



# **ФОНД ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ ЦАРЭС ПО КЛИМАТУ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ Проект концептуального документа**

## **СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ**

22-я Министерская конференция

Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества

30 ноября 2023 года

Тбилиси, Грузия

## СОКРАЩЕНИЯ

АБР	– Азиатский банк развития
ЦАРЭС	– Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества
СОР26	– 26-я Конференция Сторон (Рамочная конвенция ООН об изменении климата)
ФППКУР	– Фонд подготовки проектов по климату и устойчивому развитию (CSPPF)
CWRD	– Региональный Департамент Центральной и Западной Азии
РСЧ	– развивающаяся страна-член
ГЧП	– государственно-частное партнерство
КНР	– Китайская Народная Республика
РСИ	– региональное сотрудничество и интеграция
ЦУР	– Цели устойчивого развития
ТП	– техническая помощь

## ПРИМЕЧАНИЕ

В этом отчете «\$» означает доллары США.

При подготовке какой-либо страновой программы или стратегии, финансировании какого-либо проекта или при указании или упоминании конкретной территории или географического района в настоящем документе Азиатский банк развития не намеревается выносить какие-либо суждения относительно правового или иного статуса какой-либо территории или области.

## СОДЕРЖАНИЕ

Страница

### Оглавление

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ .....	1
I. ВВЕДЕНИЕ .....	4
II. ОБОСНОВАНИЕ.....	4
III. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ФОНД.....	12
IV. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ .....	15
V. КРИТЕРИИ ПРИЕМЛЕМОСТИ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ ИЗ ФОНДА .....	18
VI. ХАРАКТЕРИСТИКИ ФОНДА .....	20
VII. ВЗНОСЫ .....	20
VIII. РЕАЛИЗАЦИЯ.....	21
IX. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ .....	22
X. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ.....	23

## КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В этом документе предлагается создать многосторонний целевой (трастовый) донорский фонд для поддержки эффективной подготовки, разработки и реализации устойчивых региональных проектов для стран-членов Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). Многосторонний донорский трастовый фонд направлен на повышение потенциала стран ЦАРЭС для выполнения ими своих обязательств в рамках Парижского климатического соглашения и Целей устойчивого развития (ЦУР). Предлагаемый механизм будет администрироваться Азиатским банком развития (АБР) и финансироваться за счет взносов партнеров ЦАРЭС по развитию, как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

### **Потребность в региональных инвестициях в климат и устойчивое развитие.**

Разумные, высокодоходные и готовые к инвестициям региональные проекты, реализуемые посредством скоординированных действий более чем одной страны и/или обеспечивающие выгоды, выходящие за пределы национальных границ отдельной страны-члена, имеют решающее значение для преодоления растущих последствий изменения климата, усугубляя существующие уязвимости и создавая новые вызовы по всему региону ЦАРЭС. Эти проекты нужны для декарбонизации, адаптации к изменению климата и усилий по смягчению его последствий, а также необходимы для сокращения больших пробелов в инфраструктуре, связях, социальном развитии и общественных благах в регионе, тем самым улучшая показатели стран ЦАРЭС по климатическим обязательствам и достижению ЦУР.

### **Потенциал региона в решении проблем изменения климата нуждается в улучшении.**

Слабый потенциал подготовки проектов представляет собой постоянную проблему для большинства развивающихся стран-членов (РСЧ) в регионе ЦАРЭС при идентификации, разработке, финансировании и реализации сложных, но эффективных региональных и трансграничных проектов развития. Одной из основных проблем на пути достижения ключевых национальных стратегий по сокращению выбросов углекислого газа и целям устойчивости к изменению климата является нехватка знаний, институтов и системного потенциала государственного сектора для надлежащей подготовки, инновационного финансирования и успешной реализации региональных проектов, сосредоточенных на изменении климата.

**Благоприятное время для новых шагов и решений.** Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) и связанные с ней социально-экономические потрясения, а также недавние геополитические события усилили необходимость в региональных инициативах по повышению устойчивости к кризисам и решению общих проблем, особенно последствий изменения климата. После возобновления работы после пандемии страны ЦАРЭС обсудили крупные проекты железнодорожного и портового сообщения, а также проекты энергетической инфраструктуры, которые принесут региональную выгоду. Они также рассматривают возможность принятия региональных мер, имеющих отношение к их климатическим обязательствам и задачам ЦУР, особенно в отношении чистого воздуха и воды, защиты и борьбы с климатическими стихийными бедствиями, а также сокращения негативных побочных эффектов.

**Дополнительные преимущества региональных проектов.** Если эти региональные проекты будут должным образом подготовлены и профинансированы, они не только ускорят темпы прогресса стран ЦАРЭС в реагировании на изменение климата и достижении ЦУР, но и предоставят странам – по отдельности и в совокупности – такие

выгоды для развития, которые не способно предложить большинство традиционных автономных проектов. Они могут предоставить РСЧ новый доступ к международным производственно-сбытовым цепочкам и стимулировать экономический рост за счет привлечения в регион новых инвестиций. Участвующие правительства и учреждения развивающихся стран получают ценный опыт, знания и связи, взаимодействуя с более широким кругом заинтересованных сторон. Региональные проекты обычно структурированы комплексно; они могут включать подпроекты вторичного и третичного уровня в различных секторах, чтобы помочь участвующим РСЧ повысить эффективность выполнения своих обязательств и целей в области климата и ЦУР.

**Дополнительная сложность региональных проектов.** Чтобы быть успешными, региональные проекты – особенно, проекты нового поколения с такими темами, как комфортные для жизни зеленые города, развитие речных бассейнов, экономические коридоры, развитие сельских районов и продовольственная безопасность – требуют более высокого уровня сотрудничества, подготовки и реализации на устойчивой основе. Региональные проекты также предполагают согласованность и совместимость со стандартами и практикой участвующих РСЧ. Развитие длится дольше по сравнению с простыми проектами для одной страны. Финансирование требует инноваций, включая использование сложных инструментов и структур. Масштаб и распределение выгод и затрат, а также потенциальные трудности реализации могут быть менее ясными в начале региональных проектов. Реализация может потребовать дополнительных мер и корректировки объемов. Таким образом, эффективное сотрудничество по региональным проектам имеет решающее значение, особенно когда страны находятся на разных уровнях развития и имеют разные возможности подготовки и реализации проектов.

**Недостаточная внешняя поддержка.** Существующая внешняя поддержка на глобальном и региональном уровне для решения задач по подготовке проектов в регионе ЦАРЭС обычно предназначена, в первую очередь, для проектов в одной стране, а не для региональных проектов. Большая часть существующей внешней поддержки охватывает только подготовку, уделяя основное внимание утверждению проекта. Некоторые агентства по оказанию помощи до сих пор привязывают помощь к финансированию или вводят ограничения на финансирование с конкретными секторами или видами деятельности, не ориентируясь на различные потребности региональных проектов. По существу, такое финансирование не может эффективно решить все актуальные вопросы, включая определение, координацию, подготовку, финансирование и реализацию региональных проектов в регионе ЦАРЭС.

**Предлагаемый механизм, управляемый АБР.** Предлагаемый фонд, Фонд подготовки проектов по климату и устойчивому развитию (ФППКУР), призван улучшить подготовку соответствующих критериям региональных проектов в регионе ЦАРЭС и усилить общий потенциал подготовки проектов РСЧ ЦАРЭС. Качество подготовки проектов, включая полную стартовую готовность, является главным фактором, определяющим успех в деятельности АБР. Они также являются неизменным условием, которое слишком часто отсутствует при подготовке проектов, ориентированных на климат, ЦУР и инфраструктуру, в регионе ЦАРЭС. Чтобы обеспечить достижение полных и долгосрочных результатов и выгод от региональных проектов, ФППКУР будет использовать гибкий набор финансовых методов, включая гранты, возмещаемую техническую помощь (ТП) и механизмы прямых платежей.

**Уникальный подход к сопровождению проектов.** ФППКУР будет отличаться от существующих фондов поддержки подготовки проектов благодаря своему глубокому

пониманию разнообразных потребностей и условий стран ЦАРЭС, а также поддержке более широкого спектра региональной проектной деятельности. Помощь в определении, проектировании и подготовке проектов как традиционного, так и нового поколения будет более обширной, нежели та, которая обычно предоставляется в рамках ТП финансовыми учреждениями развития. ФППКУР также будет консультировать по вопросам инновационного структурирования проектного финансирования для предлагаемых региональных проектов. ФППКУР будет помогать инициаторам региональных проектов найти потенциальные источники финансирования. Поддержка не закончится после утверждения, а будет продолжаться по мере необходимости в соответствующих областях на протяжении всего проектного цикла. Фонд будет стремиться обеспечить – посредством разработки проектов и, возможно, дальнейшего инновационного финансирования – устойчивость результатов проектов после завершения. Сотрудничество и функциональная совместимость стран ЦАРЭС будут поощряться в рамках каждого отобранного регионального проекта, а общие практические методы регионального сотрудничества и интеграции (РСИ) ЦАРЭС будут усилены в рамках реализации проектов. Особый акцент будет сделан на поддержке стран ЦАРЭС, не имеющих выхода к морю.

**Согласование с Видением изменения климата ЦАРЭС для поддержки целей региона в области климата и устойчивого развития.** ФППКУР тесно связан с *Региональными действиями по изменению климата: видение ЦАРЭС* [Видение изменения климата], которое будет одобрено на 22-й Министерской конференции ЦАРЭС в конце ноября 2023 года в Тбилиси (Грузия). Проекты, финансируемые ФППКУР, должны поддерживать национальные стратегии стран ЦАРЭС по изменению климата и хорошо согласовываться с их обязательствами по Парижскому климатическому соглашению и ЦУР. К ним относятся оценки воздействия климата, уязвимости и рисков, а также согласование с региональными действиями в кластерах и секторах ЦАРЭС, включая (i) развитие климатически оптимизированной системы сельского хозяйства, (ii) поддержку перехода к низкоуглеродной энергетической системе, (iii) сокращение выбросов углекислого газа в транспортном секторе, (iv) содействие развитию «зеленой» торговли и (v) усиление управления рисками стихийных бедствий. ФППКУР будет придерживаться взаимно согласованных гарантий и обеспечивать ответственную социальную и экологическую практику в финансируемых проектах, соответствующую национальным стратегиям участвующих стран и отраслевым стратегиям ЦАРЭС.

