

Совещание Программы Центральноазиатского регионального  
экономического сотрудничества по взаимодействию с  
заинтересованными сторонами по вопросам рисков бедствий

Сессия 5: Финансирование риска инфекционных  
заболеваний для ЦАРЭС

Исламабад, Пакистан  
Июль 2023 г.



# Финансирование риска инфекционных заболеваний

## Финансирование риска для здоровья и экономики

### Контекст финансирования риска



Заблаговременная организация финансирования повышает своевременность, экономичность и результативность

Экстремальный характер риска инфекционных заболеваний означает, что передача риска частному сектору очень затруднена

Примеры государственно-частного финансирования рисков редки, но влекут за собой важные уроки

Интерес к обеспечению готовности к вспышкам, реагированию на них и их финансированию беспрецедентен

### Принципы механизмов финансирования рисков

Определить цель, функционирование, предполагаемых бенефициаров и степень разделения рисков

Использовать объективные и прозрачные триггеры выплат, чтобы укрепить доверие и сформировать ожидания

Тесно увязать с готовностью к вспышке и реагированием, чтобы усилить стимулы

Объединить с процессом укрепления системы здравоохранения для обеспечения устойчивости и долговечности

По-прежнему не хватает готовности к вспышке инфекционных заболеваний: готовность, финансирование и ответные меры могут работать вместе для укрепления системы здравоохранения

# Воздействие Covid-19

## Экономические и человеческие потери от недостаточной подготовки



- Причиной смерти от Covid 19 стали почти 7 млн. человек и более 750 млн. известных случаев заболевания. Последовательные цифры найти трудно, но это означает, что глобальный уровень смертности составляет 0,871% на один случай.
- Заболевание было неизвестно, его вирулентность и контагиозность неясны. Во многих странах были приняты чрезвычайные меры, которые позволили спасти жизни людей, но повлияли на экономику.
- В октябре 2020 года Совет по мониторингу глобальной готовности оценил затраты на реагирование на сегодняшний день в 11 трлн долл США с будущими потерями в 10 трлн долл США Для сравнения, по оценкам Совета, инвестиции в обеспечение готовности обойдутся в 5 долл США на человека в год, или около 39 млрд долл США

Страна	Умершие	Смертность /миллион	Случаев
Всего	6,948,751	871	767,726,097
Азербайджан	10,283	992	831,950
Материковый Китай	152,749	105	112,142,638
Грузия	17,101	4,567	1,845,538
Казахстан	19,072	983	1,502,857
Кыргызская Республика	1,024	154	87,891
Монголия	2,136	628	1,010,034
Пакистан	30,656	129	1,580,631
Таджикистан	125	12	17,786
Туркменистан	-	-	-
Узбекистан	1,016	29	170,975

