную зону, общие инженерные сети для поддержки производства, такие как установка для очистки сточных вод совместного пользования, электроподстанция и т. д., ППГ для перемещения грузов, ППГ для перемещения людей, транспортно-логистический центр, фитосанитарные лаборатории, таможенная зона, оптовый рынок, бизнес-центр и т. д. На рисунке 10 представлены несколько позиций, которые необходимо рассмотреть для различных компонентов МЦПК.

Рисунок 10: Обзор различных компонентов МЦПК

Компоненты МЦПК	Позиция
 Трансграничная промышленная зона	• Создание приоритетных отраслей • Среднесрочные и долгосрочные перспективы роста отраслей • Видение правительств в отношении отраслей • Потенциальные пользователи и тенденции инвестирования в отрасли • Размер и капитальные затраты (CAPEX) на разработку
 Логистический центр	• Потребность в логистическом центре в рамках МЦПК (обзор спроса и предложения) • Дополнительные функции, такие как холодовая цепь • Видение правительства в отношении центра • Размер и капитальные затраты (CAPEX) на разработку
 Пункт пересечения границы	• Средства для сокращения незаконных перемещений и сокращения времени пересечения границы • Размер и капитальные затраты (CAPEX) на разработку
 Оптовый рынок и инфраструктура СФС	• Риск, связанный с оптовым рынком внутри МЦПК • Видение правительства в отношении рынка • Спрос со стороны потенциальных пользователей

106. Сравнительный анализ передового опыта трансграничного развития должен проводиться путем сравнения успешных индустриальных парков/экономических

зон/торговых центров и т. д. в развитых и быстро развивающихся странах. Сравнительный анализ приведет к выявлению различных вариантов развития, которые могут быть рассмотрены для МЦПК на основе существующих проблем развития. Поскольку МЦПК должен быть построен на основе общей экономической выгоды, необходимо построить модель операций, которая предлагает скоординированные выгоды и преимущества для обеих стран, одновременно упрощая ведение бизнеса в регионе в целом. На рис. 11 показаны детали сравнительного анализа, который будет проводиться по имеющимся примерам развития трансграничного сотрудничества в разных странах мира.

Рисунок 11: Сравнительный анализ трансграничного развития



107. В сравнительном анализе используется структура с четырьмя основными темами: региональное торговое сотрудничество, инфраструктура, цифровая интеграция и торговая архитектура. Кабинетные исследования и тематические исследования будут использоваться для проведения сравнения и определения уровней результатов деятельности, дополненные торговой статистикой трех стран для оценки их относительного положения (Рисунок 12).

Рисунок 12: Ключевые темы для сравнительного анализа

Оптимизация регионального сотрудничества	• Частью этой темы станет региональное торговое сотрудничество между странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися регионами. Должен быть проанализирован передовой опыт по содействию трансграничной торговле.
Инфраструктура	• Инфраструктура для упрощения процедур торговли и передовой опыт в трансграничной торговле, например транзит по зеленому коридору для скоропортящихся продуктов и т. д.
Цифровая интеграция	• Необходимо проанализировать цифровую интеграцию для упрощения процедур трансграничной торговли. Целесообразность лучших практик, таких как оформление через единое окно, таможенное декларирование онлайн, должна быть проанализирована для ЭКШТХ.
Торговая архитектура	• Торговая архитектура будет охватывать анализ глобального управления и передового опыта упрощения процедур торговли и тарифных режимов.

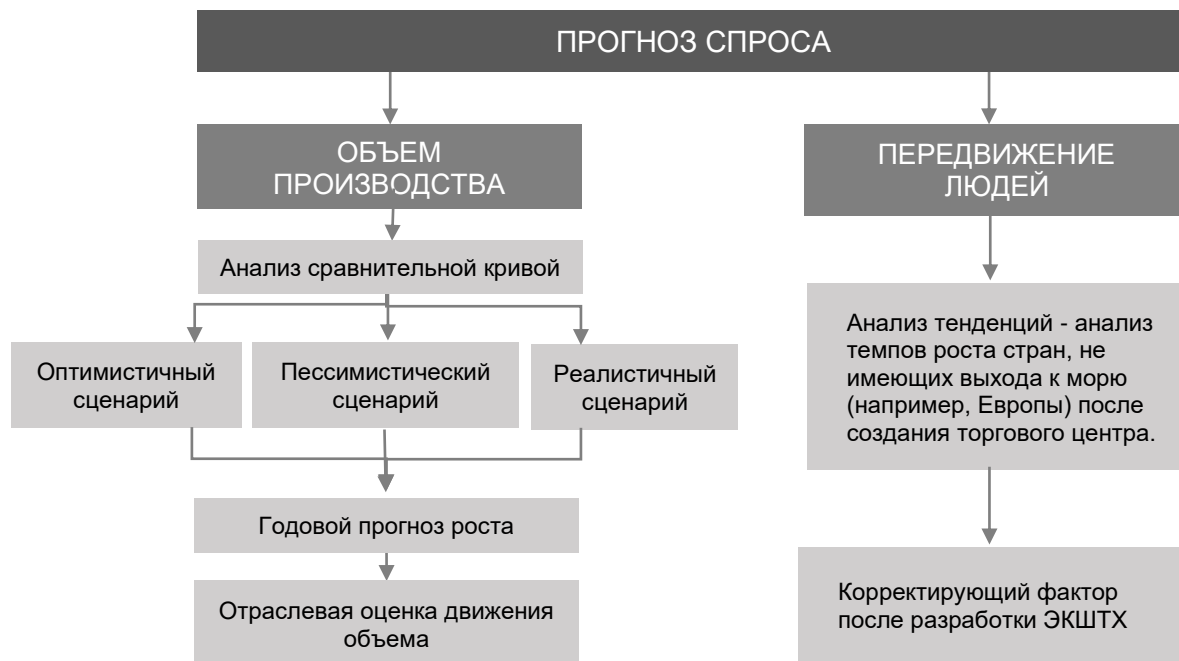
108. Для определения отраслей, расширяющих промышленное сотрудничество между Казахстаном и Узбекистаном, исследовательская группа должна проанализировать товарный состав торговли стран и их выявленные сравнительные преимущества. Группа также оценит производственные параметры, подкрепленные текущими и потенциальными мегатрендами, чтобы интегрировать МЦПК в глобальные цепочки создания стоимости (Рисунок 13).

Рисунок 13: Короткий список отраслей для МЦПК



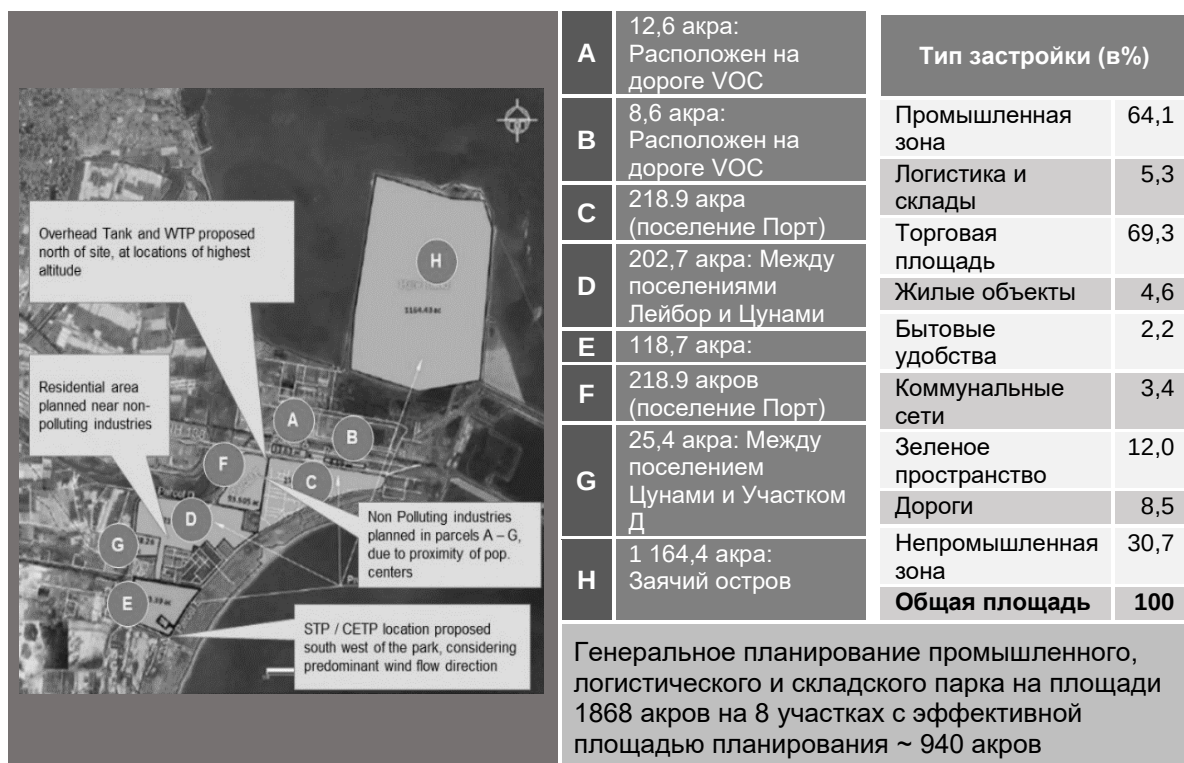
109. В прогнозе спроса используются данные о производстве, трансграничном перемещении как товаров, так и людей, а также оцениваются потребности в земельных площадях, капитальные затраты и вспомогательные услуги, необходимые для каждого сектора. Прогнозы должны быть выполнены путем построения анализа сравнительной кривой, анализа сценариев и создания прогнозов годового объема (Рисунок 14).

