

Highways Workshop

22-23 May 2023 • Tbilisi, Georgia

Семинар по автомобильным дорогам

22-23 мая 2023 года • Тбилиси, Грузия







Highways Workshop

22-23 May 2023 • Tbilisi, Georgia



Семинар по автомобильным дорогам

22-23 мая 2023 года • Тбилиси, Грузия

Дорожные фонды в регионе ЦАРЭС

Серж Картье ван Дисс

Консультант АБР







Дорожные фонды в регионе ЦАРЭС

• Дорожные фонды в настоящее время существуют в 5 странах региона ЦАРЭС

Азербайджан
 Дорожный трастовый бюджетный фонд
 (2006)

Кыргызская Республика
 Дорожный фонд (1998-2018), новый Дорожный фонд (2021)

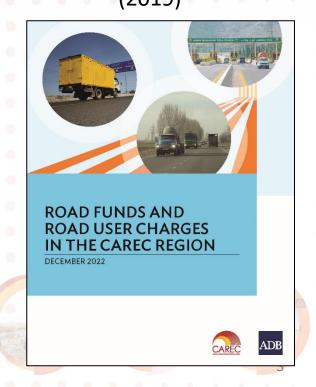
Монголия
 Государственный дорожный фонд (1998), новый закон (2017)

Пакистан
 Счет на содержание дорог
 (2003)

Узбекистан
 фонд для развития дорог
 Республиканский дорожный фонд (2003-2019), Республиканский трастовый (2019)

• Обзор этих дорожных фондов был проведен АБР в 2021-2022гг. www.adb.org/publications/road-funds-road-user-charges-carec

- В данной презентации будут рассмотрены основные выводы
 - Правомочные расходы и распределение финансирования
 - Источники финансирования и уровни доходов
 - Структура управления компанией
 - Требования к отчетности и бухгалтерскому учету



Дорожные фонды Первое поколение дорожных фондов - направлять доходы от сборов с пользователей дорог в дорожный сектор

- Специальные казначейские счета, не подлежащие возврату, при Министерстве финансов (часть бюджета)
- Учрежден посредством простого законодательства (постановлений), связанного с существующими законами
- Управляется непосредственно департаментом или ведомством, ответственным за дороги
- Использование государственных процедур бухгалтерского учета ограниченный аудит и отчетность
- Участники дорожного движения практически не участвуют в определении приоритетов и мониторинге прогресса
- Второе поколение дорожных фондов повышение подотчетности и прозрачности в использовании целевых поступлений
 - Внешние счета в коммерческих банках (внебюджетные)
 - Учрежден на основе специального закона с дополняющими его нормативными актами
 - Управляется отдельным подразделением Секретариат + Правление
 - Часто с представительством участников дорожного движения
 - Усовершенствованные процедуры бухгалтерского учета, аудита и отчетности
- На практике Дорожный фонд, как правило, демонстрируют сочетание аспектов первого и второго поколений

Правомочные расходы и распределение финансирования

- В рамках Дорожных фондов можно финансировать разные виды деятельности
 - Техническое обслуживание и текущий/среднесрочный ремонт
 - Капитальный ремонт
 - Строительство и модернизация
 - Повышение безопасности
 - Строительство платных площадей
 - Придорожные сооружения и услуги
 - Работа дорожных фондов
 - Деятельность дорожного ведомства
 - Инспекции и обследования дорожной сети
 - Оборудование (для государственных предприятий технического обслуживания)
- Чем больше мероприятий финансируется фондом, тем выше потребности в финансировании
- Как правило, существует приоритетность определенных видов деятельности
 - Порядок, в котором могут финансироваться виды деятельности
 - Верхние пределы выделения средств на определенные виды деятельности





Правомочные расходы и распределение финансирования

Действие	АЗЕР	КГЗ	МОН	ПАК	У3Б*
Техническое обслуживание зимой + летом	++	+	++	++	+
Плановое техническое обслуживание/ текущий ремонт	++	+	++	++	+
Аварийное техническое обслуживание/ аварийный ремонт	++	+	++	++	+
Периодическое техническое обслуживание/ промежуточный ремонт	++	+	+	++	+
Восстановление/капитальный ремонт	++	+	+	+	+
Инспекции и управление активами	+	+	+	+	+
Функционирование секретариата дорожного фонда	-	+	-	-	+
Платные площади	-	+	+	+ (<2.5%)	-
Деятельность дорожного ведомства	-	+	-	-	+
Закупка оборудования	-	+	+ (<10%)	-	+
Повышение безопасности	-	+	+	+ (<5%)	+
Геометрические улучшения	-	+	-	+ (<6%)	+
Придорожные сооружения и услуги	-	+	-	+ (<1.5%)	+
Проектирование	-	+	-	-	+
(Ре)конструкция		+			+

