



# Региональный надзор за вредными организмами в странах ЦАРЭС

## Концептуальная записка

Более ранняя версия концептуальной записки была разработана и рассмотрена во время диалога ЦАРЭС по вопросам политики в области надзора за вредными организмами в Тбилиси 25-27 марта 2019 года. <https://www.carecprogram.org/?event=carec-policy-dialogue-regional-pest-surveillance-program>.

Концептуальная записка была пересмотрена с целью включения в нее материалов и отзывов стран-членов ЦАРЭС через представителей Национальных рабочих групп по санитарным и фитосанитарным мерам и партнеров по развитию в регионе. Эта инициатива поддерживается Технической помощью по поддержке знаний KSTA 9500: Модернизация санитарных и фитосанитарных мер с целью содействия торговле (KSTA 9500), финансируемой совместно с Фондом регионального сотрудничества и интеграции и Фондом сокращения бедности и регионального сотрудничества Китайской Народной Республики. KSTA 9500 реализуется Отделом государственного управления, финансового сектора и регионального сотрудничества Департамента Восточной Азии Азиатского банка развития.

## I. Обоснование (ситуация, что необходимо и почему)

1. Регион Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) является крупным производителем важных сельскохозяйственных товаров, например, хлебных злаков и зерновых культур, корнеплодов и клубней, фруктов и овощей, которые пользуются высоким международным спросом. Торговля такими товарами также обеспечивает пути для перемещения вредных организмов, при этом делая здоровье растений критическим, прежде чем продукты могут быть приняты за границей. Потенциальные импортеры обычно оценивают риск, основываясь на своих знаниях о сельскохозяйственных вредителях в экспортирующей стране, риске интродукции вредителей, вызывающих озабоченность, и возможности применения фитосанитарных мер в отношении импорта с целью снижения рисков до приемлемого уровня.

2. При ведении переговоров о доступе на рынок своих продуктов растительного происхождения странам ЦАРЭС важно знать состояние здоровья в своем секторе сельского и лесного хозяйства - в частности, биологию, распределение, ареал хозяев и экономическое состояние вредителей растений. Детальный учет на основе образцов вредных организмов является ключевым, поскольку он предоставляет наиболее надежные доказательства состояния здоровья растений в стране, помимо того, что служат основой для надежной политики по карантину, а также стратегий борьбы с вредителями на уровне фермерских хозяйств. Для разработки списков вредных организмов на основе образцов необходим структурированный надзор за вредными организмами, уделяя особое внимание тем вредным организмам, которые могут перевозиться в товарах<sup>1</sup>, в соответствии с Соглашением ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер (СФС).

3. Помимо выявления и распознавания вредных организмов на границах, необходимо также осуществлять надзор за вредными организмами для установления и поддержания зон, свободных от вредных организмов, чтобы убедить торговых партнеров в том, что товары из таких районов свободны от определенных регулируемых вредных организмов и должны быть освобождены от карантинных мер. Список регулируемых вредных организмов может затем включать вредные организмы карантинной значимости, которые влияют на импорт, или определять конкретные вредные организмы, требующие анализа фитосанитарного риска (АФР) и предупредительных фитосанитарных мер со стороны торговых партнеров.

4. Национальные программы по надзору за вредными организмами в основном определяются политическими вопросами, связанными с международной торговлей, за которыми следуют цели борьбы с вредителями, а затем необходимость защиты сельского хозяйства страны посредством карантина<sup>2</sup>. Однако ресурсы и возможности многих стран ЦАРЭС для надзора за вредными организмами и их диагностики ограничены или недостаточно развиты. Поэтому

---

<sup>1</sup> <https://ageconsearch.umn.edu/bitstream/114089/2/119.pdf>

<sup>2</sup> <http://www.fao.org/docrep/015/i2731e/i2731e00.pdf>

региональный подход к надзору за вредными организмами является оптимальным, учитывая географическую смежность стран и сходство агроэкономических систем. Это позволит странам ЦАРЭС поддерживать друг друга в реализации наилучшей практики для решения общих фитосанитарных и торговых проблем.