Рисунок 14: Прогнозирование спроса



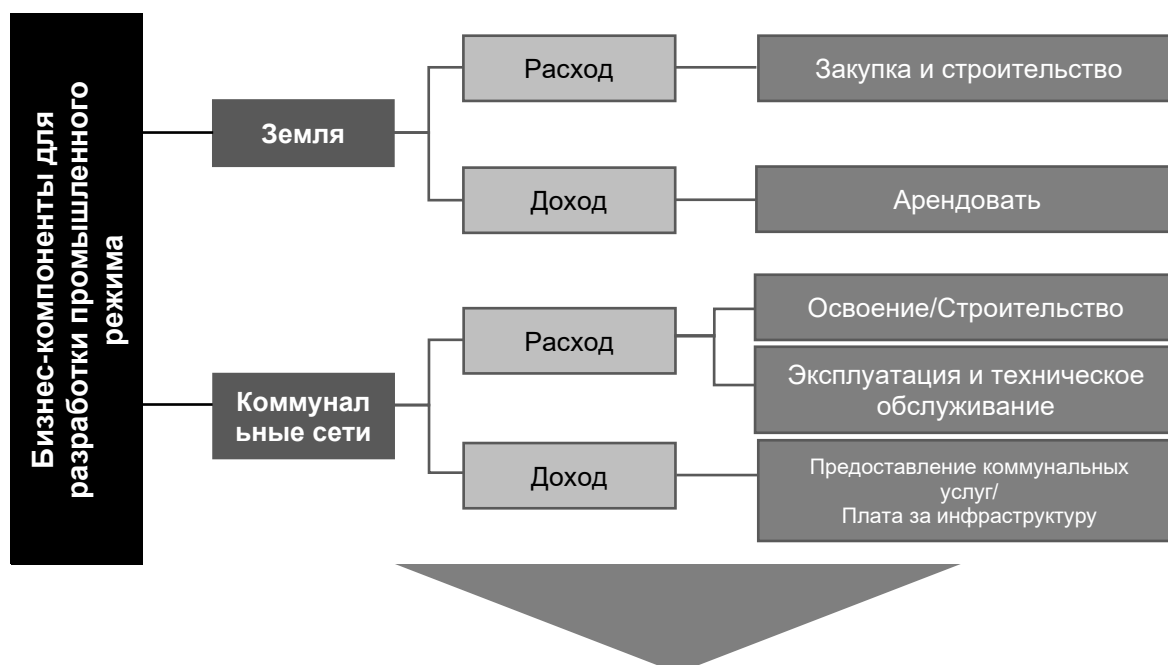
110. После определения отраслей и оценки объемов необходимо подробно обсудить определенные параметры, относящиеся к местоположению, требованиям к площади, основанным на прогнозах объемов, требованиям к инфраструктуре, макета ППГ и т. д. Блочная смета затрат по каждому из элементов также должна быть проанализирована путем проведения консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами. МЦПК должен быть спроектирован как интегрированная структура со следующими основными категориями активов (но не ограничиваясь ими) – ППГ, выставочный центр, промышленная зона, оптовый рынок и дополнительные торговые площади. Исследовательская группа будет индивидуально оценивать элементы МЦПК, принимая во внимание общее ограничение по земельному участку, чтобы составить окончательный список элементов в рамках МЦПК. В зависимости от объемов торговли в пунктах пересечения границы и наличия земли проект должен быть либо на одном целом участке земли, либо разделенным между близлежащими окрестностями. Наглядная планировка промышленной зоны представлена на рисунке 15.

Рисунок 3: Планировка индустриальной зоны (в целях иллюстрации)



111. Кроме того, экономические выгоды от МЦПК будут идентифицированы и количественно оценены, насколько это возможно, с использованием общих сметных затрат. Оценка позволит понять осуществимость проекта на макроуровне (Рисунок 16).

Рисунок 4: Анализ экономической выгоды МЦПК



Компоненты разработки финансовой модели	Шаг 1	Оценка дохода • Арендная плата (профиль реализации) • Комиссия за перевод • Прочие доходы	Капитальные затраты • Стоимость приобретения и освоения земли • Грузовая инфраструктура • Стоимость коммунальных услуг • График платежей	Операционные расходы • Собственные затраты • Возмещаемые затраты
		Финансовые затраты • Соотношение заёмных и собственных средств • Ставка кредитования • Обслуживание долга, мораторий	Другие допущения • Амортизация • Прямой налог • Косвенный налог	
	Шаг 2	Бухгалтерский баланс	Отчет о прибылях и убытках	Отчет о движении денежных средств
	Шаг 3	Выручка	Анализ чувствительности	Коэффициентный анализ

112. При оценке финансовой целесообразности составлены блочные сметы затрат для прогнозирования капитальных вложений в разработку МЦПК, которые также будут применяться к ТЛЦ. Основными направлениями инвестиций являются инвестиции, связанные с землей (приобретение и освоение), транспортные сети (автомобильные и железные дороги), а также коммунальные услуги (водоснабжение, электроэнергия, обработка отходов) (Таблица 8).

Таблица 8: Блочная смета затрат (в целях иллюстрации)

№ п/п (Все расходы в млн. рублей - повышенные цены – 5% в год)	До 2019 ф.г.	20-24 ф.г.	25 ф.г. и далее
Стоимость приобретения земли	6 697	-	-
Стоимость освоения земли	90	165	540
автодороги	589	787	1 611
ж/д пути	151	4	30
Водоснабжение и очистные сооружения	563	1 043	3 393
Управление твердыми отходами	30	41	232
Стоимость энергетической инфраструктуры	137	412	767
Непредвиденные расходы	78	123	329
Итого CAPEX	8 438	2 724	7 037

113. Промышленное сотрудничество и развитие торговых центров потребуют благоприятной политики и оперативного согласования между Казахстаном и Узбекистаном. Исследовательская группа должна проанализировать текущую политику, касающуюся трансграничной торговли, управления границами, налогообложения, структуры отрасли и вопросов аффилированного гражданского администрирования, а также международные договоры, затрагивающие торговлю для обеих стран. На основе выводов модуля обзора и сравнения с передовой практикой исследовательская группа должна предоставить рекомендации. Рекомендации подлежат дополнительному обсуждению с группой заинтересованных сторон для их дальнейшего уточнения. На рис. 17 показаны различные типы операционных моделей и роли соответствующих заинтересованных сторон.

Рисунок 5: Типы операционных моделей и ролей



освоения и эксплуата ции			эксплуатации объекта.		
Обозначение			Государствен ый сектор	Частный сектор	Государствен ый и частный сектор

В. Подходы к ТЛЦ

114. ТЛЦ в Согдийской области задуман как средство обеспечения торговли с современными системами таможенного оформления и логистических услуг. ТЛЦ должен стремиться получать поток доходов за счет таможенного оформления, предоставления логистических услуг и коммерческих офисных помещений. Можно также изучить возможность расширенного партнерства с частным сектором для вспомогательных единиц, которые могут работать по модели государственно-частного партнерства (ГЧП). В данном модуле изложен подход к проведению предварительной оценки возможности создания ТЛЦ в Согдийской области. Исследовательская группа должна провести предварительную оценку целесообразности на следующих этапах:

- Изучить интенсивность движения и торговые потоки, чтобы понять потребность в ТЛЦ в регионе,
- Разработать, концептуализировать и спланировать ТЛЦ,
- Определить место расположения,
- Подготовить планировку,
- Оценить финансовую целесообразность, и
- Предоставить рекомендации в области политики для реализации ТЛЦ.

115. Первым шагом является всесторонний обзор транспортных и торговых потоков на региональном, национальном уровне и уровне Согдийской области, чтобы помочь понять потребность в ТЛЦ в регионе. Мероприятия продемонстрированы ниже (Рисунок 18).

Рисунок 68: Всесторонний обзор транспортных и торговых потоков



Доступность	Финансовая доступность грузового транспорта	Дополнительные расходы и барьеры
Качество	Эффективность грузоперевозок	Эффективность пассажирских перевозок
Безопасность и устойчивость	Экологическая безопасность	Физическая безопасность
Функциональность	Уровень цифровой интеграции	Интермодальное транспортное сообщение

116. Оценка транспортных и торговых потоков в Согдийской области должна способствовать оценке текущего и будущего роста автомобильного и железнодорожного движения. Оценка отраслевого спроса поможет понять необходимость ТЛЦ в регионе. Кроме того, он будет использоваться для оценки размера и емкости физических активов в ТЛЦ.

117. С точки зрения концептуального планирования, ТЛЦ должен не только способствовать торговле и рекламной деятельности в Таджикистане, но также действовать в качестве шлюза для подсоединения Таджикистана к ЭКШТХ и к более широкой глобальной цепочке создания стоимости. Содействие торговле является ключевой функцией ТЛЦ. ТЛЦ должен оказывать конкретную поддержку участникам ВЭД, предоставлять соответствующую информацию о рынке, подключать участников внутреннего рынка к глобальным цепочкам создания стоимости и предоставлять коммерческие офисные помещения для торговых ассоциаций, таможенных органов и других заинтересованных сторон для работы в непосредственной близости.

118. Во-первых, будут определены и поддерживаться приоритетные сектора. ТЛЦ будет целенаправленно работать над увеличением объемов торговли в определенных секторах, таких как производство продуктов питания и агробизнес, производство текстиля, а также в других развивающихся отраслях, таких как фармацевтика и производство медицинского оборудования. ТЛЦ должен разработать стратегические планы развития, описывающие состояние рынка секторов в Таджикистане и поясняющие планы по преодолению проблем для достижения заранее определенной цели экспорта. Должны быть созданы центры передового опыта, которые будут оказывать консультационные услуги по вопросам торговли, проводить учебные программы для соответствующих заинтересованных сторон и осуществлять проекты регионального развития для укрепления потенциала экспортеров. Центр передового опыта будет сотрудничать с другими государственными учреждениями, отвечающими за продвижение экспорта, для дальнейшего продвижения экспорта, основанного на знаниях.

119. Во-вторых, будет разработан эффективный таможенный контроль и процесс таможенного оформления. Поскольку ТЛЦ расширит возможности для торговли, его можно будет построить вблизи городского поселения в непосредственной близости от центров производства и потребления. В этом случае в рамках ТЛЦ можно изучить дифференцированный подход к таможенным услугам, такой как создание внутренней таможни. Внутренняя таможенная очистка обеспечивает упрощенные таможенные процедуры для регулярных импортеров, которым не нужно будет подавать отдельную импортную декларацию для каждой поставки, таким образом устраняя узкие места в ППГ. Ускоренные таможенные процедуры приводят к более быстрому движению

транспорта в пунктах пересечения границы, в том числе, когда товары проходят таможенную очистку там, где они потребляются. Для Согдийской области с большими объемами торговли сельскохозяйственной и садоводческой продукцией необходимо, чтобы пункт таможенной очистки был оснащен специализированной таможенной лабораторией с высококвалифицированным таможенным персоналом. Централизованное расположение таможни в ТЛЦ должно улучшить контроль за оформлением и перемещением груза, обеспечить безопасность груза и обеспечить согласованность политики (Рисунок 19).

Рисунок 7: Условия, необходимые для различных типов грузов (в целях иллюстрации)

	Сухой груз		Контейнер		Услуги с добавленной стоимостью
Тип груза	Скоропортящийся	Не скоропортящийся	Порожний	Груженный	
Тип хранилища	Крытый склад	Открытый склад или крытый склад	Крытый склад	Открытый склад или крытый склад	
Услуги по обработке грузов	• Оборудование для упаковки в мешки с защитой от непогоды и вредителей. • Средства холодильного хранения • Упаковочный цех для продукции садоводства. • Мультимодальные перевозки • Упаковка и сортировка	• Обычное хранилище - цех тяжелой промышленности • Конвейерные системы для сыпучих грузов • Многопутные объекты • Мультимодальные перевозки • Расфасовка или упаковка	• Набивной склад/двор • Склад пустых контейнеров и ремонтная площадка • Погрузочно-разгрузочное оборудование • Мультимодальные экспортно-импортные перевозки	• Площадка для разгрузки или штабелирования грузов • Мультимодальные и экспортно-импортные перевозки • Распаковка • Многопутные склады	• Оборудование для маркировки и упаковки • Переработка пищевой и садоводческой продукции • Производство на поздних стадиях – сортировка и сборка • Управление возвратом
Объекты общего пользования	• Бондовая зона и таможенное оформление • Средства связи (информационно-технологическая связь с портом, таможенным постом, железной дорогой и конечными пользователями) • Объекты бизнес-центра, банковские и страховые услуги и т. д. • Здание для отдыха / рекреации		• Платный шлагбаум на въезд/выезд • Парковка • Бензиновые/газовые/дизельные заправочные станции и цеха по ремонту грузовых автомобилей • Электроэнергия, водоснабжение, канализация • Железнодорожный, автомобильный и любой другой способ транспортной связанности • Весы • Охранные услуги		

120. В-третьих, транспортная инфраструктура и логистические услуги необходимы для снижения стоимости доставки, что является основным барьером для доступа экспорта из Центральной Азии на международные рынки и его диверсификации. В предварительном технико-экономическом обосновании будет изучена возможность региональной связанности ТЛЦ с основными сетями коридоров, а также рассмотрены любые соединения последней мили. Кроме того, предполагается, что ТЛЦ будет иметь специальный логистический парк для предоставления логистических услуг и обеспечения мультимодальных перевозок, холодовой цепи, упаковки, брейк-балк и консолидации грузов.