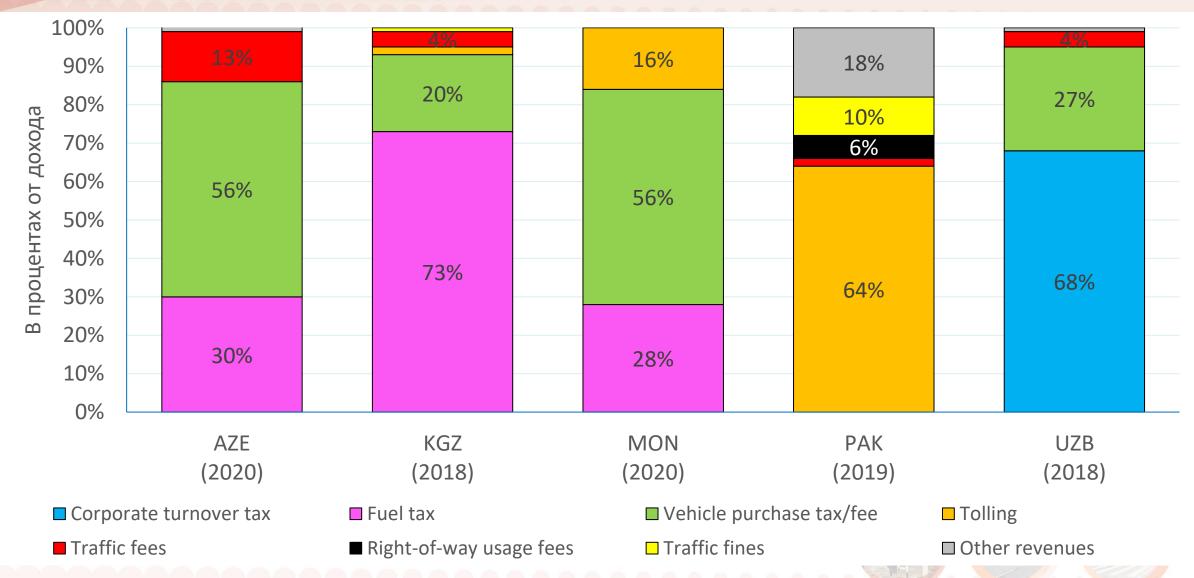
Источники финансирования

- 4 основных источника финансирования в регионе ЦАРЭС:
 - Налог на топливо
 - Налог/пошлина/сбор за транспортное средство (первая регистрация или ежегодная эксплуатация)
 - Плата за проезд
 - (Налог с оборота организаций)
- Без хотя бы одного из этих источников трудно получить достаточный доход
 - Другие источники обеспечивают ограниченный доход и служат лишь дополнением к основным источникам

Источники финансирования

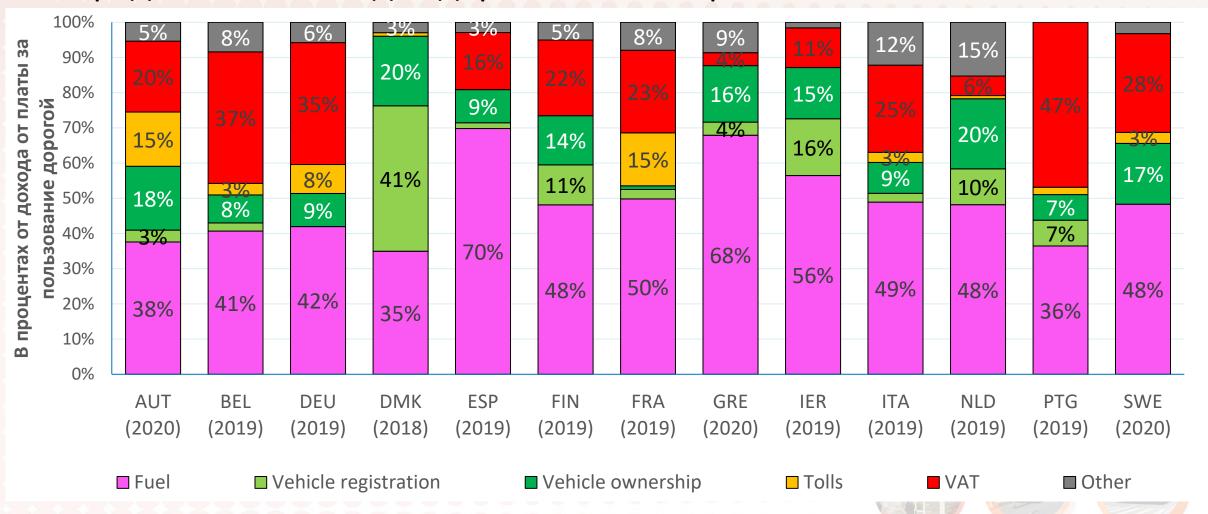
Плата за пользование дорогой	A3EP	КГЗ	МОН	ПАК	У3Б*
	(2020)	(2018)	(2020)	(2019)	(2018)
Налог с оборота юридических лиц	-	-	-	-	68%
Топливный налог	30%**	73%	28%**	-	-
Налог/сбор на покупку транспортных средств	56%	20%	56%**	-	27%
Плата за проезд	-	2%	16%	64%	-
Плата за въезд иностранного транспортного средства	3%**	-	-	-	4%
Плата за разрешение на международную перевозку	4%	-	-	-	-
Плата за технический осмотр транспортного средства	6%	-	-	-	-
Плата за контроль нагрузки и размеров	-	3%	-	2%	-
Плата за неделимую загрузку	-	1%	-	-	-
Плата за пользование полосой пропускания	-	-	-	6%	-
Компенсация ущерба, штраф	-	1%	-	-	-
Штрафы за нарушение правил дорожного движения	-	-	-	10%	-
Упрощенный налог для перевозчиков	2%	-	-	-	-
Прочие доходы	-	-	-	18%	1%

