



Справочный документ для 5-ой сессии.
Консультационное заседание Национальных координаторов ЦАРЭС
сентябрь 2019 г.

Разработка гендерной стратегии ЦАРЭС

**Консультационное заседание Национальных координаторов ЦАРЭС
Центрально-азиатское региональное экономическое сотрудничество
24-25 сентября 2019 г.
Ташкент, Узбекистан**

Разработка гендерной стратегии ЦАРЭС

I. Обоснование

1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в экономической деятельности являются основополагающими факторами для инклюзивного, справедливого и устойчивого развития. Равенство и расширение прав и возможностей женщин представляет собой одну из 17-и Целей устойчивого развития (ЦУР), и, одновременно, является неотъемлемой частью всех аспектов инклюзивного и устойчивого развития.

2. В регионе ЦАРЭС продолжает сохраняться неравенство между мужчинами и женщинами в плане их участия в экономической и политической деятельности, доступа к ресурсам, услугам и домашним обязанностям.¹ В регионе существуют большие возможности для увеличения роста ВВП за счет использования огромных недостаточно задействованных ресурсов женщин за счет приведения их участия в экономической деятельности на один уровень с мужчинами.

3. На 16-ой Министерской конференции ЦАРЭС в 2017 году была одобрена новая долгосрочная стратегия ЦАРЭС - «ЦАРЭС 2030: Соединяя регион для совместного и устойчивого развития». В пяти основополагающих принципах стратегии «ЦАРЭС 2030» подчеркивается, что «гендерному равенству, как сквозному аспекту, будет уделяться повышенное внимание» в целях обеспечения равных выгод для женщин и мужчин от дивидендов экономического развития и региональной интеграции.

4. Эффективное выполнение «ЦАРЭС 2030» требует активного участия как женщин, так и мужчин, проживающих в странах ЦАРЭС. Крайне важно обеспечить региональный подход к гендерному равенству, чтобы обеспечить высокий уровень согласованности гендерной деятельности стран ЦАРЭС по всем направлениям работы ЦАРЭС во имя достижения общих целей. Цель представленной «Гендерной стратегии ЦАРЭС» заключается в поиске эффективных механизмов вовлечения женщин и мужчин в пять операционных кластеров стратегии «ЦАРЭС 2030» - экономическая и финансовая стабильность; торговые, туристические и экономические коридоры; инфраструктура и экономическая сообщаемость; сельское хозяйство и водоснабжение; человеческое развитие.

II. Цели: преодоление разрыва и создание выгод

5. Обязательство, взятое всеми странами ЦАРЭС по достижению ЦУР, требует направления приоритетного внимания на гендерное равенство, как указано в национальной повестке дня достижения ЦУР.² Гендерное равенство и будущее экономическое развитие взаимосвязаны между собой. За счет обеспечения равного участия женщин в операционных кластерах «ЦАРЭС 2030» мы надеемся достичь следующих целей:

- (i) **Расширение доступности достойной занятости и экономических возможностей для женщин.** Экономическое обоснование учета гендерной проблематики формирует стратегические цели стран ЦАРЭС. Сюда входит деятельность по устранению барьеров для трудовой деятельности, преодолению профессиональных стереотипов, продвижению женщин в

¹ ПРООН, 2019 г. <https://www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/gender-equality.html>

² ООН, 2017 г. ЦУР 5: «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек».

управлении и руководстве и сокращения разрыва в заработной плате. Будущие инвестиции и ожидаемый гендерный дивиденд будут проявляться во всех пяти операционных кластерах ЦАРЭС.

- (ii) **Сокращение гендерного неравенства в целях максимального увеличения выгод человеческого развития.** Неравный доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и финансам в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах является сдерживающим фактором, связанным с неравенством в доходах. Инвестиции в развитие человеческого потенциала должны быть направлены на снижение барьеров на пути создания равного доступа для женщин.
- (iii) **Совершенствование системы поддержки и политической среды для расширения прав и возможностей женщин.** Благоприятная среда, поощряющая участие женщин в региональных диалогах, имеет решающее значение с точки зрения повышения осведомленности женщин в процессе принятия решений. «Гендерная стратегия ЦАРЭС» будет предоставлять информацию о законодательной реформе, областях и подходах к улучшению системы поддержки на региональном уровне. Эти шаги будут включать создание платформ для сотрудничества в государственном и частном секторах, создание возможностей для профессий, где традиционно доминируют мужчины (например, в энергетическом и транспортном секторах) и в научной сфере во всем регионе, а также расширение возможностей в традиционно женских секторах (например, туризм и приграничная торговля). Региональные сети увеличат вклад женщин в процессы принятия решений, нацеленные на законодательные реформы, устранение социальных барьеров для участия женщин в экономической деятельности.
- (iv) **Расширение доступности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для женщин.** С помощью ИКТ можно эффективно усиливать региональные подходы ЦАРЭС, находить решения в области знаний, расширять партнерство с частным сектором и гражданским обществом. Предусматривается создание центров знаний и научно-исследовательские сети для продвижения новаторских идей по включению гендерной проблематики в такие области, как экологически чистая энергия и финансовые операции, приносящие пользу женщинам.

6. Учет гендерных аспектов будет осуществляться с помощью следующего процесса:

- выявление гендерных различий в проектах и сопоставление передовых практик;
- определение и согласование минимально приемлемых стандартов для полноценного участия мужчин и женщин в экономической и социальной жизни;
- инвестиции в проекты, устраняющие барьеры на пути участия мужчин и женщин в качестве инвесторов, работников и предпринимателей во всех операционных кластерах ЦАРЭС;
- диалог, политические исследования и анализ в целях устранения структурных препятствий посредством соответствующих правовых, институциональных и политических ответных мер стран ЦАРЭС;
- обучение и обмен знаниями в области передовой практики учета гендерной проблематики в странах ЦАРЭС и со странами других регионов.