**Управление, секретариат и финансирование проектов.** Хотя структура управления ФППКУР будет дополнительно обсуждаться со странами и потенциальными донорами, предлагается, что ФППКУР будет администрироваться АБР и управляться совместным советом представителей партнеров-доноров, делающих в него взносы, и АБР, выступающим в качестве Секретариата ЦАРЭС. Секретариат объекта будет оценивать проектные предложения, чтобы убедиться в том, что они соответствуют квалификационным требованиям ФППКУР, которые соответствуют критериям АБР для работы РСИ, а также гарантиям и стандартам. Операции ФППКУР будут поэтапно расширяться после усиления взаимодействия с РСЧ ЦАРЭС и направлены на привлечение многомиллиардных инвестиций в региональные проекты в обозримом будущем.

**Стратегический шаг.** Создание ФППКУР является стратегическим шагом АБР в направлении улучшения институционального потенциала в странах ЦАРЭС для подготовки, финансирования и успешной реализации жизнеспособных, рентабельных проектов регионального развития. ФППКУР обеспечивает важную платформу для предоставления более эффективных решений сложных проблем, с которыми сталкивается регион ЦАРЭС, а также для содействия прогрессу и достижениям стран ЦАРЭС в выполнении

климатических обязательств и ЦУР посредством преодоления широких разрывов в инфраструктуре и связях по всему региону.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Широкие пробелы в инфраструктуре и связях приводят к колоссальным издержкам для торговли, экономического роста и потенциала развития многих развивающихся стран-членов (РСЧ) Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). Они серьезно ограничивают их усилия по достижению целей обеспечения устойчивости к изменению климата, сокращения выбросов углекислого газа и прогресса в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР), изложенных в их национальных стратегиях.

2. Слабый потенциал подготовки проектов представляет собой постоянную проблему для большинства РСЧ региона ЦАРЭС при выявлении, разработке, финансировании и реализации сложных, но эффективных региональных и трансграничных проектов развития. Поскольку регион сталкивается с растущим воздействием изменения климата, странам ЦАРЭС необходимо коллективно решать проблемы, связанные с изменением климата, посредством реализации региональных проектов для ускорения своих соответствующих национальных программ адаптации и смягчения последствий.

3. Существующие внешние механизмы поддержки подготовки проектов обычно не покрывают широкие потребности в потенциале и институциональном развитии региональных проектов. Они часто нацелены на узкий сектор или конкретную деятельность по развитию, которая не предполагает многосекторальной, многогранной деятельности, необходимой для проектов, охватывающих более чем одну страну и один сектор. Они также не всегда тесно связаны с конкретным контекстом региона ЦАРЭС и стран ЦАРЭС.

4. В этом документе предлагается, чтобы АБР создал многосторонний целевой (трастовый) донорский фонд для поддержки РСЧ ЦАРЭС в подготовке и разработке рентабельных региональных проектов, которые ускорят выполнение ими климатических обязательств и целей ЦУР. Предлагаемый механизм, управляемый АБР и финансируемый потенциальными донорами – например, заинтересованными двусторонними и многосторонними партнерами по развитию – станут катализатором проектов, которые не только сократят разрывы в инфраструктуре и связях региона, но и будут способствовать достижению глобальных целей в области климата и устойчивого развития.

## II. ОБОСНОВАНИЕ

### Потенциал и пробелы в финансировании

5. После возобновления работы после пандемии COVID-19 и на фоне недавних геополитических и климатических потрясений, которые повлияли на регион, инфраструктурные проекты с региональными выгодами стать более желательным среди стран ЦАРЭС. Еще более ранние оценки потребностей всех стран ЦАРЭС в финансировании инфраструктуры на 2016-2030 годы составляли 14,14 триллионов долларов США или около 943 миллиардов долларов США в год. Важно отметить, что когда были приняты во внимание необходимые климатические корректировки, инвестиционные потребности выросли до 16,4 триллионов долларов США или 1,1 триллиона долларов США

в год для всех стран ЦАРЭС.<sup>1</sup> В 2018-2019 годах климатическое финансирование в размере 12,4 миллиарда долларов США (от партнеров по развитию, включая АБР) было предоставлено странам ЦАРЭС в регионе Центральной и Западной Азии АБР, большая часть которого была направлена в Пакистан, Узбекистан и Казахстан. Составляя лишь 2% от общего объема в Азиатско-Тихоокеанском регионе, климатическое финансирование для отдельных стран ЦАРЭС является совершенно недостаточным по сравнению с прогнозируемыми потребностями, изложенными в их определяемых на национальном уровне вкладах (ОНВ). Например, безусловная потребность одного лишь Пакистана составляет 101 миллиард долларов, а условная потребность – 166 миллиардов долларов на тот же период (2018-2019 годы). Внутренние государственные расходы на нужды, связанные с климатом, как доля национальных бюджетов, также остаются ограниченными во многих странах ЦАРЭС. Это приводит к сильной зависимости от международного финансирования и необходимости увеличения инвестиций частного сектора для преодоления такого огромного дефицита финансирования. Климатическая уязвимость региона еще больше подчеркивает потребности в финансировании, особенно важные в инфраструктуре адаптации и смягчения последствий.

6. Около половины РСЧ ЦАРЭС – это страны с доходом ниже среднего,<sup>2</sup> которые, в частности, сталкиваются с ограничениями ресурсов и потенциала при выявлении и подготовке зеленых, климатически устойчивых инфраструктурных проектов регионального характера, способных привлечь достаточное внешнее финансирование. Во всем регионе также отсутствует достаточная способность организовать инновационные долгосрочные финансовые инструменты и условия из диверсифицированных источников для финансирования таких проектов.

7. Проекты гидроэнергетической, железнодорожной и портовой инфраструктуры, а также другие отраслевые инициативы с региональным воздействием, рассматриваемые странами ЦАРЭС, требуют высокого уровня сотрудничества и взаимодействия между участвующими странами. Более сложно координировать между участвующими странами проекты нового поколения, направленные на социальное, региональное общественное благо, окружающую среду, климат и цели устойчивого развития, особенно для региональных проектов, связанных с климатом, учитывая неоднозначные показатели стран ЦАРЭС по климатическим обязательствам, устойчивости к изменению климата, и ЦУР.

8. Постоянная неоптимальная подготовка проектов была основной причиной недостаточного финансирования и неэффективности даже в традиционных автономных проектах ЦАРЭС для одной страны. Эта проблема была особенно характерна для операций, ориентированных на климат и ЦУР. Дерево проблем в Приложении 1 иллюстрирует широкий спектр существующих препятствий, мешающих подготовке эффективных региональных проектов, которые поможет преодолеть предлагаемый фонд.

---

<sup>1</sup> Справочные данные от АБР. 2017. *Удовлетворение инфраструктурных потребностей Азии*. Манила.

<sup>2</sup> В текущем 2023 финансовом году страны с низкими доходами определяются как страны с валовым национальным доходом (ВНД) на душу населения, рассчитанным с использованием метода Атласа Всемирного банка, в размере 1085 долларов США или менее в 2021 году; к странам с доходом ниже среднего относятся страны с ВНД на душу населения от 1086 до 4255 долларов США; <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>

## Причины, последствия и будущие риски плохой подготовки проекта

9. В странах ЦАРЭС были проведены различные оценки для анализа и улучшения подготовки и управления проектами. Они выявили слабые места во многих традиционных транспортных и энергетических проектах первого поколения в регионе ЦАРЭС, включая непоследовательную государственную политику, неоптимальное финансирование, слабые гарантии и недостаточное вовлечение заинтересованных сторон, а также незаслуженно обойденные вниманием меры по устойчивости к изменению климата и устойчивому развитию. В большинстве стран комплексная проверка проектных предложений не соответствует требованиям и строгим международным стандартам. Часто к проектам со слабой комплексной экспертизой относятся проекты, направленные на устранение последствий изменения климата и достижение ЦУР.

10. Качество подготовки проектов было решающим фактором успеха суверенных и несуверенных операций АБР. Комплексная подготовка проектов, включающая предварительные действия по детальному инженерному проектированию и другим элементам для обеспечения готовности к запуску, является общим требованием для успешного и своевременного завершения проектов.<sup>3</sup>

11. Инфраструктурные проекты – особенно, региональные – предъявляют повышенные требования к потенциалу подготовки и адекватному и надлежащему финансированию. Финансирование инфраструктуры необходимо изыскивать, обсуждать и оформлять с использованием новых и инновационных инструментов долгосрочного финансирования и различных форм, включая государственно-частное партнерство. Проектное финансирование должно поступать из большого разнообразия источников, включая государственные и частные источники финансирования и долгосрочных институциональных инвесторов. Внедрение этих новых инструментов может помочь странам ЦАРЭС диверсифицировать свою экономику и увеличить добавленную стоимость. Государственному сектору стран ЦАРЭС может потребоваться поддержка для разработки и принятия устойчивых решений такого рода для удовлетворения своих потребностей в региональных инфраструктурных проектах.

12. Было подсчитано, что финансирование государственного сектора в течение более мягкого финансового периода перед пандемией должно было покрыть менее половины существующего дефицита инфраструктуры.<sup>4</sup> Очевидно, что покрытие дефицита инфраструктуры и достижение климатических целей стран ЦАРЭС и целей устойчивого развития потребуют резкого увеличения инвестиций частного сектора – например, инвестиций, которые не будут получены без более надежных и более приемлемых для банков проектов, подготовленных должным образом. Отсутствие интереса со стороны частного сектора может быть частично объяснено недостаточным опытом правительства в работе с потребностями частных инвесторов и недостаточным пониманием потребностей частных инвесторов, а также слабым потенциалом государственного сектора для подготовки готовых к инвестированию проектов, которые соответствуют целям в области климата и устойчивого развития.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> Среднесрочный обзор Плана действий Стратегии 2020, проведенный АБР, подчеркнул этот факт и призвал к повышению эффективности проекта, в частности, за счет повышения готовности проекта для сокращения задержек в реализации.

