



**Национальный тренинг по
подготовке к переговорам о потенциальном ССТ в регионе ЦАРЭС**

**Сессия 1 (День 2)
Введение в положения о цифровой торговле в ССТ**

**Алматы, Казахстан
Май, 2023 год**



Часть вторая | Электронная коммерция

Обзор

01

Цели
политики

02

Контекст и
история

03

«Низко
висящие
плоды»

04

Проблемные
положения

05

Ситуация в
ЦАРЭС

06

Подведение
итогов

Цели политики

Цели цифровой экономики	Стимулирование роста	Формализация экономики	Сокращение коррупции	Промышленная политика
	Повышение производительности	Стимулирование инноваций	Повышение безопасности и доверия	Привлечение иностранных инвестиций
	Создание рабочих мест	Улучшение поставок услуг	Поощрение национальных чемпионов	Экономическое разнообразие
Цели цифровой торговли	Повышение прозрачности	Исключение транспортных расходов	Снижение порога входа	Устранение цифрового неравенства
	Повышение эффективности	Содействие участию МСП	Укрепление доверия	Содействие инклюзивности
	Снижение торговых издержек	Расширение экономической географии	Повышение уровня использования цифровых технологий	Поощрение творческого подхода

Article 12.2: Principles and Objectives

1. The Parties recognise the economic growth and opportunities provided by electronic commerce, the importance of frameworks that promote consumer confidence in electronic commerce, and the importance of facilitating the development and use of electronic commerce.
2. The objectives of this Chapter are to:
 - (a) promote electronic commerce among the Parties and the wider use of electronic commerce globally;
 - (b) contribute to creating an environment of trust and confidence in the use of electronic commerce; and
 - (c) enhance cooperation among the Parties regarding development of electronic commerce.

Цели политики | Области применения

ВРЭП

Article 12.3: Scope³

1. This Chapter shall apply to measures adopted or maintained by a Party that affect electronic commerce.
2. This Chapter shall not apply to government procurement.
3. This Chapter shall not apply to information held or processed by or on behalf of a Party, or measures related to such information, including measures related to its collection.
4. Article 12.14 (Location of Computing Facilities) and Article 12.15 (Cross-Border Transfer of Information by Electronic Means) shall not apply to aspects of a Party's measures that do not conform with an obligation in Chapter 8 (Trade in Services) or Chapter 10 (Investment) to the extent that such measures are adopted or maintained in accordance with:
 - (a) Article 8.8 (Schedules of Non-Conforming Measures) or Article 10.8 (Reservations and Non-Conforming Measures);
 - (b) any terms, limitations, qualifications, and conditions specified in a Party's commitments, or are with respect to a sector that is not subject to a Party's commitments, made in accordance with Article 8.6 (Most-Favoured-Nation Treatment) or Article 8.7 (Schedules of Specific Commitments); or
 - (c) any exception that is applicable to the obligations in Chapter 8 (Trade in Services) or Chapter 10 (Investment).
5. For greater certainty, measures affecting the supply of a service delivered electronically are subject to the obligations contained in the relevant provisions of:
 - (a) Chapter 8 (Trade in Services); and
 - (b) Chapter 10 (Investment),
 including Annex II (Schedules of Specific Commitments for Services), Annex III (Schedules of Reservations and Non-Conforming Measures for Services and Investment), as well as any exceptions that are applicable to those obligations.

³ For greater certainty, the Parties affirm that the obligations under this Chapter are without prejudice to any Party's position in the WTO.

Часть вторая | Электронная коммерция

Обзор

01

Цели
политики

02

Контекст и
история

03

«Низко
висящие
плоды»

04

Проблемные
положения

05

Ситуация в
ЦАРЭС

06

Подведение
итогов

Контекст и история

02

Определение
цифровой
экономики

1 Инфраструктура



Телекоммуникационные сети и инфраструктура соединений

Немногочисленные крупные поставщики оборудования плюс 1000 более мелких производителей

2 Услуги



Информационные, коммуникационные и вычислительные услуги

Поставщики услуг в сфере телекоммуникаций и миллионы других поставщиков услуг во многих других секторах

3 Платформы



Результат – возможность подключения к различным устройствам

Google Android и Apple iOS. WeChat и Alibaba, Shopify, AWS, Microsoft

4 Устройства



В настоящее время доминируют мобильные устройства и датчики

Производители потребительских технологий и датчиков, камер и оборудования для «Интернета вещей».

Что

Кто

«Все трансграничные сделки, которые либо оформляются в цифровом формате (т.е. трансграничная электронная коммерция), либо упрощаются с помощью цифровых технологий (платформы), либо осуществляются в цифровом формате».

