

**РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ДЛЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО  
ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В  
РЕГИОНЕ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

**Секретариат ЦАРЭС**  
24 ноября 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

I.	Введение .....	1
II.	Цель Рамочной программы.....	6
III.	Ожидаемое воздействие и конечный результат .....	6
IV.	Тематические направления .....	7
V.	Сквозные приоритеты.....	10
VI.	Методы сотрудничества.....	13
VII.	Приоритетные мероприятия .....	15
VIII.	Предлагаемые механизмы реализации .....	19
	Справочная литература.....	20

## СОКРАЩЕНИЯ

- АБР - Азиатский банк развития
- ГЧП - государственно-частное партнерство
- ИПТЦ - Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС
- СФС - санитарные и фитосанитарные
- ФАО - Продовольственная и сельскохозяйственная организация
- ЦАРЭС - Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
- ЭКАБ - Экономический коридор Алматы-Бишкек
- ЭКШТХ - Экономический коридор Шымкент-Ташкент-Худжанд



## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Как и многие другие страны мира, страны-члены Программы Центральноеазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) (далее – страны ЦАРЭС) сталкиваются со значительными проблемами в обеспечении продовольственной безопасности.<sup>1</sup> Ряд факторов, в том числе изменение климата, стихийные бедствия, вызываемые опасными природными явлениями, пандемия коронавирусной болезни (COVID-19), геополитическая напряженность и сбои в трансграничных продовольственных цепочках поставок, в последние годы негативно повлияли на продовольственную безопасность в регионе ЦАРЭС. Многие из этих факторов будут по-прежнему создавать значительные риски для продовольственной безопасности в регионе.

2. Развитие продуктивного, жизнестойкого и устойчивого сельского хозяйства имеет решающее значение для обеспечения продовольственной безопасности. В регионе ЦАРЭС это также важно для инклюзивного и устойчивого экономического роста. На сельское хозяйство приходится более 20% общей занятости, и оно создает более 10% валового внутреннего продукта (ВВП) в большинстве стран ЦАРЭС. Это основной источник средств к существованию для значительного процента домохозяйств во всех странах ЦАРЭС.<sup>2</sup> В качестве поставщика продовольствия, сельское хозяйство оказывает значительное влияние на показатели питания и здоровья. Оно является крупным пользователем земельных и водных ресурсов и значительным источником загрязнения почвы, воды и воздуха, и выбросов парниковых газов.

3. Развитие сельского хозяйства имеет серьезные последствия для сокращения бедности, гендерного равенства и трудоустройства молодежи. В большинстве стран ЦАРЭС уровень бедности и безработицы среди молодежи выше в сельской местности, чем в городской. В сельском хозяйстве существует значительный гендерный разрыв в оплате труда, причем женщинам платят меньше, чем мужчинам. Существует также гендерный разрыв в технических и профессиональных знаниях в области сельского хозяйства, при этом женщины недостаточно представлены в сельскохозяйственном образовании, исследованиях и услугах по распространению знаний. По сравнению с фермерами-мужчинами фермеры-женщины сталкиваются с большими ограничениями в доступе к услугам по распространению знаний, финансам, новым технологиям и рынкам сельскохозяйственных производственных ресурсов и продуктов. Распространенность умеренного и серьезного уровня отсутствия продовольственной безопасности значительно выше среди взрослого женского населения, чем среди взрослого мужского населения в нескольких странах ЦАРЭС.

4. Начиная с 2010-х годов страны ЦАРЭС добились значительного прогресса в развитии сельского хозяйства. Это включает проведение институциональных реформ в сельском хозяйстве, внедрение современных методов ведения сельского хозяйства и

---

<sup>1</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) определяет продовольственную безопасность как ситуацию, при которой все люди в любое время имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному количеству безопасных и питательных пищевых продуктов, отвечающих их диетическим потребностям и предпочтениям для ведения активного и здорового образа жизни (ФАО, 2001 г.). На основе этого определения можно выделить четыре аспекта продовольственной безопасности: (i) наличие, (ii) доступ, (iii) использование и (iv) стабильность (Комитет по всемирной продовольственной безопасности, 2014 г.).

<sup>2</sup> Сельское хозяйство является основным источником средств к существованию для большинства сельских домохозяйств и многих домохозяйств в небольших городах. Доля сельского населения в общей численности населения колеблется от 31% в Монголии до 74% в Афганистане (АБР, 2022 г.).

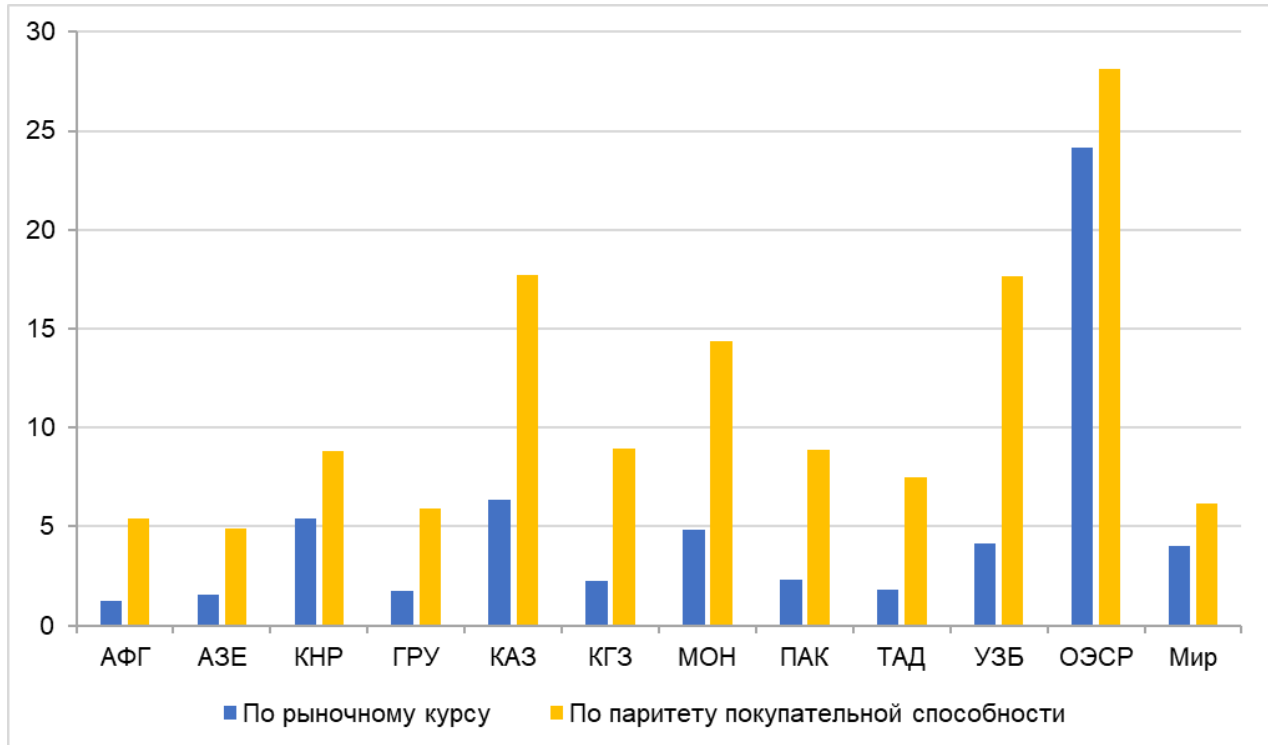
внедрение «зеленых» и/или цифровых сельскохозяйственных технологий. К ним относятся органическое/экологическое земледелие, капельное орошение и точное земледелие. В течение 2011–2020 годов добавленная стоимость в сельском хозяйстве быстро росла, и вклад этого сектора составил более 20,0% в рост реального ВВП в нескольких странах ЦАРЭС. В Монголии и Таджикистане, например, добавленная стоимость в сельском хозяйстве росла в среднем на 8,5% и 6,5% в год соответственно. Производство продуктов питания на душу населения увеличилось в большинстве стран ЦАРЭС, особенно в Монголии (60,0%), Таджикистане (20,0%) и Грузии (17,0%).