Источники финансирования



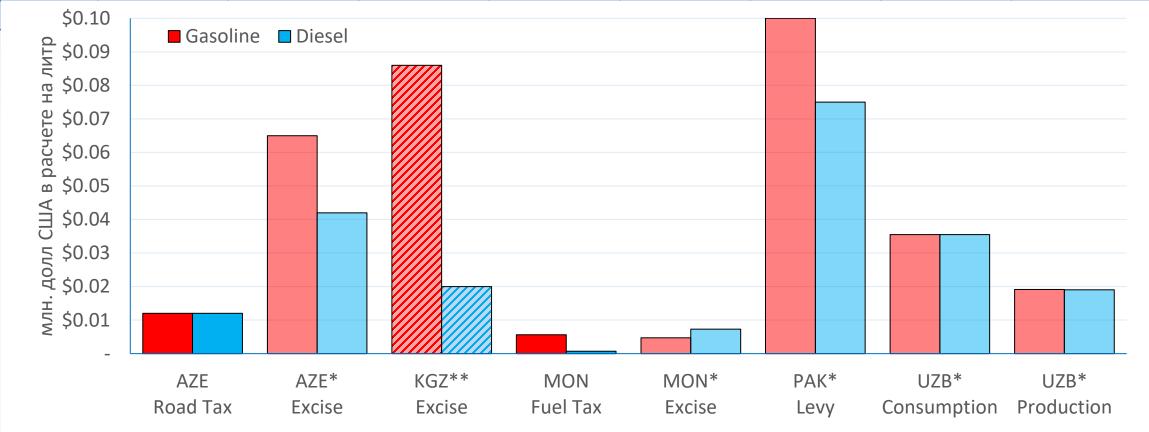
Источники финансирования - Европа

Источники финансирования в Европе
 Не обязательно предназначенный для дорожного сектора