## II. Региональный надзор за вредными организмами (что нужно сделать ЦАРЭС)

5. Международный стандарт по фитосанитарным мерам (МСФМ) № 6 содержит Руководство по надзору и определяет надзор за вредными организмами как «официальный процесс сбора и регистрации данных о присутствии или отсутствии вредного организма с помощью обследований, мониторинга или других процедур<sup>3</sup>». МСФМ-6 описывает компоненты систем обследования и мониторинга с целью выявления вредных организмов и предоставления информации для анализа фитосанитарного риска, созданию зон, свободных от вредных организмов, и составлении списка вредных организмов. Надзор за вредными организмами обеспечивает Национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) технической основой для многих фитосанитарных мер, например, фитосанитарные требования к импорту, зоны, свободные от вредных организмов, сообщения о вредных организмах и их ликвидации, или статус вредных организмов в зоне.

6. Проблемы, связанные с функционированием национальной системы надзора, могут быть классифицированы на: (1) фитосанитарное законодательство и политику, (2) финансирование и устойчивость, (3) управление надзором, (4) человеческие ресурсы, (5) коммуникации и (6) управление информацией. Существует возможность решить эти проблемные области посредством регионального сотрудничества, дополняющего национальные мероприятия или инициативы:

Проблемная область	Региональный уровень	Национальный уровень
Законодательство	Региональный семинар по разработке инструментария, обеспечивающего гармонизацию законодательства с основными требованиями Всемирной торговой организации (ВТО) и Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР)	Национальные вторичные законы и правила основаны на структуре МСФМ и адаптированы к требованиям законодательства страны
Финансирование	Региональная рабочая группа по СФС (РРГ) в качестве платформы для обмена вопросами финансирования надзора, региональными тематическими исследованиями о том, как финансирование	Национальная рабочая группа по СФС (НРГ) как платформа для обмена вопросами финансирования надзора

<sup>3</sup> [http://www.standardsfacility.org/sites/default/files/PG\\_350\\_Manual\\_Plant\\_pest\\_surveillance\\_0.pdf](http://www.standardsfacility.org/sites/default/files/PG_350_Manual_Plant_pest_surveillance_0.pdf)

	надзора поддерживалось правительством и промышленностью; РРГ координирует программы финансирования и технической помощи (ТП)	
Управление	РРГ поручает организации собирать обобщенные данные из стран и передавать их национальным контактными лицам	Менеджер по надзору НОКЗР предоставляет представителю РРГ по здоровью растений данные надзора за вредными организмами и имеющимися пробелами в потенциале
Человеческие ресурсы	РРГ назначает координатора / подразделение по здоровью растений, которое формирует региональные учебные ресурсы, например, Руководство ЦАРЭС по методологии надзора за вредными организмами	
Управление информацией	РРГ продвигает регионально-совместимую систему данных для сбора, хранения и представления информации о надзоре за вредными организмами; также собирает результаты горизонтального сканирования и данные об улавливании вредных организмов на границе	Обмен национальными сообщениями о вредных организмах в рамках ЦАРЭС для соответствующей работы по АФР
Коммуникации	Сбор и распространение опыта национальных программ надзора за аналогичными вредными организмами; рекомендации по совершенствованию	Обмен передовым опытом с внутренними и внешними коммуникациями НОКЗР

Рекомендации для НОКЗР в ЦАРЭС описаны в Приложениях 1 (Организационные мероприятия), 2 (Планирование и определение приоритетов) и 3 (Операции надзора).

### **III. Предпосылки и вспомогательные операции для регионального надзора за вредными организмами**

#### Определение приоритетности

7. При определении приоритетности региональных мероприятий по надзору за вредными организмами необходимо сначала определить основные причины для

инициирования конкретных обследований вредных организмов, среди которых (i) сбор информации о важности и ущербе конкретного вредного организма, (ii) поддержание торговых возможностей, (iii) внутривозвращенное управление вредными организмами, (iv) выявление новых вредных организмов. Координация регионального перечня основных сельскохозяйственных культур является еще одним приоритетом для региона ЦАРЭС, наряду с данными о том, сколько культур официально обследуется на наличие вредителей на региональной основе.

8. Анализ экономической эффективности для обоснования программы надзора за вредными организмами должен быть распространен среди стран ЦАРЭС, особенно обследования вредных организмов основных культур, которые являются общими для большинства стран. Может быть разработан шаблон затрат-выгод для заполнения отдельными НОКЗР. Региональный обмен инструментами выявления вредных организмов для основных культур будет сосредоточен на национальных потребностях в ресурсах надзора, таких как использование целевых ловушек и приманок.