5. В сельскохозяйственном секторе региона по-прежнему существует много взаимосвязанных вопросов. В большинстве стран ЦАРЭС сельское хозяйство преимущественно состоит из мелких ферм. Уровень механизации низкий, а использование современных и устойчивых методов и технологий ведения сельского хозяйства ограничено. В этом секторе отмечается значительная неэффективность, а производительность является относительно низкой. Производительность, измеряемая как добавленная стоимость в сельском хозяйстве на одного работника, во многих странах ЦАРЭС ниже, чем в среднем по миру. Во всех странах ЦАРЭС она существенно ниже, чем в среднем по странам-членам Организации экономического сотрудничества и развития (Рисунок 1). Урожайность продовольственных культур в странах ЦАРЭС также в целом низкая, за исключением урожайности пшеницы в Китайской Народной Республике (КНР) и урожайности кукурузы и риса в Таджикистане (Таблица 1). Добавленная стоимость в сельском хозяйстве (в ценах 2015 года) на кубический метр воды, используемой в сельском хозяйстве, составляет менее 1 доллара США во всех странах ЦАРЭС, кроме КНР, которая составляет около 2 долларов США.<sup>3</sup> Коэффициент потребности в воде для орошения, который представляет собой отношение потребности в воде для орошения к забору воды для орошения и часто используется в качестве косвенного показателя эффективности водопользования, ниже 60% в шести из семи стран ЦАРЭС, для которых имеются данные, необходимые для того, чтобы можно было рассчитать этот показатель.<sup>4</sup> Шесть стран: Азербайджан, Грузия, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

**Рисунок 1. Добавленная стоимость в сельском хозяйстве на одного работника в странах ЦАРЭС, ОЭСР и в мире, 2019а**  
(тысяч \$)

<sup>3</sup> Азиатский банк развития. 2022. *Сельское хозяйство и продовольственная безопасность в регионе ЦАРЭС. Информационно-аналитический отчет по Рамочной программе сотрудничества в области сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности в регионе ЦАРЭС*. Манила. (Не опубликован). (см. Таблицу 2.7).

<sup>4</sup> Среднее значение этого показателя для Азии и мира составляет около 60%.



АфГ = Афганистан, АЗЕ = Азербайджан, ГРУ = Грузия, КАЗ = Казахстан, КГЗ = Кыргызская Республика, МОН = Монголия, ОЭСР = Организация экономического сотрудничества и развития, ПАК = Пакистан, КНР = Китайская Народная Республика, ТАД = Таджикистан, УЗБ = Узбекистан.

<sup>a</sup> Включает добавленную стоимость, произведенную в лесном хозяйстве и рыболовстве.

Примечание: Туркменистан не включен в рисунок из-за отсутствия данных.

Источник: Азиатский банк развития (2022).

**Таблица 1. Урожайность отдельных продовольственных культур в странах ЦАРЭС, Европейском Союзе и США, 2020 год**  
(тонн на гектар)

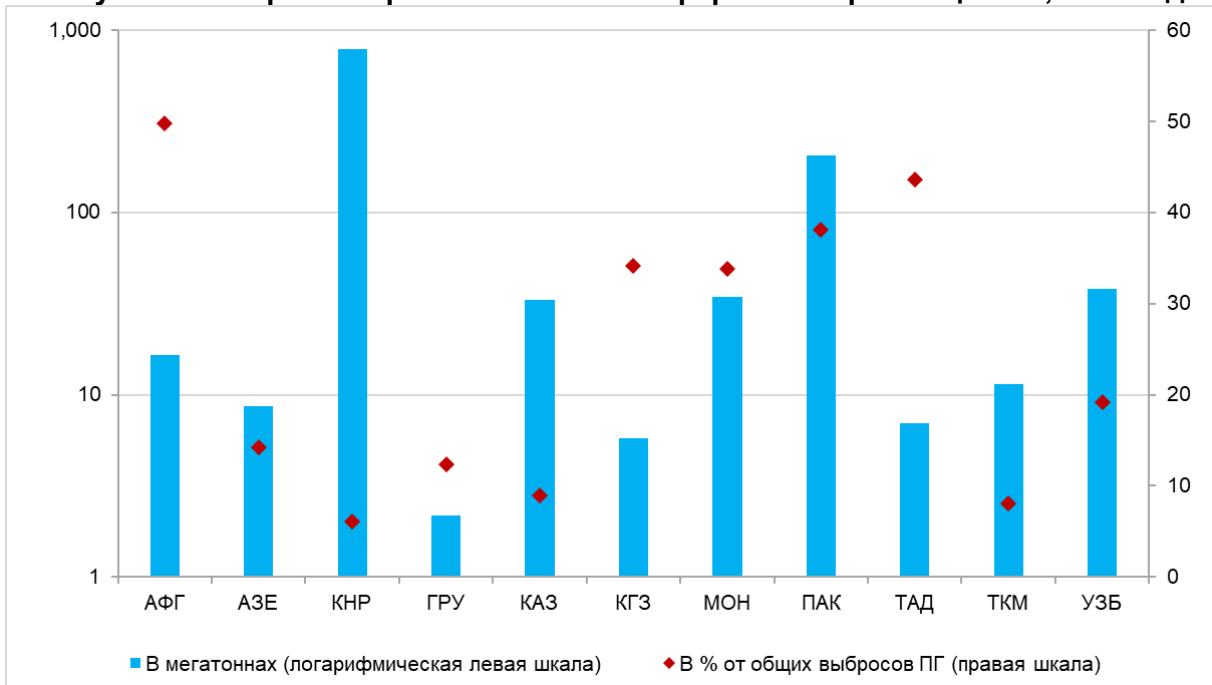
	АФГ	АЗЕ	КНР	ГРУ	КАЗ	КГЗ	МОН	ПАК	ТАД	ТКМ	УЗБ	ЕС	США
Яблоки	10,6	10,3	21,2	3,6	7,3	5,0	НП	8,3	5,4	11,2	10,5	24,4	38,9
Кукуруза	1,9	9,3	6,3	3,1	5,9	6,8	НП	6,0	13,5	0,9	9,8	7,3	10,8
Рис	3,0	3,1	7,0	НП	5,4	3,7	НП	2,5	8,9	1,1	6,2	6,7	8,5
Картофель	15,9	18,2	18,5	13,3	20,7	17,4	13,9	24,6	20,8	20,0	33,9	35,1	50,8
Пшеница	1,9	3,1	5,7	2,2	1,2	2,5	1,2	2,9	3,2	1,7	4,6	5,5	3,3

АФГ = Афганистан, АЗЕ = Азербайджан, ЦАРЭС = Центральноеазиатское региональное экономическое сотрудничество, ЕС = Европейский Союз, ГРУ = Грузия, КАЗ = Казахстан, КГЗ = Кыргызская Республика, МОН = Монголия, НП = не применимо, ПАК = Пакистан, КНР = Китайская Народная Республика, ТАД = Таджикистан, ТКМ = Туркменистан, США = США, УЗБ = Узбекистан.

