

КОМИТЕТ ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
Форум по партнерству государственного и частного
сектора в целях модернизации таможенной службы

Стратегия
Кыргызской Республики
по реформированию и
модернизации таможенной службы

The views expressed in this paper are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB) or its Board of Directors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this paper and accepts no responsibility for any consequences of their use. Terminology used may not necessarily be consistent with ADB official terms.

14-16 октября 2004, Манила, Филиппины

Кыргызская Республика



Название страны	Кыргызстан (Кыргызская Республика)
Население	5.00 миллионов
Площадь	199,900 км ²
Соседние страны	Китай, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан
Народы	Кыргызы 58.6%, Русские 17.1%, Узбеки 13.8%, Украинцы 1.9%
Язык	Кыргызский и Русский
Столица	Бишкек
Глава Государства	Президент
Глава Правительства	Премьер-министр назначаемый Президентом и утверждаемый парламентом
Законодательная власть	Двухпалатный парламент
Административное деление	Семь областей, разделенные на районы
Национальная валюта	Сом

Из истории таможенной службы Кыргызской Республики

- ❑ Таможенная служба Кыргызской Республики образована 31 декабря 1991 г.
- ❑ С 1992 г. по 1998 г. были периодом становления и определения роли и места таможенной службы в системе исполнительных органов Кыргызской Республики.
- ❑ В 2002 г. в соответствии со Стратегией фискальной реформы, был образован Комитет по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики, куда вошли налоговая и таможенная службы.
- ❑ На сегодняшний день в таможенных органах КР проходят службу 1159 сотрудников, из них в центральном аппарате - 127 сотрудников.
- ❑ В структуру таможенной службы входят 15 таможен; количество стационарных постов на автомобильных дорогах – 65, на авиа переходах – 4 и 6 – на железной дороге.



Структура

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КОМИТЕТ ПО ДОХОДАМ
(центральный аппарат)

ДЕПАРТАМЕНТ
ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ
(ДТС)

ДЕПАРТАМЕНТ
НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
(ДНС)

Таможенные органы - 15

Таможенные посты

Группы

многосторонние

двусторонние

Пункты упрощенного пропуска

Авто - 65
Авиа - 4
Железнодорожные - 4

Международное сотрудничество

**Таможенная служба
Кыргызской Республики**

на двустороннем уровне

на многостороннем уровне

на региональном уровне

с международными организациями
с международными финансовыми
институтами

ВТО/ГААТ (Всемирная Торговая Организация) – с декабря 1998 года;
ВТО/СТС (Всемирная Таможенная Организация) - с февраля 2000 года;
Конвенция о международных дорожных перевозках (1955г.) – с 1997 года;
международная Конвенция по Гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июня 1983 г., с учетом изменений, внесенных Протоколом о поправках от 24 июня 1986 г. - 30 декабря 2003 года.

Намерены в ближайшее время присоединится к следующим Конвенциям:
Международная Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур, в измененной редакции от 1999 г. (Киотская Конвенция)

Реформирование и модернизация таможенной службы Кыргызской Республики

Концепция развития таможенного дела

В

Кыргызской Республике

Постановление
Правительства КР
№ 403
от 25.06.2002 г.

Реформирование и совершенствование
таможенного законодательства

Таможенное оформление и контроль

Совершенствование системы управления и кадрового
обеспечения таможенной службы

Развитие информационно – технической (ИТ) политики в сфере таможенного
дела (автоматизация и компьютеризация таможенной службы Кыргызстана)

Материально – техническая база таможенной службы

Околотаможенная инфраструктура

Реформирование и совершенствование таможенного законодательства

Новая редакция
Таможенного кодекса
Кыргызской Республики

Новая редакция Таможенного кодекса
соответствует основным принципам пересмотренной
Киотской Конвенции и положениям ВТО/ГАТТ

Разработка и пересмотр нормативно-правовых актов
в соответствии с новой редакцией Таможенного кодекса

Упрощение и унификация процедур таможенного оформления и контроля

- Унификация национального таможенного законодательства в соответствии с международными стандартами;
- Система и процедуры таможенного оформления не должны служить препятствием росту международной торговли;
- Принципиально новые методы проведения таможенного контроля, при значительном упрощении положений ТК, предсказуемость и открытость. Положения ТК ясны и легко понятны для участников внешне-экономической деятельности (ВЭД).

