



第21次部长级会议

2022年11月24日

实施进度报告

2021年11月 - 2022年10月

1. 中亚区域经济合作（CAREC）机制迄今已运行 22 年，在推动区域经济合作方面取得了卓越成就。自 2001 年以来，与 CAREC 相关的投资额累计达到 457 亿美元，涵盖 246 个项目（截至 2022 年 6 月），其中包括亚洲开发银行（亚行）开展的 169 亿美元投资，其他发展伙伴支持的 190 亿美元，以及 CAREC 成员国政府投入的 90 余亿美元。此外，截至 2021 年 12 月，共有价值 581,310,000 美元与 CAREC 相关的技术援助 (TA) 项目获批。
2. 在 2021 年 11 月至 2022 年 10 月的汇报期内，自上次高官会以来，CAREC 机制组织了超过 89 场活动，包括会议、磋商和对话，以持续努力实现“睦邻友好、合作共赢、前景光明”的愿景以及《CAREC 2030 年战略》目标。作为一个区域性平台，CAREC 还通过支持跨境合作来为人员以及商务接洽创造机会。由于旅行限制依然存在，CAREC 主要依赖在线平台开展活动，但为了进一步鼓励成员国和发展伙伴参与其中，CAREC 逐步将活动转为线上线下混合模式。
3. 第 20 次 CAREC 部长级会议 (MC) 于 2021 年 12 月 17 日在线上举行。此次会议批准了两项新战略，即《CAREC 2030 年数字战略》和《CAREC 2030 年医疗卫生战略》。2022 年 6 月 28 日举行的高官会议 (SOM) 讨论了 CAREC 业务领域和新举措的进展；《CAREC 后疫情时代的绿色、可持续和包容性恢复框架》、《CAREC 地区农业发展与粮食安全合作框架》、CAREC 绿色能源联盟以及气候变化和 RCI 范围界定研究。2022 年 9 月 28 日，在第 55 届年会理事正式会议的间隙，还举行了 CAREC 高级别会议，为 CAREC 的部长、高级官员和发展伙伴提供了讨论如何利用区域合作促进绿色和有韧性的发展的机会。
4. CAREC 成员国正在从新冠疫情的经济影响中逐渐复苏。尽管 CAREC 国家的 GDP 年增长出现一些波动，但几乎所有成员国的实际 GDP 水平都远高于 2019 年的水平。与去年上半年相比，农业、制造业和服务业增加值上升，采矿业仍存在一定波动。CAREC 其中一些经济体的外债比率在疫情前已经处高位，即便政府加大支出且消费逐步复苏的情况下，外债比率在疫情期间也未出现急剧增长。外汇储备一直保持在可接受的水平，但需要高度关注¹。
5. 2022 年上半年，大多数 CAREC 经济体重新收紧了货币政策，以应对通货膨胀和保护汇率。地缘政治冲突和全球通胀压力造成的不确定性会造成更惨重的经济损失，增大国际贸易和投资碎片化的可能性。这也进一步限制了政策空间，如今的政策空间比疫情时更为有限¹。作为一个可信赖的中间人，CAREC 使命重大，它需要在更为复杂和飞速发展的环境中摸索前行，帮助成员国找到共通之处。
6. 尽管面对诸多挑战，CAREC 的各个集群仍都获得了长足发展。**经济和金融稳定性**集群继续履行推动区域内重要经济和金融稳定性问题政策的对话，以及在区域内分享宏观经济政策协调

¹中亚学院，2021 年。《季度经济监测报告》第七期。

经验的使命。2021年，尽管受疫情的持续影响，亚行仍与国际货币基金组织（IMF）和世界银行（WB）联合举办了两次线上高级别论坛，讨论CAREC区域关于经济和金融稳定性的重要议题。首届金融稳定高级别论坛于2022年10月4日举行，各国央行行长、副行长和高级财长出席了该会议，强调了在全球金融环境趋紧的背景下，本地区金融稳定性面临的新风险和脆弱性，并讨论了可减轻这些风险的政策措施。第二届高级别论坛计划于2023年初举行。论坛主题尚在讨论中，主题将涵盖CAREC国家当前的财政挑战。