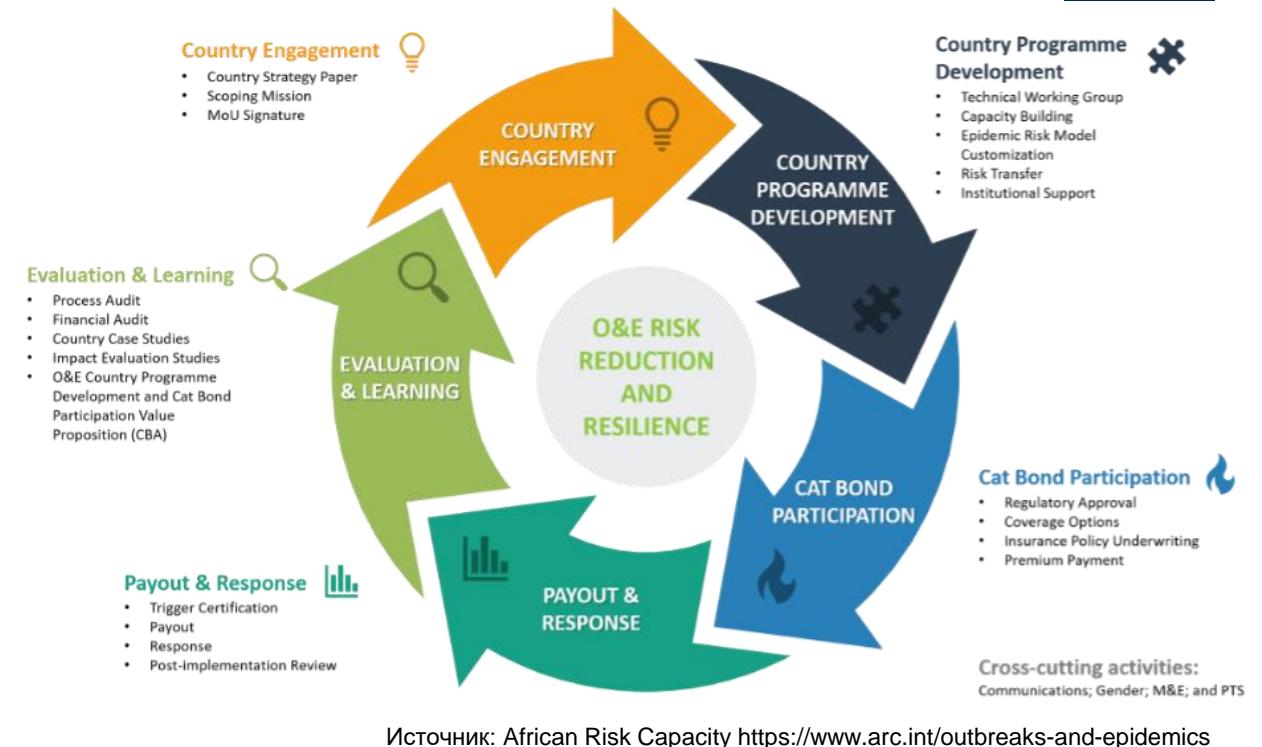
Источник: Наш мир в цифрах по состоянию на 12 июля 2023 г.

# Тематическое исследование: African Risk Capacity



## Контекст

- African Risk Capacity предоставляет 35 правительсткам-членам консультации и предлагает страхование рисков бедствий.
- В дополнение к программам по засухе и тропическим циклонам ARC разрабатывает суверенный параметрический продукт для инфекционных заболеваний.
- Он включает:
  - Наращивание потенциала страны по обеспечению готовности к эпидемиям;
  - Планирование на случай ЧС для своевременного и эффективного реагирования;
  - Методы моделирования эпидемиологических катастроф и экстремальных явлений для количественной оценки ожидаемых потерь и оценки риска;
  - Передача риска для затрат на раннее реагирование.



## Уроки для ЦАРЭС

- Региональные решения могут способствовать повышению ответственности за риск, что приемлемо, учитывая трансграничный характер вспышек
- Участие в снижении рисков и обеспечении устойчивости, необходимых для финансирования
- Поощрение информирования о случаях и мобилизации ресурсов

Составлена WTW в партнерстве с Азиатско-тихоокеанским альянсом по вопросам социальной защиты от эпидемиями.