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. [FAOSTAT](#) (по состоянию на 28 июня 2022 года).

6. Кроме того, сельскохозяйственное производство очень уязвимо к негативным шокам, таким как вспышки эпидемий болезней растений, болезней животных и стихийные бедствия, вызванные природными опасными явлениями. Оно оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду. Оно способствует изменению климата и изменение климата оказывает на него негативное влияние. Выбросы на фермах составляют более 30% от общих выбросов парниковых газов во многих странах ЦАРЭС (Рисунок 2, на основе данных FAOSTAT).

**Рисунок 2. Выбросы парниковых газов на фермах в странах ЦАРЭС, 2019 год**



АФГ = Афганистан, АЗЕ = Азербайджан, ЦАРЭС = Центральноеазиатское региональное экономическое сотрудничество, ГРУ = Грузия, ПГ = выбросы парниковых газов, КАЗ = Казахстан, КГЗ = Кыргызская Республика, МОН = Монголия, ПАК = Пакистан, КНР = Китайская Народная Республика, ТАД = Таджикистан, ТКМ = Туркменистан, УЗБ = Узбекистан.

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. [FAOSTAT](#) (по



состоянию на 7 сентября 2022 г.).

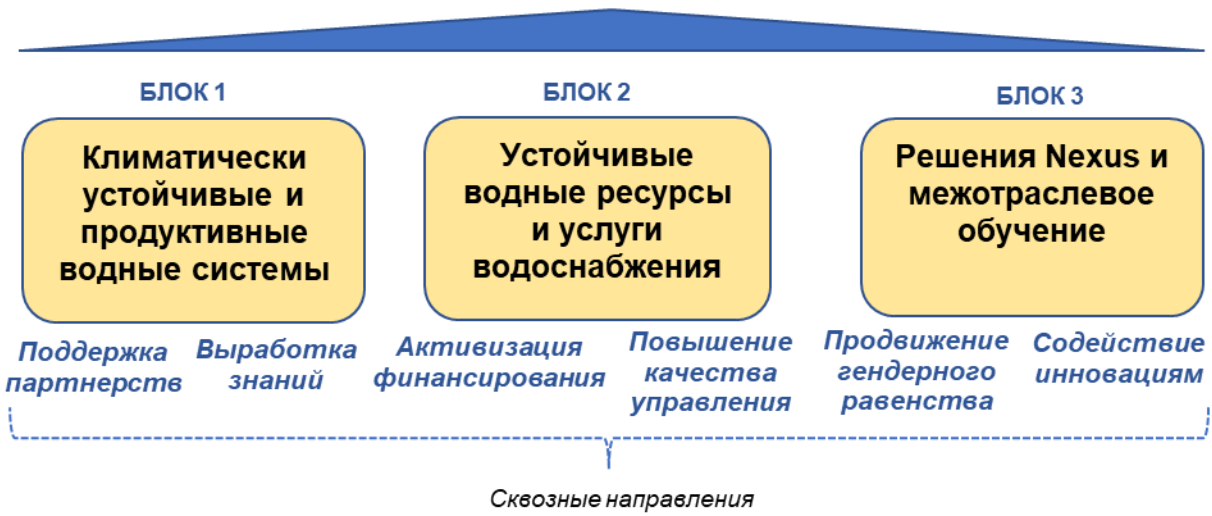
7. Для содействия инклюзивному и устойчивому экономическому росту и решения проблем продовольственной безопасности, с которыми они сталкиваются, странам ЦАРЭС необходимо продолжить модернизацию сельского хозяйства. Им необходимо сделать сельское хозяйство более производительным, жизнестойким и экологически устойчивым. С этой целью странам ЦАРЭС необходимо укреплять образование и исследования в области сельского хозяйства, развивать отрасль семеноводства и услуги по распространению сельскохозяйственных знаний, углублять институциональные реформы в сельском хозяйстве и расширять использование современных методов ведения сельского хозяйства и «зеленых» и/или цифровых сельскохозяйственных технологий. При этом большинство стран ЦАРЭС могут воспользоваться сравнительно высокими уровнями грамотности и проникновения интернета.<sup>5</sup>

8. Региональное сотрудничество может помочь странам ЦАРЭС ускорить модернизацию сельского хозяйства и повысить продовольственную безопасность. Программа ЦАРЭС может служить эффективной платформой для такого сотрудничества. Один из операционных кластеров Стратегической рамочной программы ЦАРЭС до 2030 года (ЦАРЭС-2030) включает сельское хозяйство наряду с управлением водными ресурсами. Несколько других операционных кластеров ЦАРЭС-2030 охватывают различные аспекты продовольственной безопасности (Азиатский банк развития [АБР], 2017 г.). Ряд мероприятий, включая техническую помощь и инвестиционные проекты, связанные с развитием сельского хозяйства и/или продовольственной безопасностью, уже были реализованы или осуществляются, или планируются и/или предлагаются в рамках существующих инициатив ЦАРЭС, таких как Компонент по водным ресурсам, Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года, развитие Экономического коридора Алматы-Бишкек (ЭКАБ) и развитие Экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд (ЭКШТХ). Кроме того, Секретариат ЦАРЭС инициировал проведение обзорного исследования по поддержке региональных действий с целью решения проблемы изменения климата в качестве сквозной темы в рамках ЦАРЭС-2030. Цель исследования – заложить основу для разработки систематического и стратегического подхода со стороны Программы ЦАРЭС к климатической повестке дня в регионе.

9. Водный компонент представляет собой структуру ЦАРЭС для регионального сотрудничества по водным ресурсам. В настоящее время он фокусирует внимание на сотрудничестве между пятью странами ЦАРЭС, расположенными в бассейне Аральского моря, а именно: Казахстаном, Кыргызской Республикой, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, с ожиданием, что его масштаб будет постепенно расширяться, чтобы охватить другие страны ЦАРЭС. Водный компонент состоит из трех блоков, поддерживаемых набором сквозных направлений (Рисунок 3).

### **Рисунок 3. Структура Водного компонента ЦАРЭС**

## Водный компонент ЦАРЭС



ЦАРЭС = Центральноеазиатское региональное экономическое сотрудничество.  
 Источник: Азиатский банк развития (2021 г.).

10. Принимая во внимание важность сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности и желая расширить свое сотрудничество в этих областях, страны ЦАРЭС согласовали настоящую Рамочную программу по сотрудничеству в области развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности в регионе ЦАРЭС (далее именуемую «Рамочная программа»)<sup>6</sup>.