#### Управление анализом фитосанитарного риска (АФР)

9. Для ЦАРЭС должен быть разработан общий план управления АФР для обеспечения согласованности источников информации о вредных организмах и с методологией АФР МСФМ 11.

10. Вредные организмы должны быть расставлены по приоритетам в зависимости от вероятности серьезного воздействия на сельскохозяйственные культуры. Эта работа должна выполняться специальной национальной командой АФР, состоящей из сотрудников различных дисциплин НОКЗР, с четко определенными ролями, источниками информации, инструментами анализа, включая способность взаимодействовать с диагностической лабораторией и базой данных по выявлению вредных организмов, а также осуществлять категоризацию товарных рисков.

11. Развитие АФР в ЦАРЭС сталкивается с тремя основными проблемами: (1) часто отсутствуют данные, необходимые для проведения точного анализа рисков по всему региону, (2) программы пограничного и полевого надзора за вредными организмами недостаточно развиты, и (3) процедуры АФР считаются слишком сложными, что препятствует работе в некоторых странах. Региональное сотрудничество для поддержки национальных групп АФР может включать сбор данных и обмен информацией, а также консенсус в отношении определения приоритетности вредных организмов.

#### Диагностические лаборатории

12. НОКЗР должна предоставлять соответствующие диагностические услуги для поддержки общего надзора и конкретных мероприятий по надзору. Региональное сотрудничество может поддержать потенциал лабораторной диагностики здоровья растений посредством:

- Обмена научным опытом по всем дисциплинам, имеющим отношение к идентификации вредных организмов, включая доступ к специалистам для верификации вредных организмов;

- Идентификации передовых методов ведения учета, обработки и хранения контрольных образцов;
- Гармонизации стандартных операционных процедур лабораторий;
- Укрепления официальных договоренностей с лабораториями в регионе ЦАРЭС, таких как обмен изображениями вредных организмов для оказания помощи в их диагностике;
- Верификации результатов диагностики в других лабораториях;
- Подготовки к аккредитации диагностической лаборатории;
- Гармонизации обучения в диагностике вредных организмов.

13. Необходимо выявить пробелы в потенциале национальной лабораторной диагностики вредных организмов и указать ресурсы для тех диагностических тестов, которые некоторые страны не могут выполнить. Карантинные меры реагирования на очаги вредных организмов должны координироваться на региональном уровне, чтобы обеспечить снижение распространения вредных организмов и внедрение правильной методологии борьбы.

#### **План действий**

14. Представителям национальных рабочих групп ЦАРЭС по здоровью растений необходимо определить и согласовать ключевые региональные приоритеты, а затем разработать План действий для лиц, ответственных за управление каждой приоритетной задачей и планируемых сроков ее выполнения. Примеры региональных приоритетов надзора за вредными организмами (Приложение 1) могут включать:

#### **Краткосрочная перспектива (1-2 года):**

- Обмен техническими ресурсами, такими как информация о поставщике (например, ловушки для вредных организмов, регистраторы данных), общие руководства по идентификации (информационные бюллетени по идентификации вредных организмов, диагностические протоколы, таксономические идентификационные ключи, Lucid Keys и т.д.).
- Региональные руководства по обследованию вредных организмов, которые могут быть основаны на товарах, таксонах или путях распространения.
- Международные фитосанитарные стандарты должны использоваться всякий раз, когда это возможно (например, сообщать о статусе вредного организма в соответствии с МСФМ 8, использовать коды ЕОКЗР для названий вредных организмов / растений и т.д.). Соглашение об использовании кодов ЕОКЗР и Глобальной базы данных ЕОКЗР для региональной стандартизации. Коды ЕОКЗР – это компьютерные коды, разработанные для растений, вредных организмов (включая патогены), и представляют собой гармонизированную систему кодирования, которая призвана облегчить управление названиями

растений и вредителей в компьютеризированных базах данных, а также обмен данными между системами ИТ.<sup>4</sup>

**Среднесрочная перспектива (1-3 года):**

- Структурированный, прозрачный процесс оценки выявления региональных угроз вредным организмам, в том числе прогнозирование их распространения, появления и проникновения.
- Многообъектные обследования, в которых основное внимание уделяется нескольким высокоприоритетным вредным организмам для эффективности и экономии результатов обследования.

