

**Совещание Программы Центральноазиатского регионального
экономического сотрудничества по взаимодействию с
заинтересованными сторонами по вопросам рисков бедствий**

**Сессия 5: Финансирование риска инфекционных
заболеваний для ЦАРЭС**

Исламабад, Пакистан

Июль 2023 г.



Финансирование риска инфекционных заболеваний

Финансирование риска для здоровья и экономики



Контекст финансирования риска

Заблаговременная организация финансирования повышает своевременность, экономичность и результативность

Экстремальный характер риска инфекционных заболеваний означает, что передача риска частному сектору очень затруднена

Примеры государственно-частного финансирования рисков редки, но влекут за собой важные уроки

Интерес к обеспечению готовности к вспышкам, реагированию на них и их финансированию беспрецедентен

Принципы механизмов финансирования рисков

Определить цель, функционирование, предполагаемых бенефициаров и степень разделения рисков

Использовать объективные и прозрачные триггеры выплат, чтобы укрепить доверие и сформировать ожидания

Тесно увязать с готовностью к вспышке и реагированием, чтобы усилить стимулы

Объединить с процессом укрепления системы здравоохранения для обеспечения устойчивости и долговечности

По-прежнему не хватает готовности к вспышке инфекционных заболеваний: готовность, финансирование и ответные меры могут работать вместе для укрепления системы здравоохранения

Воздействие Covid-19

Экономические и человеческие потери от недостаточной подготовки



- Причиной смерти от Covid 19 стали почти 7 млн. человек и более 750 млн. известных случаев заболевания. Последовательные цифры найти трудно, но это означает, что глобальный уровень смертности составляет 0,871% на один случай.
- Заболевание было неизвестно, его вирулентность и контагиозность неясны. Во многих странах были приняты чрезвычайные меры, которые позволили спасти жизни людей, но повлияли на экономику.
- В октябре 2020 года Совет по мониторингу глобальной готовности оценил затраты на реагирование на сегодняшний день в 11 трлн долл США с будущими потерями в 10 трлн долл США. Для сравнения, по оценкам Совета, инвестиции в обеспечение готовности обойдутся в 5 долл США на человека в год, или около 39 млрд долл США.

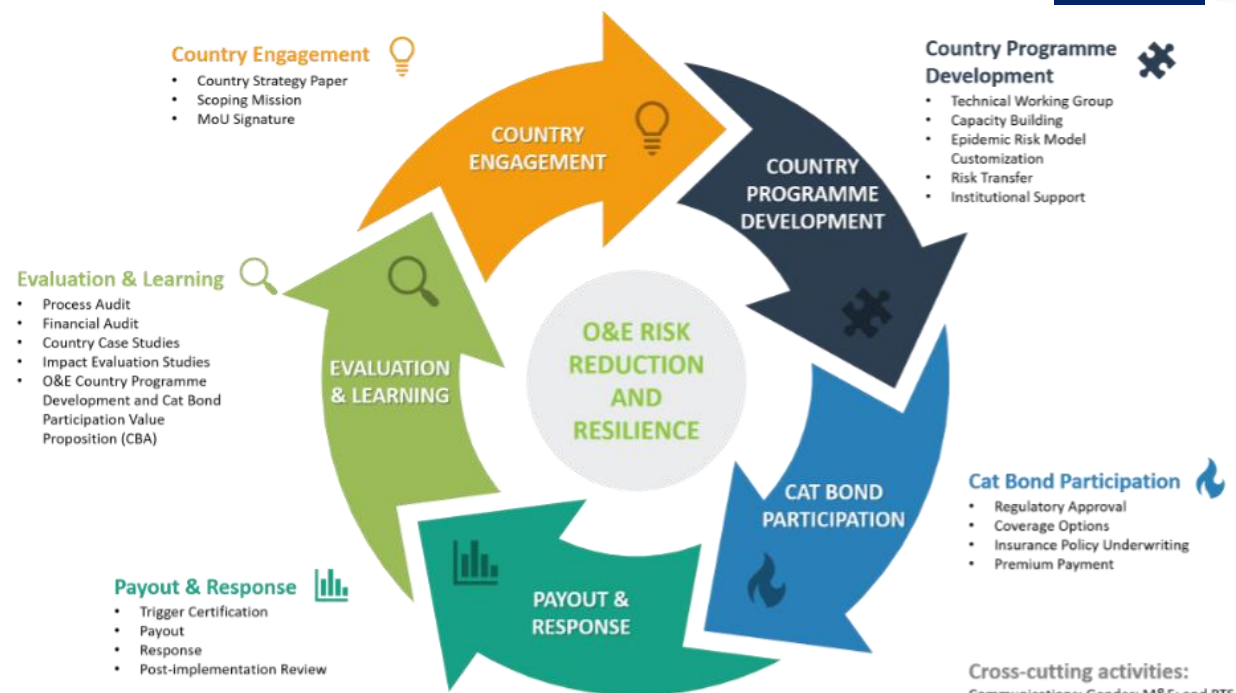
| Страна | Умершие | Смертность /миллион | Случаев |
|------------------------------|-----------|---------------------|-------------|
| Всего | 6,948,751 | 871 | 767,726,097 |
| Азербайджан | 10,283 | 992 | 831,950 |
| Материковый Китай | 152,749 | 105 | 112,142,638 |
| Грузия | 17,101 | 4,567 | 1,845,538 |
| Казахстан | 19,072 | 983 | 1,502,857 |
| Кыргызская Республика | 1,024 | 154 | 87,891 |
| Монголия | 2,136 | 628 | 1,010,034 |
| Пакистан | 30,656 | 129 | 1,580,631 |
| Таджикистан | 125 | 12 | 17,786 |
| Туркменистан | - | - | - |
| Узбекистан | 1,016 | 29 | 170,975 |