# Тематическое исследование: Механизм экстренного финансирования на случай пандемии (PEF)

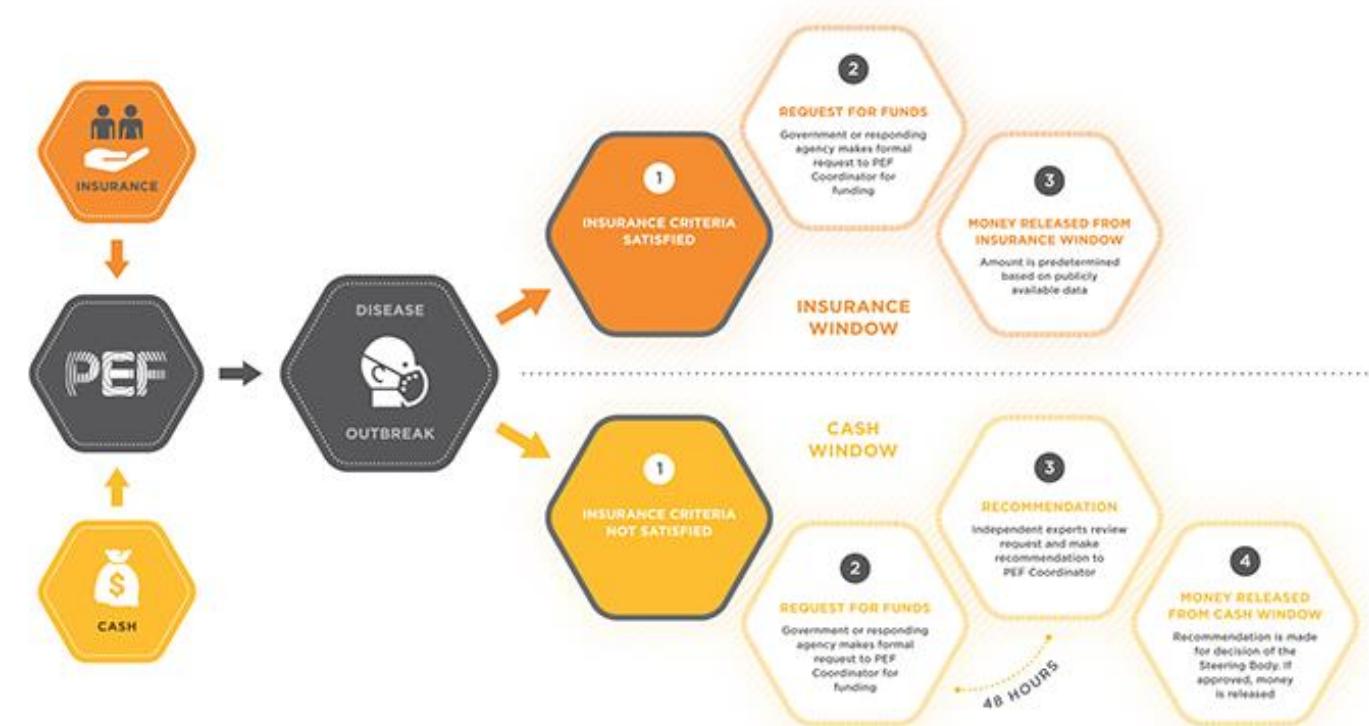


## Контекст

- Предназначен для предоставления финансирования странам с низким уровнем дохода для реагирования на возникающие пандемии инфекционных заболеваний и/или региональные эпидемии.
- Для доступа к частному капиталу используются катастрофные облигации ("Страховое окно"), дополняющие менее крупное "окно первого убытка" ("Денежное окно").
- В июне 2017 г. были заключены сделки по облигациям на сумму 320 млн долл США и свопам на сумму 105 млн долл США сроком на 3 года
- 27 апреля 2020 г. Covid-19 стал триггером возмещения на сумму 196 млн долл США в PEF, которые будут использованы для поддержки мер реагирования Covid-19 в 64 уязвимых странах.
- К 21 февраля PEF ad выплатил всю доступную сумму (195 млн долл. США) для COVID-19 64 странам, включая:
  - Кыргызская Республика (1 млн долл США)
  - Монголия (1 млн долл США)
  - Пакистан (15 млн долл США)
  - Узбекистан (4,3 млн долл США)

Источник: Всемирный банк

<https://pubdocs.worldbank.org/en/140481591710249514/pdf/PEF-country-allocations-table.pdf>



## Уроки для ЦАРЭС

- Финансирование рисков может дополнить международную поддержку развития
- Структура триггера для выплат должна быть простой и прозрачной для всех сторон
- Рынок облигаций на случай катастроф может и будет поддерживать риск инфекционных заболеваний

Источник: Всемирный банк <https://www.worldbank.org/en/topic/pandemics/brief/pandemic-emergency-facility-frequently-asked-questions>

# Три предлагаемых механизма финансирования рисков для ЦАРЭС

Механизмы финансирования рисков должны быть разработаны для содействия региональному сотрудничеству в области здравоохранения.



Покрытие риска  
вспышки

Финансирование быстрых и активных действий на ранних стадиях вспышки

Обеспечивает стимулы для наращивания потенциала в области диагностики и эпиднадзора, обеспечивая более эффективное реагирование

Финансирование мероприятий по сдерживанию

Финансирование специализированных действий на ранних стадиях вспышки в соседней стране

Поддерживает региональное сотрудничество в области здравоохранения и обеспечивает механизмы координации политики

Прерывание деятельности МСП

Финансирование для поддержки структурной основы экономики

Поддерживает экономическую и социальную устойчивость и восстановление

- **Все три механизма дополняют друг друга и предназначены для совместной работы и решения различных задач.**
- **Индивидуально и коллективно они стремятся создать и укрепить стимулы для обеспечения готовности и реагирования.**

## Предлагаемые механизмы – характеристики

Ключевые проектные характеристики каждого механизма



- Все три механизма могут потребовать разработки и использования планов действий в чрезвычайных ситуациях, чтобы использовать доходы для поддержки готовности к вспышкам и реагирования на них.