### II. ЦЕЛЬ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ

11. Целью Рамочной программы является определение приоритетов и направление деятельности ЦАРЭС, связанной с развитием сельского хозяйства и продовольственной безопасностью. Более конкретно, Рамочная программа предназначена для оказания поддержки странам ЦАРЭС, чтобы (i) расширить обмен знаниями Юг-Юг в области модернизации сельского хозяйства и продовольственной безопасности, (ii) приоритезировать запланированные и/или предлагаемые мероприятия в рамках существующих инициатив ЦАРЭС с точки зрения их значимости для развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности в регионе, (iii) разработать и осуществить дополнительные мероприятия ЦАРЭС, направленные на содействие модернизации сельского хозяйства и/или повышение продовольственной безопасности в регионе, (iv) увеличить синергию между этими мероприятиями и (v) усилить их общее положительное воздействие на развитие сельского хозяйства и продовольственную безопасность в странах ЦАРЭС.

### III. ОЖИДАЕМОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ И КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

12. Ожидаемое воздействие Рамочной программы – продуктивное, жизнеспособное и устойчивое сельское хозяйство; и усиленная продовольственная безопасность в регионе

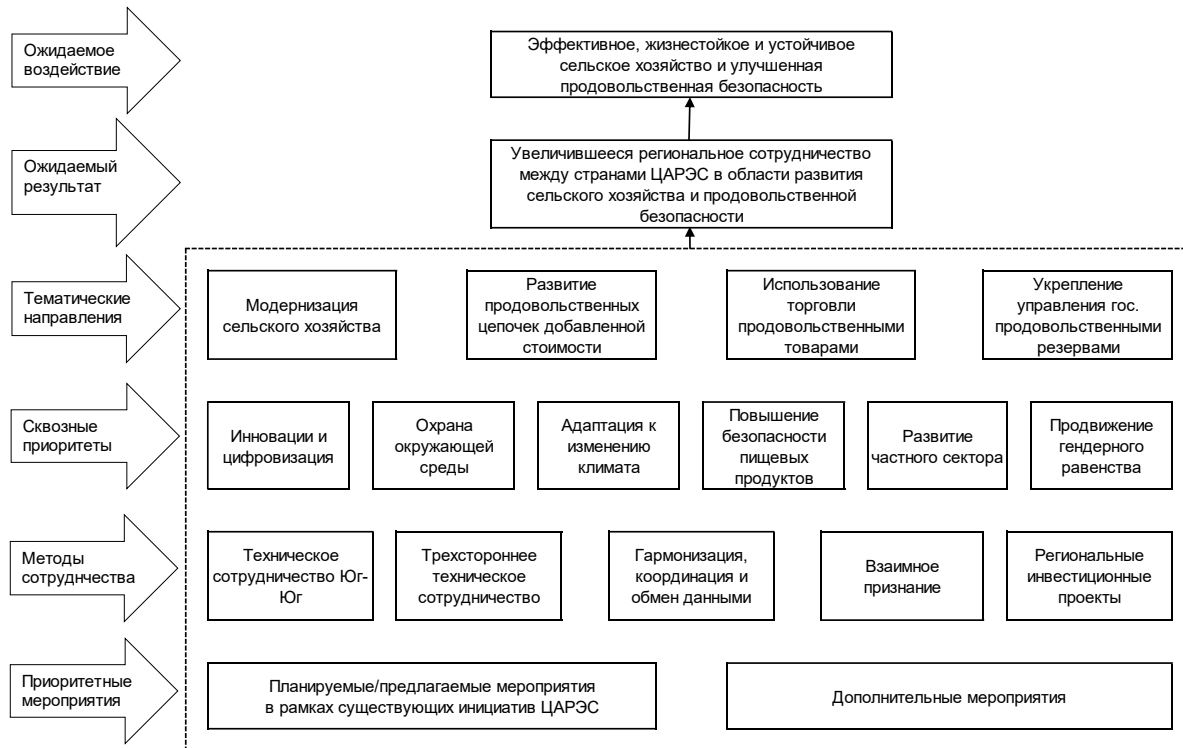
<sup>6</sup> Рамочная программа основана на информации и анализе, представленных в АБР (2022 г.).

ЦАРЭС. Ее ожидаемым конечным результатом является расширение регионального сотрудничества между странами ЦАРЭС в области развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности (Рисунок 4).

#### IV. ТЕМАТИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

13. Рамочная программа имеет следующие пять тематических направлений:
- (i) модернизация сельского хозяйства,
  - (ii) укрепление рамок политики;
  - (iii) развитие продовольственных цепочек добавленной стоимости,
  - (iv) использование международной торговли продовольственными товарами и
  - (v) усиление обмена информацией о продовольственной безопасности.
14. **Модернизация сельского хозяйства.** Сотрудничество в этой тематической области будет направлено на повышение производительности, жизнестойкости и экологической устойчивости в сельскохозяйственном секторе стран ЦАРЭС; повышение безопасности пищевых продуктов. Страны ЦАРЭС будут сотрудничать, среди прочего, в областях укрепления образования и исследований в области сельского хозяйства, развития семеноводческой отрасли и услуг по распространению сельскохозяйственных знаний, улучшения доступа фермеров к финансовым услугам и внедрения «зеленых» и/или цифровых сельскохозяйственных технологий. Они будут уделять приоритетное внимание адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также развитию климатически оптимизированного сельского хозяйства.

Рисунок 4. Ключевые элементы Рамочной программы



ЦАРЭС = Центральназиатское региональное экономическое сотрудничество.

<sup>a</sup> Приоритетные мероприятия перечислены в Таблице 2.

Источник: Азиатский банк развития.

15. Сотрудничество в области сельскохозяйственного образования будет направлено на укрепление потенциала высших учебных заведений и учреждений профессионально-технического образования стран ЦАРЭС для разработки и предоставления высококачественных курсов и программ по современным и/или новым методам и технологиям ведения сельского хозяйства (включая «зеленые» и/или цифровые технологии), управление безопасностью пищевых продуктов и климатически оптимизированное сельское хозяйство.<sup>7</sup> Приоритет будет отдаваться курсам и программам профессионального обучения, адаптированным к потребностям женщин и молодежи, проживающих в сельской местности.

16. В центре внимания сотрудничества в области сельскохозяйственных исследований будет внедрение «зеленых» и/или цифровых технологий, молекулярной селекции и выведение высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к вредителям, эпидемиям болезней растений, недостатку и/или избытку воды.

17. Совместные усилия по развитию семеноводческой отрасли будут направлены на поощрение трансграничных частных инвестиций и передачу знаний и технологий.

18. Сотрудничество в развитии сельскохозяйственных консультационных услуг будет направлено на использование современных информационных и коммуникационных

<sup>7</sup> Климатически оптимизированное сельское хозяйство — это подход к разработке технических условий, условий политики и инвестиционных условий для достижения устойчивого сельскохозяйственного развития с целью обеспечения продовольственной безопасности в условиях изменения климата (ФАО, 2013 г.).

