

Электронная торговля в странах ЦАРЭС: законодательство и политика

Джон Грегори, Консультант АБР

Доротеа Лазаро, Старший специалист по региональному сотрудничеству, АБР



Цифровая торговля и электронная коммерция - долгосрочные приоритеты в ЦАРЭС



рост **цифровой торговли**



инновации и электронная коммерция становятся необходимыми и возможными



бесбумажная торговля и таможенные услуги улучшаются



Приоритеты Интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли до 2030 г.:

- согласование с международными инструментами
- трансграничная связанность
- обмен знаниями в отношении лучшей практики в сфере электронной коммерции

Пандемия подчеркнула **необходимость** и **потенциал** ускорения цифровизации - расширить торговлю, сделать ее безопаснее и более эффективной



Возможности и вызовы в ЦАРЭС

Индикаторы электронной коммерции

Страна	Кол-во пользователей интернета (физ. лица) (%)	Количество пользователей B2C (миллионов)	Проникновение (%)
Афганистан	18	0,1	0,5
Азербайджан	81	0,4	5
КНР	61	710	62
Грузия	71	0,4	14
Казахстан	87	3,2	24
Кыргызская Республика	80	0,3	6
Монголия	76	0,2	7
Пакистан	24	2,4	1
Таджикистан	36	0,8	10
Туркменистан	...	0,1	3
Узбекистан	30	0,4	2

Примечание: Данные за 2019 г. B2C + между предприятием и потребителем.
Источник: Национальная статистика, ЮНКТАД и оценки автора.

Национальные цифровые стратегии

Страна	Стратегия
Афганистан	Стратегия цифровых основ для Афганистана 2019-2021
Азербайджан	Электронный Азербайджан (2010); Государственная программа по развитию телекоммуникационных и информационных технологий; Азербайджан как хаб цифровой торговли и расширение внешнеторговой деятельности
КНР	Национальная стратегия развития информатизации (2016); Ускорение цифрового развития и построение цифрового Китая (14-й пятилетний план)
Грузия	Стратегия развития широкополосного интернета 2020-2025
Казахстан	Платформа Цифровой Казахстан 2018-2022
Кыргызская Республика	Цифровой Кыргызстан 2019-2023
Монголия	Электронная Монголия; Государственная политика по развитию информационных и коммуникационных технологий (2017-2025)
Пакистан	Политика Цифровой Пакистан (2018)
Таджикистан	Цифровая экономика в Республике Таджикистан
Туркменистан	Концепция развития цифровой экономики на 2019-2025 гг.
Узбекистан	Цифровой Узбекистан 2030

Источник: данные автора.



Аспекты развития электронной коммерции и оценки АБР - Института ЦАРЭС



Источник: [АБР и ЭСКАТО 2018. Экономическая революция в Азиатско-Тихоокеанском регионе](#). Манила.

Электронная торговля в странах ЦАРЭС:
законодательство и политика (август 2021)

<https://www.adb.org/publications/e-commerce-carec-laws-policies>

Электронная торговля в странах ЦАРЭС:
Развитие инфраструктуры (ожидается в 4 кв.)

Аналитическая записка (**РУССКИЙ**):

<https://www.carecinstitute.org/wp-content/uploads/2021/05/CI-e-commerce-infra-policy-brief-May-2021-1.pdf>



Ключевые выводы



Благоприятная среда

Согласование с международными конвенциями и международной лучшей практикой для повышения уверенности потребителей и поддержки экосистемы электронной торговли и роста частного сектора.



Развитие инфраструктуры

Создание базовых сетей, точек интернет-обмена, и центров данных
Расширение потенциала платежных систем, логистических услуг и трансграничной связанности.

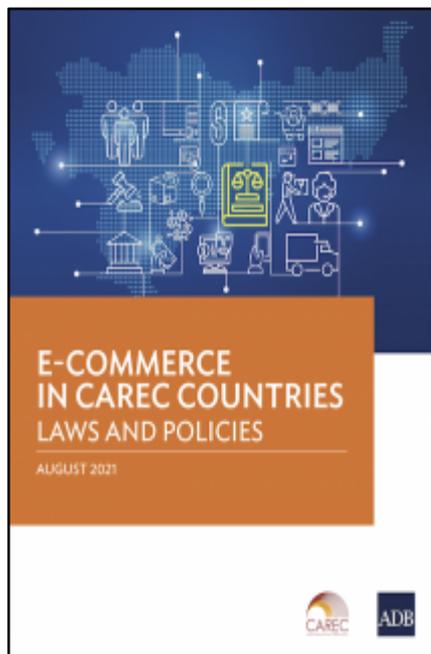


Региональное сотрудничество

Коллективные усилия по гармонизации, построению взаимного доверия и обмену лучшей практикой. Упрощение процедур торговли и улучшение правил по транзакциям трансграничной электронной торговли.