«Операции по торговле товарами и услугами с использованием цифровых технологий, которые могут осуществляться как в цифровом, так и в физическом виде и в которых участвуют потребители, фирмы и правительства».

«Трансграничные поставки товаров, продукции, услуг и решений, которые осуществляются при помощи интернета».

**Определение
цифровой
торговли**

Ранние усилия



- › Начиная с 1997 года, США включили в ССТ положения об электронной коммерции.
- › Впервые статья об электронной коммерции появилась в ССТ между США и Иорданией.
- › США стремились экспортировать свой подход к регулированию через АТЭС, ОЭСР и посредством двустороннего взаимодействия.

Рабочая программа ВТО



- › Инициированная в 1998 году рабочая программа ВТО по электронной коммерции разделила различные части электронной коммерции между различными органами ВТО для обсуждения, которое, по сути, длилось десятилетиями и так ни к чему и не привело.

ВТО JSI



- › Инициатива совместного заявления в области электронной коммерции (JSI) была запущена в 2017 году более чем 70 странами с твердым намерением начать переговоры.
- › Переговоры начались в 2019 году.
- › Сейчас в этой многосторонней инициативе участвуют более 100 стран.

Современные ССТ



- › Начиная с ВПТТП, главы, посвященные электронной коммерции, стали включать обязательные для исполнения положения.
- › Для них были предусмотрены широкие оговорки и исключения.
- › USMCA - это, вероятно, самая амбициозная на сегодняшний день ССТ в области цифровой торговли.

Часть вторая | Электронная коммерция

Обзор

01

Цели
политики

02

Контекст и
история

03

«Низко
висящие
плоды»

04

Проблемные
положения

05

Ситуация в
ЦАРЭС

06

Подведение
итогов

«Низко висящие плоды»



Сотрудничество и диалог



Упрощение процедур
торговли



Деловая среда в Интернете



ВПТТП

Article 14.15: Cooperation

Recognising the global nature of electronic commerce, the Parties shall endeavour to:

- (a) work together to assist SMEs to overcome obstacles to its use;
- (b) exchange information and share experiences on regulations, policies, enforcement and compliance regarding electronic commerce, including:
 - (i) personal information protection;
 - (ii) online consumer protection, including means for consumer redress and building consumer confidence;
 - (iii) unsolicited commercial electronic messages;
 - (iv) security in electronic communications;
 - (v) authentication; and
 - (vi) e-government;
- (c) exchange information and share views on consumer access to products and services offered online among the Parties;
- (d) participate actively in regional and multilateral fora to promote the development of electronic commerce; and
- (e) encourage development by the private sector of methods of self-regulation that foster electronic commerce, including codes of conduct, model contracts, guidelines and enforcement mechanisms.

Article 12.4: Cooperation

1. Each Party shall, where appropriate, cooperate to:
 - (a) work together to assist small and medium enterprises to overcome obstacles in the use of electronic commerce;
 - (b) identify areas for targeted cooperation between the Parties which will help Parties implement or enhance their electronic commerce legal framework, such as research and training activities, capacity building, and the provision of technical assistance;
 - (c) share information, experiences, and best practices in addressing challenges related to the development and use of electronic commerce;
 - (d) encourage business sectors to develop methods or practices that enhance accountability and consumer confidence to foster the use of electronic commerce; and
 - (e) actively participate in regional and multilateral fora to promote the development of electronic commerce.
2. The Parties shall endeavour to undertake forms of cooperation that build on and do not duplicate existing cooperation initiatives pursued in international fora.

ВРЭП

«Низко висящие плоды» | Пример



ВПТТП

Article 14.9: Paperless Trading

Each Party shall endeavour to:

- (a) make trade administration documents available to the public in electronic form; and
- (b) accept trade administration documents submitted electronically as the legal equivalent of the paper version of those documents.

ВРЭП

Article 12.5: Paperless Trading

1. Each Party shall:
 - (a) work towards implementing initiatives which provide for the use of paperless trading, taking into account the methods agreed by international organisations including the World Customs Organization;⁴
 - (b) endeavour to accept trade administration documents submitted electronically as the legal equivalent of the paper version of such trade administration documents; and
 - (c) endeavour to make trade administration documents available to the public in electronic form.
2. The Parties shall cooperate in international fora to enhance acceptance of electronic versions of trade administration documents.