121. Исследовательская группа проведет анализ места расположения, чтобы понять, подходит ли новое место для ТЛЦ или модифицировать существующие ППГ для развития ТЛЦ. Помимо использования анализа центра притяжения (CoG) (см. подробности в Приложении 4), эксперты проанализируют два основных фактора: простоту реализации и стоимость реализации (Рисунок 20).

Рисунок 8: Структура выбора места расположения для ТЛЦ

Простота реализации			
Время строительства	Наличие земельного участка	Подъездные пути	Регулирование
Стоимость реализации			
CAPEX		OPEX	

122. Учитывая, что большая часть торговли в регионе осуществляется железнодорожным транспортом, железнодорожные ППГ будут изучены для понимания целесообразности. Согласно отчету АБР о развитии ЭКШТХ, на железнодорожный транспорт приходится четыре пятых трансграничных грузоперевозок в узбекской части региона ЭКШТХ, в то время как большая часть грузов в Таджикистане также перевозится по железной дороге. ТЛЦ должен быть расположен в непосредственной близости от сети железных дорог. Кроме того, дорожная инфраструктура является важным фактором, особенно для соединения первой и последней мили, и может быть создана вокруг существующей железнодорожной линии, а создание новой железной дороги повлечет дополнительные сложности и капитальные затраты.

123. После определения потенциальных мест размещения ТЛЦ исследовательская группа подготовит по каждому из мест подробную информацию с указанием преимуществ и ограничений создания торгового центра в этом месте на основе консультаций с государственными органами для окончательного определения локации.

124. В планировке и дизайне будет предложена общая концепция для описания различных элементов внутри ТЛЦ, назначения каждого из них и предполагаемого землепользования. Планировка направлена на оптимизацию грузопотока, связанного с внешними транспортными сетями, такими как ближайшие железнодорожные станции и пункты пересечения границы, а также внутренние грузоперевозки, т. е. между зоной экспортной обработки и логистическим парком внутри ТЛЦ. Типовой образец представлен для демонстрации обобщенного проекта логистического парка (Рисунок 21).

125. Также должна быть рассчитана блочная смета затрат для прогнозирования капитальных инвестиций в развитие ТЛЦ (см. пункт 112 и Таблицу 8).

Рисунок 9: Типовой образец логистического парка



126. Рекомендации в области политики будут сосредоточены как на развитии физической инфраструктуры, так и на политическом климате, необходимом для максимального развертывания функций ТЛЦ, которые должны предоставляться в более широком контексте экономического развития, международной торговли, развития отраслей, транспорта, транзита, таможни, инвестиций, сертификации и стандартов, относящихся к Таджикистану и странам ЭКШТХ.

С. Общие подходы к сбору и анализу данных

127. Сбор и анализ данных будут иметь важное значение для двух исследований. Они будут включать определения первичных и вторичных данных и/или информации, методов сбора данных и методов анализа.

128. Первичные данные – это оригинальные материалы или материалы из первых рук, которые могут включать эмпирические данные (например, статистику трансграничной торговли), информацию (например, программные документы) и идеи (мнения, оценки или предположения), предоставленные заинтересованными сторонами. Полезны как количественные, так и качественные первичные данные. Ожидается, что на них будет приходиться основная часть усилий по сбору данных, поскольку материалы, как правило, не являются общедоступными, могут быть не упорядочены в первоначальном виде и требуют обработки, или представляют собой секретную информацию.

129. Вторичные данные включают материалы, которые были собраны, проанализированы и обработаны другими исследователями или специалистами, которые обычно можно использовать сразу для понимания ситуации «как есть» или их можно глубже изучить для получения дополнительных выводов. Хотя вторичные данные полезны, иногда они устаревают и требуются усилия для их обновления. Это применимо к исследованиям по ЭКШТХ, опубликованным в 2020 году. Торговая статистика, использованная в двух исследованиях, была до 2018 года, и ее необходимо обновить, чтобы отразить 2019, 2020, 2021 и последующие годы, при наличии.

130. Существуют различные методы сбора первичных данных, включая обсуждения в фокус-группах и двусторонние интервью (интервью с ключевыми информантами также применимо к предприятиям частного сектора). В ходе консультаций будет использоваться сеть связей и знакомств команды проекта, в том числе Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Таджикистана (АВВАТ), где есть сотрудники и офисы в международных пунктах пересечения границы и внутренних объектах.

131. Методы сбора вторичных данных включают обзор литературы и кабинетное исследование. Во время интервью с ключевыми информантами также будут запрошены соответствующие документы. Сюда входят указы президента, подписанные двусторонние или многосторонние соглашения, программные документы, генеральные планы, экономические документы и прогнозы, статистические данные, прошлые исследовательские документы и любые другие полезные материалы. Команда проекта будет уделять особое внимание внутрирегиональной и внерегиональной динамике, а также торговому потенциалу внутри и за пределами трехстороннего коридора.

132. Для анализа данных все эмпирические и количественные данные собираются и обрабатываются, а затем сохраняются в центральном хранилище с использованием Microsoft SharePoint. Экономист по торговле будет использовать статистическое программное обеспечение STATA для моделирования и анализа. Анализ временных рядов особенно полезен для построения прогнозной модели, основанной на исторической торговой статистике. Гармонизированная система (ГС) – 6-значный код предлагается для обеспечения детального анализа. Торговые данные будут иметь следующие атрибуты:

- Код ГС продукта (Гармонизированная система) 4 знака
- Направление торговли (импорт или экспорт)
- Наименование товара
- Год
- Стоимость груза (долл. США)
- Тоннаж груза (метрические тонны)

133. Аналитические инструменты, которые будут использоваться для анализа данных, включают индекс взаимодополняемости торговли и анализ выявленных сравнительных преимуществ. Для этих инструментов будет использоваться самая последняя торговая статистика, чтобы сформировать вывод о торговом потенциале ЭКШТХ. Индекс взаимодополняемости торговли и выявленное сравнительное преимущество будут использоваться для выявления возможностей при прогнозировании спроса центров. Подробная информация о взаимодополняемости торговли и ВСП приведена в Приложении 4. Кроме того, исследовательская группа может рассмотреть возможность проведения анализа товарного пространства для Казахстана и Узбекистана, чтобы определить производственные возможности МЦПК.

134. Качественный анализ будет опираться на международные и региональные тенденции при оценке существующих и новых движущих сил, выявлении потенциальных барьеров, определении потенциальных инвесторов и операторов в ЭКШТХ, воздействия крупных инвестиций, сделанных или запланированных в МЦПК и ТЛЦ, и т. д. Путем интеграции обоих эмпирических и неэмпирических данных, модель можно уточнить, чтобы сделать более обоснованной с учетом геодинамики стран и региона. Предлагаются два метода качественного анализа.

1. Метод Дельфи: Он используется для получения оптимальных ответов на предсказания и прогнозы от экспертов. Этот метод применим в ситуациях, когда количественные данные недоступны или когда мнения экспертов могут быть

полезны, чтобы поддержать или сделать уточнения в количественную модель. Метод Дельфи можно интегрировать в последующую дискуссию в фокус-группе.

2. Групповой консенсус: Техническая рабочая группа, состоящая из технических экспертов, должна быть организована для сбора идей и прогнозов лидеров отрасли и бизнес-светил. Респонденты внесут свой вклад в качество обсуждения посредством вопросов и ответов. Ожидается, что этот метод будет применяться при определении приоритетности рекомендаций. Эксперты будут состоять из штатных специалистов.

V. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КОРИДОРА

135. Развитие экономического коридора (РЭК) как эффективный инструмент содействия пространственному развитию вызывает повышенный интерес в Центральной Азии, включая регион ЭКШТХ и Экономический коридор Алматы-Бишкек (ЭКАБ), который изначально создавался как пилотный с рядом разрабатываемых или финансируемых инвестиционных проектов. Однако РЭК все еще является относительно новой концепцией развития, особенно в Центральной Азии. Заинтересованным сторонам, включая государственных должностных лиц, а также специалистов-практиков из частного сектора, необходимо укрепить свой потенциал и понимание РЭК для повышения качества разработки и реализации проектов, связанных с РЭК, в регионе. Таким образом, более широкое распространение информации и опыта, связанных с РЭК, среди различных сообществ и обществ поможет им понять связи между РЭК и ростом, особенно основные концепции и ключевые условия экономического планирования и развития в региональном контексте – в некоторых случаях сложном региональном контексте. Таким образом, расширенный обмен знаниями об опыте, связанном с РЭК, в том числе со странами в других регионах, поможет повысить осведомленность и знания о РЭК в регионе ЭКШТХ и укрепить координацию в осуществлении проектов, связанных с РЭК. Таким образом, наращивание потенциала в области РЭК было включено в ТП.

136. Мероприятия по наращиванию потенциала будут состоять из двух ключевых аспектов: регионального семинара по РЭК для обмена знаниями и ознакомительной поездки в страну за пределами региона ЭКШТХ. На этом этапе ТП деятельность по наращиванию потенциала будет сосредоточена на секторах и темах, тесно связанных с МЦПК и ТЛЦ, – трансграничное промышленное сотрудничество, транспортная связанность и упрощение процедур торговли. Они будут проводиться как АБР, так и консалтинговой фирмой в двух формах: региональные семинары, запланированные на период реализации ТП, и ознакомительная поездка. Количество региональных семинаров, связанных с МЦПК и ТЛЦ, будет зависеть от хода подготовки двух исследований. Учебная поездка планируется как физическая активность, которая зависит от разработки правил поездок, связанных с COVID-19.

Региональные семинары

137. Виртуальный региональный семинар «Цифровизация торговых документов в регионе ЭКШТХ» был проведен совместно АБР и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) 25 мая 2022 года. На семинаре были представлены глобальные стандарты и практики, применимые к ключевым документам, которые будут гармонизировать и интегрировать информационные потоки. Он определяет пути оптимизации цифровизации ключевых документов, сопровождающих товары, перевозимые автомобильным и железнодорожным транспортом в странах ЭКШТХ, включая наращивание потенциала для использования международных стандартов и инструментов практической реализации проектов. Особое внимание уделялось таким документам, как импортная декларация, коммерческий счет-фактура, накладная КДПГ (CMR), соглашение о международных железнодорожных перевозках грузов (СМГС), упаковочный лист, книжки МДП. На семинаре рассматривалось текущее состояние цифровизации, проблемы, с которыми сталкиваются транспортные операторы при использовании этих документов, доступные международные стандарты и региональные инициативы по отказу от бумажных носителей. Таможенные и другие государственные органы, связанные с торговлей, в Казахстане, Узбекистане и Таджикистане, транспортные операторы трех стран и партнеры по развитию приняли участие и обменялись опытом в своих странах.