Источник: Наш мир в цифрах по состоянию на 12 июля 2023 г.

Тематическое исследование: African Risk Capacity

Контекст

- African Risk Capacity предоставляет 35 правительствам-членам консультации и предлагает страхование рисков бедствий.
- В дополнение к программам по засухе и тропическим циклонам ARC разрабатывает суверенный параметрический продукт для инфекционных заболеваний.
- Он включает:
 - Нарращивание потенциала страны по обеспечению готовности к эпидемиям;
 - Планирование на случай ЧС для своевременного и эффективного реагирования;
 - Методы моделирования эпидемиологических катастроф и экстремальных явлений для количественной оценки ожидаемых потерь и оценки риска;
 - Передача риска для затрат на раннее реагирование.



Источник: African Risk Capacity <https://www.arc.int/outbreaks-and-epidemics>

Уроки для ЦАРЭС

- Региональные решения могут способствовать повышению ответственности за риск, что приемлемо, учитывая трансграничный характер вспышек
- Участие в снижении рисков и обеспечении устойчивости, необходимых для финансирования
- Поощрение информирования о случаях и мобилизации ресурсов

Тематическое исследование: Механизм экстренного финансирования на случай пандемии (PEF)

Контекст

- Предназначен для предоставления финансирования странам с низким уровнем дохода для реагирования на возникающие пандемии инфекционных заболеваний и/или региональные эпидемии.
- Для доступа к частному капиталу используются катастрофные облигации ("Страховое окно"), дополняющие менее крупное "окно первого убытка" ("Денежное окно").
- В июне 2017 г. были заключены сделки по облигациям на сумму 320 млн долл США и свопам на сумму 105 млн долл США сроком на 3 года
- 27 апреля 2020 г. Covid-19 стал триггером возмещения на сумму 196 млн долл США в PEF, которые будут использованы для поддержки мер реагирования Covid-19 в 64 уязвимых странах.
- К 21 февраля PEF ad выплатил всю доступную сумму (195 млн долл. США) для COVID-19 64 странам, включая:
 - Кыргызская Республика (1 млн долл США)
 - Монголия (1 млн долл США)
 - Пакистан (15 млн долл США)
 - Узбекистан (4,3 млн долл США)

Источник: Всемирный банк
<https://pubdocs.worldbank.org/en/140481591710249514/pdf/PEF-country-allocations-table.pdf>