ВПТТП

Article 14.6: Electronic Authentication and Electronic Signatures

1. Except in circumstances otherwise provided for under its law, a Party shall not deny the legal validity of a signature solely on the basis that the signature is in electronic form.
2. No Party shall adopt or maintain measures for electronic authentication that would:
 - (a) prohibit parties to an electronic transaction from mutually determining the appropriate authentication methods for that transaction; or
 - (b) prevent parties to an electronic transaction from having the opportunity to establish before judicial or administrative authorities that their transaction complies with any legal requirements with respect to authentication.
3. Notwithstanding paragraph 2, a Party may require that, for a particular category of transactions, the method of authentication meets certain performance standards or is certified by an authority accredited in accordance with its law.
4. The Parties shall encourage the use of interoperable electronic authentication.

ВРЭП

Article 12.6: Electronic Authentication and Electronic Signature

1. Except in circumstances otherwise provided for under its laws and regulations, a Party shall not deny the legal validity of a signature solely on the basis that the signature is in electronic form.⁵
2. Taking into account international norms for electronic authentication, each Party shall:
 - (a) permit participants in electronic transactions to determine appropriate electronic authentication technologies and implementation models for their electronic transactions;
 - (b) not limit the recognition of electronic authentication technologies and implementation models for electronic transactions; and
 - (c) permit participants in electronic transactions to have the opportunity to prove that their electronic transactions comply with its laws and regulations with respect to electronic authentication.
3. Notwithstanding paragraph 2, each Party may require that, for a particular category of electronic transactions, the method of electronic authentication meets certain performance standards or is certified by an authority accredited in accordance with its laws and regulations.
4. The Parties shall encourage the use of interoperable electronic authentication.

Часть вторая | Электронная коммерция

Обзор

01

Цели
политики

02

Контекст и
история

03

«Низко
висящие
плоды»

04

Проблемные
положения

05

Ситуация в
ЦАРЭС

06

Подведение
итогов

Проблемные положения

04





ВПТТП

ВРЭП

Article 14.3: Customs Duties

1. No Party shall impose customs duties on electronic transmissions, including content transmitted electronically, between a person of one Party and a person of another Party.
2. For greater certainty, paragraph 1 shall not preclude a Party from imposing internal taxes, fees or other charges on content transmitted electronically, provided that such taxes, fees or charges are imposed in a manner consistent with this Agreement.

Article 12.11: Customs Duties

1. Each Party shall maintain its current practice of not imposing customs duties on electronic transmissions between the Parties.
2. The practice referred to in paragraph 1 is in accordance with the *WTO Ministerial Decision of 13 December 2017* in relation to the Work Programme on Electronic Commerce (WT/MIN(17)/65).
3. Each Party may adjust its practice referred to in paragraph 1 with respect to any further outcomes in the WTO Ministerial Decisions on customs duties on electronic transmissions within the framework of the Work Programme on Electronic Commerce.
4. The Parties shall review this Article in light of any further WTO Ministerial Decisions in relation to the Work Programme on Electronic Commerce.
5. For greater certainty, paragraph 1 shall not preclude a Party from imposing taxes, fees, or other charges on electronic transmissions, provided that such taxes, fees, or charges are imposed in a manner consistent with this Agreement.



ВЛТТП

Article 14.13: Location of Computing Facilities

1. The Parties recognise that each Party may have its own regulatory requirements regarding the use of computing facilities, including requirements that seek to ensure the security and confidentiality of communications.
2. No Party shall require a covered person to use or locate computing facilities in that Party's territory as a condition for conducting business in that territory.
3. Nothing in this Article shall prevent a Party from adopting or maintaining measures inconsistent with paragraph 2 to achieve a legitimate public policy objective, provided that the measure:
 - (a) is not applied in a manner which would constitute a means of arbitrary or unjustifiable discrimination or a disguised restriction on trade; and
 - (b) does not impose restrictions on the use or location of computing facilities greater than are required to achieve the objective.

ВРЭП

Article 12.14: Location of Computing Facilities

1. The Parties recognise that each Party may have its own measures regarding the use or location of computing facilities, including requirements that seek to ensure the security and confidentiality of communications.
2. No Party shall require a covered person to use or locate computing facilities in that Party's territory as a condition for conducting business in that Party's territory.¹¹
3. Nothing in this Article shall prevent a Party from adopting or maintaining:
 - (a) any measure inconsistent with paragraph 2 that it considers necessary to achieve a legitimate public policy objective,¹² provided that the measure is not applied in a manner which would constitute a means of arbitrary or unjustifiable discrimination or a disguised restriction on trade; or
 - (b) any measure that it considers necessary for the protection of its essential security interests. Such measures shall not be disputed by other Parties.