**Долгосрочная перспектива (1-5 лет):**

- Ресурсы учебных материалов, такие как региональные руководства по надзору за вредителями растений, и информационно-разъяснительные материалы (плакаты, брошюры и листовки о карантинных вредных организмах).
- Необходимо продолжить изучение региональных платформ обмена данными, таких как веб-сайт, список адресов электронной почты, учетные записи социальной сети или приложения для мобильных устройств.
- Открытые базы данных (региональный портал о вредных организмах) по климату, распределению сельскохозяйственных культур и вредным организмам (например, системы прогнозирования урожая и урожайности) полезны для регионального моделирования вредных организмов растений и АФР.

---

<sup>4</sup> Коды ЕОКЗР. [https://www.eppo.int/RESOURCES/eppo\\_databases/eppo\\_codes](https://www.eppo.int/RESOURCES/eppo_databases/eppo_codes)

## Regional Pest Surveillance in CAREC: Concept Note

### Приложение 1: Перечень потенциальных мероприятий по надзору за вредными организмами

Диалог ЦАРЭС по вопросам политики в области Региональной программы надзора за вредными организмами  
25-27 марта 2019, Тбилиси, Грузия

Тематический кластер	Предлагаемые региональные инициативы	Потенциальные мероприятия				План реализации
		Национальные СФС службы	Межведомственная координация (через национальные рабочие группы по СФС)	Программа ЦАРЭС	Международные партнеры по развитию	
1. Правовая основа для мер, связанных с торговлей	1.1 Приведение законодательства в области здоровья растения в соответствие с принципами МККЗР	<p>Обзор действующего законодательства и определение необходимых законодательных реформ.</p> <p>Разработка инструкций по внесению поправок и изменений в первичное законодательство для соответствия принципам МККЗР</p> <p>Принятие международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ)</p>	Межведомственное сотрудничество между Национальными рабочими группами (НРГ), Национальными организациями по карантину и защите растений (НОКЗР) и Генеральной прокуратурой	<p>Региональные/субрегиональные семинары по разработке законодательства в области здоровья растений</p> <p>Инструментарий, руководящие принципы или инструкции для юристов и адвокатов по разработке законодательства в области здоровья растений</p>	<p>Партнерство и сотрудничество, например с проектом ЮСАИД-СТЖ по конкурентоспособности, торговле и созданию рабочих мест в Центральной Азии (Инициатива С5+1) в национальных и субрегиональных инициативах.</p> <p>Использование международных стандартов, кодексов и Глобальной базы данных, поддерживаемой Европейской и Средиземноморской организацией по карантину и защите растений (ЕОКЗР)</p>	<p>2019-2020</p> <p>[Обзор законодательства о здоровье растений для МОН, ПАК и УЗБ продолжается или завершен. Ожидается подтверждение от правительства о продолжении помощи в проведении необходимых законодательных реформ.]</p>
	1.2 Понимание влияния на		Межведомственное сотрудничество между	Поддержка, запрошенная ГРЗ и		2019-2020



## Regional Pest Surveillance in CAREC: Concept Note

Тематический кластер	Предлагаемые региональные инициативы	Потенциальные мероприятия				План реализации
		Национальные СФС службы	Межведомственная координация (через национальные рабочие группы по СФС)	Программа ЦАРЭС	Международные партнеры по развитию	
	торговлю новых правил Европейского союза (ЕС) по здоровью растений, инвазивным чужеродным видам и официальному контролю.		НРГ и соответствующими агентствами	может потенциально иметь отношение к АЗЕ. Передовая практика и накопленный опыт могут быть переданы другим странам, экспортирующим в ЕС		
2. Информационный портал	2.1 Создание базы данных ЦАРЭС по надзору за вредными организмами/ веб-портала для обмена информацией.	Сбор национальных данных и обмен информацией - список основных культур, подлежащих обследованию, меры по борьбе с очагами, картирование распространения вредных организмов, оповещение о вредных организмах и т. Д.  Национальные контактные лица	Межведомственное сотрудничество по сбору соответствующих данных	Разработка базы данных / веб-портала ЦАРЭС для обмена информацией, которая может включать региональную систему данных по надзору за вредными организмами, результаты горизонтального сканирования и пограничные данные по выявлению вредных организмов		2020-2021
3. Разработка списков карантинных	3.1 Анализ фитосанитарного риска (АФР)	Наставничество по АФР для	Межведомственная координация между Министерством	(суб) региональный семинар по АФР,	Тренинг по АФР в сотрудничестве с	2019-2020