<sup>4</sup> [Вставить ссылку на источник].

<sup>5</sup> С. Ра и З. Ли. 2018. Устранение дефицита финансирования в азиатской инфраструктуре. *Серия рабочих документов по Южной Азии*. № 57. Манила: Азиатский банк развития.  
<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/431261/swp-057-financing-gap-asian-infrastructure.pdf>

13. Слабый потенциал подготовки проектов для традиционных региональных проектов усугубляется более интенсивными требованиями проектов нового поколения с региональными вторичными эффектами. Эти проекты более многогранны, более комплексны и охватывают более широкий диапазон тем, нежели традиционные проекты. Примеры таких проектов включают комплексное развитие пригодных для жизни зеленых городов, речных бассейнов, электронных экономических коридоров, региональную торговлю энергией, вырабатываемой из возобновляемых источников, развитие сельских районов или продовольственную безопасность. Практики экологизации и устойчивого развития должны быть включены в новые проекты, направленные на достижение эффекта нового поколения на региональном уровне. Достижение РСЧ ЦАРЭС своих национальных и региональных экономических и климатических целей будет зависеть от того, будут ли необходимые практики закреплены в проектах, начиная со стадии подготовки и далее.

### **Невыполнение климатических обязательств и ключевых целей устойчивого развития**

14. Изменение климата вызвало такие бедствия, как наводнения, засухи, волны тепла и тропические циклоны, которые происходят все чаще, что приводит к человеческим жертвам, крупномасштабному перемещению населения и угрозе источников средств к существованию. Страны региона ЦАРЭС сильно страдают от изменения климата.

15. В Пакистане беспрецедентные наводнения 2022 года затронули более 30 миллионов человек и унесли жизни почти 2000 человек. В Центральной Азии и на Кавказе люди весьма уязвимы перед наводнениями и засухами. Это подвергает значительному риску значительное число работников сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства – производственных секторов, которые считаются наиболее пострадавшими от изменения климата и экстремальных погодных явлений. Угроза нехватки воды в сельском хозяйстве, вызванная изменением климата, все больше затрагивает неорошаемое земледелие в северном Казахстане, Узбекистане и западном Туркменистане. В Азербайджане и Грузии экстремальные погодные явления, чередующиеся с проливными дождями и засухами, усугубляют их уязвимость перед стихийными бедствиями. Затопление городской инфраструктуры, эрозия почвы, засухи и сильная жара оказывают воздействие на всех членов общества через продовольственную безопасность и прямое воздействие на здоровье.

16. В Прямые экономические потери Китайской Народной Республики только в 2019 году составили около 47,5 миллиардов долларов США; при этом, стихийные бедствия варьируются от наводнений, тайфунов, засухи, землетрясений и геологических катастроф до лесных и луговых пожаров, града, экстремально низких температур и катастрофических снегопадов. Последствия изменения климата (например, управление трансграничными водными ресурсами, загрязнение воздуха) часто имеют трансграничный характер, и никакие национальные действия в одиночку не могут эффективно их решить. Региональный подход может обеспечить более эффективные решения за счет объединения усилий всех заинтересованных сторон.

17. Хотя на регион ЦАРЭС приходятся некоторые из наиболее энергоемких экономик мира, а возобновляемые источники энергии составляют менее 5% его суммарной мощности, есть и некоторые положительные признаки. ЦАРЭС одобрил концепцию альянса зеленой энергетики, целью которого является предоставление более

эффективных консультативных инструментов для подготовки проектов.<sup>6</sup> Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (COP26) 2021 года, на которой был принят Климатический пакт Глазго, стала первой такой встречей, на которой члены ЦАРЭС, включая Казахстан, Кыргызскую Республику, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, присутствовали как единый регион. Все страны ЦАРЭС взяли на себя обязательство сократить выбросы парниковых газов к 2030 году.<sup>7</sup> Они также разработали национальные планы и стратегии для выполнения своих обязательств по сокращению выбросов парниковых газов.<sup>8</sup>

18. Для поддержки и руководства странами ЦАРЭС по реализации повестки в области изменения климата были подготовлены *Региональные действия по изменению климата: видение ЦАРЭС* [Видение изменения климата] для одобрения на 22-й Министерской конференции ЦАРЭС в конце ноября 2023 года в Тбилиси (Грузия). В документе «Видения» подчеркиваются насущные потребности в региональных действиях по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в регионе, а также определяются действия и приоритетные сектора и области для поддержки, включая разработку трубопроводов и проектов, связанных с изменением климата, а также улучшение потенциала подготовки проектов. Однако выполнение обязательств, выполнение различных планов и реализация Видения ЦАРЭС по изменению климата будут зависеть от получения своевременного международного финансирования посредством тщательно подготовленных и приемлемых для банков проектов. Партнеры ЦАРЭС по развитию могут облегчить этот процесс, предоставляя поддержку в виде знаний и опыта.

19. Видение ЦАРЭС по изменению климата предусматривает, что страны ЦАРЭС рассматривают климатическое сотрудничество как дополнение и усиление своих национальных действий по борьбе с изменением климата, подчеркивая применение регионального подхода в строительстве, обслуживании и регулировании использования инфраструктуры для достижения климатических целей ЦАРЭС.<sup>9</sup>

20. Большинство стран ЦАРЭС разбросаны по средней и нижней половине общего индекса ЦУР.<sup>10</sup> ЦУР, связанные с климатом и биоразнообразием (12-15), относятся к числу основных проблематичных областей. Многим странам ЦАРЭС не хватает инфраструктуры и механизмов для решения ключевых экологических проблем. Потребность стран ЦАРЭС в расширении развития инфраструктуры стала еще более актуальной из-за задержек,

<sup>6</sup> [https://www.carecprogram.org/uploads/CAREC\\_MC\\_2022\\_3\\_CAREC-Green-Energy-Alliance-Concept.pdf](https://www.carecprogram.org/uploads/CAREC_MC_2022_3_CAREC-Green-Energy-Alliance-Concept.pdf).

<sup>7</sup> Целевые показатели стран ЦАРЭС по сокращению выбросов парниковых газов имеют разные исходные показатели и различаются в зависимости от страны: Азербайджан – 40,0%; Китай – 65%, Грузия – 50,0-57,0%; Казахстан – 15,0-25,0%; Кыргызская Республика – 43,62%; Монголия – 22,7%; Пакистан – 50,0%; Таджикистан – от 80% до 90%, Туркменистан – 20% и Узбекистан – 35,0%

<sup>8</sup> Азербайджан 2030: Национальные приоритеты социально-экономического развития; Национальная стратегия КНР по адаптации к изменению климата до 2035 года; Стратегия и план действий Грузии по изменению климата до 2030 года; Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года; Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы; Национальный план адаптации Монголии; В Пакистане есть документы по различным секторам, такие как «Инициатива по восстановлению экосистем на 2019-2030 годы», «Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов на 2020-2049 годы»; Национальная стратегия адаптации к изменению климата Республики Таджикистан на период до 2030 года; Разработка Национального плана Туркменистана по смягчению последствий изменения климата; и Стратегия перехода Республики Узбекистан к зеленой экономике на 2019-2030 годы.

<sup>9</sup> [https://www.carecprogram.org/uploads/CAREC\\_MC\\_2022\\_4\\_Climate-Change-Scoping-Study.pdf](https://www.carecprogram.org/uploads/CAREC_MC_2022_4_Climate-Change-Scoping-Study.pdf)

<sup>10</sup> Отчет об устойчивом развитии. 2022. *Рейтинги*. <https://dashboards.sdindex.org/rankings>.

вызванных пандемией, которая также затормозила,<sup>11</sup> а иногда и обратила вспять<sup>12</sup> прогресс в достижении большинства ЦУР как на глобальном, так и на региональном уровне. Национальные бюджеты некоторых РСЧ ЦАРЭС не включают меры по устранению побочных эффектов, отмеченных в ЦУР.

21. Инвестиции в инфраструктуру могут не только способствовать общему экономическому восстановлению после пандемии, но и помочь странам вернуться к выполнению своих обязательств и программ по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.<sup>13</sup>

22. Помимо отставания в выполнении глобальных обязательств, некоторые страны ЦАРЭС рискуют упустить возможности добиться большего. Многие правительственные учреждения и заинтересованные стороны в регионе недостаточно хорошо осведомлены о ситуации, особенно о необходимости реализации проектов нового поколения для достижения целей в области климата и ЦУР в социальном секторе, и обеспечения общественных и всеобщих благ. Эти операции могут помочь им достичь своих целей в таких областях, как чистый воздух и вода, а также защита и управление мерами по борьбе со стихийными бедствиями, связанными с изменением климата, в которых у них наблюдается отставание. Мероприятия в области социальных и общественных благ, которые часто иницируются донорами и носят разовый характер. Им не хватает последовательных целей и полного соблюдения международных стандартов.

23. Часто расходящиеся национальные приоритеты в некоторых странах ЦАРЭС могут ослабить совместные усилия всех стран ЦАРЭС по выполнению своих обязательств в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижского соглашения и ЦУР. Более тесное согласование политики необходимо не только на национальном уровне, но также между агентствами и учреждениями РСЧ, которые часто не согласны друг с другом или не имеют особой мотивации. Для полного достижения намеченных региональных выгод необходимо больше взаимодействия и коллективной работы над региональными проектами, включая гармонизацию стандартов и практик.

24. Неоднозначное международное сотрудничество, неудовлетворительная подготовка проектов и отсутствие надлежащего долгосрочного проектного финансирования на внутренних или других финансовых рынках расширили и без того обширные пробелы в инфраструктуре в регионе ЦАРЭС и углубили его потребность в региональном сотрудничестве. Дополнительное препятствие возникает из-за нерешительности

---

<sup>11</sup>Дж. Сакс и др. 2022 г. *Отчет об устойчивом развитии 2022*. Кембридж: Издательство Кембриджского университета. <https://doi.org/10.1017/9781009210058>

<sup>12</sup>Азиатский банк развития, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Программа развития Организации Объединенных Наций. 2022. *Вместе двигаться вперед: к инклюзивному и устойчивому Азиатско-Тихоокеанскому региону*. <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/pacific/UNDP-RBAP-Regional-SDG-Report-Building-Forward-Together-2022.pdf>.