7. **贸易、旅游和经济走廊**集群继续采取举措，保持贸易开放并实施区域合作倡议。在**贸易**部门，CAREC成员国在落实国际协议、接轨国际标准以及加速数字贸易方面取得了显著进展。阿塞拜疆和乌兹别克斯坦更积极地参与世界贸易组织（WTO）工作组讨论，而土库曼斯坦于2022年2月获得了申请加入国资格，并于2022年7月启动了入世工作计划。CAREC成员国持续履行WTO贸易便利化协议下的承诺，其中中华人民共和国和格鲁吉亚落实率高达100%。土库曼斯坦和吉尔吉斯共和国于2021年加入了世界海关组织的《修订京都公约》。2022年9月，在蒙古国以线上线下相结合的形式举办了发展可持续经济区的CAREC论坛和关于供应链互联互通和有韧性的边境业务的圆桌会议。2022年3月至2022年7月，在阿塞拜疆、蒙古、巴基斯坦和乌兹别克斯坦开展了的国内卫生和植物检疫措施活动。
8. 推动电子商务的发展、加快数字贸易的进程依旧是贸易部门最重要的工作。塔吉克斯坦于2020年推出了国家单一窗口（NSW）信息系统，而巴基斯坦于2021年启动了其NSW系统并于2022年推出了电子商务门户网站。此外，在CAREC国家之中，乌兹别克斯坦和中华人民共和国正在通过《国际植物保护公约》（IPPC）电子植物检疫证书（ePhyto）解决方案，积极交流电子植物检疫证书事宜。土库曼斯坦和蒙古分别于2022年5月和7月加入了《联合国亚洲及太平洋地区跨境无纸贸易便利化框架协议》，继阿塞拜疆和中国之后成为该条约的缔约国。阿塞拜疆、蒙古和中国一同成为联合国《国际合同使用电子通信公约》的缔约国，同时正努力促使中国和格鲁吉亚通过联合国《电子可转让记录示范法》。2021年至2022年，亚行和中亚学院完成了两项研究，分别从开发电子商务电子生态系统的监管框架和基础设施方面进行考察。我们组织了一系列关于电子商务的CAREC项目网络研讨会和在线培训；2022年5月与美国国际开发署未来增长计划合作；2022年3月至7月与中亚学院和亚行-中国区域知识共享计划合作，探讨中国跨境电子商务的最佳实践；2022年9月举办数字商务促进农业发展论坛。
9. 贸易部门持续加强贸易进程，并于2021年组织了12次区域对话/网络研讨会和7次有针对性国家培训课程，参加者超2500人。“CAREC贸易周：加强数字贸易合作”是于2021年9月举办的一项重要活动。《CAREC地区内自贸区可行性报告》于2022年8月提交，能力建设的分阶段实施计划将在2022年第四季度至2023年第二季度进行。CAREC贸易信息门户和为期10年的CAREC走廊绩效测量和监测项目是于2022年8月更新并启动的。《CAREC贸易见解与新闻》简报是CAREC传播计划的一部分，于2022年推出，此后每季度发布一次。在2022年的余

下的时间，我们的主要的贸易成果包括：1) 关于CAREC贸易便利化的旗舰研究：为期10年的走廊绩效衡量和监测（CPMM）视角；2) 2022年10月的CAREC数字贸易论坛；以及3) 2022年10月的海关合作委员会成立20周年活动。

