



高级官员会议

2022年6月28日



CAREC 2030: 战略： 人类发展 中亚区域经济合作 机制 (CAREC)

2021年7月至2022年6月

中亚区域经济合作机制
(CAREC)



CAREC医疗卫生部门 进展报告与工作计划 2021年7月——2022年6月

参考文件
高级官员线上会议
中亚区域经济合作机制
2022年6月

缩略语

ADB	亚洲开发银行
CAREC	中亚区域经济合作机制
COVID-19	新冠疫情
MC	部长级会议
TA	技术援助

目录

一、	主要进展和成果.....	4
二、	挑战和关键问题.....	5
三、	2022 年工作计划.....	6
四、	2022 年部长级会议可交付成果.....	6

一、 主要进展和成果

1. 2019年7月至2022年6月，CAREC医疗卫生部门在推进CAREC机制下的卫生合作方面实现了几大战略里程碑，其中包括完成和出版了CAREC医疗卫生概略研究，制定了《CAREC 2030年医疗卫生战略》，并于2021年11月获得部长级会议批准。由于持续的出行限制，该战略相关的磋商会议将转为线上举行。报告期内取得的主要成就以及CAREC医疗卫生部门成果框架中的成果和产出指标的进展情况如下。

A. 《CAREC2030年医疗卫生战略》的制定、批准和实施

2. 根据CAREC医疗卫生概略研究的建议，2021年11月CARE部长级会议制定并批准了《CAREC 2030年医疗卫生战略》，进一步反映CAREC的医疗卫生合作的战略方向。在2021年3月4日举行的[线上区域启动研讨会](#)上，CAREC医疗卫生专门工作组（WGH）成立，为CAREC医疗卫生合作以及CAREC医疗卫生战略的制定和实施提供了指导，指明了方向。WGH的职权范围已经制定并提交。2021年3月至2021年9月，与各国政府和发展伙伴进行了一系列线上磋商会，就CAREC医疗卫生战略的优先事项和建议进行磋商，确保该战略充分反映了各国需求和优先事项。除磋商外，还开展了国别评估，分析了现有的区域和跨境倡议以及对区域和全球卫生政策框架承诺。[CAREC 医疗卫生子网站](#)已经更新，对CAREC医疗卫生工作取得的关键里程碑进行了梳理，并介绍了医疗卫生战略。

3. 《CAREC 医疗卫生战略》的愿景是：“通过采取区域性方法，全面、高效和可持续地解决CAREC地区的公共卫生威胁，同时保障最脆弱人群的需求。”以加强区域卫生安全为首要目标，战略在四个支柱方面提出了建议，四个支柱即：（1）领导力和人力资源能力，（2）技术准备（实验室和监测），（3）：医疗用品需求的激增和获得医疗用品，（4）弱势群体和边境医疗卫生。该战略进一步列出了实施的推动因素，其中包括必要的机制设置，在这里是指由CAREC支持的医疗卫生专门工作组、与发展伙伴等利益相关方的伙伴关系和合作、各国之间关于卫生合作的政治承诺和政策对话，以及多部门之间的协调。此外，还须通过培训、研究和知识共享等方式支持能力建设。

4. 2020年7月，一项区域性技术援助（TA）项目——[“应对中亚区域经济合作成员国和高加索地区的健康威胁”](#)获得批准（规模超过400万美元）。它包括三项产出，即：（1）增强应对新冠疫情的能力；（2）发展预防、准备和应对区域卫生威胁的能力；（3）制定2030年区域医疗卫生合作战略和投资框架（2022-2026年）。其中，制定CAREC医疗卫生战略投资框架、评估区域医疗卫生合作相关事项、加强相关能力建设是该技术援助项目的关键内容。2020年12月，随着战略的制定，咨询公司和个人也被动员参与进来。

5. 该技术援助项目正在支持制定区域实施框架（以前的区域投资框架），明确实施领域。计划在2022年第三季度向WGH提交并讨论该框架。另，CAREC已启动与有意在本国战略中纳入《CAREC 医疗卫生战略》推荐的跨境/区域方法的国家的磋商，这项工作将持续推进。在技术援助下，其他的区域活动也已启动，这些活动与《CAREC2030战略》的建议保持一致，支持各国更好地应对新冠疫情。2022年，与9950技术援助项目密切相关的系列区域网络研讨会已经启动（在2021年已与各国就研讨会主题进行了磋商）。区域网络研讨会系列的主题是：（1）民众对疫苗接种的迟疑态度和鼓励行为改变的宣传工作（2022年3月16日至30日）；（2）[加强采购和供应链管理](#)，包括区域合作的可能性（2022年4月7日、5月6日和6月2日）。可在CAREC学院官网