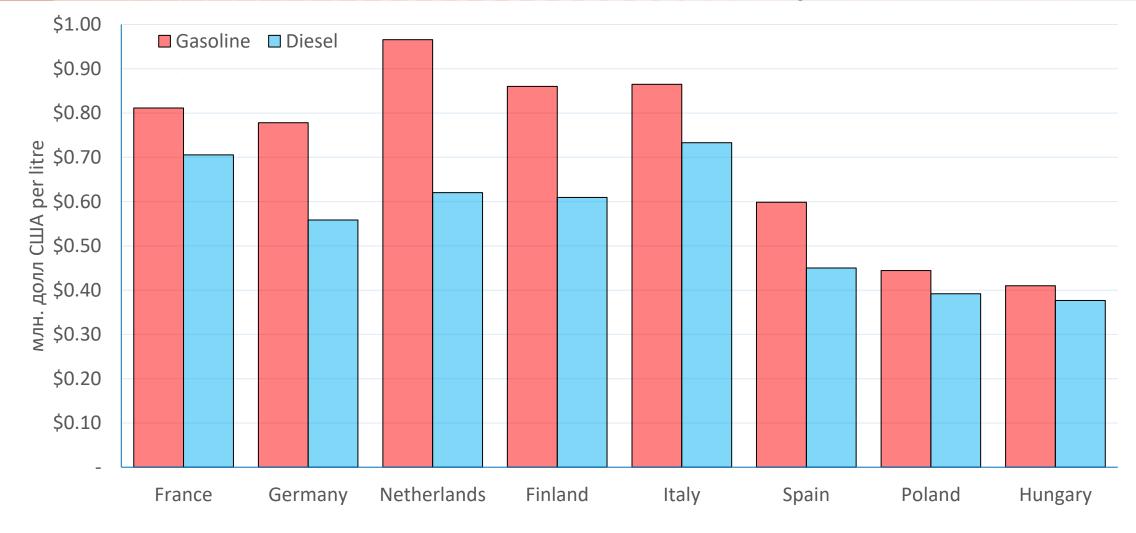
Топливный налог или сбор

Тип	АЗЕР	A3EP*	КГ3**	МОН	MOH*	ПАК*	У3Б*	У3Б*
топлива	Дорожный	Акциз	Акциз	Налог	Акциз	Levy	Производст	Потреблени
	налог						ВО	e
Бензин	\$0.012	\$0.065	\$0.086	\$0.0056	\$0.0047	\$0.100	\$0.0191	\$0.0355



^{*} Не выделено в Дорожный фонд, ** Только 50% выделено в Дорожный фонд

Акцизные налоги на топливо в Европе (2021)



Франция Германия Нидерланды Финляндия Италия Испания Польша Венгрия 12

Налог/пошлины /сбор на импорт транспортных средств

- Первая регистрация
- Ежегодная плата за эксплуатацию, как правило, невелика

Тип топлива	АЗЕР Акциз Налог	АЗЕР Таможенные пошлины	КГЗ Регистрацион ный взнос внутри ЕАЗС	КГЗ Регистрацион ный взнос За пределами ЕАЗС	МОН Акциз Налог	ПАК* Регистрацион ный взнос	УЗБ* Регистрацион ный взнос	У3Б* Таможенные пошлины
Мотоцикл 250cc (\$5,000)	-	-	\$230	\$230	-	\$100**	-	\$20
Автомобиль 1,500 cc (\$25,000)	\$265	\$600	\$195	\$500	\$285	\$500**	\$750**	\$3,000
Электромобиль 70KWh (\$40,000)	-	\$600**	\$180	\$180	\$145	-	\$1,200**	-
Автобус 6,000 cc (\$100,000)	\$9,400	\$4,200	\$435	\$810	\$5,425	\$1,000**	\$3,000**	\$12,000
Грузовой автомобиль 10,000 сс (\$100,000)	-	-	\$565	\$910	\$5,425	\$1,000**	\$3,000**	\$12,000

Покрытие потребностей в финансировании

•			A3EP	КГЗ	МОН	ПАК	У3Б*	У3Б**
•			(2020)	(2018)	(2020)	(2019)	(2018)	(2022)
	Протяженно	ость дорожной сети (км)	13 671 км	18 942 км	15 249 км	13 570 км	42 869 км	42 869 км
¢.	Доходы Дор	ожного фонда (млн. долл США)	\$189.6	\$35.8	\$20.8	\$258.7	\$491.6	\$223.3
	Потребност (млн. долл (и в техническом обслуживании и ремонте США)	\$200	\$125	\$60	\$415	\$433	\$433
	Доходы Дој	оожного фонда (млн. долл США/км)	\$14 000	\$1 900	\$1 400	\$19 000	\$11 500	\$5 200
	Потребност ремонте (м.	и в техническом обслуживании и лн. долл США/км)	\$15 000	\$6 600	\$4 000	\$30 000	\$10 000	\$10 000
	Покрытие д	орожным фондом (%)	95%	29%	35%	62%	114%	52 %
						57	Funding need	ds
,	_≤ 25,000						Other revenu	ies
/ V	25,000 \$20,000						Traffic fines	
	J = 4 = 000						Right-of-way	usage fees
	15,000 1			_			Traffic fees	
:	± 10,000 €						Tolling	
	§ 5,000						Vehicle purch	nase tax/fee

PAK...

UZB*...

AZE...

KGZ...

MON...