10. 2020年举办的CAREC第十九次部长级会议上批准了《CAREC 2030年旅游战略》及相应的2021-2025年区域旅游投资框架。该战略考虑到新冠疫情对CAREC成员国旅游部门的冲击，强调现在比以往任何时候更需要采取区域性整体策略，以创造规模经济，最大限度地利用有限的资源，推动旅游业成为区域内社会经济复苏的重要驱动力。战略获批后，目前已推出多项区域性举措，包括开发一个CAREC旅游门户网站，以整合CAREC成员国旅游地区和景点信息，促进当地旅游业的服务。该门户预计于2022年底推出。此外，CAREC机制也为建立阿拉木图-伊塞克库尔旅游集群提供支持。CAREC机制还致力于改善卫生和安全协议与措施，提高利益相关方的能力，并协调区域住宿分类体系。
11. **经济走廊开发（ECD）** CAREC区域取得了良好发展势头。CAREC成员国在各自的国家发展战略中，极好地采纳了跨境经济走廊概念。目前已有两项CAREC倡议开始取得实质性成果。亚行批准了首个阿拉木图-比什凯克经济走廊（ABEC）支持项目，以加强区域卫生安全。另外筹备现代农业批发市场发展项目、伊塞克湖环境管理促进可持续旅游项目以及ABEC地区改善边境服务项目也获得了亚行的支持。此外，比什凯克和阿拉木图安装了城市空气质量测量装置。希姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊（STKEC）开发路线图的实施也取得了重大进展，目前我们正在对哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦之间设立国际贸易和经济合作中心，以及在塔吉克斯坦苏格州建立贸易和物流中心进行初步可行性研究。亚行还支持了一项关于经济走廊开发（ECD）框架和运营指南的研究，这份研究可以覆盖更广泛的经济利益并体现亚洲地区的多样性，目前研究已进入收官阶段。
12. 在本报告汇报期内，基础设施和经济互通集群也取得了很大的进展。**运输部门**及时完成了大部分计划的活动和知识产品，并继续为政府各部委和相关部门的能力发展提供支持。在各成员国基本保持新冠疫情有关的限制措施不变的情况下，第19次运输部门协调委员会会议和第6次铁路工作组会议于2022年10月17日至20日举行，这些会议需要进行线下讨论。道路安全和道路资产管理系统的培训研讨会已按期顺利完成，会议均是线上安排和进行的。运输部门编写了一些重要知识产品，如《CAREC区域道路资产管理系统和基于绩效的道路养护合同》，以及《CAREC成员国铁路状况及投资、商业化和改革机遇》。《CAREC道路安全工程手册5：道路安全审计星级评定》和《CAREC道路安全报告卡》已于2022年6-7月完成并发布。其他关于航空和跨境运输及物流的关键知识产品正在编写当中，包括航空货运研究、低成本承运人研究，以及物流中心规划和设计的开发商指南。巴基斯坦、蒙古和吉尔吉斯斯坦的CAREC区域边境服务改善（RIBS）项目正支持在CAREC区域内的跨境贸易扩展。
13. **CAREC能源项目**目前已完成了《CAREC 2030年能源战略》的第一阶段。2020年至2022年，能

源行业协调委员会（ESCC）批准了一项建立CAREC绿色能源联盟的计划，即该地区第一个有针对性的绿色能源项目融资工具，并启动了第一个区域性能效运动。委员会还为政策制定者提供CAREC能源改革图册，这一随时取用的工具旨在为决策制定者提供支持，解决实施能源部门改革时面临的典型困境。ESCC还为新的中亚输电合作协会（CATCA）奠定了基础，将负责建立区域电网改善计划，并在未来实施跨境项目。另一个 2030 年的旗舰项目——CAREC 2030 能源展望——已经获批并将于 2022 年底正式发布，从而在招商引资方面发挥关键作用。CAREC 成员国和发展伙伴还一致通过了区域内首个能源行业女性计划（Women-in-Energy Program），其中包括一个行动计划，旨在提高能源部门从业女性的就业能力、曝光度和教育水平。此外，全新的CAREC能源网络平台（www.carecenergy.org）使得CAREC计划的知名度显着提升，许多新组织和发展合作伙伴也对加入该计划表示出了极大兴趣。