138. Первый региональный семинар, связанный с МЦПК и ТЛЦ (одновременно первое совещание Технической рабочей группы по трансграничной связанности и упрощению процедур торговли), планируется провести в 4 квартале 2022 г. или в 1 квартале 2023 г. после завершения первого проекта двух исследований.⁷ Консалтинговая фирма представит результаты первоначального анализа, выводы и рекомендации для МЦПК и ТЛЦ на основе обзора литературы, консультационных встреч с множеством заинтересованных сторон из стран ЭКШТХ и партнеров по развитию, а также собранных данных и информации, и запросит отзывы от трех стран.

139. Второй семинар, связанный с МПЦК и ТЛЦ, планируется провести во втором квартале 2023 года после завершения двух исследований с учетом комментариев стран и других заинтересованных сторон. Консалтинговая фирма распространит окончательные результаты предварительных технико-экономических обоснований среди заинтересованных сторон из государственного и частного секторов трех стран. Сессия с участием специалистов частного сектора, будет посвящена продвижению МЦПК и ТЛК и привлечению внимания частного сектора трех стран к инвестиционным возможностям.

Учебные поездки

140. Учебная поездка по МЦПК и ТЛЦ будет организована во второй половине 2022 г. или в первой половине 2023 г. с возможностью ее привязки к первому или второму региональному семинару в зависимости от готовности условий поездки. Цели учебной поездки будут заключаться в том, чтобы страны ЭКШТХ изучили передовой опыт трансграничного экономического сотрудничества, включая торговлю и индустриализацию, и помогли им понять основные особенности/концепции РЭК, тем самым способствуя планированию, разработке и реализации будущих проектов РЭД. Страна/страны назначения будут тщательно отобраны. Критерии отбора будут включать: (i) существующие физические объекты с функциями трансграничного сотрудничества (например, международный центр торгового сотрудничества, трансграничные СЭЗ и/или индустриальные парки, торгово-логистический центр); (ii) применимость этих объектов в странах ЭКШТХ, принимая во внимание отсутствие у них выхода к морю; и (iii) простота организации поездок, среди прочего.

141. В рамках исследования группа идентифицирует несколько передовых методов трансграничной торговли и экономического сотрудничества. По каждой теме будет отобран ряд стран с хорошими показателями, которые будут рассмотрены заинтересованными сторонами с целью визита. Учебные поездки будут иметь целью продемонстрировать реформы по упрощению процедур торговли по всему миру, с учетом контекста реформ в странах ЭКШТХ и последующих идей реализации. Некоторые из тем, связанных с трансграничной торговлей и экономическим сотрудничеством, будут включать региональное торговое сотрудничество; цифровую интеграцию; упрощение процедур торговли; и торговую архитектуру.

Региональное торговое сотрудничество

142. Поскольку регион ЭКШТХ не имеет выхода к морю и имеет очевидные проблемы с логистикой и трансграничной связанностью, будет проанализирован передовой опыт регионального торгового сотрудничества. В рамках исследования будут изучены некоторые из лучших примеров трансграничного торгового сотрудничества стран Европейского Союза и Юго-Восточной Азии.

143. На основе глобальных и региональных изменений исследовательская группа рассмотрит меры по упрощению процедур торговли, принятые многосторонними

⁷ Ожидается, что ТП будет продлена до 31 октября 2023 года.

организациями в этих странах, не имеющих выхода к морю. Ключевым примером успешного внедрения региональной транзитной системы являются страны Европейского Союза. В рамках семинара должны быть учтены уроки, извлеченные из деятельности по интеграции, таких как создание МДП, Европейской системы общего транзита, Новой компьютеризированной системы транзита (NCTS) и т. д.

Цифровая интеграция

144. Цифровая инфраструктура способствует торговле, помогая странам оптимизировать поток данных и таможенную очистку товаров. Автономные операции могут помочь уменьшить операционные трения и внедрить полнофункциональную автоматизацию на основе приложений в сложной локальной и облачной инфраструктуре. Исследовательская группа выявит передовой опыт оптимизации автономных операций, а также рационализации и стандартизации операций для повышения операционной эффективности, таких как оформление через единое окно, онлайн-таможенное декларирование и т. д. Одним из тематических исследований, которые могут быть изучены, является Совместный рабочий комитет США и Мексики – внедрение лучших практик управления грузоперевозками. Во-первых, в него входила программа обмена пограничными технологиями для повышения безопасности, эффективности и безопасного перемещения людей и товаров, которая была получена путем обмена технологиями, ключевой информацией и тренингов в шести центрах передачи. Во-вторых, программа грузовых перевозок Free and Secure Trade Lane между Мексикой и США, и США и Канадой. Программа обеспечивает свободное движение грузовых автомобилей и заранее утвержденных перевозок и грузов. В-третьих, программа Border Wizard предоставляет необходимую информацию о трансграничном транспортном потоке и предлагает альтернативные способы управления транспортным потоком. Планирование системы на пунктах пересечения границы сделало пограничный контроль более эффективным.

Упрощение процедур торговли

145. Упрощение процедур торговли имеет важное значение для развития трансграничной торговли. Одним из примеров передового опыта в области упрощения процедур торговли является программа Super Green Lane Plus (SGL+) на Филиппинах, разработанная Таможенным бюро Филиппин. Она направлена на предоставление эксклюзивного доступа к приоритетным и беспроблемным коридорам таможенного оформления. Компании имеют право на участие в программе, если они имеют хорошую репутацию, занимаются конкретным бизнесом и не занимаются какими-либо незаконными и нерегулярными сделками. SGL+ предоставляет доступ к эффективной программе оформления, освобождение от документации, физического досмотра и освобождение от пост-таможенного аудита на 3 года. Программа стимулирует экономику и торговлю с другими странами.

Торговая архитектура

146. В рамках анализа передовой практики исследовательская группа проведет тематические исследования по глобальному управлению, реформам по упрощению процедур торговли и тарифным режимам. Например, Грузия проводит серию высокоэффективных реформ в рамках продолжающихся усилий по содействию торговле и туризму. Эксперты подробно изучат эти разработки, чтобы выделить ключевые уроки для развития ЭКШТХ.

VI. ПЛАН РАБОТЫ И СРОКИ

	Основной модуль	Основные задания и мероприятия	Общее содержание и ожидаемые результаты	Ответственные лица	Ориентировочные сроки (в месяцах)	Взаимосвязи/зависимости	Этапы, включая промежуточное утверждение заказчиком	Основной отчет с кратким изложением задач / мероприятий
1	Первоначальная фаза – Анализ исходной ситуации и методология предварительной оценки целесообразности	A. Первоначальные консультации с заинтересованными сторонами стран ЭКШТХ	Проведение последовательных двусторонних встреч с представителями государственного и частного сектора	Руководитель группы поручает задачу проведения обсуждений с заинтересованными сторонами на соответствующих экспертах в предметной области.	T+5	Оценка потребности и определение проблемы	Представление результатов работы в составе первоначального отчета	Первоначальный отчет
		b. Видение правительства в отношении МЦПК и ТЛЦ	Стратегический контекст задания и видение правительства в создании объектов МЦПК и ТЛЦ; Оценка факторов, способствующих тесному экономическому сотрудничеству, таких как внешние геополитические риски, пандемия и др.	Руководитель группы поручает задачу рассмотрения отчетов/документов соответствующим экспертам.	T+4	Потенциальное влияние на развитие МЦПК и ТЛЦ, условия и снижение рисков		
		c. Методология предварительной оценки целесообразности	Определение объема и методологии для предварительного ТЭО МЦПК и ТЛЦ	Эксперты определят методологию, которая будет принята для проведения предварительной	T+6	Сбор данных и бенчмаркинг для предварительной оценки целесообразности		

	Основной модуль	Основные задания и мероприятия	Общее содержание и ожидаемые результаты	Ответственные лица	Ориентировочные сроки (в месяцах)	Взаимосвязи/зависимости	Этапы, включая промежуточное утверждение заказчиком	Основной отчет с кратким изложением задач / мероприятий
				оценки целесообразности				
2	Обзор региона ЭКШТХ	а. Обзор существующей торговли в регионе ЭКШТХ	Проведение оценки структуры торговли и продуктов в реальных условиях, Обзор существующих цепочек поставок для 80% наиболее продаваемых продуктов (по стоимости), Обзор существующих узких мест в неформальной торговле и мер регулирования, принятых правительством Обзор существующих оптовых рынков в регионе ЭКШТХ и конкретных процедур оформления	Руководитель группы поручает задачу рассмотрения отчетов/документов соответствующим экспертам.	T+6	Первоначальный список основных отраслей и профилей продуктов для создания МЦПК и ТЛЦ.	Представление результатов работы в составе Отчета о результатах обзора ЭКШТХ и утверждение заказчиком в рамках семинара (М-#7)	Отчет о результатах обзора ЭКШТХ

	Основной модуль	Основные задания и мероприятия	Общее содержание и ожидаемые результаты	Ответственные лица	Ориентировочные сроки (в месяцах)	Взаимосвязи/зависимости	Этапы, включая промежуточное утверждение заказчиком	Основной отчет с кратким изложением задач / мероприятий
		b. Обзор существующих экономических / торговых отношений в регионе ЭКШТХ	Оценка реальных требований к физической, трансграничной, материальной и социальной инфраструктуре и процедур (мер политики). Также обзор существующих политик и межправительственных торговых соглашений об экономическом сотрудничестве.	Эксперт по управлению границами и содействию торговле, а также специалист по торговле и логистике возглавят обзор торгово-экономических отношений.	T+6	Политические и нормативные факторы в узлах ППГ, разработка структуры как для МЦПК, так и для ТЛЦ должны быть связаны с этой деятельностью.		Отчет о результатах обзора ЭКШТХ
		С. Обзор логистики региона	Обзор существующих транспортных потоков через ППГ в регионе ЭКШТХ, изучение модели перевозок и движения транспорта в регионе и проведение исследования рынка логистики в регионе ЭКШТХ на основе показателей Индекса эффективности логистики.	Специалист по торговле и логистике и специалист по транспорту проведут обзорные исследования.	T+7	Получение важных данных для Торгово-логистического центра (ТЛЦ) и рекомендаций по операциям МЦПК,		Отчет о результатах обзора ЭКШТХ