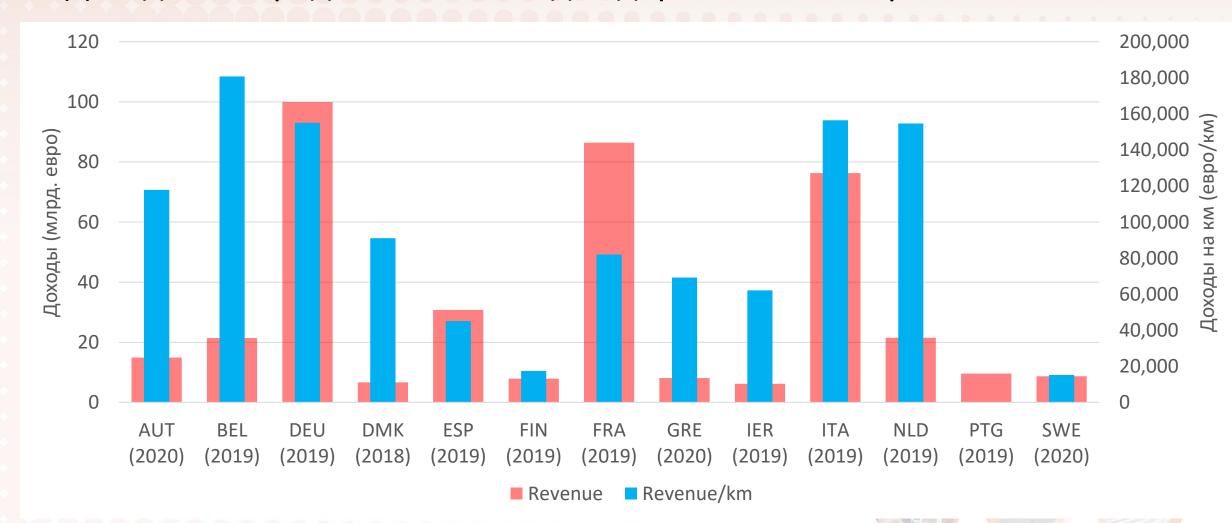
■ Fuel tax

UZB**...

■ Corporate turnover tax

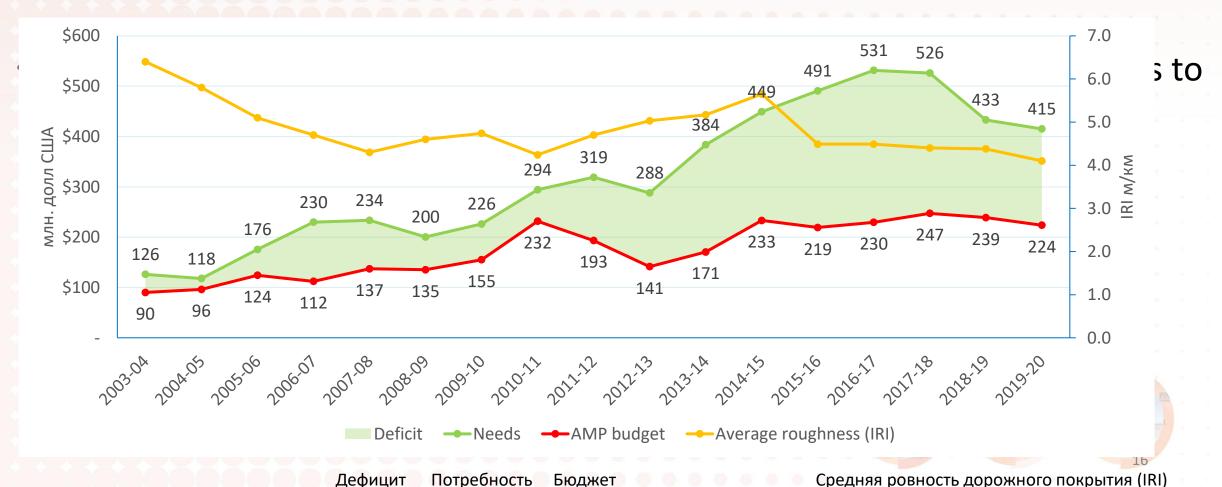
Доходы в Европе

• Доходы, не предназначенные для дорожного сектора



Покрытие доходов дорожным фондом с течением

- Степень покрытия потребностей в доходах дорожным фондом может меняться с течением времени
 - Из-за инфляции в отношении затрат на строительство
 - В связи с расширением дорожной сети или использованием более высоких стандартов



Структура управления дорожными фондами

Дорожное ведомство/министерство (ответственное за дорожный сектор)

- Мониторинг дорожной сети и определение потребностей в техническом обслуживании и ремонте
- Подготовка (разработка) годового плана работы и сметы расходов (запрос бюджета)
- Выполнение утвержденного плана работы

Министерство финансов (ответственное за финансовый контроль)

- Традиционно отвечает за утверждение бюджетных ассигнований (совместно с парламентом)
- Контроль за надлежащим использованием средств

Секретариат Дорожного фонда

- Повседневное (финансовое) управление Дорожным фондом
- Подготовка отчетов и бухгалтерской отчетности

Совет Дорожного фонда

- Утверждение годового плана работы и предложений по ставкам платы за пользование дорогой
- Членами являются Министерство транспорта, Министерство финансов и другие министерства/ведомства
- Членами могут также быть ассоциации пользователей дорожного движения (например, ассоциации грузового и пассажирского транспорта).)