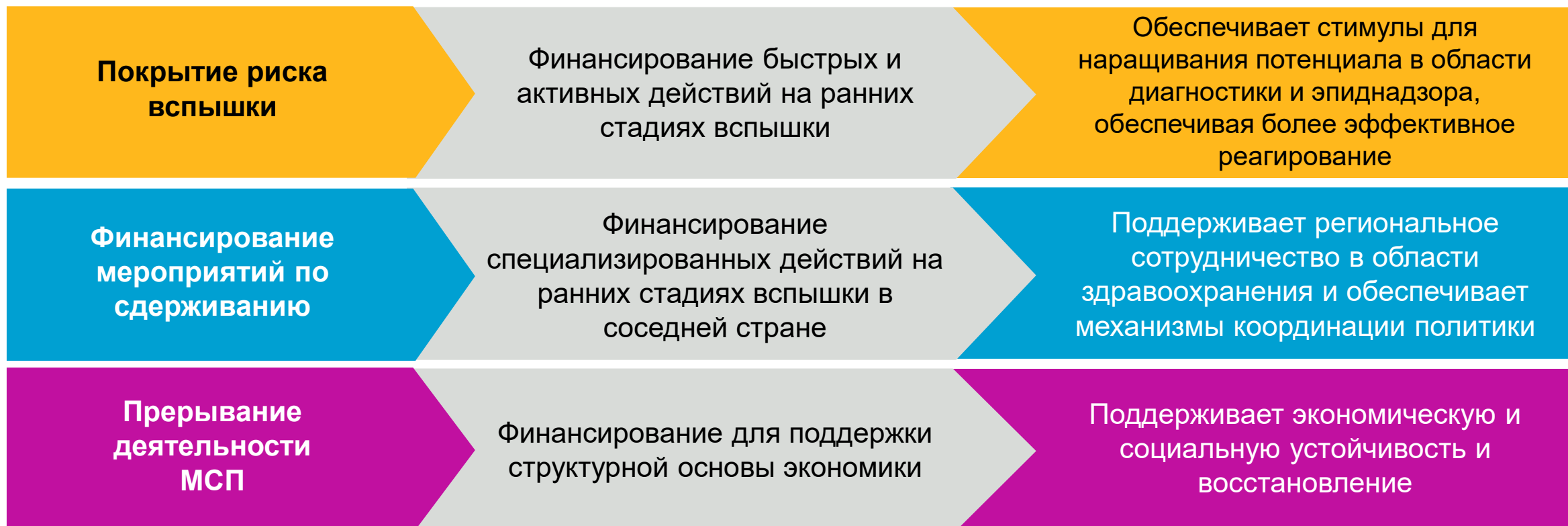
Уроки для ЦАРЭС

- Финансирование рисков может дополнить международную поддержку развития
- Структура триггера для выплат должна быть простой и прозрачной для всех сторон
- Рынок облигаций на случай катастроф может и будет поддерживать риск инфекционных заболеваний

Источник: Всемирный банк <https://www.worldbank.org/en/topic/pandemics/brief/pandemic-emergency-facility-frequently-asked-questions>

Три предлагаемых механизма финансирования рисков для ЦАРЭС

Механизмы финансирования рисков должны быть разработаны для содействия региональному сотрудничеству в области здравоохранения.



- **Все три механизма дополняют друг друга** и предназначены для совместной работы и решения различных задач.
- Индивидуально и коллективно они **стремятся создать и укрепить стимулы для обеспечения готовности и реагирования.**

Предлагаемые механизмы – характеристики

Ключевые проектные характеристики каждого механизма



- Все три механизма могут потребовать разработки и использования планов действий в чрезвычайных ситуациях, чтобы использовать доходы для поддержки готовности к вспышкам и реагирования на них.

| | Операционная эффективность | Стимулы для снижения рисков | Соответствует ли финансирование потребностям? | Экономическое влияние? | Поддержка из частного финансирования | Объем донорской поддержки |
|--|----------------------------|-----------------------------|---|------------------------|--------------------------------------|---------------------------|
| Покрытие риска вспышки | Высокий | Высокий | Высокий | Высокий | Средний | Высокий |
| Финансирование мероприятий по сдерживанию | Высокий | Высокий | Высокий | Высокий | Средний | Высокий |
| Прерывание деятельности МСП | Средний | низкий | низкий | Высокий | низкий | Средний |