III. Процесс и методология

7. «Гендерная стратегия ЦАРЭС» будет разрабатываться с использованием двухэтапного подхода: выполнение гендерной оценки в проектах ЦАРЭС, что станет первым шагом, послужит основой и основным вкладом для последующей разработки «Гендерной стратегии ЦАРЭС». В процессе будут проводиться как камеральные, так и полевые исследования.

8. Для работ по проведению гендерной оценки предусматривается выполнение анализа в отобранных проектах ЦАРЭС (как проектах технического содействия, так и в заемных проектах) в 11 странах ЦАРЭС с участием АБР и других партнеров по развитию. Оценка охватит три основных сектора ЦАРЭС, а именно: транспорт, энергетику и торговлю, поскольку инвестиции ЦАРЭС были сосредоточены именно в этих областях до одобрения «ЦАРЭС 2030». В настоящее время продолжается сбор данных на уровне стран. Консультации уже проведены в Казахстане и Узбекистане.

9. Гендерная оценка ЦАРЭС разработана в виде диагностической структуры, которая анализирует гендерную ситуацию в регионе через гендерную призму, применяемую к людям, политике и проектам в соответствии с миссией «ЦАРЭС 2030». Данный анализ гендерной чувствительности исследует взаимодействие Программы ЦАРЭС с различными местными условиями в целях поиска возможностей для различных групп женщин, проживающих в странах ЦАРЭС. Эта динамика будет дополнительно проиллюстрирована на основе показателей эффективности и сравнения передовой практики в проектах ЦАРЭС. Краткое описание гендерной оценки в странах ЦАРЭС приводится в Приложении.

IV. Описание «Гендерной стратегии ЦАРЭС»

10. «Гендерная стратегия ЦАРЭС» будет продвигать гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин по всему диапазону деятельности ЦАРЭС - от законодательной деятельности до разработки и реализации проектов и программ, учитывающих гендерные аспекты. Предлагается включить следующие основные разделы:

- (i) **Введение.** Сюда войдет обоснование, руководящие принципы и цели стратегии.
- (ii) **Операционные кластеры ЦАРЭС: точки входа.** Для каждого из пяти операционных блоков будут описаны гендерные проблемы, препятствующие участию женщин, предложены подходы и/или шаги или точки входа для решения гендерных проблем, а также будут перечислены результаты, которые должны быть достигнуты в области гендерных аспектов.
- (iii) **Гендерная институциональная структура ЦАРЭС.** Будет рекомендован механизм, позволяющий ЦАРЭС учитывать гендерные аспекты в своей деятельности.
- (iv) **План действий.** Будут определены обязанности заинтересованных сторон, и предложены мероприятия для стран ЦАРЭС по включению гендерных аспектов в операционные кластеры «ЦАРЭС 2030», включая план мониторинга и оценки.

11. Вместо того, чтобы фокусироваться на всех гендерных аспектах и видах деятельности во всех странах ЦАРЭС и технических/тематических приоритетных областях, «Гендерная стратегия ЦАРЭС» определит общие приоритетные направления, в которые страны ЦАРЭС смогут вносить свой вклад.

V. Руководящие вопросы для Национальных координаторов ЦАРЭС

- (i) Каким образом гендерные аспекты могут быть интегрированы в пять операционных кластеров ЦАРЭС?
- (ii) Каким должен быть институциональный механизм для поддержки гендерной интеграции в ЦАРЭС?
- (iii) Какими должны быть обязанности на страновом уровне по учету гендерной проблематики?

Основные компоненты гендерной оценки ЦАРЭС

Гендерная оценка ЦАРЭС является отдельным результатом, включающим следующие разделы:

- (i) **Введение:** включает обоснование, цель и методологию.
- (ii) **Гендерный контекст ЦАРЭС:** включает нормы, практики, возможности и результаты на совокупном уровне, чтобы представить картину региональной гендерной динамики в контексте разработки программы ЦАРЭС. Сюда будет входить сравнительный анализ стран ЦАРЭС с точки зрения гендерного равенства, опираясь на существующие страновые гендерные оценки, проведенные АБР, и принимая во внимание общие черты, различия и проблемы.³
- (iii) **Интеграция гендерных аспектов в инициативы ЦАРЭС:** анализ того, как гендерные аспекты учитывались в прошлых проектах и инициативах ЦАРЭС, а также выявление упущенных возможностей для включения гендерных аспектов. Анализ состоит из трех этапов, сфокусированных на контактах между людьми, законодательстве и проектах, соответственно. Анализ будет сосредоточен на следующих аспектах гендерного равенства: (i) доступ к достойному труду; (ii) доступность финансирования и развитие предпринимательства; (iii) доступ к инфраструктуре и общественным услугам; (iv) участие в принятии решений и формировании лидерства; и (v) доступ к образованию.
- (iv) **Учет гендерных аспектов в деятельности ЦАРЭС:** на основе предыдущих результатов - определение отправных точек для включения гендерных аспектов в проекты и законодательство в рамках пяти операционных кластеров стратегии «ЦАРЭС 2030».

³Становые гендерные оценки опираются на опыт, накопленный проектами АБР в области гендерного равенства, социальной интеграции и расширения прав и возможностей женщин. В этих отчетах представлен обзор гендерных и социальных проблем в развивающихся странах-членах АБР, а также проанализированы различные социальные особенности и их влияние на результаты развития. См. более подробную информацию на сайте: <https://www.adb.org/themes/gender/country-gender-assessments>