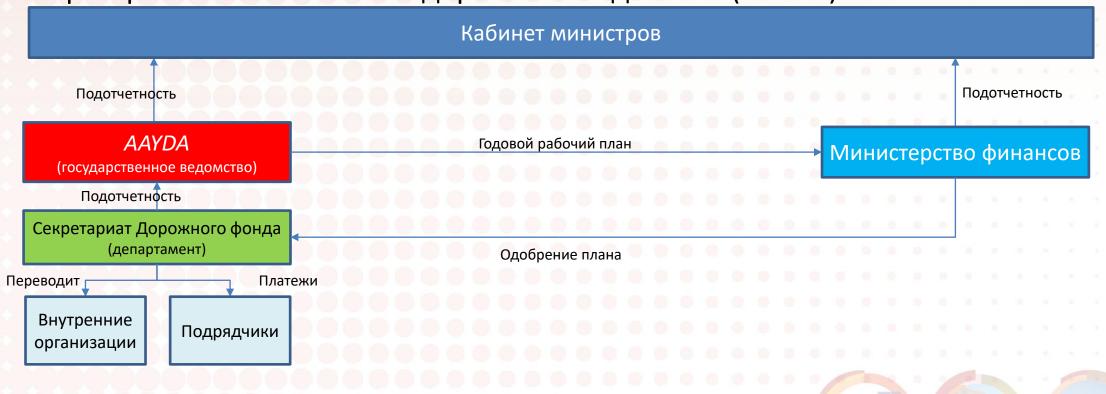
Структура управления дорожными фондами

- Местоположение Секретариата
 - Секретариат в основном отвечает за финансовое управление
 - Дорожное ведомство не самое лучшее место для размещения секретариата
 - Либо при Министерстве финансов, либо как отдельное юридическое лицо
- Существование совета Дорожного фонда и его членский состав
 - Необходим Совет директоров, который утверждал бы годовой план работы и предлагал ставки платы за пользование дорогой
 - Широкий членский состав, отражающий различные взгляды на потребности и приоритеты
 - В состав совета должны входить другие структуры, помимо дорожного ведомства и его вышестоящего министерства
 - В состав совета должны входить другие государственные структуры (финансы, экономика, планирование и т.д.)
 - В идеале в состав совета также должны входить представители участников дорожного движения (например, транспортных ассоциаций).
- Надлежащая структура, размещение и членство могут повысить прозрачность и приемлемость Дорожного фонда и работ, которые он финансирует

Примеры структуры управления – Азербайджан

• Совет дорожного фонда отсутствует — годовой план работы утверждается Министерством финансов

• Секретариат является частью дорожного ведомства (AAYDA)









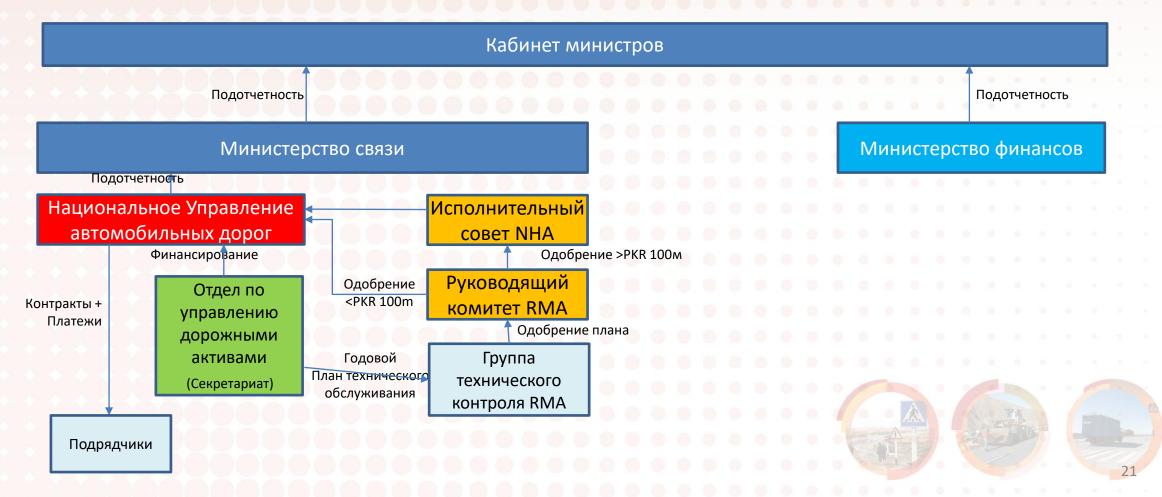
Примеры структуры управления- Монголия

- Дорожный совет с представительством участников дорожного движения, но только в роли наблюдателей
- Годовой рабочий план принимается Министерством финансов