14. 为缩小区域基础设施融资缺口，加强成员国的发展能力，CAREC秘书处开始构思成立 **CAREC 区域基础设施项目扶持基金（RIPEF）**。作为支持区域项目筹备的专项基金，RIPEF旨在为成员国的项目的筹备和初步设计提供资金和技术支持，并在筹备过程中采纳适当的融资方案，同时促进知识交流和能力发展。由亚行支持的技术援助（TRTA）机制已经成立，初始资金为140万美元，从2021年11月开始运行。TRTA机制目前正在支持亚行在CAREC地区的多个区域基础设施项目的筹备工作。此外，一项由亚行支持的技术援助项目于 2020 年 9 月获批，以支持开展相关研究，推进RIPEF的筹备工作，满足成立要求。结构性融资和联合融资领域的国际和本国专家也参与其中，支持CAREC秘书处交付所需的成果。目前RIPEF概念的设计工作正在有序推进。2022年，与亚行内部对接机构、发展伙伴、潜在捐助者和CAREC利益相关者的一系列磋商正在开展。
15. **农业和水资源集群**也取得取得稳步进展。在**农业部门**，最近结项的技术援助成功推动了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、塔吉克斯坦和阿塞拜疆六国的食品安全法规向国际规范靠拢。我们为各国提供技术培训，以向未来的行动提供知识支持，并根据CAREC成员国的重大关切和优先事项，探索国别贷款机会，改善食品安全实验室和相关基础设施。鉴于粮食安全已成为该地区日益关注的问题，CAREC秘书处已启动了《CAREC地区农业发展与粮食安全合作框架》的相关工作，将作为今年11月部长级会议的成果之一推进。框架将与CAREC成员国协商编制。
16. 在**水资源部门**，随着范围界定研究报告的完成和水支柱框架的制定，目前准备确定未来中亚地区的活动组合。框架包括三个部分：(1)具有气候韧性和生产力的水资源系统，(2)可持续水资源和水服务，以及(3)关系解决方案和跨部门学习。中亚五国承诺要坚定支持水支柱，以解决日益增长的水资源压力和气候变化给水资源安全带来的挑战。我们在2022年已举行了五次国家磋商，征求各成员国对水支柱的意见，并确定如何与该地区正在和即将开展的项目之间形成合力。区域磋商计划于2022年11月开展，审议潜在的项目活动的长名单，并从中筛选出两个项目，放到2023年进行更详细的项目概念设计，和可能的供资问题。预计这些项目将包括治理支持和改革管理的内容，这也是提升水资源管理效率、管理能力和技能以及加大

基础设施投资所必须的改革。长名单上的其他项目将在今后几年考虑实施。区域磋商会还将考虑指导水支柱未来工作的制度性建议。目前正在筹划于2022年第四季度举办相关主题的知识活动，并将在2023年初探讨将水支柱的地理范围扩大到中亚以外的可能性。这项工作也得到了中亚学院最近发起的一项研究的支持，即“中亚水基础设施：促进可持续融资和私人资本参与”。去年4月27日举办的第二届“中部可持续水治理水对话”汇报了《中亚水足迹分析报告》的结果，该报告为“如何通过可持续水管理实践缓解气候变化挑战”提出了政策建议。