<sup>13</sup>Исследование, проведенное Оксфордским университетом и Управлением по обслуживанию проектов ООН в 2018 году, показало, что соблюдение или несоблюдение требований к инфраструктуре повлияет на эффективность достижения до 81% из 169 отдельных задач ЦУР. См. С. Такер и др. 2018 г. *Инфраструктура: поддержка устойчивого развития*. Копенгаген: Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. [https://unops.economist.com/wp-content/uploads/2019/01/Infrastructure-underpinning-sustainable-development\\_EN.pdf](https://unops.economist.com/wp-content/uploads/2019/01/Infrastructure-underpinning-sustainable-development_EN.pdf); С. Такер и др. 2021 г. *Инфраструктура для борьбы с изменением климата*. Копенгаген: Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. [https://content.unops.org/publications/Infrastructure-for-climate-action\\_EN.pdf](https://content.unops.org/publications/Infrastructure-for-climate-action_EN.pdf)

некоторых стран ЦАРЭС, особенно стран с низкими доходами, брать кредиты для проектов в одной стране, а не для региональных проектов.<sup>14</sup> Поскольку ситуация с государственными финансами стала более напряженной, а экономика испытывает трудности в постпандемический период, некоторым странам стало труднее оправдать привлечение внешнего финансирования и инвестиций для региональных проектов.

25. Сложность региональных стратегических проектов, ориентированных на климат и устойчивое развитие, требует более высокого уровня опыта разработки и подготовки проектов, по сравнению с традиционными мерами. С точки зрения только лишь мобилизации финансирования и договоренностей, они требуют расширенных обязательств и существенных инвестиций, прежде чем достигнут завершения оформления финансовых аспектов.<sup>15</sup> Без профессиональной поддержки и рекомендаций, начиная с этапов определения и разработки концепции, проектирования, реализации и завершения, многие из этих проектов и многочисленные социально-экономические, климатические и экологические результаты, достижение которых они могут обеспечить в региональном масштабе, могут оставаться лишь амбициозными идеями, либо могут реализовываться с большими издержками при менее чем удовлетворительных результатах.

26. Региональные стратегии, скорее всего, принесут результаты в долгосрочной перспективе, но, когда они выражаются в разумных, правильно разработанных и реализованных проектах, они приводят к большим коллективным и материальным выгодам для двух или более участвующих стран – выгодам, которые часто недостижимы в рамках проектов, реализуемых только в одной стране. Другие преимущества таких региональных проектов открывают перед участвующими в них странами более широкие возможности подключения к международным производственно-сбытовым цепочкам и стимулирования притока инвестиций в свою экономику или включения проектов вторичного и третичного уровня (например, в энергетическом или транспортном секторах), которые охватывают многие отрасли и охватывают действия по борьбе с изменением климата и прогресс в достижении ЦУР.

27. Страны ЦАРЭС действительно имеют доступ к нескольким существующим многосторонним и двусторонним механизмам подготовки проектов, доступным для развивающихся стран. К ним относятся Азиатско-Тихоокеанский фонд подготовки проектов (АРЗФ) и его Целевой фонд повышения готовности проектов, а также Фонд многостороннего сотрудничества по финансированию развития и Фонд подготовки инфраструктурных проектов Европейского банка реконструкции и развития.<sup>16</sup>

28. Хотя эти механизмы могут охватывать разработку политики, подготовку проектов, финансирование капитальных затрат на инфраструктуру, наращивание потенциала и информационную поддержку – маловероятно, что они будут соответствовать широте, глубине, потребностям в подготовке проектов и особым обстоятельствам в регионе

---

<sup>14</sup>Рабочая группа Многостороннего банка развития по инфраструктуре. 2011. *План действий по инфраструктуре: Представление «Большой двадцатке» Рабочей группой МБР по инфраструктуре*. Вашингтон, округ Колумбия: Группа Всемирного банка.  
<https://documents1.worldbank.org/curated/en/828751468331900533/pdf/655610BR0v10Se0Official0Use0Only090.pdf>

<sup>15</sup>Полная выгода от региональных проектов иногда требует нескольких вмешательств и итераций проекта, прежде чем он будет завершен. Масштаб и распределение как выгод, так и затрат на начальном этапе обычно менее ясны, чем в других операциях, и существует множество подводных камней при реализации.

<sup>16</sup> Страны ЦАРЭС не широко использовали эти возможности.

ЦАРЭС.<sup>17</sup> Например, существующие механизмы обеспечения подготовки и готовности проектов, как правило, охватывают лишь некоторые аспекты разработки проектов. Поддержка часто направлена, главным образом, на обеспечение выделения крупного инвестиционного кредита и соответствия внутренних государственных процессов всем требованиям для утверждения проекта. Ни один из них не сосредоточен на широком спектре масштабных задач по разработке проектов с трансграничным и региональным участием, и их потребностей в сотрудничестве, проектировании и реализации – особенно, это касается тех проектов, которые связаны с действиями по борьбе с изменением климата и ЦУР. Большинство из них имеют четко сформулированную тему или позицию, которая зачастую направлена только на конкретный тип проектов.

29. Существующие двусторонние и многосторонние механизмы финансирования подготовки проектов, включая недавно запущенный АБР Инновационный механизм финансирования борьбы с изменением климата в Азиатско-Тихоокеанском регионе, были созданы в ответ на пробелы в финансировании и уроки, извлеченные из недостаточно проработанной подготовки проектов. На основе собственного опыта и оценок проектов АБР понял, что неоптимальная подготовка инвестиционных операций часто приводит к задержкам, чрезмерным затратам и снижению результатов, эффективности, выгод и воздействия на развитие. Хотя нынешние международные фонды, потенциально доступные для стран ЦАРЭС, возможно, не в полной мере удовлетворяют или могут быть недостаточно адаптированы к их уникальным потребностям в подготовке региональных проектов по климату и устойчивому развитию, существование этих механизмов подчеркивает тот факт, что проблема подготовки является такой, которую развивающиеся страны и их партнеры не могут позволить себе игнорировать.

30. Новый фонд, предлагаемый в этом документе, призван заполнить имеющиеся по всему региону ЦАРЭС пробелы в подготовке требовательной, сложной региональной инфраструктуры и проектов нового поколения, а также для укрепления общих навыков подготовки, проектирования, реализации и ответственного управления. Он будет дополнять существующие внешние механизмы финансирования. Он будет направлен на удовлетворение конкретных потребностей в подготовке и смягчение рисков стран ЦАРЭС, а также на решение проблем в сфере сотрудничества, с которыми они сталкиваются при координации политики и приоритетов и достижении функциональной совместимости в рамках своих усилий по трансграничному развитию. Эти региональные проекты могут способствовать прогрессу в программах ЦАРЭС по климату и ЦУР, чего не могут достичь отдельные проекты для одной страны; они также более подвержены и уязвимы перед неудачами, к которым приводит плохая подготовка.

31. Предлагаемый механизм будет руководствоваться видением ЦАРЭС по изменению климата и фокусироваться на устойчивости и устойчивости климата. Соответствующее финансирование от участников или сторонников будет привлечено как можно быстрее, чтобы поддерживать финансовую устойчивость на протяжении всего срока существования фонда. Это также позволит привлечь требуемые квалифицированные кадры для управления фондом, включая сотрудников, способных помогать оценивать предложения от РСЧ и агентств ЦАРЭС и выстраивать прочные связи с инициаторами проектов. Он

---

<sup>17</sup>Эти фонды используют различные инструменты, которые включают (i) гранты в инвестиционных проектах и техническую помощь для подготовки проектов и наращивания потенциала; (ii) кредиты и капитал для инвестиций; и (iii) гарантии повышения качества кредита. Многие из них структурированы как трастовые фонды и управляются международными финансовыми учреждениями. Основной проблемой, с которой они сталкиваются, является финансовая устойчивость. Следовательно, вместо того, чтобы предоставлять только гранты, они все чаще используют инновационные финансовые механизмы для сбора процентов.

будет поддерживать надежные процессы, эффективное управление и соответствующую институциональную структуру, которые будут столь же важны для успеха предлагаемого трастового фонда.

### III. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ФОНД

32. АБР создаст Фонд подготовки проектов ЦАРЭС по климату и устойчивому развитию (ФППКУР) в качестве многостороннего целевого (трастового) донорского фонда, который поможет решить и сократить дефицит финансирования в достижении целей по изменению климата в странах-членах ЦАРЭС посредством оказания поддержки в подготовке приемлемых для банков региональных проектов стран ЦАРЭС в области климата и ЦУР. Это будет поддерживать цели стран-членов ЦАРЭС в области изменения климата, обеспечивая при этом региональную связанность для общего и устойчивого развития. АБР будет заниматься администрированием деятельности ФППКУР, который будет финансироваться за счет взносов из двусторонних, многосторонних и прочих источников.

33. Будучи климатическим банком в Азиатско-Тихоокеанском регионе, АБР примет на себя ведущую роль в разработке концепции и настройке ФППКУР в координации с другими партнерами. Он также отражает позицию и опыт АБР как Секретариата ЦАРЭС и крупного финансиста и координатора деятельности по развитию в регионе. В период с 2001 года по июнь 2023 года АБР предоставил более 16,53 миллиардов долларов США в виде кредитов и грантов в транспортном, энергетическом, торговом и других секторах ЦАРЭС из 47,27 миллиардов долларов США инвестиций, мобилизованных в регионе за этот период.