технологий (включая мобильные приложения) и государственно-частное партнерство (ГЧП) при предоставлении услуг.<sup>8</sup> Оно также будет направлено на усиление борьбы с вредителями и ветеринарных услуг. Страны ЦАРЭС будут обмениваться знаниями и развивать потенциал в использовании услуг по распространению сельскохозяйственных знаний, чтобы содействовать внедрению фермерами «зеленых» технологий, улучшать их доступ к финансовым услугам, помогать им адаптироваться к изменению климата и интегрироваться в сельскохозяйственные цепочки добавленной стоимости, а также сокращать гендерные разрывы в сельском хозяйстве. Страны ЦАРЭС будут сотрудничать в создании региональной сети центров сельскохозяйственных знаний и инноваций, которые будут предоставлять основанные на знаниях услуги по распространению сельскохозяйственных знаний для фермеров (с приоритизацией женщин-фермеров) и помогать им внедрять инновационные сельскохозяйственные технологии (включая цифровые технологии). Будут приниматься во внимание специфические для стран обстоятельства, такие как уровень грамотности и уровень проникновения мобильных телефонов среди фермеров.

19. Посредством региональных исследований и семинаров страны ЦАРЭС также будут обмениваться знаниями и развивать потенциал в области использования схем ГЧП и инновационного финансирования для улучшения доступа фермеров к финансовым услугам (включая «зеленое» финансирование) и содействия внедрению «зеленых» и/или цифровых технологий.

20. **Укрепление рамок политики.** Страны ЦАРЭС будут сотрудничать в укреплении рамок политики для развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Они будут обмениваться знаниями в области проведения земельных реформ, повышения эффективности и действенности программ сельскохозяйственных субсидий, а также продвижения горизонтального сотрудничества фермерских хозяйств (через кооперативы) и их вертикального сотрудничества и интеграции с перерабатывающими компаниями (например, через производственные партнерства и агропромышленные кластеры). Они также будут обмениваться знаниями и развивать потенциал по вопросам создания благоприятной политики и нормативно-правовой базы для развития пищевой промышленности.

21. **Развитие продовольственных цепочек создания добавленной стоимости.** Страны ЦАРЭС будут обмениваться знаниями и развивать потенциал в использовании ГЧП и «зеленых» и/или цифровых технологий для развития продовольственных цепочек добавленной стоимости. Они будут сотрудничать в развитии услуг в областях продовольственной логистики, хранения и рыночной информации, и пищевой промышленности, модернизации оптовой торговли продовольственными продуктами и усилении управления безопасностью пищевых продуктов в продовольственных цепочках создания добавленной стоимости. Страны ЦАРЭС будут продвигать трансграничное сотрудничество между бизнес-ассоциациями, чтобы стимулировать участие частного сектора в развитии цепочек добавленной стоимости пищевых продуктов.

---

<sup>8</sup> Учитывая высокие уровни грамотности и проникновения мобильных телефонов во всех странах ЦАРЭС, за исключением Афганистана и Пакистана, большинство фермеров в регионе ЦАРЭС могут получить доступ к услугам распространения знаний через мобильные приложения. Агенты по распространению знаний могут использовать современные информационные и коммуникационные технологии для предоставления консультационных и информационных услуг фермерам (включая фермеров-женщин), у которых нет доступа к мобильным приложениям.

**22. Использование международной торговли продовольственными продуктами.** Страны ЦАРЭС будут использовать международную торговлю продовольственными продуктами для модернизации сельского хозяйства и повышения продовольственной безопасности за счет содействия торговле продовольственными продуктами, диверсификации направлений экспорта и импорта продовольствия и расширения экспорта пищевых продуктов с высокой стоимостью. Чтобы уменьшить свою зависимость от импорта основных продуктов питания, страны ЦАРЭС продвигают внутреннее производство этих продуктов. Они будут продолжать использовать импорт, чтобы обеспечить наличие большего разнообразия продовольственных продуктов по более низким ценам. Они будут сотрудничать в диверсификации направления экспорта и импорта продовольственных продуктов, чтобы уменьшить свою уязвимость к изменениям спроса или производства продовольствия у торговых партнеров и сбоям в трансграничных продовольственных цепочках поставок. Сотрудничество стран ЦАРЭС в содействии торговле и продвижении экспорта будет фокусироваться на модернизации таможенного администрирования, пограничных пунктов пропуска, санитарных и фитосанитарных (СФС) мерах, а также на продвижении трансграничной электронной коммерции и безбумажной торговли пищевыми продуктами. В основном это будет осуществляться в рамках ИПТЦ-2030 и в рамках развития ЭКАБ и ЭКШТХ.

**23. Усиление обмена информацией о продовольственной безопасности.** Страны ЦАРЭС будут обмениваться информацией по поставкам, спросу и торговле продуктами питания, а также изменениям в области политики. Создание региональной системы или систем раннего предупреждения о рисках, связанных с климатом, также поможет странам ЦАРЭС усилить устойчивость к рискам в области продовольственной безопасности. Сотрудничество может включать обмен передовой практикой и развитие потенциала в области управления запасами продовольствия на случай чрезвычайных ситуаций, например, оценка оптимального количества запасов продовольствия на случай чрезвычайной ситуации, обеспечение безопасности продовольствия, хранящегося в резервах на случай чрезвычайной ситуации, партнерство с частным сектором и использование современных технологий (в том числе экологически чистых и/или цифровых технологий).

## **V. СКВОЗНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ**

24. Рамочная программа имеет следующие шесть сквозных приоритетов:

- (i) инновации и цифровизация,
- (ii) охрана окружающей среды,
- (iii) адаптация к изменению климата и смягчение последствий,
- (iv) повышение безопасности пищевых продуктов,
- (v) развитие частного сектора; и
- (vi) продвижение гендерного равенства и трудоустройства молодежи.

**25. Инновации и цифровизация.** Сотрудничество во всех четырех тематических областях Рамочной программы будет содействовать развитию инноваций и продвигать цифровую трансформацию. В частности, оно будет способствовать использованию цифровых технологий в сельском хозяйстве и других секторах в продовольственных цепочках создания добавленной стоимости, а также в упрощении процедур торговли и

управлении продовольственными резервами на случай чрезвычайных ситуаций.<sup>9</sup> Оно будет способствовать инновациям в сельском хозяйстве за счет укрепления сельскохозяйственных исследований и развития услуг по распространению сельскохозяйственных знаний. Оно также будет способствовать использованию инновационных схем финансирования и моделей ГЧП для модернизации сельского хозяйства и развития продовольственных цепочек создания добавленной стоимости и расширения экспорта дорогостоящих продуктов питания. Приоритет будет отдан расширению доступа к новым технологиям для женщин-фермеров и предприятий, принадлежащих женщинам. Страны ЦАРЭС будут обмениваться знаниями в области использования цифровых технологий и инновационных механизмов финансирования и моделей ГЧП с целью сокращения гендерного разрыва в сельском хозяйстве и создания возможностей трудоустройства для сельской молодежи.

**26. Защита окружающей среды.** Сотрудничество в рамках Рамочной программы будет направлено на повышение эффективности использования водных и земельных ресурсов в сельском хозяйстве; сокращение загрязнения земли, воды и воздуха, вызванного сельскохозяйственной деятельностью; и сокращение пищевых отходов. Сотрудничество будет способствовать внедрению «зеленых» технологий (включая земле- и водосберегающие и низкоуглеродные технологии) фермерами и предприятиями в других секторах продовольственной цепочки создания добавленной стоимости. Будут предприняты усилия по применению подхода экономики замкнутого цикла к продовольственным цепочкам создания добавленной стоимости.<sup>10</sup> Сотрудничество также будет включать обмен знаниями и развитие потенциала для восстановления и эффективного управления сельскохозяйственными угодьями. Мероприятия по охране окружающей среды, связанные с водой, будут осуществляться в рамках Водного компонента ЦАРЭС.

**27. Адаптация к изменению климата и смягчение последствий.** Сотрудничество в рамках Рамочной программы будет способствовать адаптации к изменению климата и смягчению последствий в сельскохозяйственном секторе и других частях продовольственной системы стран ЦАРЭС. Это поможет включить адаптацию к изменению климата и смягчение последствий в услуги по распространению знаний, образование и исследования в области сельского хозяйства. Оно будет включать совместные исследовательские проекты, направленные на создание сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых как к недостатку, так и к избытку воды. Это повлечет за собой обмен и распространение знаний о земледелии в засушливых районах и сборе дождевой воды. Это будет способствовать внедрению «зеленых» технологий (таких как органическое/экологическое сельское хозяйство, ресурсосберегающее земледелие и возобновляемые источники энергии), которые сократят выбросы парниковых газов в сельском хозяйстве и других видах деятельности вдоль продовольственных цепочек создания добавленной стоимости. Страны ЦАРЭС будут обмениваться знаниями и изучать передовой опыт в создании и эксплуатации национальных систем раннего предупреждения о рисках, связанных с климатом. Они также создадут региональную систему или системы раннего

<sup>9</sup> Относительно низкий уровень грамотности и ограниченное проникновение мобильных телефонов, вероятно, будут ограничивать использование цифровых технологий в агробизнесе в некоторых частях региона ЦАРЭС (например, в сельских районах Афганистана и Пакистана).

<sup>10</sup> Экономика замкнутого цикла — это подход, который отделяет экономическую деятельность от потребления ограниченных ресурсов, проектирует исключение отходов и вместо этого продвигает экономическую модель, основанную на совместном использовании, аренде, повторном использовании, ремонте, обновлении и переработке в (почти) замкнутом цикле (Европейское агентство по безопасности продуктов питания, 2022 г.).

предупреждения, аналогичные Европейской обсерватории засухи, Европейской системе оповещения о наводнениях или «Meteoalarm» («Метеопредупреждение»). Сотрудничество в области повышения безопасности пищевых продуктов позволит устранить риски, связанные с изменением климата для безопасности пищевых продуктов. Усиление обмена информацией о продовольственной безопасности будет способствовать тому, чтобы страны ЦАРЭС обеспечили наличие и доступность основных продуктов питания в случае экстремальных погодных явлений, вызванных или усугубленных изменением климата. Сотрудничество в Рамочной программе может включать мероприятия, рекомендованные обзорным исследованием ЦАРЭС по изменению климата (пункт 8). Мероприятия по адаптации к изменению климата, связанные с водой, будут осуществляться в рамках Водного компонента ЦАРЭС.

**28. Повышение безопасности пищевых продуктов.** Сотрудничество в рамках Рамочной программы будет способствовать принятию странами ЦАРЭС подхода «от фермы до стола» к безопасности пищевых продуктов. Оно будет поддерживать гармонизацию их стандартов по безопасности пищевых продуктов и технических регламентов с Кодексом Алиментариус. Оно также поддержит создание и/или укрепление лабораторий по безопасности пищевых продуктов в странах ЦАРЭС и будет способствовать внедрению предприятиями Анализа рисков и критических контрольных точек и необходимых для них программ в продовольственных цепочках создания добавленной стоимости. Посредством обмена знаниями также будут рассмотрены риски для безопасности пищевых продуктов, создаваемые изменением климата.

**29. Развитие частного сектора.** Сотрудничество в рамках Рамочной программы будет способствовать развитию частного сектора различными путями. Оно будет способствовать институциональным реформам в сельском хозяйстве, которые будут стимулировать развитие частного сектора. Улучшение доступа фермеров к финансовым услугам (включая «зеленое» финансирование), а также развитие семеноводческой отрасли, услуг по распространению сельскохозяйственных знаний, услуг по логистике и хранению пищевых продуктов, информационных услуг по агропродовольственному рынку и оптовой торговли продуктами питания будут вовлекать частный сектор – в частности через ГЧП – и способствовать его развитию. Развитие финансирования сельского хозяйства, содействие торговле продовольственными товарами и поощрение экспорта продуктов питания с высокой стоимостью также придадут импульс развитию частного сектора.

**30.** Страны ЦАРЭС будут сотрудничать в использовании потенциала частного сектора — как источника финансирования, ноу-хау, инноваций — для содействия развитию сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Страны ЦАРЭС будут способствовать трансграничным потокам частных инвестиций в сельское хозяйство, пищевую промышленность и смежные отрасли. Они будут сотрудничать в области эффективного использования ГЧП для модернизации сельского хозяйства и повышения продовольственной безопасности. Они будут сотрудничать по вопросам внедрения модели ГЧП «Люди прежде всего» в агробизнесе.<sup>11</sup> В агробизнесе будут созданы равные условия для государственных предприятий и частных фирм. Частный сектор будет участвовать в мероприятиях Рамочной программы через бизнес-ассоциации и Департамент операций с частным сектором АБР.

---

<sup>11</sup> ГЧП «Люди прежде всего» — это долгосрочные договорные отношения между государственным и частным секторами, в которых создание ценности для людей является основной целью, существует обязательство служить и защищать общество, а проект разрабатывается с учетом реальных интересов людей (Европейская экономическая комиссия ООН, 2018 г.).



**31. Продвижение гендерного равенства и трудоустройства молодежи.** Сотрудничество в рамках Рамочной программы будет направлено на сокращение гендерного разрыва в производстве, образовании, научных исследованиях и услугах по распространению знаний, и создание возможностей трудоустройства для сельской молодежи. Приоритет будет придаваться снижению уровня отсутствия продовольственной безопасности среди женщин и их более широкому вовлечению в областях знаний, развития потенциала и предпринимательства. Страны ЦАРЭС будут обмениваться знаниями в области использования цифровых технологий и инновационных механизмов финансирования и моделей ГЧП для сокращения гендерного неравенства в агробизнесе и содействия занятости молодежи в сельской местности.

## VI. МЕТОДЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

**32.** В рамках Рамочной программы страны ЦАРЭС будут использовать следующие методы регионального сотрудничества:

- (i) техническое сотрудничество Юг-Юг, включая трехстороннее техническое сотрудничество,
- (ii) координацию, гармонизацию и обмен данными,
- (iii) взаимное признание и
- (iv) региональные инвестиционные проекты.

**33. Техническое сотрудничество Юг-Юг** повлечет за собой обмен знаниями между двумя или более странами ЦАРЭС. Это может быть в форме трехстороннего сотрудничества, при котором партнер или партнеры по развитию, такие как АБР, будут содействовать и поддерживать техническое сотрудничество между странами ЦАРЭС. В нем может участвовать развивающаяся страна или страны, не являющиеся членами Программы ЦАРЭС.

**34.** Техническое сотрудничество Юг-Юг будет включать совместные сельскохозяйственные исследовательские проекты, а также региональные семинары и исследования в основных тематических областях Рамочной программы. Оно может включать обмен студентами и исследователями в области сельского хозяйства между странами ЦАРЭС и ознакомительные поездки государственных официальных лиц из одной или нескольких стран ЦАРЭС в другую страну ЦАРЭС. Оно может включать партнерские соглашения между государственными ведомствами стран ЦАРЭС.

**35. Координация, гармонизация и обмен данными** повлекут за собой координацию политики, положений и проектов, связанных с сельским хозяйством и/или продовольственной безопасностью, с трансграничными побочными эффектами. Это также будет включать гармонизацию торговых стандартов, технических регламентов и процедур. Информация о торговой политике и положениях, связанных с агропродовольственными товарами, и данные об оптовых ценах на эти продукты будут обмениваться через региональную информационную онлайн-систему агропродовольственных рынков и региональный онлайн-рынок агропродовольственных товаров. Кроме того, сотрудничество будет включать обмен информацией через электронную региональную систему (системы) раннего предупреждения для рисков, связанных с климатом, и координации реагирования на неблагоприятные события (например, стихийные бедствия), влияющие на сельское хозяйство и/или продовольственную безопасность в нескольких странах ЦАРЭС.

36. **Взаимное признание** может применяться к электронным сертификатам безопасности пищевых продуктов, фитосанитарным и ветеринарным сертификатам и результатам испытаний.

37. **Региональные инвестиционные проекты** могут быть государственными или частными, либо ГЧП. В частности, через ГЧП может быть создана региональная сеть центров сельскохозяйственных знаний и инноваций, региональная информационная онлайн-система рынка агропродовольственных товаров и региональный онлайн-рынок этих продуктов. Пограничные пункты пропуска и национальные системы СФС могут быть модернизированы в рамках региональных государственных инвестиционных проектов. Региональная сеть центров логистики и хранения пищевых продуктов может быть создана в рамках частных инвестиционных проектов или ГЧП.

## VII. ПРИОРИТЕТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

38. В Таблице 2 представлены приоритетные мероприятия Рамочной программы. Она включает запланированные и/или предлагаемые мероприятия в рамках существующих инициатив ЦАРЭС, а также дополнительные мероприятия.

**Таблица 2. Приоритетные мероприятия в рамках предлагаемой Рамочной программы**

Мероприятия	Тематическая область(и)	Сквозной(ые) приоритет(ы)	Метод(ы) сотрудничества
<b>I. ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ И/ИЛИ ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В РАМКАХ СУЩЕСТВУЮЩИХ ИНИЦИАТИВ ЦАРЭС</b>			
<b>A. Водный компонент ЦАРЭС</b>			
1.1	Поддержат инвестиции в устойчивые к изменению климата проекты модернизации ирригационных и дренажных систем	a	b, c, d
1.2	Разработать руководство по совершенствованию планов мелиорации и улучшения орошаемых земель (борьба с засолением) и связанных с ними инвестиций	a	b, c, a, b
<b>B. Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС до 2030 года</b>			
1.3	Внедрить решения «ePhyto» (электронный фито-сертификат)	a, b, d	a, b, d, e, a, c, d
1.4	Провести пилотный проект или оценку для электронной ветеринарной сертификации	a, b, d	a, b, d, e, a, c, d
1.5	Предоставить техническую помощь в создании зон, свободных от вредных организмов, и разработке политики и стратегии составления списков вредных организмов.	a, b, d	b, c, d, a, c, d
1.6	Улучшить надзор за болезнями животных	a, b, d	b, c, d, a, b
1.7	Предоставить поддержку в области органической сертификации	a, b, d	b, d, e, a, b
1.8	Установить совместный контроль и координацию на границе для отслеживания	c, d	a, b, c, d, a, b, c
1.9	Определить объем инвестиций и осуществить модернизацию объектов и лабораторий для контроля на границе в определенных пограничных пунктах пропуска	c, d	a, b, e, a, b, c, d
1.10	Упростить торговые процедуры и ввести единый формат для электронных документов, особенно для транзита	c, d	a, e, a, b, c
<b>C. Развитие Экономического коридора Алматы-Бишкек</b>			
1.11	Создать современные оптовые рынки сельскохозяйственной продукции в рамках коридора	a, c, d	a, b, d, e, a, b, d
1.12	Модернизировать ПП в рамках коридора	c, d	a, b, e, b, c, d
<b>D. Развитие Экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд</b>			

Мероприятия	Тематическая область(и)	Сквозной(ые) приоритет(ы)	Метод(ы) сотрудничества
1.13 Содействовать трансграничному сотрудничеству между производителями и экспортерами фруктов и овощей, осуществляющих поставки в современные розничные сети в Китайской Народной Республике и других странах	a, b, d	a, e, f	a, b
1.14 Развивать агропромышленные зоны	c	a, b, d, e, f	b, d
1.15 Модернизация ПП в рамках коридора	c, d	a, b, e	b, c, d
<b>II. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ</b>			
2.1 Установить и/или укрепить сотрудничество между сельскохозяйственными образовательными и научно-исследовательскими институтами стран ЦАРЭС, в частности, посредством совместного исследовательского проекта и обмена преподавателями, студентами и/или сотрудниками <sup>a</sup>	a	a, b, c, d, f	a
2.2 Содействовать, в частности, посредством обмена знаниями, развития потенциала и поддержки создания и/или развития многоязычных онлайн-платформ, развитию услуг по распространению сельскохозяйственных знаний, которые, среди прочего, улучшают доступ фермеров к знаниям, финансовым услугам и рыночной информации <sup>a</sup>	a	a, b, c, d, e, f	a
2.3 Создать региональную сеть центров сельскохозяйственных знаний и инноваций, которые будут сотрудничать друг с другом, а также с сельскохозяйственными образовательными и научно-исследовательскими учреждениями в предоставлении основанных на знаниях услуг по распространению сельскохозяйственных знаний для фермеров и оказании помощи фермерам во внедрении инновационных сельскохозяйственных технологий и адаптации к изменению климата	a	a, b, c, d, e, f	a
2.4 Укрепить потенциал соответствующих государственных органов стран ЦАРЭС для разработки и реализации институциональных реформ с целью модернизации сельского хозяйства (в частности, посредством проведения анализа недавнего опыта отдельных стран ЦАРЭС по реализации институциональных реформ в сельском хозяйстве, достигнутых результатов и извлеченных уроков) <sup>a</sup>	b	a, b, c, d, e, f	a
2.5 Повышать, в частности, путем обмена знаниями, совместные исследовательские проекты и наращивание потенциала, устойчивость сельскохозяйственного производства к изменению климата, стихийным бедствиям, эпидемиям болезней растений и животных (например, посредством разработки устойчивых сортов сельскохозяйственных культур, использования технологий богарного земледелия и сбора дождевой воды и усиления борьбы с вредителями и ветеринарных служб)*	a	a, c, e, f	a, b
2.6 Содействовать, в частности, путем обмена знаниями и развития потенциала, более широкому использованию «зеленых» и/или цифровых технологий в сельском хозяйстве и	a, c	a, b, c, d, e, f	a