	Основной модуль	Основные задания и мероприятия	Общее содержание и ожидаемые результаты	Ответственные лица	Ориентировочные сроки (в месяцах)	Взаимосвязи/зависимости	Этапы, включая промежуточное утверждение заказчиком	Основной отчет с кратким изложением задач / мероприятий
		d. Обзор инвестиционного климата	Обзор крупных инвестиционных проектов в районах, близких к предлагаемому МЦПК, и инвестиционного климата в странах ЭКШТХ. Также обзор влияния предстоящих проектов - Трансафганского коридора, строительства железной дороги Мазари-Шариф-Пешавар на торговлю и связанность с учетом геополитического сценария и его влияния на регион.	Торговый экономист возглавит обзор инвестиционного климата	T+8	Информация для расширения частного участия в развитии МЦПК и ТЛЦ		Отчет о результатах обзора ЭКШТХ
3	Предварительное ТЭО для МЦПК между Казахстаном и Узбекистаном	а. Концепция МПЦК.	Модуль должен включать в себя элементы МЦПК, такие как услуги, место расположения, рыночное планирование, требования к физическим активам и т. д., а также факторы, влияющие на развитие МЦПК / способствующие его развитию.	Руководитель группы будет координировать обзор.	T+6	Определение элементов МЦПК должно дополнительно помочь в планировании инфраструктуры и проектировании размещения.	Презентация заказчику во время промежуточного семинара (М-#9,10) по концептуальному планированию МЦПК и предварительное утверждение заказчиком в рамках этого семинара.	Отчет о предварительном ТЭО для МЦПК

	Основной модуль	Основные задания и мероприятия	Общее содержание и ожидаемые результаты	Ответственные лица	Ориентировочные сроки (в месяцах)	Взаимосвязи/зависимости	Этапы, включая промежуточное утверждение заказчиком	Основной отчет с кратким изложением задач / мероприятий
		b. Лучшие практики трансграничного промышленного сотрудничества	Анализ торговой практики и институтов, регулирующих трансграничную торговлю в ЕС, ЕАЕС и Юго-Восточной Азии. Сравнительные стратегии ключевых субъектов торговли в ЕС, Евразии и Юго-Восточной Азии Проведение оценки по таким темам, как региональное сотрудничество, цифровая интеграция, инфраструктура и торговая архитектура.	Руководитель группы будет координировать работу по обзору; Руководство проекта, включая экспертов по экономическим коридорам и региону ЦАРЭС, также поделится своим мнением	T+7	Внедрение лучших мировых практик в структуру МЦПК и этап разработки концепции		Отчет о предварительном ТЭО для МЦПК
		c. Определение отрасли и определение приоритетов в Казахстане и Узбекистане	Разработка рамок для определения потенциальных отраслей и целевых секторов между экономиками ЭКШТХ. Проведение классификации подотраслей/продуктов и анализа транспортных потоков между пунктами отправления и назначения для секторов.	Торговый экономист проведет макроэкономическую оценку с помощью финансового эксперта	T+7	Данные из первоначального отчета по обзору существующей политики и нормативно-правовой базы промышленного развития.		Отчет о предварительном ТЭО для МЦПК

	Основной модуль	Основные задания и мероприятия	Общее содержание и ожидаемые результаты	Ответственные лица	Ориентировочные сроки (в месяцах)	Взаимосвязи/зависимости	Этапы, включая промежуточное утверждение заказчиком	Основной отчет с кратким изложением задач / мероприятий
		d. Прогноз спроса по приоритетным отраслям для ЭКШТХ	Проведение прогнозного исследования спроса BIS в определенных подотраслях промышленности при различных сценариях в зависимости от воздействия Covid-19 на отрасли. Обзор / анализ доступности поставщиков и потенциальных поставщиков для удовлетворения спроса в трех странах ЭКШТХ	Торговый экономист и специалист по торговле и логистике возглавят деятельность, связанную с прогнозированием спроса.	T+8	Прогнозное исследование должно помочь определить масштаб операций, необходимых на территории МЦПК, и в планировании разработки концепции.		Отчет о предварительном ТЭО для МЦПК
		a. Концептуальное планирование МЦПК	Исследование также должно включать обзор, проведенный ранее для торговых центров в других частях мира.	Эксперт по управлению границами и содействию торговле вместе с руководителем группы разработают концептуальный план для МЦПК с помощью экономиста и финансового эксперта.	T+11	н/п		Отчет о предварительном ТЭО для МЦПК

	Основной модуль	Основные задания и мероприятия	Общее содержание и ожидаемые результаты	Ответственные лица	Ориентировочные сроки (в месяцах)	Взаимосвязи/зависимости	Этапы, включая промежуточное утверждение заказчиком	Основной отчет с кратким изложением задач / мероприятий
		f. Оценка финансовой целесообразности МЦПК	В разделе будут представлены предварительные оценки капитальных и текущих затрат, количественная оценка потенциальных финансовых и экономических выгод от создания МЦПК. Модуль также будет состоять из оценки жизнеспособности проекта и определения способа привлечения частных инвестиций для развития МЦПК.	Специалист по финансам и инвестициям проведет оценку целесообразности МЦПК в соответствии с предлагаемыми сценариями (см. выше).	T+12	Данные из этого раздела должны стать важной частью выбора концепций для МЦПК и заключительного отчета по проекту.		проект Заключительного отчета; Предварительное ТЭО МЦПК;
		g. Рекомендации в области политики и институциональная структура	Предоставление рекомендаций по реформе политики и регулированию для Казахстана и Узбекистана и консультирование по ключевым факторам, необходимым для содействия МЦПК. Разработка рекомендаций в области политики и регулирования для устранения узких мест в секторе неформальной торговли в регионе.	Эксперт по управлению границами и содействию торговле вместе с Руководителем группы и специалистом по торговле и логистике предоставят важные данные для рекомендаций	T+12	н/п		Отчет о предварительном ТЭО для МЦПК

	Основной модуль	Основные задания и мероприятия	Общее содержание и ожидаемые результаты	Ответственные лица	Ориентировочные сроки (в месяцах)	Взаимосвязи/зависимости	Этапы, включая промежуточное утверждение заказчиком	Основной отчет с кратким изложением задач / мероприятий
			Формирование институциональной структуры МЦПК.					
4	Предварительное ТЭО для Торгово-логистического центра (Согдийская область)	Обзор торгово-транспортных потоков в Согдийской области	Оценка торгово-транспортных потоков в Согдийской области, разработка рамок для определения спроса на логистические услуги и проведение оценки спроса на логистические услуги. Оценка места расположения ТЛЦ на основе анализа центра притяжения (COG)	Специалист по транспорту и специалист по торговле и логистике проведут обзор	T+9	Данные, полученные в результате анализа торговли и транспортного движения, помогут в оценке места расположения для ТЛЦ.	Презентация заказчику во время промежуточного семинара (М-# 13 14) по концептуальному планированию ТЛЦ и предварительное утверждение заказчиком в рамках этого семинара.	Отчет о предварительном ТЭО для ТЛЦ
		b. Концептуализация и сравнительный анализ ТЛЦ	Сравнительные стратегии ключевых субъектов торговли в ЕС, Евразии и Юго-Восточной Азии Проведение оценки по таким темам, как цифровая интеграция, инфраструктура и торговая архитектура. Определение элементов ТЛЦ	Специалист по транспорту и специалист по торговле и логистике проведут обзор	T+9	Внедрение лучших мировых практик в структуру ТЛЦ и этап разработки концепции		Отчет о предварительном ТЭО для ТЛЦ

	Основной модуль	Основные задания и мероприятия	Общее содержание и ожидаемые результаты	Ответственные лица	Ориентировочные сроки (в месяцах)	Взаимосвязи/зависимости	Этапы, включая промежуточное утверждение заказчиком	Основной отчет с кратким изложением задач / мероприятий
		с. Концептуальное планирование ТЛЦ	Предложение концептуального дизайна и функциональных возможностей ТЛЦ, институциональной структуры для операций, а также выработка рекомендаций по реформам в области политики и регулирования для таджикского региона.	Специалист по транспорту и специалист по торговле и логистике разработают концептуальный план	T+11	Результаты опроса заинтересованных сторон в отрасли будут важнейшим вкладом в эту деятельность		Отчет о предварительном ТЭО для ТЛЦ
		d. Оценка финансовой целесообразности ТЛЦ	В разделе будут представлены предварительные оценки капитальных и текущих затрат, количественная оценка потенциальных финансовых и экономических выгод от создания ТЛЦ. Модуль также будет состоять из оценки жизнеспособности проекта и определения способа привлечения частных инвестиций для развития ТЛЦ.	Специалист по финансам и инвестициям проведет оценку целесообразности ТЛЦ в соответствии с предлагаемыми сценариями (см. выше).	T+13	Данные из этого раздела должны стать важной частью выбора концепций для ТЛЦ и заключительного отчета по проекту.		проект Заключительного отчета; Предварительное ТЭО ТЛЦ

	Основной модуль	Основные задания и мероприятия	Общее содержание и ожидаемые результаты	Ответственные лица	Ориентировочные сроки (в месяцах)	Взаимосвязи/зависимости	Этапы, включая промежуточное утверждение заказчиком	Основной отчет с кратким изложением задач / мероприятий
		е. Институциональная структура	Предложение институциональной структуры для операций ТЛЦ	Эксперты, участвующие в концептуальном планировании ТЛЦ, будут нести ответственность за предложение институциональной структуры.	T+13	Часть предварительной оценки целесообразности для ТЛЦ		проект Заключительного отчета; Предварительное ТЭО ТЛЦ

ПЛАН РАБОТЫ

[illegible]

[illegible]

VII. ПЛАН КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА

Подход к управлению качеством

147. Планирование контроля качества, выполненное группой консультантов, должно дать направление для реализации управления качеством. В целях контроля качества и снижения рисков качества была собрана команда экспертов со сбалансированным сочетанием глобального и местного опыта. Группу управления качеством будет возглавлять команда из трех экспертов, включая (i) Макса Е.Е., руководителя группы и специалиста по РСИ, который будет отвечать за руководство и контроль процессов проекта; (ii) г-н Мохаммад Атар, совместный партнер по аудиту и специалист по экономическому коридору, который будет выступать в качестве окончательного рецензента и обеспечивать качество результатов работы; и (iii) г-н Арман Нуркин, совместный партнер по аудиту и руководитель по региону ЦАРЭС, который проведет предварительный и заключительный обзор результатов работы для обеспечения соответствия требованиям проекта.

Контроль качества и планирование

148. Консалтинговая фирма имеет всеобъемлющую структуру управления качеством и рисками, встроенную во все внутренние методы управления. Эта структура управляет качеством на рабочем месте, взаимодействием с заказчиками и полученными промежуточными результатами. Она сосредоточена на стандартах качества на протяжении всего жизненного цикла взаимодействия. Они подробно описаны ниже.

149. Консалтинговая фирма имеет изложенный подход к рассмотрению жалоб, касающихся работы экспертов или качества отчетов, представленных для этого задания, и внутреннего контроля для рассмотрения и разрешения жалоб. Жалобы на работу персонала рассматриваются следующим образом: взаимодействие с Заказчиком/Исполнительным агентством для понимания проблемы, обращение к Руководителю группы для рассмотрения, выявление проблем посредством взаимодействия, решение вопроса с группой и Заказчиком. В случае, если ситуация требует замены персонала, он будет заменен специалистом с таким же или более высоким уровнем квалификации и опыта.