17. 根据《CAREC 2030年战略》，成员国一致同意将**医疗卫生**作为**人类发展**集群的优先事项。目前正在制定区域实施框架（RIF）（2022-2026年），以确定实施领域。这是去年10月11日至13日在格鲁吉亚举行的CAREC医疗卫生工作组第二次会议期间提出的。我们于2022年举办了一系列区域网络研讨会，具体而言是“关于人们对接种新冠疫苗的犹豫不决和如何通过沟通改变行为、加强卫生供应链管理和区域合作采购，以及新冠疫情的实用流行病学方面”的研讨会。这些网络研讨会是在与成员国的密切协调下构思的。在今年余下的时间里，还将计划举办“关于数字健康和药品监管机构间区域合作”的系列网络研讨会。此外，CAREC正在探索支持试点区域卫生安全仪表盘。[CAREC 医疗卫生子网站更新并梳理了CAREC 医疗卫生战略的关键里程碑](#)。
18. 在**教育**方面，尤其是高等教育和技能发展方面，一项名为“加强 CAREC 机制下的技能发展区域合作”技术援助项目于2021年10月获得亚行批准。于2022年5月在格鲁吉亚第比利斯举行的第一次启动会和国际专家圆桌会议重点讨论了CAREC地区技能发展方面的主要进展、挑战和合作机会。两个知识产品已进入最后准备阶段，并将分发给各成员国进行审查：1）一份政策报告，对CAREC国家的现有技能进行系统评估，特别是这些技能的相关性和可利用的程度；2）政策简报，对CAREC国家技能发展系统的运作方式和效果进行系统评估，特别关注两个领域，即：高等教育和技术与职业教育培训。在未来的几个月里，该项目将着手开展六个新的研究项目：（1）概述CAREC成员国在高等教育领域对区域一体化框架的遵从情况；（2）CAREC内部现有大学和技术与职业教育培训伙伴关系的范围和性质；（3）对整个CAREC的劳动力招聘法规进行审查；（4）对长期趋势的区域研究以及（5）中亚移民的最新动态；（6）对CAREC区域技能和劳动力市场发展情景的多国CGE评估。目前，该项目在与有志建立CAREC大学联盟网络的伙伴合作，该网络将作为学术利益相关者之间的协商平台和该地区合作倡议的交流机制。
19. CAREC 机制在实施区域合作倡议时继续关注跨领域主题领域，并在报告期内取得显著进展。作为《CAREC 2030年性别战略》和亚行支持的技术援助“促进中亚区域经济合作区的性别平等”的主要成果之一，区域性别专家组（RGEG）于2022年7月成立，由12名CAREC成员提名的代表组成，为了纪念RGEG的成立并正式启动其咨询工作，CAREC秘书处于2022年8月9日至10日在土耳其伊斯坦布尔以线上线下混合形式举办了RGEG成立大会和女性经济赋权论坛。成立大会为RGEG提供了一个契机，使其成员能够会面并分享各国在性别和女

性赋权方面的观点，并讨论与技术援助和CAREC性别战略实施相关的紧急区域问题。为推广 CAREC 性别战略，传播团队在 LinkedIn 和 Facebook 上创建了 CAREC 性别主页，主页使用 RGEF 成立大会和性别论坛的要点作为初始内容，并且正在新的 CAREC 官网上推出其网页。此外，关于 CAREC 女企业家论坛和其他区域试点活动的概念文件正在起草中，起草过程中将与 RGEF 进行磋商。最后，将进行行业性别分析，以进一步确定性别差距，以制定区域性别行动计划和性别数据库。

20. 自2021年获得部长级会议批准以来，《CAREC 2030年数字战略》设定了相关愿景和路线图，该战略是数字技术的催化剂，通过促进CAREC区域在数字领域的合作，应对经济社会挑战。CAREC秘书处已经创建了《CAREC 2030年数字战略》门户网站，已经成立了CAREC数字战略指导委员会，第一次成立会议将在2022年10月进行。亚行和EAKPF支持的技术援助项目——“支持CAREC创业生态系统，缓解疫情影响，支持经济复苏”已经开展了创新促进活动。“虚拟CAREC”倡议为CAREC国家联络点办公室配备了信息通讯设备，并为CAREC工作人员举办了系列能力建设和培训研讨会，提升员工数字技能。CAREC初创企业生态系统中心已经进入实施阶段。基于对生态系统参与者的采访结果和次级研究，秘书处正在推出 [CAREC创业地图](#)和CAREC创新网络，鼓励该地区的企业家和活跃的利益相关者开展跨国协调协作。创业地图已标注出 6000 多个实体，这是目前 CAREC 地区规模最大的创业、加速器、孵化器等领域数据库。CAREC 创新网络中有 40 多名代表 CAREC 不同国家的注册和活跃成员。作为开放式创新挑战的一部分，秘书处发起了CAREC大学创业挑战赛，有100多名学生报名参加，分享了各自的创业点子。