收听供应链系列网络研讨会录音。尚在酝酿阶段的网络研讨会会有：（1）实用流行病学以规划新冠疫情的预防、保护、遏制和病例管理对策；（2）药物监管：推动监管部门之间的合作，加强监管，支持全民医保，提高监管机构管理突发公共卫生事件的能力；（3）数字健康基础和创新。此外，CAREC 正在探索试行区域卫生安全仪表盘。

B. 《CAREC 2030 成果框架：医疗卫生部门》

6. 2020 年 12 月 7 日，第 19 届 CAREC 部长级会议批准了《CAREC 2030 成果框架》。涉及《CAREC 2030 战略》的五大业务集群的成果和产出指标。在第五业务集群（人类发展）下，2017 年至 2022 年在医疗卫生指标的成果产出方面取得了以下进展：

表 1 《CAREC2030 成果框架：医疗卫生部门》

成果	指标	2017	2022
区域医疗卫生合作得到提升	将区域联合举措和跨部门活动纳入全民健康覆盖（UHC）和/或医疗卫生部门战略或计划的 CAREC 国家数量*	不适用	格鲁吉亚近日将《CAREC 医疗卫生战略》建议纳入其国家卫生战略。乌兹别克斯坦目前正在制定新的医疗卫生部门战略，并且正在开展磋商以纳入跨境建议。
产出	指标	2017	2022
区域卫生合作机制平台建成	在 CAREC 下制定的联合区域卫生解决方案数量	不适用	CAREC 医疗卫生专门工作组成立；概略研究包括针对区域卫生解决方案的建议，通过讨论卫生战略和投资框架来实现；举行关于合作采购和供应链的网络研讨会，包括区域解决方案。正在对区域卫生解决方案进行进一步评估；目前正在对区域卫生安全仪表盘的可能性进行研究。
CAREC 成员国联合应对区域卫生健康威胁的能力得到提升	接受区域卫生安全培训的 CAREC 政府官员人数以及其他国家分享人类传染病信息以进行跨境监测的国家数量	不适用	2021 年 3 月至 2022 年 6 月，约 150 名来自 CAREC 成员国的与会者参加了区域医疗卫生会议，其中 54 人为女性

二、 挑战和关键问题

7. 在疫情期间启动了《CAREC 2030 年医疗卫生战略》的编制工作。由于全球范围内的出行限制，无法召开线下战略磋商会或开展实地研究。因此，不得不将所有相关活动（包括重点区域的磋商会和评估）转为线上进行。许多国家的医疗卫生部门持续受到沉重的工作负担和人力资源

短缺的影响。尽管如此，所有国家的医疗卫生部门代表都投入了时间和精力，为战略建言献策，积极参与磋商评估，他们的付出值得称赞。

8. 与此同时，疫情也为采取联合行动以加强跨境合作注入了新动力，再一次凸显了其重要性，因为仅在国家层面是无法有效应对疫情威胁的。重要的是汲取经验教训，利用 CAREC 医疗卫生部门已有的资金、基础设施(包括数字投资)、知识和能力，在短期内加强疫情应对，同时开展疫情应对能力建设，构建有韧性的医疗卫生系统，更好地应对和管理未来类似的健康危机。

三、 2022 年工作计划

- 宣传《CAREC 2030 年医疗卫生战略》，并与各国协商，探索在国家战略/计划中采取区域/跨境活动的机遇
- 制定区域实施框架（见第 3 段）
- 在 2022 年第三季度/第四季度举行 WGH 会议
- 继续举办能力建设研讨会（第 5 段）

9. 在接下来的几个月中，将在工作层面进行进一步的国家磋商，开展评估和信息收集，以编制区域投资框架草案。

四、 2022 年部长级会议可交付成果

10. 下表列出了 2022 年底应实现的可交付成果。

可交付成果	时间 (2022)	描述	高官会/部长级会议行动
区域实施框架	第四季度	《CAREC 2030 实施框架》生效，成为 CAREC 医疗卫生合作的实施指南。	相关信息