Совершенствование системы управления и кадрового обеспечения

Совершенствование системы управления и кадрового обеспечения

- Усовершенствование организации управления кадрового обеспечения таможенной службы КР
- Повышение профессионализма и культуры сотрудников таможенных органов

Цель: формирование необходимых кадровых ресурсов и обеспечение эффективной деятельности сотрудников по решению задач, возложенных на таможенные органы

Развитие информационно-технической (ИТ) политики в сфере таможенного дела (автоматизация и компьютеризация таможенной службы Кыргызстана)

Концепция ИТ политики
ТС КР на 2002-2010 гг.

Единая Автоматизированная
Информационная Система
«Бажы» (ЕАИС «Бажы»)

• Прозрачность таможенных процедур

• Сбор, обработка, хранение и анализ информации о всех направлениях деятельности таможенных органов

• Оперативно принимать решения по управлению таможенной деятельностью

• Свести к минимуму негативное влияние «человеческого фактора»

Упростит и ускорит взаимодействие участников ВЭД с таможенными органами КР

ПЕРСПЕКТИВА ПРОГРЕССА В СФЕРЕ ОКОЛОТАМОЖЕННЫХ УСЛУГ

возможна при:

- Сотрудничестве и взаимодействии таможни и бизнеса;
- Гарантии деятельности бизнеса в околотаможеной сфере на длительную перспективу;
- Гарантии невмешательства таможни в околотаможеноый бизнес без достаточных оснований

Материально-техническая база таможенной службы

Стратегия по обустройству пунктов пропуска и их техническому оснащению

- определить количество таможенных постов, их статус, месторасположение и режим работы;
- определить план капитальных вложений по строительству, реконструкции таможенных органов, таможенных постов и пунктов и их обустройству;
- обеспечить таможенные органы техническими средствами таможенного контроля

- Таможенные посты
- ТСТК
- Кинологическая служба
- Таможенная лаборатория
- Учебная база
- Обмундирование

ТАМОЖЕННЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Разработан с учетом положений
Международной конвенции об упрощении
и гармонизации таможенных процедур
(Киотская конвенция)

□ **13 апреля 2004 года** Таможенный кодекс Кыргызской Республики принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

□ **12 июля 2004 года** Таможенный кодекс подписан Президентом Кыргызской Республики

□ Вступает в силу **1 января 2005 года**

Необходимость принятия нового Таможенного кодекса

- Унификации кыргызских таможенных правил с международными стандартами
- Обеспечение разумного баланса интересов торговли государств
- Внедрение прогрессивных технологии таможенного оформления и таможенного контроля с применением информационных технологий
- Создание надлежащей правовой основы для реформирования таможенного администрирования



По своей природе новый Таможенный кодекс Кыргызской Республики отличается от действующего кодекса, так как в его основе преобладают

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ

Нормы, регулирующие отношения административного и уголовного права, исключены из Таможенного кодекса. Таможенный кодекс содержит только нормы, связанные с таможенными процедурами и формальностями.

ЗАКОН ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ

В Таможенный кодекс введены четкие нормы, регламентирующие все возможные процедуры, т.е. предусмотрено предельно возможное прямое регулирование правоотношений в таможенной сфере самим Кодексом.





**Новый Таможенный кодекс
состоит из**

14 разделов

60 глав

399 статей

**Действующий Таможенный
кодекс состоит из**

14 разделов

69 глав

472 статей

ПРОЕКТ ПО МОДЕРНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И РАЗВИТИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ

при поддержке Азиатского Банка Развития

График дальнейших процедур

- Переговоры по займу 11-13 октября 2004
- Подписание Кредитного Соглашения ноябрь 2004
- Ратификация декабрь 2004
- Предварительная дата вступления в силу кредита январь-февраль 2005



Задачи проекта:

1. Улучшение эффективности и прозрачности деятельности таможенной службы
2. Усиление осуществляемой таможенной законодательной реформы
3. Упрощение таможенных процедур
4. Содействие торговле и региональному таможенному сотрудничеству

Ожидаемые результаты:

1. Обеспечение оперативности контроля работы таможенных органов
2. Обеспечение прозрачности во взаимоотношениях между другими контролирующими органами и участниками ВЭД.
3. Приведение таможенных процедур на границах в соответствие с международными стандартами.
4. Изменение кадровой политики и повышение уровня квалификации сотрудников таможенных органов.
5. Создание единого информационного пространства для таможенных целей.
6. Создание современного рынка услуг в около таможенной сфере.

Реализация проекта обеспечит защиту экономических интересов государства современными методами администрирования и будет способствовать дальнейшей интеграции в мировую торговлю.

Компоненты проекта

1. Разработка единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС)

АБР - 5 млн. дол. Правительство – 1.25 млн. дол.

2. Развитие инфраструктуры внешних пунктов пропуска

АБР – 2.5 млн. дол. Правительство – 0.625 млн. дол.



Проект включает:

ПРОЕКТНЫЙ КРЕДИТ

- Внедрение единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС)
- Улучшение инфраструктуры внешних пунктов пропуска

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

- Формализация таможенных процедур
- Обеспечение качества при разработке ЕАИС
- Консультации персонала таможенной службы и частного сектора для обеспечения поддержки процесса модернизации таможенной службы

Финансовый план

Источник	Иностран. валюта	Национ. Валюта	Общие расходы	%
АБР	4,833	2,667	7,500	80
Правительство КР	0,0	1,875	1,875	20
Итого	4,833	4.542	9,375	100

Проект будет реализовываться в течение 5-и лет, начиная с января 2005 года.

Механизмы реализации

Исполнительное агентство

Министерство финансов
Кыргызской Республики

Реализующее
агентство

Департамент таможенной
службы Комитета по доходам
при Министерстве финансов

Координационный
Комитет Проекта

Представители КПД, ДТС,
министерств/ведомств
участники ВЭД

Офис Управления Проектом

Осуществление контроля
за ежедневной реализацией
Проекта

Техническая помощь (Задачи)

Включает три компонента:

- Обеспечение анализа качества и безопасности при реализации проекта.
- Пересмотр и формализацию таможенных процедур в рамках модернизации таможенной службы.
- Обеспечение поддержки реформ и партнерства между государственным и частным секторами в рамках модернизации таможенной службы.

Консультанты

- 14 человеко-месяцев международных консультантов и 58 человеко-месяцев местных консультантов.

Смета затрат

- Общая стоимость ТП составляет эквивалент до 600 000 долларов США. АБР предоставит 500 000 \$ на грантовой основе; вклад Правительства - 100 000 \$.

Что необходимо сделать при разработке ЕАИС

1. Поэтапно автоматизировать основные процессы ДТС и таможенного оформления.
2. Внедрить электронную копию ГТД.
3. Организовать обмен информацией с другими подразделениями МФ (казначейство, национальный банк, ДНС).
4. Организовать обмен информации с таможенными службами в рамках ЕврАзЭС. Обеспечить совместимость передаваемых данных.
5. Организовать обмен информацией с таможенными службами других стран в рамках двусторонних договоренностей.
6. Организовать обмен информацией со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами на основании двусторонних соглашений.
7. Проанализировать и предложить пути финансовой поддержки ЕАИС и возврата кредитных средств после построения ЕАИС.

Компоненты разработки ЕАИС

1. Разработка основных программных приложений ЕАИС и техническое оснащение.

Сметная стоимость 3,464 мил. дол.

2. Развитие инфраструктуры связи.

Сметная стоимость 0,320 мил. дол.

3. Обучение персонала, поддержка управления изменениями, кампания по информированию общественности.

Сметная стоимость 0,854 мил. дол.