Ценообразование складывается из следующих компонентов, на основные из которых влияет андеррайтинг инфекционного риска:



Сложности с ценообразованием

- В страховом ценообразовании используется "**ожидаемый ущерб**", но COVID-19 продемонстрировал совершенно разные результаты, основанные на различиях в степени готовности и реакции правительства.
- Оценка риска **должна учитывать влияние действий** (или бездействия) **правительства**, что вносит неопределенность в оценку риска, и без того страдающую от недостатка исторических данных и неопределенности в отношении влияния растущей глобальной взаимосвязи.
- Эта неопределенность делает оценку частоты и тяжести будущих событий **скорее вопросом экспертного мнения, чем актуарного метода**
- Эти факторы вызывают **нежелание инвесторов устанавливать более высокие цены**, особенно если речь идет о недавних крупных убытках.
- Однако **разумное структурирование может повысить доверие инвесторов**, например, добавление механизма гарантированных досрочных выплат к "кассовому окну", позволяющему быстро реагировать на ранних этапах, уменьшить человеческие жертвы и риск для носителей риска, финансирующих тяжелые события.
- Структура, предложенная Munich Re, предусматривает, что частный сектор получает комфорт за счет **соинвестирования государственного сектора в катастрофные облигации**, что дополнительно стимулирует правительства к раннему реагированию для снижения потерь, а также к участию в **инвестиционных доходах при отсутствии событий с потерями**.

Дизайн механизмов

Все три механизма разработаны таким образом, чтобы четко **определить и сузить тип покрываемого риска**, что обеспечивает большую предсказуемость ценообразования

**Покрытие риска
вспышки**

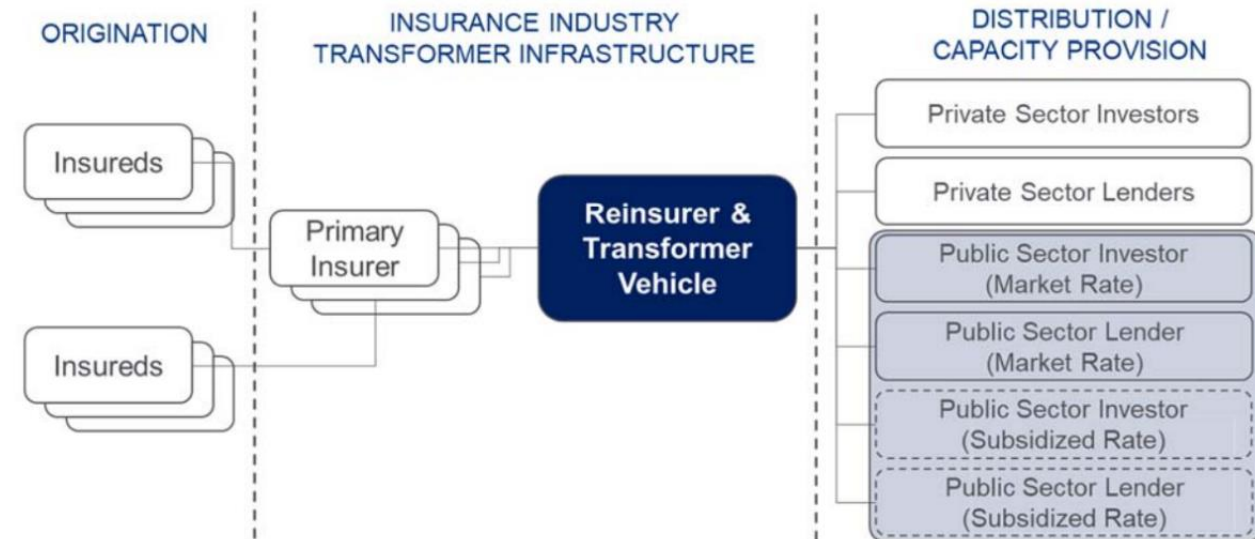
**Финансирование
мероприятий по
сдерживанию**