21. 为构建CAREC国家的物理和财政韧性，抵御地震、洪水和传染病爆发所带来的**灾害风险**，目前正在实施 [“CAREC区域灾害风险转移机制建设”](#)的技术援助（TA）项目。项目第一期交付了多个产品，包括：1.) 每个CAREC国家的灾害风险概况；2.) 量化地震与洪水风险的估计损失与CAREC国家现有的事前融资工具之间差距的《保护差距报告》；3.) 一份题为“构建韧性抵御未来突发情况：传染病爆发和风险融资解决方案”的报告，报告内容还包括为CAREC国家制定传染病风险融资机制的建议，以及4.) 一份综合风险分析报告，评估CAREC地区自然灾害和传染病爆发的综合风险的潜在影响。灾害风险建模工具的alpha版本已经开发出来，并在2022年3月底/4月初与各国的磋商会议上进行了介绍。将根据所做的分析工作，构思一个试点的灾害风险转移机制试点。在未来几个月将会举行更多的磋商会、研讨会，会产生更多的交付成果：1) 灾害风险建模工具测试版；2) 亚行向CAREC国家发行救灾（cat）债券的可行性评估，包括评估财务、建模、结构、法律和文件要求；3) 一份最终报告，明确进一步发展区域传染病风险融资框架的后续步骤，与医疗卫生部门小组协调开展。该团队将在 2022 年底之前以线上线混合形式举办区域活动，以汇报项目可交付成果的进展，并讨论该项目的后续步骤和活动。为保证按时交付和成果的质量，该技术援助将延期至2023年第三季度，此次延期不产生额外成本。

22. 中亚学院（CI）是CAREC机制的知识部门，已经采取了一项新的战略，拉长了研究的时间跨度，以有效地促进后疫情时代的复苏工作。改组后的咨询委员会（AC）由著名的区域和全球专家和从业人员组成，目前AC作为学院的智力投入的来源，已接到通知并召开会议。作为迈向财务可持续性的关键一步，中亚学院成立了一个跨部门的资源调动工作组，以系统地寻找资金来源。为扩大对国家利益相关者的影响，CI推出了英文、中文和俄文版的《经济监测季刊》和电子简报。第六届 CAREC 智库论坛于 2022 年 9 月 15 日至 16 日在阿塞拜疆举行，是自新冠疫情爆发以来第一次举行该活动。CI出版了首部年度书籍《疫情和CAREC地区的经济复苏潜力》，其中包括一系列带有政策建议的分析文件。2022年部长级会议的一项重要成果《CAREC后疫情时代绿色、可持续及包容性复苏框架》将会最终敲定。今年到目前为止，已经完成和传播了 30 种不同的研究产品，如报告、论文、政策简报和博客。CI还提高了对于区域网络的利用，并参与了四个合作研究项目：1）“哈萨克斯坦和蒙古的民用航空发展”项目，2）与中国民航局（CAAC）合作的开展的“关于乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦和格鲁吉亚的民用航空发展”项目，3）与联合国亚太经社会合作的“2021年 CAREC数字和可持续贸易便利化”项目。4）数字CAREC：与伊斯兰发展银行的区域数字差距分析。CI继续就CAREC区域一体化的各种问题进行研究和政策对话。随着电子学习基础设施的升级，CI已将其能力建设完全转变为混合模式，并已完成当前计划活动的90%，同时加大努力与实施伙伴联合举办更多的研讨会。已有70多个数字学习模块的视频、演示文稿和其他相关材料上传到电子学习平台，平台已吸引25000名远程用户。CI的交流渠道正在扩大，产品数量不断增长，CI将进一步加强知识传播，促进区域共同繁荣。