150. В рамках объема проекта группа представит четыре основных модуля, которые включают: первоначальный отчет, обзор региона ЭКШТХ и предварительное ТЭО для МЦПК между Казахстаном и Узбекистаном, а также предварительное ТЭО для ТЛЦ в Согдийской области Таджикистан. Руководители проекта несут ответственность за качество результатов работы.

151. Внутренняя коммуникация между экспертами и руководителями, а также внешняя коммуникация с Заказчиком будут проводиться регулярно для обеспечения эффективности рабочих процессов. На каждом этапе проверки результаты работы будут комментироваться и не перейдут на следующий уровень, если предыдущие замечания не будут устранены. Помимо контроля качества результатов работы, планируется провести проверку достоверности собранных данных, которые используются для анализа и достижения результатов работы по проекту. В процессе анализа все собранные данные и документы будут храниться в безопасном и надлежащем порядке, любая конфиденциальная или неопубликованная информация, которая была получена или сформирована Консультантом, не будет раскрыта.

152. Для контроля за получением результатов исследовательская группа включила сотрудника по соблюдению нормативных требований (комплаенс) из консалтинговой фирмы. В консалтинговой фирме отработаны и проверены временем процедуры контроля качества работы на уровне отдельных заданий. Поскольку сотрудникам

рекомендуется развивать личную инициативу и работать на пределе своих возможностей, вся работа подлежит проверке старшим персоналом. Культура консалтинговой фирмы поощряет консультации, которые, в свою очередь, способствуют повышению качества. Все основные промежуточные результаты проходят проверку на трех уровнях, а именно проверку менеджером проекта, директором и директором-партнером, каждая из которых проводится на разных этапах задания. Кроме того, все члены нашего консорциума согласуют набор правил и положений для обеспечения стандартных процедур управления качеством при выполнении задания.

153. Группа будет управлять и контролировать потребности в ресурсах для отдельных задач или компонентов проекта на протяжении всего жизненного цикла проекта, используя четко определенный объем и сроки выполнения согласованного объема работ с момента начала задания. Чтобы обеспечить соблюдение сроков и своевременную отправку результатов работы, руководители проекта будут использовать средство отслеживания (трекер) расписания.

Мониторинг и отчетность проекта

154. В объеме задания устанавливается требование о том, что исследовательская группа должна формировать отчеты о ходе работы в соответствии с установленными этапами с кратким изложением деятельности и рекомендациями по устранению выявленных проблем. Исследовательская группа будет предоставлять отчеты команде АБР о ходе работы.

155. В дополнение к основным целям и конкретным задачам отчета исследовательская группа также должна предоставить различную информацию, включая статус основных мероприятий и задач, список основных встреч с различными государственными должностными лицами и заинтересованными сторонами, протоколы встреч и любые действия.

156. Исследовательская группа поделится справочным аналитическим отчетом, а также уроками и передовым опытом трансграничной торговли и экономического сотрудничества (3 квартал 2022 г.), предлагаемым созданием МЦПК и ТЛЦ (4 квартал 2022 г.) и окончательными проектами отчетов по МЦПК и ТЛЦ к 2 кварталу 2023 г.⁸

Управление стоимостью проекта

157. Поскольку в ТЗ уже указано, что задание представляет собой контракт с фиксированной оплатой и фиксированным максимальным бюджетом, исследовательская группа будет придерживаться своего бюджета, который был упомянут как часть финансового предложения и письма о принятии. В случае любой дополнительной работы, помимо согласованного объема работ в начале задания, стоимость такой же работы будет основываться на взаимно согласованных условиях между АБР и исследовательской группой.

158. Группа будет управлять и контролировать потребности в ресурсах для отдельных задач или компонентов проекта на протяжении всего жизненного цикла проекта, используя четко определенный объем и сроки выполнения согласованного объема работ с момента начала задания.

Роли и обязанности

⁸ Установленные сроки являются предварительными в соответствии с первоначальным объемом выполненных работ и могут быть изменены в зависимости от фактического прогресса исследований в консультации со странами ЭКШТХ и АБР. Ожидается, что продление ТП до октября 2023 года будет оформлено в третьем квартале 2022 года.

159. Управление объемом работ по проекту, а также роли и обязанности в рамках проекта имеют решающее значение для реализации проектов с участием множества заинтересованных сторон. Исследовательская группа определила весь объем исследования в соответствии с объемом работ ТП. Руководитель группы будет вести эту деятельность под руководством и вкладом со стороны АБР.

160. Для обеспечения качественного планирования всех вышеупомянутых результатов работы, руководитель группы поручит проведение обсуждений с заинтересованными сторонами соответствующим экспертам в предметной области. Руководитель группы также будет отвечать за управление процессом проверки отчетов и документов на достоверность и адекватность, проводимой соответствующими экспертами.

161. Эксперт по управлению границами и содействию торговле, а также специалист по торговле и логистике возглавят обзор торгово-экономических отношений, а специалист по торговле и логистике и торговый экономист будут руководить деятельностью, связанной с прогнозами спроса. В ходе реализации проекта торговый экономист проведет макроэкономическую оценку с помощью финансового эксперта. На основании плана работы торговый экономист проведет обзор инвестиционного климата. Специалист по транспорту и специалист по торговле и логистике с помощью других экспертов разработают концептуальный план, который будет включать обзор, проведенный ранее для торговых центров в других частях мира. На основе исследований, интервью и собранных данных эксперты проведут оценку целесообразности МЦПК и ТЛЦ по предлагаемым сценариям.

Критерии приемлемости

162. Качество результатов работы будет обеспечиваться в соответствии с критериями приемлемости, основанными на ожиданиях заказчика и требованиях к качеству.

163. Все предпринятые кабинетные обзоры соответствующих работ и литературы будут проверены на достоверность и осмотрительность, а все консультации и сбор данных будут проводиться и возглавляться вышеупомянутыми экспертами. Презентации будут проводиться на национальных или региональных семинарах для получения рекомендаций и комментариев. Будут подготовлены и доработаны окончательные результаты работы, предварительные технико-экономические обоснования для МЦПК и ТЛЦ, а также будут выполнены другие сопутствующие задачи для обеспечения качества и соблюдения условий контракта.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПОЛНОТА ОХВАТА ОТЧЕТОВ

Отчет об анализе исходной ситуации будет включать следующее:

- a. Обзор экономических отношений, особенно торговых отношений между Казахстаном, Таджикистаном и Узбекистаном.
- b. Обзор существующей торговли в регионе ЭКШТХ (включая транзитную торговлю), структуры торговли, типов продаваемых товаров, затрат, сроков поставки, пунктов отправления и назначения, неформальной торговли и правительственных планов по урегулированию неформальной торговли.
- c. Обзор и определение наиболее привлекательных видов отраслей, имеющих высокий потенциал совместного производства в рамках ЭКШТХ.
- d. Обзор нормативно-правовой базы международной торговли в регионе ЭКШТХ.
- e. Обзор существующих пунктов пересечения границы (ППГ) в регионе ЭКШТХ.
- f. Обзор существующих моделей перевозок/движения через ППГ в регионе ЭКШТХ, включая виды транспорта, транзитные перевозки.
- g. Обзор существующих оптовых рынков в регионе ЭКШТХ, основных особенностей работы и конкретных процедур оформления товаров и доставки на розничные рынки.
- h. Обзор существующих рынков торговых и логистических услуг.
- i. Обзор крупных инвестиционных проектов в районах, близких к предлагаемому МЦПК, и инвестиционного климата в странах ЭКШТХ.
- j. Уроки и лучшие практики трансграничного торгово-экономического сотрудничества.

Отчет о предварительном ТЭО МЦПК будет включать следующее:

- a. Оценка спроса на МЦПК. В частности, в исследовании будут проанализированы трансграничные торгово-транспортные потоки между Казахстаном и Узбекистаном и оценен спрос на услуги, которые будет предоставлять МЦПК.
- b. Краткое изложение уроков, извлеченных из создания подобных центров в других частях мира.
- c. Проект МЦПК, включая (а) современный пункт пересечения границы в рамках МЦПК и процедуры трансграничного перемещения людей, транспортных средств и товаров, а также (б) сопутствующие объекты и услуги (например, торгово-логистический центр, оптовый рынок, выставочный центр,) в приграничной зоне МЦПК по мере необходимости/спроса.
- d. Предварительные оценки капитальных и текущих затрат на создание и эксплуатацию МЦПК.
- e. Выявление и количественная оценка потенциальных финансовых и экономических выгод от создания МЦПК, включая вторичные эффекты, если таковые имеются, в Согдийской области Таджикистана и за ее пределами.
- f. Рекомендации по приемлемым реформам в области политики и регулирования, и межправительственным соглашениям, которые увеличат выгоды от проекта и помогут привлечь частные инвестиции.
- g. Предложение институциональной структуры для эффективной работы МЦПК.
- h. Другие сопутствующие виды деятельности, которые могут быть запрошены правительствами.

Отчет о предварительном ТЭО ТЛЦ будет включать следующее:

- a. Оценка спроса на ТЛЦ. В частности, в исследовании будут проанализированы транспортные и торговые потоки в Согдийской области и оценен спрос на логистические услуги.
- b. Предложение места расположения и дизайна ТЛЦ, включая современные средства и процедуры таможенного оформления экспорта и импорта.
- c. Проведение предварительной оценки капитальных и текущих затрат на создание и эксплуатацию ТЛЦ.

- d. Определение и, насколько это возможно, количественная оценка потенциальных финансовых и экономических выгод от создания ТЛЦ, включая его положительное влияние на развитие ЭКШТХ.
- e. Рекомендации по приемлемым реформам в области политики и регулирования, которые увеличат выгоды от проекта и помогут привлечь частные инвестиции.
- f. Проведение предварительной оценки жизнеспособности проекта и предложение наиболее подходящего способа или способов привлечения частных инвестиций.
- g. Осуществление других сопутствующих задач, которые могут быть запрошены правительствами.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: СПИСОК УЧАСТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СЕМИНАРОВ**Виртуальный организационный семинар по предварительному ТЭО
«Международного центра промышленной кооперации»**

8-16 декабря 2016 года

Список участников**А. Казахстан****Министерство торговли и интеграции**

1. Г-н Кайрат Торебаев, Вице-министр, Министерство торговли и интеграции
2. Г-жа Гульжан Аргинбаева, Советник министра торговли и интеграции
3. Г-н Омирбек Баштай, Директор Департамента продвижения экспорта
4. Г-н Берик Ахметов, главный эксперт, Департамент продвижения экспорта

Министерство индустрии и инфраструктурного развития

5. Г-н Азамат Кожанов, Руководитель, Управление развития транспортной логистики Департамента транспортной политики и инфраструктуры

Комитет государственных доходов Министерства финансов

6. Г-н Дмитрий Ле, Заместитель руководителя Управления классификации и происхождения товаров, Департамент методологии
7. Г-н Омир Абдыкалыков, главный эксперт Управления администрирования таможенных процедур и оформления Департамента контроля
8. Г-н Серикбол Жолдасбаев, эксперт Управления неторгового оборота Департамента администрирования физических лиц и налоговых режимов

Пограничная служба Комитета национальной безопасности:

9. Г-н Мундаш Муллашев, Заместитель начальника Управления пограничного контроля
10. Г-н Нуржан Ерназаров, Старший консультант, Департамент пограничного контроля