**Прерывание
деятельности
МСП**

Предложения по страховому рынку демонстрируют наличие потенциала

- Инновации в отношении риска инфекционных заболеваний демонстрируют аппетит и способность обеспечить передачу риска
- Одним из примеров является решение Munich Re Epidemic Risk Solutions, которое представляет собой государственно-частное партнерство для обеспечения рентабельного и доступного риска.
- В данном конкретном примере речь идет о покрытии малого и среднего бизнеса, хотя этот принцип может быть применен и в более широком смысле
- Государственные и частные организации могут предоставить капитал для снижения затрат, оплачиваемых МСП.
- Публичные организации (например, АБР) могли бы предоставлять капитал по субсидируемым ставкам, увеличивая участие частных носителей риска.
- В августе 2022 года деловой консультативный совет АТЭС [рекомендовал включение этого предложения](#) министрам финансов.

Risk Transformation Value Chain for Epidemic Risk Markets
Including Public Private Partnerships



Источник: Munich Re - Решения по передаче рисков эпидемий и пандемий и варианты поддержки государственного сектора
Рабочий документ № 41 Мюнхенского центра рисков и страхования

Необходимость сотрудничества между организациями и странами

Расширение регионального сотрудничества опирается на планы Национальных планов действий ВОЗ по безопасности здоровья (NAPHS) и стратегию команды ЦАРЭС по здравоохранению.¹



- Региональная платформа повысит устойчивость и обеспечит более эффективное реагирование на риск бедствий и финансирование, снижая затраты и повышая эффективность для стран-членов ЦАРЭС и доноров.

| Основные элементы системы финансирования эпидемического риска на страновом уровне | |
|---|---|
| Инфраструктура здравоохранения | Эпиднадзор Иммунизация Медицинский персонал Вместимость больницы Координация |
| Физическая инфраструктура | Вода и санитария автодороги ИТС (Интернет и мобильная связь) Логистика |
| Институциональный потенциал | Политическая стабильность Коррупция Бюрократическая эффективность Вооруженные конфликты Убийство Запись актов гражданского состояния Анализ рисков и данных |
| Финансовые ресурсы | Бюджет сектора здравоохранения (% от ВВП) Доход на душу населения Расходы на здравоохранение из кармана Зависимость от ресурсов Медицинская страховка |
| Коммуникация общественного здравоохранения | Информирование общественности Сообщение о рисках |

| Требование | Услуги региональной платформы |
|--|---|
| Способность предотвращать, обнаруживать вспышки и реагировать на них | Укрепление основного потенциала общественного здравоохранения |
| Доступ к вакцинам и медицинские контрамеры | Улучшение доступа к технологиям и данным |
| Понимание и информирование о рисках | Усиление сбора данных, анализа рисков и поощрения к действию |
| Условное финансирование, займы, разделение рисков и передача рисков | Повышение финансовой устойчивости и финансовой стабильности |
| Координация и реагирование ВОЗ/ООН/МЭБ | Укрепление глобальных механизмов |
| Навыки коммуникации и управления вспышками | Повышение осведомленности, наращивание потенциала и обучение |

Источник: Таблицы переформатированы из оригиналов АБР

¹ <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/798371/carec-health-strategy-2030.pdf>

- Быстрое реагирование на вспышку помогает управлять общими последствиями и затратами события.
- Финансирование риска инфекционных заболеваний быстро предоставляет правительствам дополнительное финансирование, увеличивая выделенные денежные средства для крупных событий, чтобы уменьшить распространение болезни и воздействие на человека и экономику.
- African Risk Capacity и PEF являются моделями регионального и глобального сотрудничества; при выплате катастрофной облигации PEF высвобождается ценное финансирование для уязвимых правительств, когда это необходимо
- Финансирование рисков должно быть интегрировано с действиями по укреплению общей системы здравоохранения и повышению эффективности ответных мер, для этого требуется координация с различными организациями.
- Профилирование рисков, планирование сдерживания и возможности реализации – все это предварительные условия для финансирования риска вспышки, четкое и эффективное раннее реагирование способствует обеспечению доступного риска.