## Regional Pest Surveillance in CAREC: Concept Note

Тематический кластер	Предлагаемые региональные инициативы	Потенциальные мероприятия				План реализации
		Национальные СФС службы	Межведомственная координация (через национальные рабочие группы по СФС)	Программа ЦАРЭС	Международные партнеры по развитию	
вредных организмов ЦАРЭС А1 (вредные организмы отсутствуют в регионе) / А2 (локально присутствуют в регионе)		команды АФР НОЗР  Разработка планов управления АФР	сельского хозяйства и инспекционными агентствами	включая классификацию рисков ввоза	проектом ЮСАИД-СТJ and ЕОКЗР	План управления АФР и программа наставничества составлены
4. Надзор за вредными организмами	4.1 Надзор за выборочными региональными приоритетными вредными организмами	Надзор за карантинными вредными организмами с использованием таких инструментов, как наборы для экспресс-тестирования и ловушки с феромонами	Межведомственное сотрудничество с инспекционными агентствами по информации о выявлении вредных организмов	Субрегиональные инициативы в соответствии с приоритетными вредными организмами	Сотрудничество с ЮСАИД-СТJ по инициативам по надзору за вредными организмами в странах С5	2020-2021
	4.2 Совместный надзор за вредными организмами для установления свободных от вредных организмов районов по отдельным экспортным культурам	Обмен информацией о присутствии вредного организма	Межведомственное сотрудничество с инспекционными агентствами по информации о выявлении вредных организмов	Совместное пограничное сотрудничество (например, УЗБ, КГЗ, ТДЖ)  Субрегиональное сотрудничество по надзору за вредными организмами в районах, где сосредоточены основные /		2020-2021

## Regional Pest Surveillance in CAREC: Concept Note

Тематический кластер	Предлагаемые региональные инициативы	Потенциальные мероприятия				План реализации
		Национальные СФС службы	Межведомственная координация (через национальные рабочие группы по СФС)	Программа ЦАРЭС	Международные партнеры по развитию	
				<p>потенциальные экспортные культуры</p> <p>Региональная поддержка диагностических лабораторий, гармонизированное обучение по диагностике вредных организмов, стандартные операционные процедуры лаборатории и скоординированное реагирование на очаги вредных организмов</p>		
	4.3 Разработка Руководства по процедурам по надзору за вредными организмами для региона ЦАРЭС	Представление передового опыта, тематических исследований для включения в руководство		Технические консультации или поддержка в разработке руководства по обследованию вредных организмов	ЮСАИД-СТJ разрабатывает аналогичное руководство для фитосанитарных требований к экспорту (С5)	2019-2020
	4.4 Нарращивание потенциала для персонала ЦАРЭС по надзору за вредными организмами	Интеграция выявления вредных организмов в процедуры пограничного контроля	Межведомственное сотрудничество между сотрудниками таможенных /пограничных органов в целях обучения	(Суб)региональный диалог для стимулирования координации надзора, включая обмен передовым опытом	Сотрудничество с диагностическими лабораториями стран ЕОКЗР	2019-2020

## Regional Pest Surveillance in CAREC: Concept Note

Тематический кластер	Предлагаемые региональные инициативы	Потенциальные мероприятия				План реализации
		Национальные СФС службы	Межведомственная координация (через национальные рабочие группы по СФС)	Программа ЦАРЭС	Международные партнеры по развитию	
		Тренинг по наблюдению за полевыми вредителями  Тренинг по лабораторной диагностике - современное оборудование и таксономия				

*ЮСАИД-СТJ – Проект Агентства международного развития США по конкурентоспособности, торговле и созданию рабочих мест  
 ЕОКЗР – Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений*