

# Приоритетность рисков в управлении фитосанитарными вопросами

Шэйн Сэла, Всемирный  
банк

Неделя СФС ЦАРЭС

22 апреля 2021г.

Сессия 1: Интегрированное  
управление рисками



# Содержание

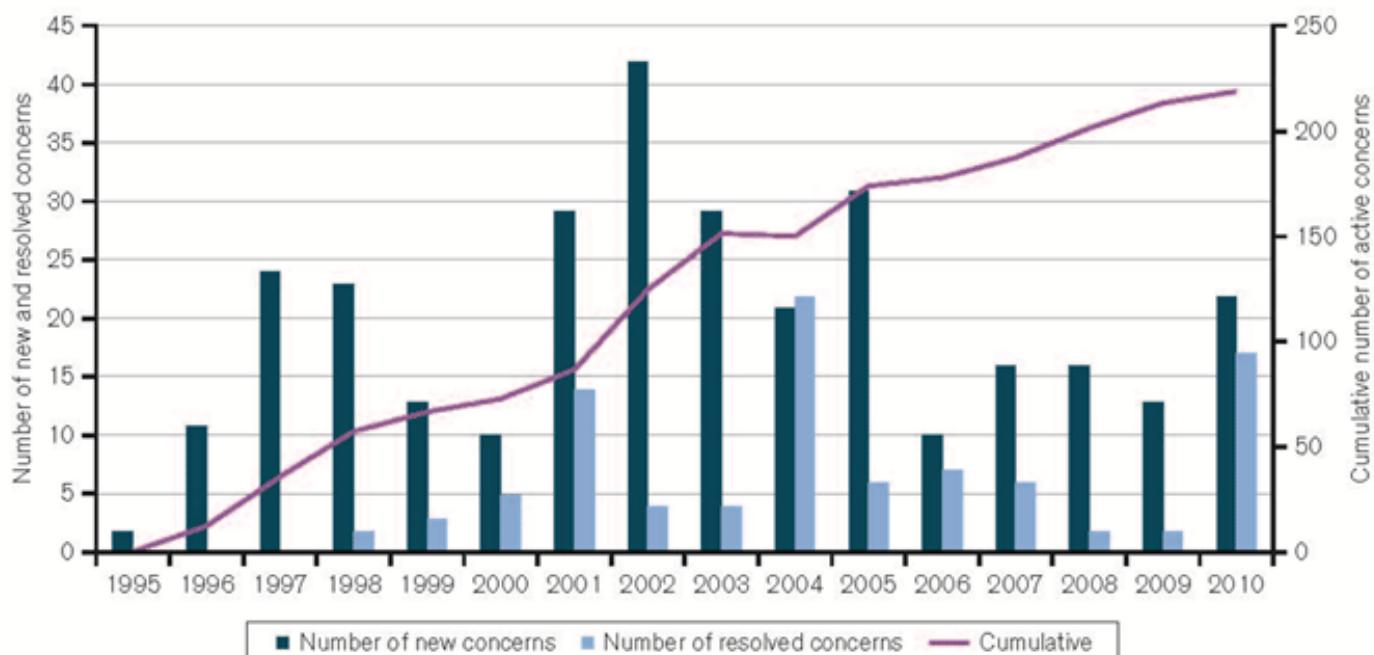
Контекст

Взгляд на СФС

Управление границами,  
приоритетность рисков и управление  
границами на основе учета рисков

# Меры по СФС и торговля

Figure C.4: New and resolved SPS specific trade concerns, 1995-2010  
(number of concerns)



Source: WTO STC Database.

- Меры по СФС
  - ~ 200 в 1995
  - ~ 1100 в 2010
- Страны Orefice (2017), имеющие как минимум одну проблему в сфере СФС
  - 29 в 2000
  - 57 в 2010
- Гривелли и Грощел (2012)
  - СФС-меры создают серьезный барьер для выхода на рынок, увеличивая издержки производителей из-за часто обременительных и раздельных процедур сертификации, испытаний и инспекций на различных экспортных рынках

# Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер (СФС)

- Меры, предпринятые для защиты жизни и здоровья человека, животных или растений
- Избегать ненужных барьеров в торговле
- Техническое обоснование
- Прозрачность
- Использование международных стандартов
  - Кодекс
  - МККЗР
  - МЭБ
- Эквивалентность
- Принцип предосторожности
- Процедуры без неоправданной задержки

Токсины/загрязняющие вещества



Болезни человека и животных



Вредители и болезни растений



Защита окружающей среды



# В чем риск?

- Вероятность + Воздействие



Фото: Штеффен А. Фрост

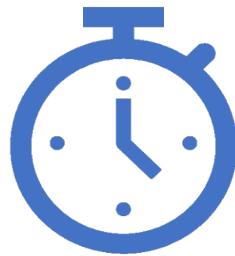


# Анализ рисков



Требования

# Управление границами



## Исторически

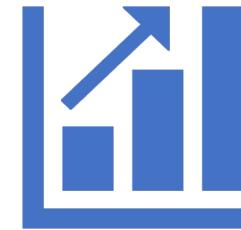
Предписывающий подход

Бумажные документы – трудно анализировать

Отсутствие последовательности

Акцент на товар

Акцент на несоблюдение требований



## Модернизированные процессы

Ориентированность на результат

Использование цифровой информации/развивающейся информации для информирования деятельности

Централизованный последовательный подход

Фокус на всем спектре импортных товаров

Акцент на соблюдение требований

# Управление границами на основе рисков

4/22/21

## Вызовы

- Увеличение объема торговли
- Повышенные риски безопасности
- Увеличение спроса для упрощения процедур торговли

## Преимущества

- Повышенная направленность управления рисками по всему спектру видов деятельности
- Повышение эффективности
  - Больше внимания уделяется таргетингу
  - Лучшее использование ресурсов
  - Повышение эффективности торговли

## Управление операционными рисками

- Идентификация, анализ, решение и мониторинг
- Стратегический, операционный, тактический подход
- Управление данными: избирательность, профилирование и таргетинг
- Измерение соответствия требованиям

# Управление на основе учета рисков



# Приоритетность рисков

- Текущая оценка операционных данных для корректировки стратегии управления границами по всему спектру регулируемых товаров
- Соображения
  - Откуда будут поступать данные?
  - Как будет использоваться эта информация?
  - Как эти решения будут подтверждаться и поддерживаться?
  - Как проходит аудит и верификация всего процесса приоритезации рисков?
  - Как будут приниматься прозрачные/справедливые решения?

# Рамка управления рисками, связанными с СФС



Адаптировано из Министерства первичной промышленности Новой Зеландии  
[http://www.mpi.govt.nz/mpi-surveillance-guide/?url=/mpi-surveillance-guide#/ready/ready\\_01](http://www.mpi.govt.nz/mpi-surveillance-guide/?url=/mpi-surveillance-guide#/ready/ready_01)

# Набор инструментов



# Рамка сегментации клиентов и соблюдения требований



# Risk prioritization in phytosanitary management

A step-by-step guide on prioritizing border management activities for phytosanitary agencies



## Дополнительные руководящие принципы

- Руководящие принципы ВБ  
[http://pubdocs.worldbank.org/en/186841605045083824/  
WBG-Risk-Prioritization-in-Phytosanitary-Management-  
FINAL-web.pdf](http://pubdocs.worldbank.org/en/186841605045083824/WBG-Risk-Prioritization-in-Phytosanitary-Management-FINAL-web.pdf)
- Другие руководящие принципы :
  - Верификация импорта МСФМ:  
<https://www.ippc.int/en/publications/86041/>
  - Экспортная сертификация МСФМ:  
<https://www.ippc.int/en/publications/86042/>
  - Выборка на основе риска НАППО:  
[https://nappo.org/english/learning-tools/Resources-  
and-Learning-Tools-for-Risk-Based-Sampling](https://nappo.org/english/learning-tools/Resources-and-Learning-Tools-for-Risk-Based-Sampling)

# Спасибо

Для получения дополнительной информации:

[www.worldbank.org/tradefacilitation](http://www.worldbank.org/tradefacilitation)

[ssela@worldbank.org](mailto:ssela@worldbank.org)



Ministry of Foreign Affairs of the  
Netherlands



Norwegian Ministry  
of Foreign Affairs



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,  
Education and Research EAER  
State Secretariat for Economic Affairs SECO



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE



WORLD BANK GROUP