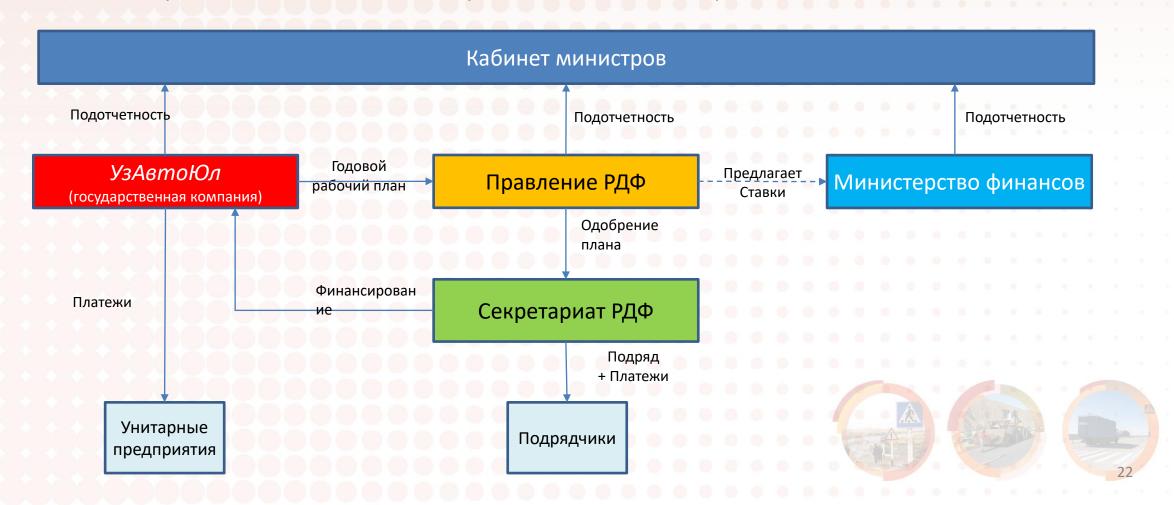
Примеры структуры управления – Пакистан

- Различные Советы, но в основном представители дорожного ведомства и вышестоящего министерства
- Секретариат является частью дорожного ведомства
- Все доходы от платы за пользование дорогой собираются вышестоящим министерством (внебюджетные)



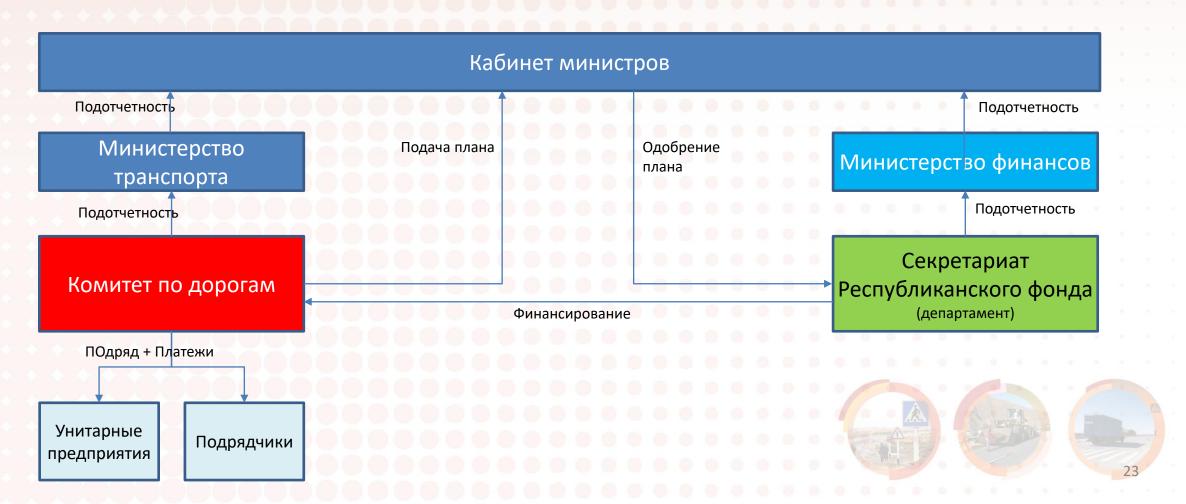
Примеры структуры управления— Узбекистан

- Республиканский Дорожный фонд (до 2019г.)
- Дорожный фонд как отдельное юридическое лицо с Советом и Секретариатом
- РДФ также участвовал в подготовке и реализации Годового рабочего плана