	Операционная эффективность	Стимулы для снижения рисков	Соответствует ли финансирование потребностям?	Экономическое влияние?	Поддержка из частного финансирования	Объем донорской поддержки
Покрытие риска вспышки	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий	Средний	Высокий
Финансирование мероприятий по сдерживанию	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий	Средний	Высокий
Прерывание деятельности МСП	Средний	низкий	низкий	Высокий	низкий	Средний

Ценообразование складывается из следующих компонентов, на основные из которых влияет андеррайтинг инфекционного риска:



# Соображения по финансированию риска инфекционных заболеваний

## Сложности с ценообразованием

- В страховом ценообразовании используется "ожидаемый ущерб", но COVID-19 продемонстрировал совершенно разные результаты, основанные на различиях в степени готовности и реакции правительства.
- Оценка риска **должна учитывать влияние действий (или бездействия) правительства**, что вносит неопределенность в оценку риска, и без того страдающую от недостатка исторических данных и неопределенности в отношении влияния растущей глобальной взаимосвязи.
- Эта неопределенность делает оценку частоты и тяжести будущих событий **скорее вопросом экспертного мнения, чем актуарного метода**
- Эти факторы вызывают **нежелание инвесторов устанавливать более высокие цены**, особенно если речь идет о недавних крупных убытках.
- Однако **разумное структурирование может повысить доверие инвесторов**, например, добавление механизма гарантированных досрочных выплат к "кассовому окну", позволяющему быстро реагировать на ранних этапах, уменьшить человеческие жертвы и риск для носителей риска, финансирующих тяжелые события.
- Структура, предложенная Munich Re, предусматривает, что частный сектор получает комфорт за счет **соинвестирования государственного сектора в катастрофные облигации**, что дополнительно стимулирует правительства к раннему реагированию для снижения потерь, а также к участию в **инвестиционных доходах при отсутствии событий с потерями**.



## Дизайн механизмов

Все три механизма разработаны таким образом, чтобы четко **определить и сузить тип покрываемого риска**, что обеспечивает большую предсказуемость ценообразования

Покрытие риска  
вспышки

Финансирование  
мероприятий по  
сдерживанию

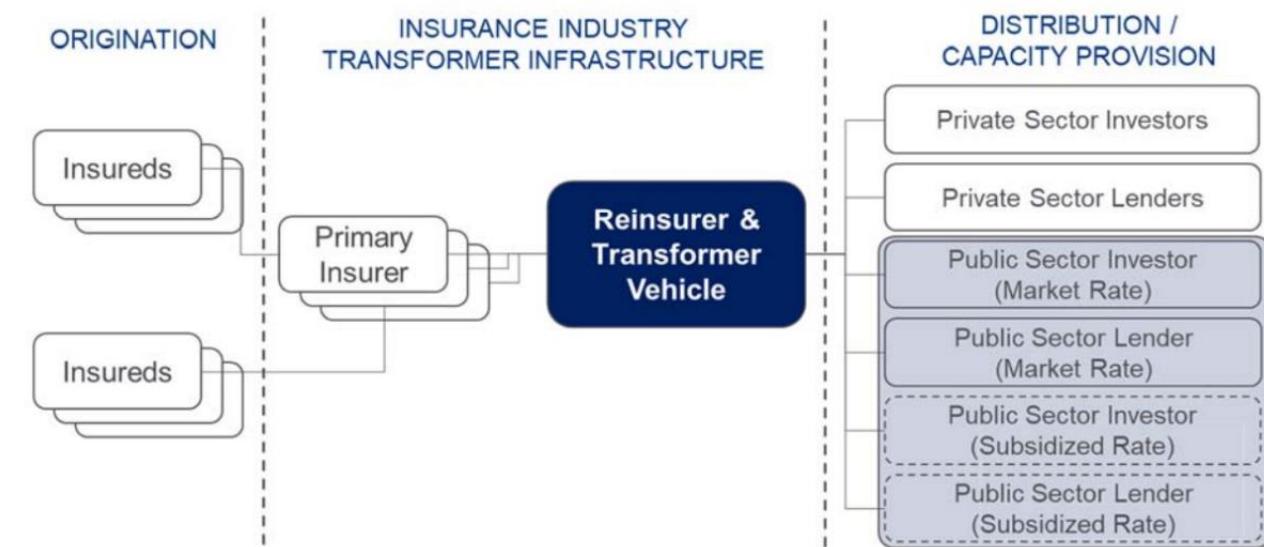
Прерывание  
деятельности  
МСП

## Предложения по страховому рынку демонстрируют наличие потенциала

- Инновации в отношении риска инфекционных заболеваний демонстрируют аппетит и способность обеспечить передачу риска
- Одним из примеров является решение Munich Re Epidemic Risk Solutions, которое представляет собой государственно-частное партнерство для обеспечения рентабельного и доступного риска.
- В данном конкретном примере речь идет о покрытии малого и среднего бизнеса, хотя этот принцип может быть применен и в более широком смысле
- Государственные и частные организации могут предоставить капитал для снижения затрат, оплачиваемых МСП.
- Публичные организации (например, АБР) могли бы предоставлять капитал по субсидируемым ставкам, увеличивая участие частных носителей риска.
- В августе 2022 года деловой консультативный совет АТЭС рекомендовал включение этого предложения министрам финансов.



Risk Transformation Value Chain for Epidemic Risk Markets  
Including Public Private Partnerships



Источник: Munich Re - Решения по передаче рисков эпидемий и пандемий и варианты поддержки государственного сектора  
Рабочий документ № 41 Мюнхенского центра рисков и страхования

# Необходимость сотрудничества между организациями и странами

Расширение регионального сотрудничества опирается на планы Национальных планов действий ВОЗ по безопасности здоровья (NAPHS) и стратегию команды ЦАРЭС по здравоохранению.<sup>1</sup>



Основные элементы системы финансирования эпидемического риска на страновом уровне	
Инфраструктура здравоохранения	Эпиднадзор Иммунизация Медицинский персонал Вместимость больницы Координация
Физическая инфраструктура	Вода и санитария автодороги ITC (Интернет и мобильная связь) Логистика
Институциональный потенциал	Политическая стабильность Коррупция Бюрократическая эффективность Вооруженные конфликты Убийство Запись актов гражданского состояния Анализ рисков и данных Бюджет сектора здравоохранения (% от ВВП)
Финансовые ресурсы	Доход на душу населения Расходы на здравоохранение из кармана Зависимость от ресурсов Медицинская страховка
Коммуникация общественного здравоохранения	Информирование общественности Сообщение о рисках

- Региональная платформа повысит устойчивость и обеспечит более эффективное реагирование на риск бедствий и финансирование, снижая затраты и повышая эффективность для стран-членов ЦАРЭС и доноров.

Требование	Услуги региональной платформы
Способность предотвращать, обнаруживать вспышки и реагировать на них	Укрепление основного потенциала общественного здравоохранения
Доступ к вакцинам и медицинские контрмеры	Улучшение доступа к технологиям и данным
Понимание и информирование о рисках	Усиление сбора данных, анализа рисков и поощрения к действию
Условное финансирование, займы, разделение рисков и передача рисков	Повышение финансовой устойчивости и финансовой стабильности
Координация и реагирование ВОЗ/ООН/МЭБ	Укрепление глобальных механизмов
Навыки коммуникации и управления вспышками	Повышение осведомленности, наращивание потенциала и обучение

Источник:: Таблицы переформатированы из оригиналов АБР

<sup>1</sup> <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/798371/carec-health-strategy-2030.pdf>

- Быстрое реагирование на вспышку помогает управлять общими последствиями и затратами события.
- Финансирование риска инфекционных заболеваний быстро предоставляет правительствам дополнительное финансирование, увеличивая выделенные денежные средства для крупных событий, чтобы уменьшить распространение болезни и воздействие на человека и экономику.
- African Risk Capacity и PEF являются моделями регионального и глобального сотрудничества; при выплате катастрофной облигации PEF высвобождается ценное финансирование для уязвимых правительств, когда это необходимо
- Финансирование рисков должно быть интегрировано с действиями по укреплению общей системы здравоохранения и повышению эффективности ответных мер, для этого требуется координация с различными организациями.
- Профилирование рисков, планирование сдерживания и возможности реализации – все это предварительные условия для финансирования риска вспышки, четкое и эффективное раннее реагирование способствует обеспечению доступного риска.

## Следующие шаги



- В ходе исследований, посвященных этой ТП,<sup>1</sup> был сделан вывод о том, что решения
- В отчете G20 HLIP рекомендуется:
  - «(Многосторонние банки развития) должны сотрудничать со странами для **стимулирования и увеличения инвестиций в обеспечение готовности к пандемии и ускорения устранения критических пробелов в безопасности здравоохранения».**
  - «**Улучшение координации** в рамках страновых и региональных платформ окажет **большее влияние** на пандемию PPR (профилактика, готовность и реагирование) и **лучшую интеграцию** с другими критически важными потребностями развития»
- В отчете G20 HLIP отмечаются текущие проблемы:
  - «Любое жизнеспособное страховое решение потребует, чтобы мы **сначала значительно улучшили данные, науку, надзор и аналитику**, необходимые для прогнозирования, оценки и определения цены рисков пандемии».
  - «**Возможны решения по объединению рисков в пул между странами, которые могут обеспечить более эффективное управление рисками пандемии:**» с преимуществами, отмеченными как диверсификация, снижение рисков, прослеживание и экономическая эффективность.

- Совместно с Рабочей группой ЦАРЭС по здравоохранению, ВОЗ и при поддержке стран-членов ЦАРЭС предлагается последующая программа при условии донорской поддержки.



<sup>1</sup> Независимая группа по обеспечению готовности к пандемии и реагированию на нее и Независимая группа высокого уровня G20 (HLIP) по финансированию Global Commons для обеспечения готовности к пандемии и реагированию на нее

# Отказ от ответственности



Данный анализ был подготовлен компанией Willis Limited для Азиатского банка развития в рамках контракта на оказание технической помощи.

При подготовке данного анализа компания Willis Limited опиралась на данные из открытых и/или других источников. Попыток независимо проверить точность этих данных не предпринималось. Willis Limited не представляет и не гарантирует точность или полноту таких данных, а также не берет на себя ответственность за результат любой ошибки или упущения в данных или других материалах, собранных из любого источника при подготовке этого анализа.

Этому анализу присуще множество неопределенностей, включая, помимо прочего, такие вопросы, как ограничения в доступных данных, зависимость от данных клиентов и внешних источников данных, лежащая в основе волатильность убытков и другие случайные процессы, неопределенности, которые характеризуют применение профессиональных суждений в оценках и предположениях и т. д. Окончательные убытки, обязательства и требования зависят от будущих условных событий, включая, помимо прочего, непредвиденные изменения инфляции, законов и правил. В результате этих неопределенностей фактические результаты могут значительно отличаться от оценок Willis Limited в любом направлении. Willis не делает никаких заявлений и не гарантирует исход, результаты, успех или прибыльность любой программы или предприятия страхования или перестрахования, независимо от того, применимы ли к такой программе или предприятию анализы или выводы, содержащиеся в настоящем документе.

Willis не рекомендует принимать решения исключительно на основе информации, содержащейся в этом анализе. Скорее, этот анализ следует рассматривать как дополнение к другой информации, включая конкретную деловую практику, опыт рассмотрения претензий и финансовое положение. Следует проконсультироваться с независимыми профессиональными консультантами в отношении вопросов и выводов, представленных в настоящем документе, и их возможного применения. Willis не делает никаких заявлений и не гарантирует точность или полноту этого документа и его содержания.

Willis не предоставляет юридических, бухгалтерских или налоговых консультаций. Этот анализ не является, не предназначен для предоставления и не должен толковаться как совет. В этих областях следует консультироваться с квалифицированными консультантами.

Willis не делает никаких заявлений, не гарантирует и не берет на себя никакой ответственности за точность или полноту или за любые результаты, полученные в результате применения этого анализа и выводов, представленных в настоящем документе.

Принятие настоящего документа считается согласием с вышеизложенным.