1. Разработка основных прикладных систем ЕАИС

- Техническое оснащение центрального аппарата и подразделений ДТС.
- Создание основных функциональных систем ЕАИС:
 - Системы обработки таможенных деклараций (основа ЕАИС);
 - Функциональные системы ДТС. Системы, способствующие выполнению специализированных функций подразделениями ДТС;
 - Вспомогательные системы, необходимые для внутренней работы ДТС, такие как системы по управлению кадрами, системы финансового управления, внутреннего учета.

2. Развитие инфраструктуры связи

- Инсталляция сети связи, соединяющей центральный аппарат таможенной службы, региональные таможенные офисы, приоритетные внешние пункты пропуска, внутренние пункты таможенной очистки.
- Установка локальных сетей (LAN) в региональных офисах и на приоритетных пограничных постах (15 таможен + 28 пунктов пропуска).
- Модернизация существующей глобальной сети (WAN) ДТС.
Затраты на подкомпонент – 0,320 мил. дол.



3. Обучение персонала и поддержка управления изменениями

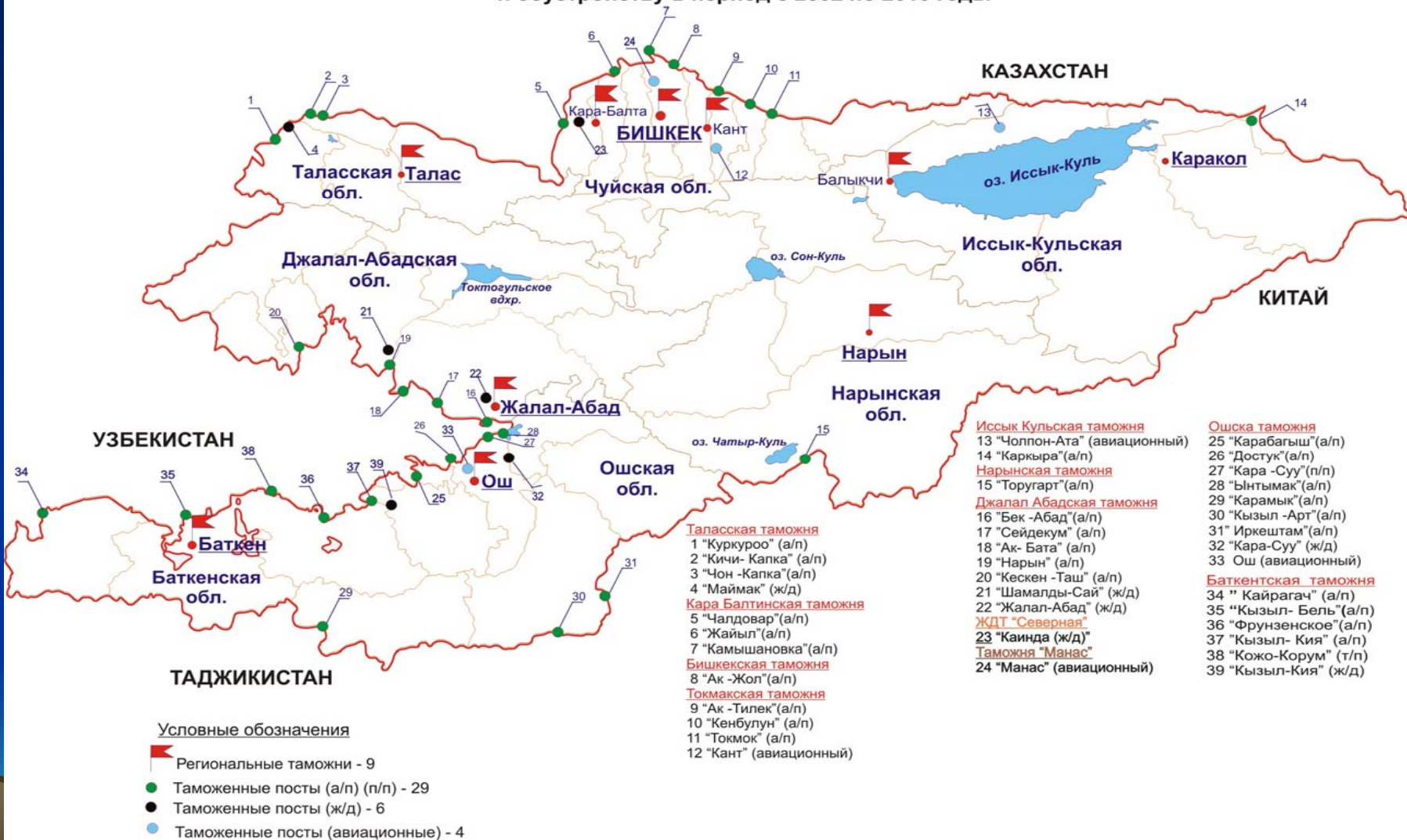
- Обучение сотрудников таможенных органов основным компьютерным навыкам и работе с прикладными системами ЕАИС.
- Профессиональное обучение по администрированию системы, управлению сетью, техническому обслуживанию и поддержке систем.
- Обучение современным таможенным подходам, таким как, управление рисками и проведение посттаможенного контроля.
- Разработка программы по управлению изменениями с целью обеспечения широкой поддержки процесса модернизации таможенной службы со стороны таможенной администрации.
- Консультации со всеми заинтересованными лицами и соответствующими ведомствами, функционирующими на границе, для обеспечения устойчивости и широкой поддержки усилий процесса модернизации и дальнейшего упрощения пограничных процедур посредством автоматизации.