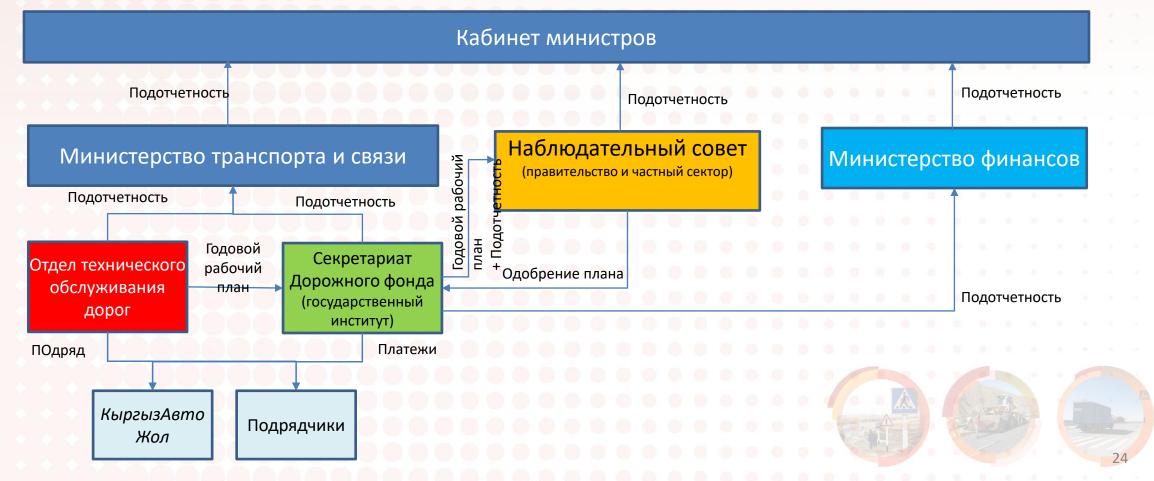
Примеры структуры управления— Узбекистан

- Новый Республиканский трастовый фонд (после 2019г.)
- У него больше нет Совета
- Секретариат как департамент при Министерстве финансов



Примеры структуры управления – Кыргызстан

- Отдельный Совет дорожного фонда с участием представителей различных министерств и участников дорожного движения
- Секретариат при вышестоящем министерстве, ответственном за дороги



Структура управления дорожными фондами

Представительство	A3EP	КГ3	МОН	ПАК	У3Б*	У3Б**
Секретариат Дорожного фонда	+	+	+	+	+	+
Дорожное ведомство	+	-	+	+	-	-
Министерство финансов	-	-	-	-	-	+
Независимое юридическое лицо	-	+	-	-	+	-
Одобрение Советом дорожного фонда	-	+	-	+	+	-
Представители дорожного			-	т	т	-
ведомства	-	-		т	т	
Представители родительского		т	-	т	Т	-
министерства	-	т		Т	т	
Представители других министерств	-	+	-	-	+	-
Представители пользователей дорог	-	+	-	-	-	-
Одобрение Министерством финансов	+	-	+	-	-	+

[•] Относится к Республиканскому фонду , который существовал ранее ** Относится к нынешнему Республиканскому фонду







Счета дорожного фонда

- Это может быть казначейский счет или счет в коммерческом банке
- Счета, не подлежащие возврату, позволяют более эффективно использовать средства и облегчают использование многолетних контрактов
- Доходы, как правило, предусмотрены бюджетом, но в некоторых случаях могут быть внебюджетными

Характеристики счетов	A3EP	КГ3	МОН	ПАК	У3Б*	У3Б**
Тип счета						
Специальный казначейский счет	+	+	+	-	+	+
Счет в коммерческом банке	-	-	-	+	+	_
Использование неиспользованных						
средств в конце года						
Возврат в национальный бюджет	-	+	-	-	_	-
Невозвратный, переносится на	+		+	+	•	+
следующий год	Т	-	Т	Т	Т	
Тип доходов						
Поступления в бюджет	+	+	+	_	+	+
Внебюджетные доходы	-	-	-	+	_	-

- Отчетность и аудит Надлежащий учет имеет решающее значение для устойчивости Дорожного фонда
 - Ежегодный финансовый аудит, предпочтительно проводимый внешней третьей стороной
 - Регулярный технический аудит для подтверждения количества и качества работ
 - Подробные ежегодные отчеты для информирования правительства и широкой общественности
 - Пбликация результатов аудита и отчетов на общедоступном веб-сайте

Аудит и отчетность	A3EP	КГ3	МОН	ПАК	У3Б*	У3Б**
Финансовый аудит						
Внутренний аудит	+	+	+	+	+	+
Государственный аудит	+	-	+	+	+	-
Независимый аудит третьей стороной	-	-	+	+	-	-
Публикация на вебсайте	+	-	+	+	-	-
Технический аудит						
Технический аудит	-	-	-	+	+	-
Публикация на вебсайте	-	-	-	-	-	-
Годовые отчеты						
Бухгалтерские отчеты	+	+	+	+	+	+
Подробные годовые отчеты	-	-	-	+/-	-	-
Публикация на вебсайте	-	-	-	-	-	-

Спасибо