ВПТТП

Article 14.11: Cross-Border Transfer of Information by Electronic Means

1. The Parties recognise that each Party may have its own regulatory requirements concerning the transfer of information by electronic means.
2. Each Party shall allow the cross-border transfer of information by electronic means, including personal information, when this activity is for the conduct of the business of a covered person.
3. Nothing in this Article shall prevent a Party from adopting or maintaining measures inconsistent with paragraph 2 to achieve a legitimate public policy objective, provided that the measure:
 - (a) is not applied in a manner which would constitute a means of arbitrary or unjustifiable discrimination or a disguised restriction on trade; and
 - (b) does not impose restrictions on transfers of information greater than are required to achieve the objective.

ВРЭП

Article 12.15: Cross-border Transfer of Information by Electronic Means

1. The Parties recognise that each Party may have its own regulatory requirements concerning the transfer of information by electronic means.
2. A Party shall not prevent cross-border transfer of information by electronic means where such activity is for the conduct of the business of a covered person.¹³
3. Nothing in this Article shall prevent a Party from adopting or maintaining:
 - (a) any measure inconsistent with paragraph 2 that it considers necessary to achieve a legitimate public policy objective,¹⁴ provided that the measure is not applied in a manner which would constitute a means of arbitrary or unjustifiable discrimination or a disguised restriction on trade; or
 - (b) any measure that it considers necessary for the protection of its essential security interests. Such measures shall not be disputed by other Parties.



ВПТТП

Article 14.17: Source Code

1. No Party shall require the transfer of, or access to, source code of software owned by a person of another Party, as a condition for the import, distribution, sale or use of such software, or of products containing such software, in its territory.
2. For the purposes of this Article, software subject to paragraph 1 is limited to mass-market software or products containing such software and does not include software used for critical infrastructure.
3. Nothing in this Article shall preclude:
 - (a) the inclusion or implementation of terms and conditions related to the provision of source code in commercially negotiated contracts; or
 - (b) a Party from requiring the modification of source code of software necessary for that software to comply with laws or regulations which are not inconsistent with this Agreement.
4. This Article shall not be construed to affect requirements that relate to patent applications or granted patents, including any orders made by a judicial authority in relation to patent disputes, subject to safeguards against unauthorised disclosure under the law or practice of a Party.

USMCA

Article 19.16: Source Code

1. No Party shall require the transfer of, or access to, a source code of software owned by a person of another Party, or to an algorithm expressed in that source code, as a condition for the import, distribution, sale or use of that software, or of products containing that software, in its territory.
2. This Article does not preclude a regulatory body or judicial authority of a Party from requiring a person of another Party to preserve and make available the source code of software, or an algorithm expressed in that source code, to the regulatory body for a specific investigation, inspection, examination, enforcement action, or judicial proceeding,⁶ subject to safeguards against unauthorized disclosure.



ВПТТП

Article 14.16: Cooperation on Cybersecurity Matters

The Parties recognise the importance of:

- (a) building the capabilities of their national entities responsible for computer security incident response; and
- (b) using existing collaboration mechanisms to cooperate to identify and mitigate malicious intrusions or dissemination of malicious code that affect the electronic networks of the Parties.

ВРЭП

Article 12.13: Cyber Security

The Parties recognise the importance of:

- (a) building the capabilities of their respective competent authorities responsible for computer security incident responses including through the exchange of best practices; and
- (b) using existing collaboration mechanisms to cooperate on matters related to cyber security.

Часть вторая | Электронная коммерция

Обзор

01

Цели
политики

02

Контекст и
история

03

«Низко
висящие
плоды»

04

Проблемные
положения

05

Ситуация в
ЦАРЭС

06

Подведение
итогов

Ситуация в ЦАРЭС



Азербайджан еще не вступил ни в одно ССТ с разделами по электронной коммерции или цифровой торговле. Что касается внутренней законодательной и нормативной базы, то в 2005 году в стране был принят закон об электронной коммерции, а в 2008 году была создана первая электронная платежная система, однако этот сектор характеризуется как «ограниченный из-за отсутствия четкого и эффективного законодательства». Закон 2017 года направлен на поощрение безналичных операций, но его влияние было ограниченным.



Китай является участником ВРЭП, а также участвует в Инициативе ВТО по совместному заявлению в области электронной коммерции. Китай является одним из крупнейших рынков электронной коммерции в мире, а также мировым лидером в области цифровых платежей. Китай также подал заявку на вступление в ВПТТП. Китай обладает процветающей цифровой экосистемой и может похвастаться репутацией одной из ведущих и наиболее инновационных стран мира практически во всех областях цифровой экономики.