Развитие инфраструктуры внешних пунктов пропуска

КАРТА-СХЕМА

дислокации пунктов пропуска подлежащих строительству и обустройству в период с 2002 по 2010 годы

Приложение № 3



Компонент 2

Развитие инфраструктуры внешних пунктов пропуска

Нацелено на реализацию следующих целей:

- улучшение условий внешних пунктов пропуска;
- подготовка постов для обеспечения оборудованием для автоматизации таможенных процедур и борьбе с контрабандой;
- расширение институциональных возможностей и содействие межведомственному сотрудничеству органов, функционирующих на границе.

Основной задачей является улучшение условий внешних пунктов пропуска, а именно:

- строительство и восстановление инфраструктуры внешних пунктов пропуска;
- приведение существующей инфраструктуры в соответствие с международными стандартами.



Развитие инфраструктуры внешних пунктов пропуска

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ проведенной РАБОТЫ

1. Паспортизация таможенных постов на внешних границах, определение реального состояния инфраструктуры таможенных постов;
2. Анализ инфраструктуры таможенных постов, определение критериев и выбор приоритетов для развития инфраструктуры постов первой очереди;
3. Оценка приблизительных объемов работ и затрат на строительство и восстановление постов.



ТАМОЖЕННЫЕ ПОСТЫ НА ВНЕШНЕЙ ГРАНИЦЕ

- В настоящее время расположение и количество таможенных постов на внешних границах, а также их статус определены постановлением Правительства КР №609 от 15.09.1998г.
- Статусы таможенных постов определены отдельными двусторонними соглашениями между Правительством Кыргызской Республики и Правительствами сопредельных государств.
- На сегодняшний день имеется 65 таможенных постов, предусмотренных ППКР №609 от 15. 09.1998г.
- Из них функционирует: 31
- Не функционирует: 34

По статусу пункта перехода:

- Международные пункты перехода: 13
- Двухсторонние пункты перехода: 52



Реформирование и модернизация таможенной службы Кыргызской Республики

Ожидаемые результаты

Обновленное таможенное законодательство, выдержанное в части исполнения обязательств в рамках членства в экономических сообществах, международных договоров, являющееся ясным для участников ВЭД, представляющее собой свод положений по таможенным вопросам, следуя которому иностранные инвесторы получают надежную защиту своему капиталу;

Измененная система приема, увольнения, проведения аттестации личного состава таможенной службы, повышение уровня его подготовки;

Значительно упрощенная процедура таможенного оформления и контроля

Автоматизация и компьютеризация таможенного контроля;

Развития автоматизированных способов информационного обмена с соседними республиками – партнерами;

Стимуляция развития института таможенного брокерства, то есть независимых таможенных агентов, появление специальных брокерских контор, предлагающих услуги для оказания эффективной помощи в осуществлении внешнеэкономической деятельности.