Акимат Туркестанской области

11. г-н Канат Сыдыков, Руководитель Управления развития электронной коммерции и услуг;
12. Г-н Абай Шенгелбаев, Руководитель Управления мониторинга социально значимых продуктов питания
13. Г-жа Маржан Уразгельдиева, главный эксперт, Департамент торговли

Акимат города Шымкент

14. Г-н Ерлан Кыдыров, Руководитель Управления туризма и внешних связей
15. Г-н Тимур Дербис, Заместитель руководителя Управления предпринимательства и индустриально-инновационного развития
16. Г-н Ерболат Оспанов, Руководитель Отдела внешних связей Департамента туризма и внешних связей

Национальная палата предпринимателей «Атамекен»

17. Г-жа Жадыра Рахимбаева, Руководитель Отдела многостороннего сотрудничества

АО Центр развития торговой политики «QazTrade»

18. Г-жа Гульмира Ахметаева, Заместитель генерального директора
19. Г-н Нурлан Кульбатыров, Заместитель генерального директора
20. Г-н Марат Адырбаев, Директор Департамента внутренней торговли

АО «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос»

21. Г-н Даурен Искаков, Директор Департамента инвестиций и стратегического развития
22. Г-н Арсен Бурхандинов, Директор Департамента специальных экономических зон

В. Узбекистан**Министерство инвестиций и внешней торговли**

1. Г-н Абдулла Хашимов, Руководитель Управления развития транспортных коридоров
2. Г-н Мирпулат Мирнасилов, главный специалист
3. Г-жа Дильноза Бакаева, главный специалист Отдела по сотрудничеству с международными финансовыми институтами

Министерство транспорта

4. Г-н Бекзод Холматов, Руководитель Управления международного сотрудничества
5. Г-н Шерзод Ата-Мирзаев, Заместитель руководителя Управления развития транспортных коридоров, логистики и транзита
6. Г-н Миразимбек Хамидов, главный специалист Управления развития транспортных коридоров

Министерство туризма и спорта Республики Узбекистан

7. Г-н Шухрат Исакулов, Советник директора «Офиса Шелкового пути (ЮНВТО)»

Государственный таможенный комитет

8. Г-н Эльёр Хакимов, главный инспектор Департамента организационного контроля
9. Г-н Джамшид Хатамов, Руководитель Управления развития цифровой таможни и упрощения таможенных процедур
10. Г-н Одил Мамаджонов, Руководитель Департамента международного сотрудничества
11. Г-н Зафар Алимкулов, Старший инспектор Департамента международного сотрудничества

Ташкентская область

12. Г-н Нурбек Раджабов, Заместитель начальника Отдела по инвестициям
13. Г-н Умид Убайдуллаев, Руководитель Отдела международных связей

г. Ташкент

14. Г-н Анвар Джураев, Руководитель Управления транспорта
15. Г-н Санжар Таджиев, Заместитель руководителя Департамента по развитию спорта и туризма
16. Г-н Бахтиёр Абидов, Первый заместитель начальника Управления инвестиций и внешней торговли
17. Г-н Гани Исмоилходжаев, Первый заместитель начальника Управления инвестиций и внешней торговли

Торгово-промышленная палата

18. Г-н Сардор Азамов, старший специалист Отдела по содействию экспорта

С. Таджикистан**Министерство экономического развития и торговли**

1. г-н Абдурахмон Абдурахмонзода, Заместитель министра
2. Г-н Абдулло Зиёиён, Руководитель Главного управления торговой политики и потребительского рынка

3. Г-н Шукухиддин Абдори, Руководитель Отдела промышленности и инфраструктуры Главного управления реальных секторов экономики

Министерство транспорта

4. Г-н Рахмиддин Саломзода, Директор ГУ «Обслуживание логистики и автомобильного транспорта»
5. Г-н Александр Шкуренок, Начальник Отдела наземного транспорта
6. Г-н Хуршед Кабиров, Заместитель директора ГУ «Обслуживание логистики и автомобильного транспорта»

Министерство промышленности и новых технологий

7. Г-н Рахмонов М.С., Заместитель начальника Отдела новых технологий
8. Гиёсов Б.А., главный специалист Отдела промышленности строительных материалов
9. Г-н Сангаков Э., главный специалист Отдела пищевой промышленности

Администрация Согдийской области

10. Г-н Анвар Якуби, Заместитель председателя, Согдийская область
11. Г-н Шарифжон Ахмедов, Начальник Главного департамента по инвестициям и управлению государственным имуществом

Администрация города Худжанд

12. Г-н Азимджон Каримов, Начальник сектора инвестиций и управления государственным имуществом г. Худжанда
13. Г-н Музаффар Рахимходжаев, Директор ГКП «Общественный транспорт г.Худжанда»

Таможенная служба

14. Г-н Баракатулло Хайдаров, Начальник отдела, Управление международного сотрудничества
15. Г-н Ахмаджон Бобоев, Первый заместитель начальника Регионального таможенного управления по Согдийской области
16. Г-н Парвиз Латипов, консультант Регионального проекта по улучшению пограничных услуг (ЦАРЭС)

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: СПИСОК УЧАСТНИКОВ ВИРТУАЛЬНЫХ ДВУСТОРОННИХ ВСТРЕЧ

А. Казахстан

Министерство торговли и интеграции

1. Г-жа Гульжан Аргинбаева, Советник Заместитель министра торговли и интеграции
2. Г-жа Гульдана Садыкова, Старший координатор регионального сотрудничества ЦАРЭС
3. Г-н Дияр Тасым, Советник НК ЦАРЭС

Министерство индустрии и инфраструктурного развития

4. Г-н Сатжан Узбеков, Начальник Отдела железнодорожного транспорта и пассажирских перевозок Комитета по транспорту
5. Г-н Алмаз Айсин, Заместитель руководителя Управления автомобильного транспорта Комитета по транспорту
6. Г-н Алмат Доскалиев, Руководитель Управления специальных экономических и индустриальных зон Комитета промышленного развития
7. Г-жа Жанетта Ергалиева, Заместитель руководителя, Управление развития транспортной логистики Департамента транспортной логистики и инфраструктуры
8. Г-н Рафхат Беркутбаев, Руководитель Управления подготовки инвестиционных проектов Комитета автомобильных дорог

Комитет государственных доходов Министерства финансов

9. Г-н Болат Ибрагимов, Руководитель Управления таможенной методологии.
10. Г-н Азат Исенов, Заместитель руководителя Управления администрирования акцизов
11. Г-н Арман Жалитов, Заместитель руководителя Управления таможенного администрирования и оформления
12. Г-н Нариман Уатканов, Заместитель руководителя Управления транзита
13. Г-н Жандос Секенов, главный эксперт Управления таможенных операций
14. Г-н Юрий Максаков, главный эксперт Управления некоммерческого оборота
15. Г-жа Дамиля Есалиева, главный эксперт Управления нетарифного регулирования и стоимости
16. Г-жа Разия Ахметжанова, главный эксперт Управления развития технической инфраструктуры
17. Г-н Елдос Кульжабай, главный эксперт Управления рисков
18. Г-жа Балшакар Балкибаева, главный эксперт Управления налоговой методологии
19. Г-н Амир Абдыкалыков, главный эксперт Управления таможенного администрирования и оформления
20. Г-н Темирлан Махметов, эксперт Управления международного сотрудничества

Министерство сельского хозяйства

21. Г-н Азамат Забеков, Руководитель Управления международного сотрудничества Комитета ветеринарного контроля и надзора
22. Г-н Мухтар Жанабаев, И.о. руководителя Управления карантина растений и цифровизации
23. Г-н Аскар Сарсенбин, Руководитель Управления внешнего контроля и надзора
24. Г-н Жанибек Сулейменов, главный эксперт Управления сертификации агропродукции Департамента аграрных рынков и сельхозпереработки
25. Г-н Ризабек Аубакиров, главный эксперт, Комитет государственной инспекции
26. Г-н Темирлан Маратов, главный эксперт, Комитет государственной инспекции

Пограничная служба Комитета национальной безопасности

27. Г-н Гани Агадилов, Заместитель начальника Департамента пограничного контроля
28. Г-н Мундаш Муллашев, Заместитель начальника Управления Департамента пограничного контроля

29. Г-н Нуржан Ерназаров, главный консультант

Акимат Туркестанской области

- 30. Г-н Хикмат Раимбеков, Руководитель Управления промышленности
- 31. Г-жа Гульмира Ахбердиева, Руководитель Управления туризма
- 32. Г-н Темиржан, Директор, «Туркестан Инвест Компани»
- 33. Г-н Куат Шарипов, Руководитель Управления промышленности
- 34. Г-н Алибек Момынбеков, эксперт, Управление торговли

В. Узбекистан

Министерство сельского хозяйства

- 1. Г-н Рамин Гасанов, Начальник Управления по координации грантов и проектов международных финансовых институтов
- 2. Г-н Шохрух Акрамов, Заместитель начальника Управления по координации грантов и проектов международных финансовых институтов

Государственный таможенный комитет

- 3. Г-н Ш. Муминов, Руководитель Управления развития цифровой таможни и упрощения таможенных правил
- 4. Г-н Х. Рузметов, Заместитель руководителя Управления мониторинга и оценки рисков
- 5. Г-н Д. Щербинин, Заместитель руководителя Управления организации таможенного контроля
- 6. Г-жа О. Пулатова, главный инспектор Управления таможенных платежей
- 7. Г-н З. Олимкулов, старший инспектор Управления международных отношений
- 8. Г-н Х. Бойбеков, главный инспектор Управления таможенного аудита
- 9. Г-н Зафар Олимкулов, координатор

Узбекское агентство стандартизации, метрологии и сертификации

- 10. Г-н Додоев Алишер, Руководитель Управления развития сертификационных и лабораторных комплексов
- 11. Г-н Мухитдинов Улугбек, Руководитель Управления стандартизации и координации государственного надзора
- 12. Г-н Аллаев Ботир, Заместитель руководителя Управления международного сотрудничества
- 13. Г-жа Абдусаломова Диёра, главный специалист Управления международного сотрудничества
- 14. Г-н Алимов Шокир, Заместитель директора ГУП «Центр аккредитации»
- 15. Г-н Хайридинов Музаффар, Руководитель Управления координации сертификационных работ, ГУП «Узбекский центр научных испытаний и контроля качества» (ГУП «УзТест»)
- 16. Г-н Абдулла Орифбоев, координатор

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

- 17. Г-н Ботир Иргашей, Руководитель Управления статистики внешней деятельности и торговли
- 18. Г-жа Анжела Авакова, Руководитель Управления анализа статистики промышленных секторов и проектов развития
- 19. Г-жа Комила Максумова, координатор

Санитарно-эпидемиологическая служба (СЭС), Министерство здравоохранения и Агентство по карантину и защите растений

- 20. Г-н Одил Турсунходжаев, главный специалист Управления международных связей – координатор проектов
- 21. Г-н Сардор Донишев, старший специалист Управления по продвижению экспорта

- 22. Г-н Улугбек Исмоилов, Руководитель Управления государственных услуг
- 23. Г-жа Шамсутдинова Мавлюда, Начальник лаборатории