Следующие шаги



- В ходе исследований, посвященных этой ТП,¹ был сделан вывод о том, что решения
- В отчете G20 HLIP рекомендуется:
 - «(Многосторонние банки развития) должны сотрудничать со странами для **стимулирования и увеличения инвестиций в обеспечение готовности к пандемии и ускорения устранения критических пробелов в безопасности здравоохранения**».
 - «**Улучшение координации** в рамках страновых и региональных платформ окажет **большее влияние** на пандемию PPR (профилактика, готовность и реагирование) и **лучшую интеграцию** с другими критически важными потребностями развития»
- В отчете G20 HLIP отмечаются текущие проблемы:
 - «Любое жизнеспособное страховое решение потребует, чтобы мы **сначала значительно улучшили данные, науку, надзор и аналитику**, необходимые для прогнозирования, оценки и определения цены рисков пандемии».
 - «Возможны **решения по объединению рисков в пул** между странами, которые могут **обеспечить более эффективное управление рисками пандемии**:» с преимуществами, отмеченными как диверсификация, снижение рисков, прослеживание и экономическая эффективность».

- Совместно с Рабочей группой ЦАРЭС по здравоохранению, ВОЗ и при поддержке стран-членов ЦАРЭС предлагается последующая программа при условии донорской поддержки.

Workstream 1: Country & Stakeholder Engagement

- Present to governments and identify financing problem
- Identify key stakeholders and agree roles and responsibilities
- Map existing programs and initiatives for collaboration

10 months

Workstream 2: Mechanism Structuring

- Develop initial structures for spark risk, containment and SME covers
- Testing to historic and modeled events
- Sensitivity analyses on triggers and payout factors
- Indicative pricing

9 months

Workstream 3: Donor Fundraising & Market Engagement

- Identification of required financial support
- Socialization of initial structures with donors
- Fundraising for fund operations and capitalization of mechanism

18 months

¹ Независимая группа по обеспечению готовности к пандемии и реагированию на нее и Независимая группа высокого уровня G20 (HLIP) по финансированию Global Commons для обеспечения готовности к пандемии и реагированию на нее

Отказ от ответственности



Данный анализ был подготовлен компанией Willis Limited для Азиатского банка развития в рамках контракта на оказание технической помощи.

При подготовке данного анализа компания Willis Limited опиралась на данные из открытых и/или других источников. Попыток независимо проверить точность этих данных не предпринималось. Willis Limited не представляет и не гарантирует точность или полноту таких данных, а также не берет на себя ответственность за результат любой ошибки или упущения в данных или других материалах, собранных из любого источника при подготовке этого анализа.

Этому анализу присуще множество неопределенностей, включая, помимо прочего, такие вопросы, как ограничения в доступных данных, зависимость от данных клиентов и внешних источников данных, лежащая в основе волатильность убытков и другие случайные процессы, неопределенности, которые характеризуют применение профессиональных суждений в оценках и предположениях и т. д. Окончательные убытки, обязательства и требования зависят от будущих условных событий, включая, помимо прочего, непредвиденные изменения инфляции, законов и правил. В результате этих неопределенностей фактические результаты могут значительно отличаться от оценок Willis Limited в любом направлении. Willis не делает никаких заявлений и не гарантирует исход, результаты, успех или прибыльность любой программы или предприятия страхования или перестрахования, независимо от того, применимы ли к такой программе или предприятию анализы или выводы, содержащиеся в настоящем документе.

Willis не рекомендует принимать решения исключительно на основе информации, содержащейся в этом анализе. Скорее, этот анализ следует рассматривать как дополнение к другой информации, включая конкретную деловую практику, опыт рассмотрения претензий и финансовое положение. Следует проконсультироваться с независимыми профессиональными консультантами в отношении вопросов и выводов, представленных в настоящем документе, и их возможного применения. Willis не делает никаких заявлений и не гарантирует точность или полноту этого документа и его содержания.

Willis не предоставляет юридических, бухгалтерских или налоговых консультаций. Этот анализ не является, не предназначен для предоставления и не должен толковаться как совет. В этих областях следует проконсультироваться с квалифицированными консультантами.

Willis не делает никаких заявлений, не гарантирует и не берет на себя никакой ответственности за точность или полноту или за любые результаты, полученные в результате применения этого анализа и выводов, представленных в настоящем документе.

Принятие настоящего документа считается согласием с вышеизложенным.