Электронная торговля в странах ЦАРЭС: законодательство и политика



Содержание

1. Введение
2. Возможности и вызовы электронной коммуникации
3. Рамки законодательства в области электронной коммуникации
4. Международное влияние на готовность к электронной торговле
5. Законодательство в странах ЦАРЭС
6. Дополнительные аспекты
7. Рекомендации
8. Выводы и следующие шаги

Международные инструменты

Торговые соглашения (ВТО, ВТАМО, ЭСКАТО ООН)

ЮНСИТРАЛ (ТЗЭТ, ТЗЭП)

Национальное законодательство

Электронные транзакции

Неприкосновенность частной жизни

Киберпреступность

Защита прав потребителей



Типовые законы и международные инструменты

Устранение барьеров

Электронные транзакции

Конвенция ООН об использовании электронных коммуникаций в международных контрактах (КЭС)

Типовые законы ЮНСИТРАЛ об электронной торговле и электронных подписях

Международные сертификаты / иностранные подписанты

Признание эквивалентности в соответствии с двусторонним соглашением или принципом обоюдности

Регулирование

Неприкосновенность частной жизни

Руководство ОЭСР по защите неприкосновенности частной жизни и трансграничных потоков персональных данных

Конвенция Совета Европы о защите лиц

Киберпреступность

Конвенция Совета Европы о киберпреступности (Будапештская конвенция 2001 г.)

Защита прав потребителей

Руководство ООН по защите прав потребителей
ОЭСР Защита прав потребителей в электронной коммерции

Международные соглашения

Соглашения по упрощению процедур торговли

Рамочное соглашение ООН по упрощению процедур безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

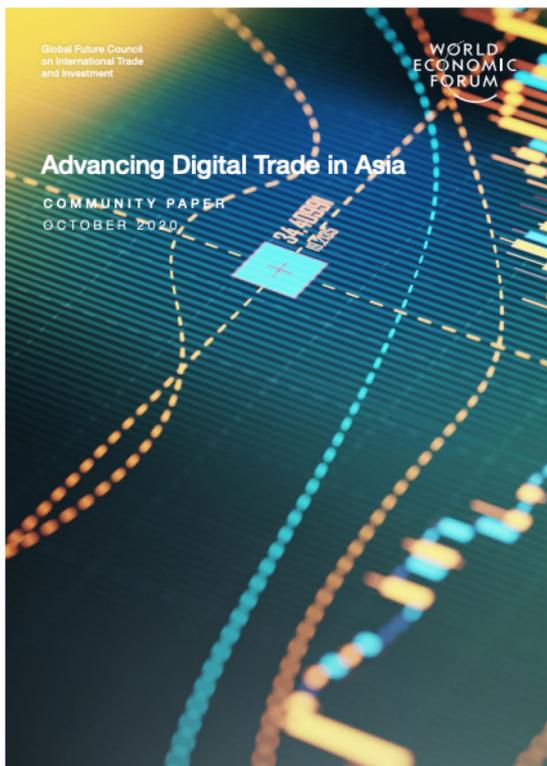
Конвенция ООН о международной купле-продаже товаров

Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли

Пересмотренная Киотская таможенная конвенция ВТамО



Возникающие положения о цифровой торговле в азиатских соглашениях



ССТ АСЕАН/Австралия/Новая Зеландия (**AANZFTA**) (2010)— длинная **глава по электронной торговле**

Соглашение о цифровой экономике между Австралией и Сингапуром (DEA) (2020); Соглашение о партнерстве в области цифровой экономики (DEPA) (2020); и Всеобъемлющее и прогрессивное соглашение для Транстихоокеанского партнерства (ВПТПП)

- Направлены на снижение барьеров в торговле для цифровой экономики; разработку сравнимых стандартов и создание более высокой нормативной гармонизации для содействия совместимости и доверию; и включение механизмов сотрудничества и наращивания потенциала
- Включают положения на тему:
 - Внутренняя система электронных транзакций (ТЗЭП ООН, КЭС)
 - Электронная аутентификация и подписи
 - Цифровая идентичность и удостоверения личности
 - Безбумажная торговля
 - Защита потребителей онлайн
 - Электронные платежи
 - Защита персональной информации