34. АБР имеет богатый опыт субрегионального сотрудничества, который будет полезен для создаваемого фонда. Это включает управление субрегиональными программами, включая ЦАРЭС, субрегион Большого Меконга и субрегиональное экономическое сотрудничество Южной Азии, а также другие инициативы с участием нескольких партнеров, такие как Каталитический механизм зеленого финансирования АСЕАН и венчурные фонды АБР. Ведущая роль в создании и управлении ФППКУР добавила бы новую важную деталь к совокупности общих стратегических усилий АБР по увеличению и совершенствованию РСИ в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

35. Были рассмотрены три базовых подхода к структуре, финансированию, кадровому обеспечению и управлению фондом (Таблица 1). Первым вариантом было создание нового независимого субъекта. В то время как этот вариант обеспечит максимальную гибкость при проектировании фондов, он потребует больше всего времени и затрат. Необходимо будет разрабатывать новые системы и процессы с нуля, а также выявить и нанять специализированных специалистов. Второй вариант – например, создание субъекта непосредственно под руководством АБР – предоставит АБР наибольший контроль и свободу действий в отношении фонда, но это уменьшит ответственность и участие стран и доноров, а также переложит всю задачу управления и функционирования на плечи АБР. Третий и предлагаемый для принятия вариант – например, мультидонорский трастовый фонд – оказался наиболее эффективным, соответствующим цели и, вероятно, отвечающим потребностям развития региональных проектов стран ЦАРЭС.

36. Выгоды от консолидации вкладов и интересов многочисленных доноров и партнеров по развитию, а также другие преимущества перевесят недостатки, связанные с тем временем, которое необходимо для создания ФППКУР в качестве многостороннего трастового фонда. Это также позволит фонду использовать существующие механизмы и персонал АБР в разработке портфелей и проектов, одновременно усиливая подготовку

региональных проектов ЦАРЭС по множеству подтем. Многосторонний подход поможет с самого начала обеспечить финансовую устойчивость фонда. Многосторонний донорский фонд использует возможности АБР для объединения заинтересованных сторон в странах ЦАРЭС, а также может извлечь выгоду из аналогичных сетей партнеров по развитию, стремящихся создать более сильный потенциал подготовки проектов в регионе.

**Таблица 1: Варианты, рассматриваемые для структуры регионального фонда подготовки проектов**

<b>Элемент</b>	<b>Независимый субъект (Вариант 1)</b>	<b>Субъект, полностью находящийся в ведении одного АБР (Вариант 2)</b>	<b>Мультидонорский трастовый фонд, управляемый АБР (Вариант 3)</b>
Основа организации	Вновь созданный независимый фонд с самоуправлением	Фонд, полностью финансируемый и управляемый АБР	Базирующийся и управляемый АБР фонд, финансируемый партнерами-донорами
Управление и стратегические решения	Обязанности предстоит определить. Возможно, обязанности будут возложены на правление или совет управляющих. В уставе могут быть определены роли и обязанности участвующих членов.	Обязанность АБР	Обязанности возложены на совещательную группу высокого уровня, отвечающую за управление и стратегический надзор.
Секретариат	Вопрос о создании секретариата будет решен отдельно. Члены секретариата должны будут обладать совокупностью навыков, требуемых для выполнения технических, финансовых, юридических и административных функций и организации взаимодействия.	Будет создан в рамках АБР	Будет создан в рамках АБР и будет выступать в качестве управляющего фондом.
Человеческие ресурсы	Подбираются на рынке. Необходимо разработать правила укомплектования кадрами.	Будут использованы существующий персонал и системы АБР.	Будут использованы существующий персонал и системы АБР. Кадры также будут прикомандированы партнерами.
Процессы	Можно было бы позаимствовать у компаний-партнеров, но необходимо будет выстраивать с нуля.	Существующие процессы АБР	Могут быть приняты процессы АБР
Финансовое структурирование	Требует создания новой структуры финансового управления, обладающей автономией для разработки индивидуальных инвестиционных стратегий и управления рисками, но также требует независимого	Опирается на внутреннюю финансовую политику и приоритеты АБР, оптимизирует процессы и потенциально ограничивает масштабы из-за зависимости от внутренних ресурсов, но может ограничивать финансовые инновации	Выгоды от устоявшейся финансовой системы АБР и эффекта масштаба, использование кредитного рейтинга АБР для финансовой стабильности и доверия доноров, обеспечивая при этом

	сбора средств и развития системы.	и внешние финансовые рычаги.	надзор и подотчетность.
Расходы на создание фонда	Выше, чем в двух других рассмотренных вариантах	Расходы полностью покрываются АБР	Расходы будут поделены между АБР и партнерами-донорами
Разработка готовящихся проектов	Посредством координации с Секторальной группой АБР, РСЧ ЦАРЭС и ОФР	Через существующие системы АБР	Путем более тесной координации между АБР и партнерами через совещательную группу.
Взаимодействие с заинтересованными сторонами и межправительственные отношения	Требуется разработки новых механизмов взаимодействия и отношений. Гибкость в адаптации подходов к различным ожиданиям заинтересованных сторон.	Ограничено существующими структурами и сетями АБР, которые могут не охватывать все заинтересованные стороны и межправительственную динамику.	Использует установленные АБР механизмы взаимодействия, извлекая выгоду из существующих отношений и сетей.
Наблюдения	Реализация этого варианта потребует много времени и средств. Процессы фонда могут устанавливаться или изменяться в соответствии с требованиями более гибко, чем в двух других рассматриваемых структурах. Привлечение квалифицированных кадров может стать препятствием.	Данный вариант проще реализовать, но он требует, чтобы АБР выделил ресурсы. Вариант с одним лишь АБР означает меньшую координацию и участие партнеров.	АБР обладает ресурсами и опытом, необходимыми для обеспечения успешного финансового управления и отчетности в рамках этого варианта. Этот вариант реализовать легче, нежели создавать независимую организацию, поскольку для создания институциональной структуры не требуется никакого механизма.

АБР = Азиатский банк развития, ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество, ОФР = организации, финансирующие проекты в области развития.

Источник: АБР

37. АБР будет попечителем многостороннего донорского ФППКУР без предоставления финансовых взносов. АБР внесет свой вклад в создание ФППКУР, предоставив ресурсы технической помощи для проектирования фонда и проведения подготовительных мероприятий. Создание ФППКУР включает в себя выявление и координацию действий с донорами и партнерами по развитию, заинтересованными в предоставлении финансовой поддержки для усиления подготовки региональных проектов странами ЦАРЭС. Эта роль позволяет эффективно использовать очень широкий опыт АБР в управлении трастовыми фондами для различных целей и с различными донорами и партнерами по развитию. Другие аспекты роли АБР будут определены после того, как будут разработаны и окончательно утверждены детали структуры фонда.

### **Повышение отдачи и дифференциация**

38. Поддерживаемые ФППКУР надежные механизмы подготовки и финансирования региональных проектов будут разблокировать, катализировать и ускорять приток глобального капитала, чтобы помочь заполнить широкие пробелы в финансировании инфраструктуры, социально-экономического развития, создания общественных благ, а также экологизации и решения проблем изменения климата, затрагивающих регион ЦАРЭС. Знание того, что региональные проекты были тщательно подготовлены при

поддержке Фонда, поможет привлечь инвестиции не только от стандартных партнерских многосторонних и двусторонних организаций, но также из многочисленных частных, институциональных, коммерческих и благотворительных источников.

39. Признавая решающую важность ОНВ в глобальных климатических усилиях, ФППКУР будет активно поддерживать страны-члены в реализации их ОНВ. Участие членов ЦАРЭС в региональных проектах дополнит их существующую политику, потенциал и совместные усилия по достижению климатических целей и задач ЦУР.

40. Специальный механизм РСИ, ориентированный на климат и ЦУР, будет направлять внимание и ресурсы доноров и развивающихся стран на региональные проекты и другие трансграничные начинания. ФППКУР поможет РСЧ ЦАРЭС построить портфель традиционных региональных проектов и проектов нового поколения, связанных с климатом, свободных от недостатков проектирования, которые часто ограничивают их операционный успех (как обсуждается в Разделе II). Лучших результатов и выгод можно достичь за счет инноваций, надлежащего использования новых технологий и реалистичных оценок затрат, которые полностью учитывают потребности в расходах на долгосрочную эксплуатацию, техническое обслуживание и устойчивость каждого инвестиционного проекта.

41. ФППКУР улучшит потенциал правительств и заинтересованных сторон в разработке надежных и рентабельных региональных проектов, связанных с климатом. Благодаря своему полному взаимодействию и участию в процессе подготовки проектов с помощью фонда, правительства и агентства стран-членов ЦАРЭС познакомятся с применением принципов зеленого финансирования и устойчивого развития и станут более уверенными, знающими и способными самостоятельно выявлять, проектировать, готовить и реализовывать как традиционные проекты в области развития, так и проекты нового поколения. Это также поможет правительствам разработать надежные проекты и самостоятельно мобилизовать региональное и другое финансирование.

#### IV. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

42. Предлагаемые результаты, мероприятия, итоги и воздействия ФППКУР представлены в Приложении 1b. Этот фонд поможет странам ЦАРЭС работать вместе в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также выполнять свои соответствующие климатические обязательства. Это будет способствовать обеспечению столь необходимого финансирования региональных проектов, ориентированных на климат и ЦУР. Этот механизм будет конкретно поддерживать реализацию *Видения ЦАРЭС по изменению климата*, сформулированного как «регион устойчивого развития, общего процветания и устойчивости к изменению климата»

43. ФППКУР будет помогать готовить надежные региональные проекты с особым акцентом на включение мер по устойчивости к изменению климата. Это также повысит потенциал РСЧ ЦАРЭС по включению связанных с климатом особенностей в разработку улучшенных традиционных отраслевых проектов и инновационных проектов с высоким воздействием изменения климата в новых секторах. Этот механизм будет способствовать сотрудничеству между странами-членами ЦАРЭС по региональным проектам, включая те, которые направлены на решение трансграничных климатических воздействий или приносят пользу для климата.

44. Фонд поможет подготовить и структурировать надежные региональные проекты, связанные с климатом, а также поддержать совместные инициативы и программы, направленные на сокращение выбросов парниковых газов и развитие торговли квотами на выбросы углерода в регионе. Приоритетными будут проекты, соответствующие климатическим целям стран-членов ЦАРЭС и обязательствам ЦУР, включая проекты, установленные Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и ее Парижским соглашением, а также Повесткой ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.