Глубокая и всеобъемлющая зона свободной торговли Грузии и лежащее в ее основе Соглашение об ассоциации рассматривают электронную коммерцию вместе с услугами в главе 6, но не содержат положений, которые обычно встречаются в современных ССТ в разделе об электронной коммерции или цифровой торговле. Грузия участвует в Инициативе ВТО по совместным заявлениям в области электронной коммерции. В настоящее время готовится новое законодательство по электронной коммерции, чтобы привести его в большее соответствие с правилами ЕС.



Казахстан еще не заключил ССТ с разделом об электронной коммерции, но участвует в Инициативе ВТО по совместному заявлению в области электронной коммерции. Правительство признало потенциал роста этого сектора и провело законодательную реформу, улучшило почтовые услуги и освободило компании, предоставляющие услуги в сфере электронной коммерции, от некоторых налогов. Самыми серьезными препятствиями для будущего роста считаются онлайн-платежи и доставка, а также недостаточное доверие со стороны потребителей.



Кыргызская Республика еще не заключила ССТ с главой об электронной коммерции и, похоже, не участвует в Инициативе ВТО по электронной коммерции. В 2020 году Кыргызская Республика заняла 97-е место из 152 стран в Индексе электронной коммерции В2С ЮНКТАД. Отсутствие доверия со стороны потребителей является серьезным сдерживающим фактором, также как и низкий уровень финансовой доступности. Национальный закон об электронной коммерции был принят в 2021 году и вступил в силу в июне 2022 года.

Ситуация в ЦАРЭС



В СЭП Монголии с Японией есть специальная глава об электронной коммерции, которая похожа, хотя и не идентична, на главу об электронной коммерции в СПТП. Монголия также участвует в СОИ ВТО по электронной коммерции. Экосистема электронной коммерции в Монголии характеризуется как испытывающая многие из тех же трудностей, что и аналогичные страны: отсутствие доверия потребителей, неразвитые логистические сети и противоречивые законы о доставке, оплате и налогообложении.



Пакистан еще не заключил ЗСТ с главой об электронной коммерции, а также не участвует в СОИ ВТО по электронной коммерции. Основными препятствиями для развития электронной коммерции здесь являются отсутствие инфраструктуры связи и низкий уровень внедрения цифровых технологий. Кроме того, серьезными сдерживающими факторами являются большой размер неформального сектора и отсутствие финансовой доступности.



Таджикистан еще не заключил ЗСТ с разделом об электронной коммерции и, похоже, не участвует в СОИ ВТО по электронной коммерции. Инфраструктурные ограничения, которые также сдерживают распространение цифровых технологий, являются самым большим препятствием для роста электронной коммерции. Электронная коммерция в Таджикистане все еще остается нишевым рынком.



Туркменистан еще не заключил ЗСТ с главой об электронной коммерции и как не член ВТО также не участвует в СОИ по электронной коммерции. Развитие электронной коммерции в Туркменистане все еще находится на ранней стадии, и в настоящее время в стране отсутствуют конкретные законы или нормативные акты, регулирующие сектор электронной коммерции или онлайн-платежи.



Узбекистан еще не заключил ЗСТ с главой об электронной коммерции и, как не член ВТО, не участвует в СОУ по электронной коммерции. Однако правительство признает стратегическую важность этого сектора и вкладывает значительные средства в модернизацию инфраструктуры, развитие навыков и обновление нормативно-правовой базы, регулирующей электронную коммерцию, онлайн-платежи и т.д.

Часть вторая | Электронная коммерция

Обзор

01

Цели
политики

02

Контекст и
история

03

«Низко
висящие
плоды»

04

Проблемные
положения

05

Ситуация в
ЦАРЭС

06

Подведение
итогов

Подведение итогов Часть 2 | Электронная коммерция

01



Электронная коммерция стала играть более важную роль в международных торговых соглашениях, причем широкий консенсус достигнут по небольшому набору правил, не вызывающих особых споров.

02



Однако, учитывая стратегическую важность цифровой экономики, большинство правительств проявляют осторожность, не желая брать на себя чрезмерные обязательства или чрезмерно ограничивать свою регулятивную автономию.

03



Разные государства-участники ЦАРЭС находятся на разных этапах развития как в отношении размера своих внутренних рынков электронной коммерции, так и в отношении их законодательной и нормативной готовности.

04



Рост внутренних рынков электронной коммерции и использование всех возможностей, предоставляемых цифровой экономикой, требует проведения широких реформ в целом ряде областей политики.

05



Главы об электронной коммерции в ССТ являются своего рода «дорожной картой» для стран, приступающих к этим реформам, а также отражают передовой международный опыт.



Спасибо