Мероприятия	Тематическая область(и)	Сквозной(ые) приоритет(ы)	Метод(ы) сотрудничества
других звеньях продовольственных цепочек создания добавленной стоимости <sup>a</sup>			
2.7 Обмениваться и распространять – посредством семинаров и/или региональных исследований – знания об инновационных схемах финансирования и моделях ГЧП, которые страны ЦАРЭС используют или потенциально могут использовать для модернизации сельского хозяйства и развития продовольственных цепочек добавленной стоимости и расширения экспорта пищевых продуктов с высокой стоимостью <sup>a</sup>	a, c	a, b, c, d, e, f	a
2.8 Создать (возможно, через ГЧП) региональную информационную рыночную онлайн-систему по агропродовольственным товарам, которая впоследствии может быть превращена в региональную онлайн-рыночную площадку.	a, c, d	a, e	a, b, d
2.9 Развивать региональную сеть центров продовольственной логистики и оптовой торговли с холодильными установками, возобновляемыми источниками энергии и согласованными стандартами	a, b, d	a, b, c, d, e	b, d
2.10 Развивать региональную сеть лабораторий по безопасности пищевых продуктов, ветеринарных и фитосанитарных лабораторий с согласованными стандартами и взаимным признанием результатов испытаний (возможно, посредством членства в Международном сотрудничестве по аккредитации лабораторий)	a, c, d	b, d, e	b, c, d
2.11 Содействовать, в частности, путем обучения тренеров, принятию подхода «от фермы до стола» для обеспечения безопасности пищевых продуктов и внедрению НАССР и необходимых для нее программ в странах ЦАРЭС <sup>a</sup>	a, c, d, e	a, b, d, e, f	a, c
2.12 Создать региональную систему или системы раннего предупреждения для рисков, связанных с климатом	a, c, e	a, c	a, b
2.13 Укреплять – в частности, посредством обмена знаниями и внедрения цифровых технологий – потенциал соответствующих государственных органов стран ЦАРЭС для управления продовольственными резервами на случай чрезвычайных ситуаций <sup>a</sup>	e	a, c, e	a

ПП = пограничные пункты пропуска, ЦАРЭС = Центральноеазиатское региональное экономическое сотрудничество, ГЧП = государственно-частное партнерство.

\* Мероприятие потенциально может осуществляться в сотрудничестве с Институтом ЦАРЭС.

Буквенные коды тематических направлений:

- a Модернизация сельского хозяйства
- b Укрепление рамок политики
- c Развитие продовольственных цепочек добавленной стоимости
- d Использование торговли продовольственными товарами
- e Усиление обмена информацией о продовольственной безопасности

Буквенные коды сквозных приоритетов:

- a Инновации и цифровизация
- b Охрана окружающей среды

- c Адаптация к изменению климата
- d Повышение безопасности пищевых продуктов
- e Развитие частного сектора
- f Продвижение гендерного равенства и трудоустройства молодежи

Буквенные коды методов сотрудничества:

- a Техническое сотрудничество Юг-Юг
- b Координация, гармонизация и обмен данными
- c Взаимное признание
- d Региональные инвестиционные проекты

## VIII. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

39. Будет создана Рабочая группа ЦАРЭС по развитию сельского хозяйства и продовольственной безопасности для осуществления мониторинга за реализацией Рамочной программы. Рабочая группа будет состоять из представителей соответствующих государственных органов стран ЦАРЭС. Она будет отчитываться перед Заседаниями высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС и сотрудничать в процессе реализации приоритетных мероприятий Рамочной программы с Институтом ЦАРЭС, Региональной рабочей группой по СФС, Региональной группой по торговле, Комитетом таможенного сотрудничества и другими рабочими группами ЦАРЭС. Она будет периодически проводить обзор реализации Рамочной программы и, при необходимости, обновлять и/или пересматривать ее.

40. Ожидается, что партнеры по развитию, правительства стран ЦАРЭС и частный сектор будут финансировать деятельность в рамках Рамочной программы. АБР уже утвердил гранты технической помощи для поддержки деятельности в рамках существующих инициатив ЦАРЭС, таких как ИПТЦ-2030 и развитие ЭКАБ и ЭКШТХ. При условии одобрения предложенной Рамочной программы странами-членами ЦАРЭС и дальнейших консультаций, АБР может рассмотреть возможность предоставления технической помощи в области знаний и поддержки для оказания помощи в реализации соответствующих приоритетных мероприятий, в которых АБР имеет сравнительные преимущества. АБР также может оценивать и финансировать инвестиционные проекты, приемлемые для банковского финансирования, относящиеся к основным направлениям Рамочной программы. Ожидается, что правительства стран ЦАРЭС предоставят финансирование деятельности по техническому сотрудничеству Юг-Юг в натуральной форме (в форме учебных и исследовательских помещений, заработной платы государственных служащих, участвующих в семинарах и обучающих поездках). Правительства стран ЦАРЭС также могут финансировать инвестиционные проекты (такие как модернизация пограничных пунктов пропуска вдоль ЭКШТХ и создание новых СФС лабораторий). Ожидается, что частный сектор будет финансировать (возможно, через ГЧП) некоторые инвестиционные проекты (например, создание региональной онлайн-рыночной информационной системы для агропродовольственных товаров и региональной сети продовольственной логистики и оптовых торговых центров).

## СПРАВОЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Азиатский банк развития. 2022. *Сельское хозяйство и продовольственная безопасность в регионе ЦАРЭС. Справочный доклад по Рамочной программе сотрудничества в области развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности в регионе ЦАРЭС*. Манила. (Неопубликовано)

\_\_\_\_\_. 2021. [Развитие водного компонента Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества. Разработка Отчета по обзору водного компонента ЦАРЭС](#). Отчет консультантов. Манила (ТП 9977).

\_\_\_\_\_. 2017. ЦАРЭС-2030: *Связывая регион для совместного и устойчивого развития*. Манила.

Комитет по всемирной продовольственной безопасности. 2017. *Глобальная стратегическая рамочная программа для продовольственной безопасности и питания*. Рим.

Европейское агентство по безопасности пищевых продуктов. К. Джеймс, А. Миллингтон и Н. Рэндалл. 2022. Уязвимости безопасности пищевых продуктов и кормов в экономике замкнутого цикла. *Внешний научный доклад*. Вспомогательная публикация ЕАБПП 2022:EN-7226.112pp.doi:10.2903/sp.efsa.2022.EN-7226

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). 2001. *Состояние отсутствия продовольственной безопасности в мире, 2001.: отсутствие продовольственной безопасности – когда люди живут с голодом и боятся голодной смерти*.

\_\_\_\_\_. 2013. *Климатически оптимизированное сельское хозяйство. Справочник*. Рим.

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций. 2018. Проект руководящих принципов государственно-частного партнерства (ГЧП) на благо людей для достижения целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития. Часть II – 8 руководящих принципов ГЧП на благо людей в поддержку ЦУР ООН. Женева.