45. Фонд будет гибким и адаптируемым к широкому разнообразию потребностей и приоритетов стран региона. Выбор и разработка региональных проектов и различных секторов, которые поддерживает фонд, будут тщательно продуманы, чтобы гарантировать учет уникальных проблем и возможностей каждого члена. Полное понимание этих индивидуальных потребностей и приоритетов – как существующих, так и развивающихся – будет достигаться посредством тесного взаимодействия с каждым РСЧ ЦАРЭС. Структура управления фондом будет гарантировать всем членам ЦАРЭС возможность полного участия в принятии решений о финансировании. Кроме того, глобальная цель ускорения прогресса региона в достижении целей и обязательств в области климата и ЦУР будет соответствовать национальным стратегиям и повесткам стран-членов ЦАРЭС.

46. В зависимости от договоренностей между АБР и участвующими РСЧ, агентствами-донорами и партнерами по развитию, фонд будет поддерживать деятельность по подготовке проектов, включая технические, финансовые, юридические, коммерческие аспекты, защитные меры, подготовку предварительного технико-экономического обоснования, составление технико-экономического обоснования и другие исследования по проектам. Поддержка также будет доступна в сфере закупок, заключения контрактов и обеспечения качества.

47. Фонд также будет играть непосредственную роль в мобилизации средств и управлении финансами для проектов, подготовленных в рамках этого механизма. Чтобы обеспечить возможность таких проектов обеспечить необходимое финансирование, этот фонд поможет выявлять и мобилизовывать государственный и частный капитал или определить соответствующие механизмы финансирования или софинансирования. Фонд также будет изучать весь спектр вариантов финансирования и оказывать РСЧ содействие во взаимодействии с финансовыми институтами. Проекты будут готовиться с учетом всех традиционных банковских требований, но также будет использоваться гибкий набор инструментов ФППКУР, чтобы приводить их в соответствие с конкретными критериями и требованиями частных источников финансирования.

48. Успех проекта часто во многом зависит от его готовности, которая сама по себе является результатом правильной подготовки проекта. Фонд будет работать над тем, чтобы региональные проекты, которые он готовит, были готовы к запуску, и, таким образом, позволит избегать задержек при запуске и реализации, а также перерасхода времени и средств, которые часто приводят к достижению меньших результатов, итогов и выгод от операций, которые не были подготовлены должным образом. Особое внимание будет уделено аспектам устойчивости к изменению климата, а также обеспечению устойчивости результатов и пользы от проектов, которым часто пренебрегают на стадии подготовки, и который подтачивает отсутствие финансирования для эксплуатации и технического обслуживания объектов после завершения проектов. Фонд будет обеспечивать надлежащий учет такого вопроса как обеспечение устойчивости проекта при его разработке, а также посредством использования инновационных структур финансирования

(включая грантовые компоненты), которые хорошо согласуются с рисками для регионального начинания после завершения проекта и профилем движения денежных средств.

49. Этот механизм поможет создать адекватный потенциал среди правительств и агентств и/или частного сектора для несuverенных проектов с целью подготовки региональных проектов, где запланированные результаты все еще не достигнуты (например, городская инфраструктура и инфраструктура связанности). В задействованных министерствах и ведомствах стран-членов ЦАРЭС будет усилен кадровый потенциал по подготовке и реализации традиционных проектов регионального значения и с особенностями изменения климата. Этот механизм будет способствовать последовательному применению разумной политики, повышению качества проектов развития, повышению эффективности и снижению рисков при реализации, а также соблюдению экологических и социальных гарантий.

50. Этот механизм поможет правительствам и агентствам ЦАРЭС осознать необходимость и концепцию этих проектов и помочь в их реализации, одновременно укрепляя их потенциал для более полного самостоятельного выполнения поставленных задач. По сравнению с традиционной подготовкой отдельного проекта, фонд поможет:

- (i) готовить региональные проекты, которые предполагают более высокий уровень сотрудничества стран и агентств в таких областях, как комфортные для жизни зеленые города, развитие речных бассейнов, экономические коридоры, развитие сельских районов, экологически чистая энергетика, экотуризм и продовольственная безопасность. Поддержка фонда будет включать проектно-ориентированные исследования и разработки, соответствующие этим областям, продвижение инновационных решений и изучение вариантов финансирования проектов, которые будут способствовать устойчивому росту и устойчивости к изменению климата.
- (ii) повысить осведомленность РСЧ ЦАРЭС о трудностях, с которыми сопряжены эти сложные региональные проекты, а также о возможностях, которые они предлагают – в особенности, тех, которые доступны из источников зеленого и климатического финансирования. Отбор региональных проектов будет нацелен на обеспечение максимального взаимодействия между этими новыми секторами и традиционными секторами и его полное развитие в процессе подготовки с целью ускорения прогресса стран ЦАРЭС в выполнении своих климатических обязательств и помня при этом о ЦУР.
- (iii) приоритизировать сотрудничество по вопросам, касающимся механизмов финансирования проектов, с государственными органами, заинтересованными сторонами и институциональными партнерами. Фонд будет работать над тем, чтобы региональные проекты, которые он помогает готовить, лучше – нежели это до сих пор делали аналогичные операции – использовали структурированное финансирование, инновационное финансирование, а также принципы, методы и решения по снижению рисков из различных источников.

51. Фонд будет работать через заседания Руководящего комитета (на высоком уровне) программы ЦАРЭС по изменению климата, заседания высокопоставленных официальных лиц программы ЦАРЭС, отраслевые комитеты и другие платформы, чтобы обеспечить полное и эффективное взаимодействие участвующих РСЧ в любых региональных проектах, которые определяет и подготовке которых содействует фонд. Одна из целей

будет состоять в том, чтобы страны ЦАРЭС приняли последовательные приоритеты для региональных проектов. Другой целью будет тесное согласование и четкое разграничение ответственности и подотчетности между региональными и страновыми институтами ЦАРЭС по проектам как на региональном, так и на страновом уровне. Фонд также будет стремиться к согласованию между членами ЦАРЭС общего набора практических методов и стандартов подготовки и реализации проектов по всему региону. Поддержка сотрудничества и координации членов, а также усиление трансграничного согласования и совместимости в технических стандартах, обмене данными и других процессах и процедурах будет продолжаться до завершения поддерживаемого фондом проекта.

52. РСЧ, иницирующие проекты и обращающиеся в ФППКУР за поддержкой для их подготовки, должны будут провести оценку воздействия изменения климата и рисков уязвимости, а также согласиться на включение в дизайн своих проектов любых соответствующих предложений, которые будут выработаны по итогам такой оценки. Включение этого требования во все запросы на оказание фондом поддержки подготовки проектов расширит доступ к экологически чистым товарам и услугам для физических и юридических лиц, а также поможет равномерно распределить бремя перехода к низкоуглеродному обществу и социально инклюзивному (охватывающему общество в целом) росту.

53. РСЧ, являющимся инициаторами проектов, будет предоставлен доступ к грантам ФППКУР для проведения таких оценок климатического воздействия и для улучшения аспектов, связанных с изменением климата, при разработке своих проектов. Фонд также создаст пул международных и национальных экспертов по изменению климата, отбираемых в индивидуальном порядке на основании результатов своей работы, для оказания РСЧ и агентствам ЦАРЭС поддержки в укреплении их потенциала по реагированию на многочисленные воздействия. Эти подходы необходимо будет внедрять путем расширения потенциала всех заинтересованных сторон, будь то государственный или частный сектор, финансовый сектор или индустрия развития. Решения проблемы изменения климата заключаются в эффективном и целевом использовании технологий, финансов, знаний и потенциала. Они могут включать в себя множество дисциплин, областей развития и инициатив – например, повышение устойчивости к изменению климата в инфраструктуре или применение подходов экономики замкнутого цикла в широком спектре экономических секторов. Они также требуют привлечения больших сумм и многочисленных источников капитала и финансирования из государственных ресурсов РСЧ, международных финансовых институтов и коммерческих инвесторов через облигации частного сектора, банки и государственно-частные партнерства, и другими способами.

54. Фонд ФППКУР будет оказывать финансовую поддержку несколькими способами. Среди них будут преобладать гранты, но также будет возможность рассматривать механизмы возмещения, варианты прямой оплаты и другие инновационные методы, которые соответствуют финансовым профилям и профилям доходов отдельных проектов. Это повысит гибкость ФППКУР и позволит повторно использовать средства фонда для будущих или последующих инициатив.

## **V. КРИТЕРИИ ПРИЕМЛЕМОСТИ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ ИЗ ФОНДА**

55. **Рассмотрение на предмет возможности оказания поддержки.** ФППКУР будет рассматривать возможность поддержки любого регионального проекта, продвигаемого одним или несколькими РСЧ ЦАРЭС, каждый из которых вправе обращаться к нему за

помощью. Фонд будет финансировать подготовку удовлетворяющего критериям проекта, независимо от того, будет ли он полностью или частично финансироваться АБР, другими партнерами по развитию, или только РСЧ.

**56. Используемое фондом определение региональных проектов.** ФППКУР будет считать проект региональным, если он соответствует одному или нескольким из трех основных критериев: (i) более одного РСЧ согласились совместно реализовывать проект; (ii) проект имеет трансграничный компонент; и/или (iii) проект непосредственно приносит пользу<sup>18</sup> пользователям более чем в одной стране.<sup>19</sup>

**57. Критерии приемлемого предложения.** Проектные предложения должны удовлетворять следующим требованиям:

- (i) **Региональное сотрудничество.** Проект должен получить удовлетворительную оценку по Оценочной карте РСИ АБР.<sup>20</sup>
- (ii) **Защитные меры.** В проекте должны быть приняты согласованные процессы и процедуры применения защитных мер.
- (iii) **Смягчение изменения климата, адаптация, устойчивость и приоритизация.** Проект должен:
  - a) содействовать выполнению одного или нескольких климатических обязательств, соответствующих целям, установленным Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и ее Парижским соглашением, а также принципам, изложенным Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), и инициативам, повышающим устойчивость к воздействиям изменения климата. Проект должен продемонстрировать четкую согласованность и вклад в СНВ страны, уделяя особое внимание адаптации и устойчивости стран с уникальной уязвимостью к климатическому кризису. Инициаторы проектов должны взять на себя обязательство провести оценку воздействия изменения климата и рисков уязвимости проекта, а также принять предложения, которые приведут к соответствующему результату. В ответ на уникальные уязвимости, с которыми сталкиваются страны-члены, ФППКУР будет уделять приоритетное внимание проектам, направленным на адаптацию к изменению климата и устойчивость к изменениям климата. Приоритет будет отдаваться на основе серьезности климатических рисков, масштабов потерь и ущерба от стихийных бедствий,

<sup>18</sup> Это относится к прямым выгодам от конкретных макроэкономических перспектив отдельных стран, т.е. за счет большего вклада в их валовой национальный продукт, увеличения торгового оборота и экспорта, большего создания рабочих мест, большего сокращения бедности и увеличения прямых и косвенных доходов бюджета. Это также относится к выгодам на уровне проекта, например, о чем свидетельствует его внутренняя норма прибыли и чистая приведенная стоимость.