Ташкентский городской и областной Хокимият

- 24. Г-н Носир Ибрагимов, главный специалист Управления экспорта Департамента внешней торговли и инвестиций
- 25. Г-н Умид Убайдуллаев, Руководитель Управления международных связей

Министерство транспорта Узбекистана и Узбекские железные дороги

- 26. Г-н Мухаммадали Норкузиев, главный специалист по изучению рыночной конъюнктуры
- 27. Г-жа Мавджуда Нурмухаммедова, Заместитель руководителя Управления тарифной политики Департамента экономического анализа и прогнозирования
- 28. Г-жа Махфуза Рузметова, специалист Отдела тарифной политики Департамента экономического анализа и прогнозирования

От Министерства транспорта

- 29. Г-н Миразим Хамидов, Заместитель руководителя Управления развития международных транспортных коридоров, логистики и транзита
- 30. Г-н Умархон Ахмадов, Руководитель Управления развития международных грузовых перевозок, экспорта и импорта
- 31. Г-н Евгений Новосартов, главный специалист Управления развития железных дорог

С. Таджикистан

Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции

- 1. Г-н Нуррулозода Тохир, Заместитель руководителя Управления технического регулирования и стандартизации
- 2. Г-н Рахматуллоев Убайдулло, Заместитель руководителя Центра испытаний пищевых и сельскохозяйственных продуктов

Министерство экономического развития и торговли

- 3. Г-н Абдулло Зиёиён, Руководитель Главного управления торговой политики и потребительского рынка
- 4. Г-н Ильёс Юнусов, главный специалист Отдела развития промышленности и инфраструктуры

Агентство по статистике

- 5. Г-жа Сабзина Минакова, Руководитель Управления статистики торговли и услуг
- 6. Г-н Фирдавс Ахмадбекзода, Руководитель Управления промышленной статистики

Администрация города Худжанд

- 7. Г-н Азимджон Каримов, Начальник сектора инвестиций и управления государственным имуществом г. Худжанда

Администрация Согдийской области

- 8. Г-н Анвар Якуби, Заместитель председателя, Согдийская область
- 9. Г-н Шарифжон Ахмедов, Начальник Главного департамента по инвестициям и управлению государственным имуществом
- 10. Г-н Илёсиддин Камолиддинзода, Директор, СЭЗ «Сугд»
- 11. Г-н Сухроб Шарипов, Заместитель директора, СЭЗ «Сугд»

Таможенная служба Таджикистана

- 12. Г-н Ахмад Бобоев, Заместитель начальника областного управления по Согдийской области

13. Г-н Тимур Арабов, главный инспектор, Управление организации таможенного оформления и контроля
14. Г-н Баракатулло Хайдаров, Начальник отдела, Управления международного сотрудничества
15. Г-н Умед Назаров, Заместитель руководителя Управления таможенно-тарифного регулирования и валютного контроля
16. Г-н Хуршед Чиллаев, Заместитель руководителя Управления анализа и таможенной статистики

Министерство транспорта и Таджикские железные дороги

17. Г-н Шодиев Бахром Тимурович, Первый заместитель руководителя Таджикской железной дороги.
18. Г-н Одинаев Раджабмурод Каримович, Руководитель транспортной службы
19. Г-н Исмоилов Исмоил, Руководитель Управления внешних связей
20. Г-н Нозимов Асо, Руководитель Управления охраны труда и технической политики

Участники от министерства транспорта

21. Г-н Рахмиддин Саломзода, Директор ГУ «Обслуживание логистики автомобильного транспорта»
22. Г-н Гулямов Камол Хикматович, Руководитель Управления развития проектов логистических услуг и международных связей
23. Г-н Хуршед Кабиров, Заместитель директора ГУ «Обслуживание логистики автомобильного транспорта»
24. Г-жа Тулиева Умеда, Советник директора, ГУ «Обслуживание логистики автомобильного транспорта»

Санитарно-эпидемиологическая станция (СЭС)

25. Г-н Джафаров Навруз, Руководитель Управления санитарно-эпидемиологической безопасности

Министерство промышленности и новых технологий

26. Г-жа Малика Ярбабаева, Директор Департамента легкой промышленности
27. Г-н Мурод Хасанов, ведущий специалист, Департамент машиностроения, промышленной защиты и химии
28. Г-жа Зокири Мусалламаи, ведущий специалист Департамента международных отношений
29. Г-н Пиров Абубакр, специалист Департамента новых технологий

Министерство сельского хозяйства

30. Г-жа Нигина Анвари, Заместитель министра
31. Г-н Файзимахмад Амонов, Директор Департамента международных связей

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: ИНСТРУМЕНТЫ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ИССЛЕДОВАНИИ

Индекс взаимодополняемости торговли (ИТВ) помогает определить, насколько хорошо структуры импорта и экспорта страны совпадают между торговыми партнерами. Предполагается, что высокая степень взаимодополняемости указывает на более благоприятные перспективы успешного торгового соглашения. Первоначальный отраслевой скрининг проводится путем анализа импорта одной страны и доли экспорта другой страны в той же категории. Исследование для идентификации отрасли должно проводиться на уровне двухзначного кода ГС. Исследовательская группа также будет учитывать список секторов-лидеров в соответствии со стремлениями и приоритетами отдельных правительств. Команда продолжит анализ темпов роста мирового экспорта в историческом и недавнем прошлом, чтобы глубже понять динамику торговли и последствия для секторов, ведущих мировой экспорт.

Индекс

ТВ:

$$\left[1 - \left[\sum_i \left| \frac{\sum_w m_{iwd}}{\sum_w M_{wd}} - \frac{\sum_w x_{isw}}{\sum_w X_{sw}} \right| \right] \div 2 \right] \times 100$$

Где d – интересующая страна-импортер, s – интересующая страна-экспортер, w – множество всех стран мира, i – множество отраслей, x – поток экспорта товаров, X – общий поток экспорта, m – поток импорта товаров и M – общий поток импорта.

Индекс

ТВ:

$$\left[1 - \left[\sum_i \left| \frac{\sum_w m_{iwd}}{\sum_w M_{wd}} - \frac{\sum_w x_{isw}}{\sum_w X_{sw}} \right| \right] \div 2 \right] \times 100$$

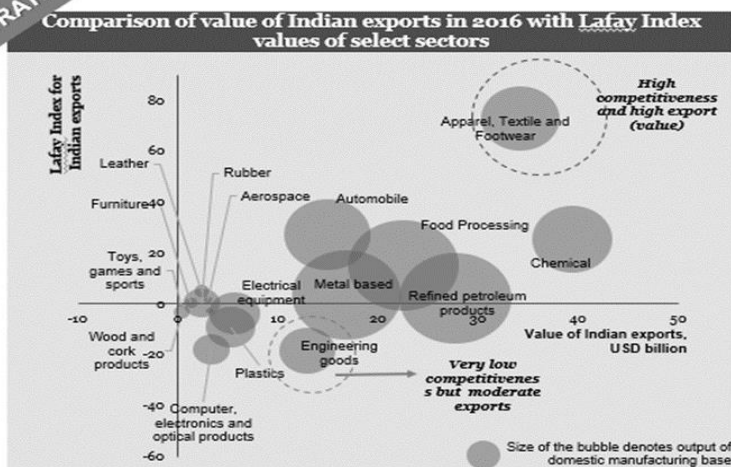
Где d – интересующая страна-импортер, s – интересующая страна-экспортер, w – множество всех стран мира, i – множество отраслей, x – поток экспорта товаров, X – общий поток экспорта, m – поток импорта товаров и M – общий поток импорта.

Оценка выявленных сравнительных преимуществ (ВСП) предназначена для оценки относительной специализации страны/региона по секторам. Заключительная оценка по ним должна выявить отрасли с высоким потенциалом сотрудничества в регионе ЭКШТХ. Исследовательская группа выявит пробелы в производительности отраслей в странах ЭКШТХ, определив их структуры торговли и сильные стороны экспорта. Исследовательская группа должна использовать такие индексы, как индекс Лафея, для выявления сравнительных преимуществ рассматриваемой отрасли.

Наглядная демонстрация экспортной силы отдельной экономики.

We calculate Revealed Comparative Advantage (RCA) to assess India's relative specialisation across sectors

ILLUSTRATION



- Lafay Index indicates relative specialisation of a country in manufacturing of a product/sector – Revealed Comparative Advantage

- For example, sectors like Apparels have high exports and domestic output along with high LI

- Engineering goods and Metal based sectors registered moderate exports but not competitive

* Due to volatility of oil prices, LI comparison has not been made for Refined petroleum products

$$\text{Лафей} = K * [(X_{d,i} - M_{d,i}) - (X_d - M_d) * (X_{d,i} + M_{d,i} / X_d + M_d)]$$

где d – изучаемая страна, i – конкретная отрасль, X – экспорт, M – импорт, K – константа.

Анализ центра притяжения (COG)

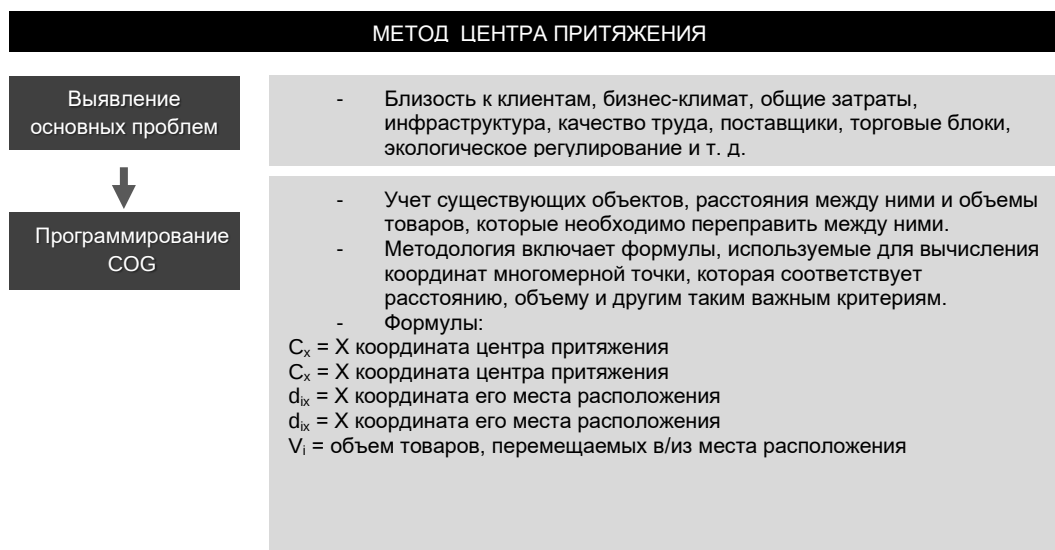


Иллюстрация
результатов
анализа COG

Вычисление новых координат по формулам:

$$C_x = \frac{100(1250) + 250(1900) + 790(2300)}{1250 + 1900 + 2300} = \frac{2,417,000}{5,450} = 443.49$$

$$C_y = \frac{200(1250) + 580(1900) + 900(2300)}{1250 + 1900 + 2300} = \frac{3,422,000}{5,450} = 627.89$$