Обзор законодательства, связанного с электронной коммерцией, в ЦАРЭС

Законодательство	Афганистан	Азербайджан	Китайская Народная Республика	Грузия	Казахстан	Кыргызская Республика	Монголия	Пакистан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Электронные транзакции	*	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Электронные документы	*	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Электронные подписи	*	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Международные сертификаты и иностранные подписанты	*	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Неприкосновенность частной жизни	*	•	•	•	•	•	*	*	•	•	•
Киберпреступность	•	•	•	•	0	0	0	•	0	0	0
Защита прав потребителей	•	•	•	0	•	0	•	*	*	•	0

• = имеется специфическое законодательство или современные законы, которые в общем и целом соответствуют международным инструментам (с минимальными положениями, применимыми к транзакциям электронной коммерции).

0 = специфического законодательства нет, но есть общее законодательство (такое, как гражданский или уголовный кодекс), которое применимо ко всем типам транзакций, и считается законодательством или законами, нейтральными по отношению к способу выражения .

* = законодательство неполное, положения устаревшие, или же закон еще не принят.

Источник: Данные автора.



Краткое изложение рекомендаций (1)

Международные инструменты	Комментарии
Конвенция ООН об использовании электронных коммуникаций в международных контрактах (КЭС)	КЭС вступила в силу для Азербайджана (2018) и Монголии (2021); подписана КНР (2006)
Рамочное соглашение ООН по упрощению процедур безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе.	Азербайджан и КНР являются сторонами (соглашение вступило в силу в феврале 2021 г.)
Конвенция ООН о международной купле-продаже товаров	Азербайджан, КНР, Грузия, Кыргызская Республика, Монголия и Узбекистан являются сторонами.
Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли	Все государства ЦАРЭС, которые являются членами ВТО, ратифицировали его. Остальные находятся на разных этапах вступления в ВТО.
Пересмотренная Киотская таможенная конвенция ВТамО	Азербайджан, КНР, Грузия, Казахстан, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан
Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП)	Все страны ЦАРЭС. Приложение 11 по цифровым документам (вступило в силу в мае 2021 г.)
Конвенция Совета Европы о киберпреступности (Будапештская конвенция 2001 г.)	Азербайджан и Грузия

- **присоединиться к международным инструментам или принять их и упрощать процедуры торговли**
- **рассмотреть возможности трансграничного сотрудничества и взаимного признания**
- **обеспечить эффективное правоприменение**



Краткое изложение рекомендаций (2)

Реформы внутреннего законодательства	Комментарии
Принятие КЭС ООН	Для внутренних транзакций
Максимизация и гармонизация возможностей использовать простые электронные подписи в регионе ЦАРЭС	Законы некоторых стран ЦАРЭС имеют гибкость, некоторые из них предусматривают минимальные процессы электронных подписей
Гармонизация процесса сертификации цифровых подписей в странах ЦАРЭС	Варианты: (а) копировать правила государства, чья система работает лучше всего, или (б) принять существующие правила в единой версии, которая будет работать для всех.
Гармонизация законодательства в области борьбы с киберпреступностью с международными стандартами	Законы ЦАРЭС в основном соответствуют. Рассмотреть потенциал государства обеспечивать правоприменение и сотрудничать с другими странами.
Принятие современного законодательства по защите неприкосновенности частной жизни	Рассмотреть правоприменительный потенциал стран.
Принятие современного законодательства по защите прав потребителей	Гармонизация стандартов на основе руководящих принципов ООН по защите прав потребителей онлайн. Рассмотреть правоприменительный потенциал стран. Международная сеть по вопросам защиты прав потребителей и правоприменительной практики

- **гармонизация законодательства стран ЦАРЭС с использованием лучшей практики**

- **баланс между частными интересами и государственными целями**

- **потенциал правоприменения, включая коммуникацию и разрешение конфликтов**



Выводы и следующие шаги

Нормативная база

В общем развита в большинстве стран ЦАРЭС с некоторыми пробелами и областями для реформ

Принятие целостного подхода

Создание и укрепление институтов, повышение информированности заинтересованных сторон, консультации, усиление участия частного сектора

Участие в международных и региональных платформах (ЦАРЭС, ЮННЭКСТ)

- Диалог по вопросам политики для содействия гармонизации законов и взаимному признанию
- Перекрестное обучение для обмена опытом и информацией (экспертная сеть)
- Трансграничная связанность и совместимость (электронные платформы, таможенное сотрудничество, Цифровая стратегия ЦАРЭС до 2030 г.)
- Снижение торговых барьеров в цифровой экономике путем региональных соглашений