<sup>19</sup> Региональные проекты в широком смысле определяются как проекты, которые требуют коллективных усилий и действий двух или более стран для производства товаров и услуг на благо всех участвующих стран. Это определение получено из: <https://www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/LD1-Glossary-of-Terms-and-Definitions.pdf>

<sup>20</sup> Шаблон оценочной карты АБР по РСИ может быть использован для оценки приемлемости РСИ проектов, предложенных для поддержки. Оценочная карта требует, чтобы проекты получили как минимум оценку «В» по всем трем вопросам. Две или более оценки «А» указывают на сильный потенциал РСИ. ФППКУР может установить более строгие критерии оценки, чем минимальные критерии АБР. Например, проектам может потребоваться получить хотя бы одну оценку «А» и минимум «В» по всем остальным вопросам, чтобы соответствовать наименьшему показателю потенциальной поддержки.

связанных с климатом, численности и уровня бедности пострадавшего населения, а также финансирования, необходимого для смягчения последствий изменения климата в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе; или

- b) согласовываться с глобальными целями устойчивого развития и Повесткой дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая будет измеряться с помощью соответствующих региональных и глобальных рамок.

- (iv) **Стратегическое соответствие. Устойчивость.** Инвестиционный проект, который будет подготовлен в результате оказываемой фондом поддержки, должен быть либо включен в секторальную стратегию и портфель ЦАРЭС, либо в собственный портфель инвестиционных проектов РСЧ ЦАРЭС, либо следовать процедурам любых партнеров по развитию РСЧ ЦАРЭС (включая их системы поддержки проектов).

58. **Подробные положения о фонде будут определены АБР и партнерами.** Конкретные уставные и операционные положения ФППКУР будут разработаны и введены в действие по соглашению между АБР и партнерами фонда. Также будет достигнуто соглашение о том, какие виды деятельности будут лучше всего обеспечивать актуальность фонда, позволят оптимально использовать его средства и, таким образом, будут иметь право на поддержку ФППКУР. Ориентировочная блок-схема процедуры подачи заявки на получение от фонда поддержки проекта представлена в Приложении 2.

## VI. ХАРАКТЕРИСТИКИ ФОНДА

59. Предлагаемый первоначальный капитал ФППКУР составляет [от 5 до 10 миллионов долларов США], которые будут привлечены от партнеров АБР по данному фонду. Ожидается, что фонд поддержит многомиллиардные инвестиции в региональные проекты ЦАРЭС.<sup>21</sup> Операции ФППКУР будут расширяться поэтапно в зависимости от освоения РСЧ ЦАРЭС и темпов прогресса в подготовке проектов, которые они поддерживают.

60. ФППКУР будет готов поддерживать региональные проекты во всех кластерах и приоритетных секторах ЦАРЭС, руководствуясь семью приоритетными областями в рамках *Видения ЦАРЭС по изменению климата*: (i) энергетика, (ii) вода, (iii) сельское хозяйство, (iv) транспорт, транзит и торговля, (v) климатически оптимизированные города, (vi) стихийные бедствия, связанные с климатом, и (vii) здравоохранение, образование и социальная защита. В каждом секторе, который будет поддерживаться, будет обеспечена гибкость и соответствующее распределение средств в зависимости от приоритетов РСЧ, на основе руководящих принципов, которые будут определены после создания фонда.

## VII. ВЗНОСЫ

61. **Приемлемые взносы.** Фонд будет принимать взносы от партнеров по развитию в отсутствие возражений со стороны какого-либо РСЧ ЦАРЭС. Взносы из источников, отличных от двусторонних или многосторонних агентств, будут приниматься при условии прохождения комплексной экспертизы благонадежности (IDD), проводимой в соответствии с процессом и процедурами, изложенными в Операционном руководстве АБР по борьбе с

<sup>21</sup> Предварительная оценка – около \$10 млрд до 2035 года.

отмыванием денег и финансированием терроризма.<sup>22</sup> Взносы в ФППКУР будут осуществляться на основе несвязанных грантов из двусторонних, многосторонних источников, частного сектора и других источников.

**62. Порядок осуществления взносов.** Взносы в ФППКУР должны будут подчиняться оформляемым для них юридическим инструментам, в соответствии с которыми партнеры соглашаются вносить в ФППКУР определенные суммы – фактически, в соответствии с изложенными в них условиями. На взносы также можно будет повлиять путем подписания отдельного соглашения о взносах или меморандума о взаимопонимании в соответствии с изложенными условиями.

**63. Валюта взносов.** Взносы в фонд будут вноситься наличными в свободно конвертируемой валюте. Взносы будут вноситься на долларовый кредитный счет, который будет указан ФППКУР. По получении взносов ФППКУР будет конвертировать в доллары США суммы, полученные в другой валюте, и депонировать их на специальный счет фонда.

**64. Обязательства партнеров.** Обязательства партнеров перед ФППКУР не будут зависеть от каких-либо условий, кроме тех, которые предусмотрены. Считается, что, подавая инструмент (письменный юридический документ) взноса, партнер принял цели ФППКУР и изложенные условия.

**65. Управление средствами фонда.** Хранение, распоряжение и инвестирование взносов будут осуществляться в соответствии с приемлемыми и разумными условиями и практикой финансирования. В ожидании выплат ФППКУР может инвестировать и реинвестировать полученные взносы. Любой доход, полученный от такого инвестирования и реинвестирования, а также проценты, начисленные по специальному кредитному счету (в совокупности доступные средства за вычетом расходов), будут зачисляться на специальный счет ФППКУР и использоваться для целей ФППКУР, в том числе на оплату сопутствующих административных расходов. ФППКУР будет производить снятие средств со счета фонда по мере необходимости для покрытия расходов на свою деятельность, финансируемую из имеющихся средств. Если для оплаты целесообразных расходов потребуются другие валюты, ФППКУР может приобретать необходимые валюты на имеющиеся средства. Любые комиссии и сборы, связанные с такой покупкой, будут оплачиваться со счета ФППКУР.

## VIII. РЕАЛИЗАЦИЯ

**66. Совместное управление советом.** ФППКУР будет работать в среде управления, которая предполагает тесное сотрудничество и взаимную поддержку АБР и участвующих партнеров. Консультативный совет высокого уровня, состоящий из партнеров фонда и АБР, будет оказывать стратегическую поддержку в направлении деятельности и операциях ФППКУР. Ориентировочная структура управления представлена в Приложении 3.

**67. Управление и персонал фонда.** АБР будет выступать в качестве управляющего (менеджера) ФППКУР и обрабатывать все проектные предложения. ФППКУР будет рассчитывать на группу специально назначенных для этого сотрудников, при поддержке со стороны консультантов, для выполнения возложенных на него функций. В фонде будут

---

<sup>22</sup> АБР. 2010 г. Повышение роли Азиатского банка развития в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. *Операционное руководство*. ОМ С6/ВР. Манила. См. сноску 2 ОМ С6/ОР.

технические группы для рассмотрения проектных предложений и контроля за выполнением финансируемых ФППКУР операций.

**68. Согласование деятельности фонда с политикой, руководствами и процедурами АБР.** Направления деятельности, которые будут поддерживаться ФППКУР, будут определяться, разрабатываться, обрабатываться, одобряться и реализовываться в соответствии с применимой политикой АБР,<sup>23</sup> процедурами и руководствами, включая те, которые регулируют консультационные услуги и закупки, выплаты, гендерное равенство, социальные и экологические гарантии, борьбу с коррупцией и добросовестное управление, финансовый менеджмент и отчетность. Отбор и привлечение консультантов будут осуществляться в соответствии с Политикой закупок АБР (принятой в 2017 году, в действующей редакции). Выплаты на ТП и прямые платежи будут осуществляться в соответствии с *Руководством по выплатам для технической помощи АБР* (принятым в 2020 году, в действующей редакции).

## IX. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

69. При выполнении своих функций в отношении ФППКУР АБР будет проявлять такую же осмотрительность, как и в отношении своих собственных дел, и не будет нести никакой дополнительной ответственности в отношении взносов.

70. В качестве многостороннего донорского фонда ФППКУР будет объединять все доступные средства на счете целевого (трастового) фонда. В соответствии со своими стандартными процедурами, ФППКУР будет вести записи и счета, определяющие сделанные взносы и обязательства, которые должны быть профинансированы за счет имеющихся средств, включая расходы на соответствующие виды деятельности и административные расходы. ФППКУР будет предоставлять партнерам (участникам) (i) ежегодный отчет о проделанной работе, в котором будет анализироваться прогресс в достижении ожидаемых результатов, и рабочую программу на предстоящий год; (ii) полугодовой список проектов, отобранных для финансирования; и (iii) финансовую отчетность специального назначения по счету, ежегодно проверяемую внешними аудиторами в течение 6 месяцев после окончания финансового года. Расходы на проведение таких проверок будут отнесены на счет ФППКУР.

71. АБР и партнеры будут проводить ежегодные консультации для рассмотрения фактического прогресса, достигнутого ФППКУР, и предоставления фонду стратегических наставлений. По взаимному согласию может проводиться оценка ФППКУР с целью анализа его общей эффективности, приносимой пользы и устойчивости для усиления его воздействия и актуальности.

72. В соответствии со своими стандартными процедурами, ФППКУР будет взимать плату за услуги для покрытия дополнительных расходов на администрирование, управление, надзор и эксплуатацию. Комиссия за обслуживание будет оплачиваться из имеющихся средств одновременно с выплатой средств.<sup>24</sup>

---

<sup>23</sup> Политика, руководящие принципы и процедуры могут быть изменены и определены на основе договоренностей между Партнерами, АБР и РСЧ.

<sup>24</sup> В соответствии с документом АБР. 2009 г. «Обзор платы за услуги Азиатского банка развития по администрированию грантового софинансирования из внешних источников». Манила (в действующей редакции).

73. АБР будет незамедлительно информировать вкладчиков о любых условиях, которые мешают или угрожают помешать администрированию ФППКУР со стороны АБР.

74. Если иное не согласовано вкладчиками и АБР, ФППКУР прекратит свою деятельность после объявления о том, что все взносы практически полностью освоены и дальнейшего пополнения не ожидается. В это время – за исключением действий, необходимых для организованного и оперативного прекращения деятельности ФППКУР – функции АБР и партнеров в отношении взносов будут считаться прекращенными.

75. Если вкладчики не договорились об ином, после прекращения деятельности ФППКУР и последующей ликвидации соответствующих счетов, любые доступные средства будут возвращены отдельным вкладчикам в размерах, пропорциональных их соответствующим общим взносам. После прекращения деятельности фонда АБР предоставит вкладчикам и Совету директоров АБР итоговый отчет о проектах и мероприятиях, получивших поддержку от ФППКУР.

76. Региональный департамент Центральной и Западной Азии (CWRD) АБР будет отвечать за координацию деятельности, осуществляемой департаментами и офисами АБР в поддержку ФППКУР. Генеральный директор CWRD (или лицо, назначенное генеральным директором) будет отвечать за общую интерпретацию и реализацию принципов работы фонда, изложенных в настоящем документе, а также за обеспечение соответствия ФППКУР всем применимым вариантам политики АБР. CWRD будет отвечать за мониторинг использования средств ФППКУР и составление периодических отчетов, которые будут представляться вкладчикам.

77. CWRD АБР будет способствовать внесению взносов в ФППКУР и выступать в качестве официального канала связи по всем финансовым вопросам, связанным с этими взносами.

## **Х. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ**

78. Прогресс ФППКУР будет периодически пересматриваться для усиления оказываемой им поддержки РСЧ ЦАРЭС, а также для определения и принятия любых необходимых корректирующих действий. Оценка деятельности ФППКУР будет проводиться ежегодно, а плановый расширенный обзор будет проведен через 5 лет после создания фонда.

79. Работа фонда будет оцениваться по ключевым показателям, определенным до начала операций. Такие индикаторы могут включать: (i) количество проектов, подготовленных при поддержке фонда и одобренных для финансирования; (ii) выплаченные суммы относительно одобренных сумм; и (iii) среднее время обработки предложений. Другие индикаторы могут использоваться для отслеживания количества региональных проектов, которым была предоставлена ТП для таких направлений деятельности, как закупки и транзакции.

## Приложение 1а: Подготовка проекта по изменению климата в дереве проблем ЦАРЭС

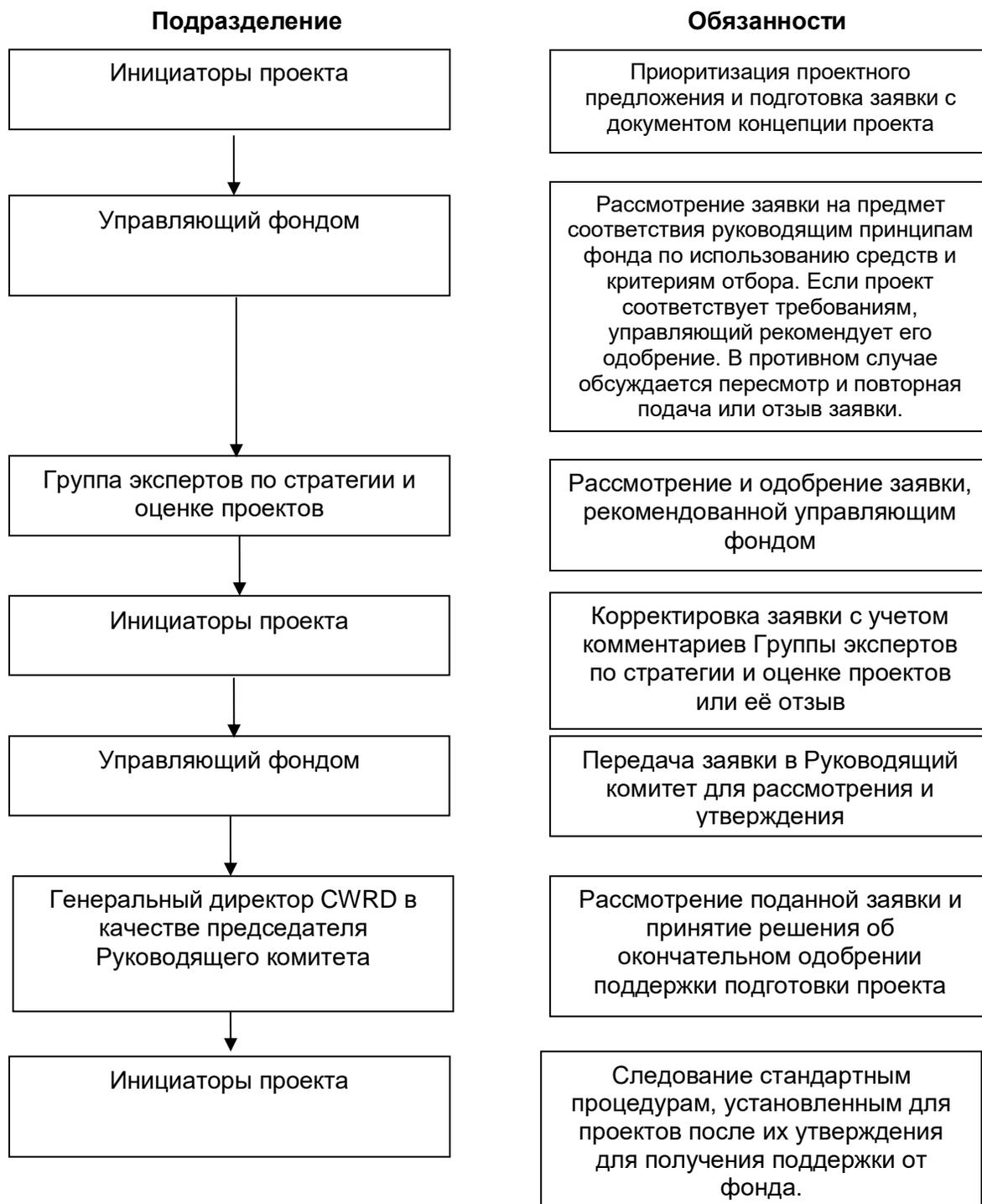


## Приложение 1b: Подготовка проекта по изменению климата в дереве целей ЦАРЭС



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ФОНД ФИНАНСИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ – СХЕМА ОБРАБОТКИ ЗАЯВЛЕНИЯ



**ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

**СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ**

**ФОНДА ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ ПО КЛИМАТУ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ**

Член	Обязанности
<b>Руководящий комитет</b>	
<p><b>Председатель:</b> Генеральный директор Регионального департамента Центральной и Западной Азии (CWRD)</p> <p>1. Представители партнеров (доноров) 2. Представители ЦАРЭС РСЧ 3. Управляющий фондом 4. Секретариат ЦАРЭС</p> <p>Секретарь: Из офиса управляющего фондом</p>	<p>(i) Обеспечивает стратегическое направление ФППКУР, включая его соответствие целям в области климата и ЦУР.</p> <p>(ii) В отсутствие возражений со стороны каких-либо РСЧ ЦАРЭС Генеральный директор в качестве Председателя утверждает:</p> <p style="margin-left: 20px;">a. Политику и процедуры ФППКУР b. Годовую программу работы и годовой отчет c. Выделение средств на конкретные проекты</p>
<b>Группа экспертов по стратегии и оценке проектов</b>	
<p><b>Председатель:</b> региональный руководитель Отдела операций и координации (CWORD), CWRD</p> <p><b>Секретариат:</b> подразделение управляющего фондом (УФ)</p> <p>Члены: Специалист по климату Специалист по транспорту Специалист по городскому развитию Специалист по финансам Специалист по защитным мерам</p>	<p>(i) Рассматривает предложений, поступающие в ФППКУР</p> <p>(ii) Консультирует министра финансов по отраслевому или тематическому стратегическому направлению и политике для ФППКУР, в том числе о том, как лучше интегрировать в проект аспекты, связанные с изменением климата и ЦУР.</p>
<b>Управляющий фондом</b>	
<p><b>Управляющий:</b> региональный руководитель или сотрудник, назначенный региональным руководителем, Отдел регионального сотрудничества и интеграции (CWRC), CWRD.</p> <p>Ассистент: назначается управляющим фондом</p>	<p>(i) Утверждает прямые расходы</p> <p>(ii) Выполняет функции Секретариата и контролирует повседневную деятельность ФППКУР</p> <p>(iii) Контролирует процесс рассмотрения заявок</p> <p>(iv) Рассматривает заявки на предмет соответствия Руководству по использованию средств и критериям приемлемости.</p> <p>(v) Готовит годовую рабочую программу, годовой отчет и отчеты о ходе работы.</p>

	(vi) Выполняет функции координатора для партнеров ФППКУР по техническим вопросам, включая вопросы, связанные с климатом и ЦУР.
<b>Департамент стратегии, политики и партнерства (SPD)</b>	
<b>Контактное лицо:</b> назначается директором отдела стратегического партнерства (SPSP) SPD.	(i) Содействует внесению финансовыми партнерами взносов в ФППКУР (ii) Проводит переговоры с финансовыми партнерами по соглашению о взносах в трастовый фонд

Примечание: CTL, PPF, и OGC будут способствовать обработке и администрированию отдельных проектов и мероприятий.