



高级官员会议

2022年6月28日

# CAREC 2030战略 进展报告



中亚区域经济合作机制  
(CAREC)



高级官员会议（高官会） 2022  
年6月28日

## 实施进度报告

2021年7月——2022年6月

1. 中亚区域经济合作（CAREC）机制迄今已运行 22 年，在推动区域经济合作方面取得了卓越成就。自 2001 年以来，与 CAREC 相关的投资额累计达到 411 亿美元，涵盖 218 个项目（截至 2021 年 12 月），其中包括亚洲开发银行（亚行）开展的 156 亿美元投资，其他发展伙伴支持的 163 亿美元，以及 CAREC 成员国政府投入的 90 余亿美元。此外，截至 2021 年 12 月，共有价值 579,130,000 美元与 CAREC 相关的技术援助项目获批。
2. 在 2021 年 7 月至 2022 年 6 月的汇报期内，自上次高官会以来，CAREC 计划并组织了超过 45 场活动，包括会议、磋商和对话，以持续努力实现“睦邻友好、合作共赢、前景光明”（翻译版本，非官方译文）的愿景以及 CAREC 2030 目标。作为一个区域性平台，CAREC 还通过支持跨境合作来为人员以及商务接洽创造机会。由于旅行限制依然存在，CAREC 主要依赖在线平台开展活动，但为了进一步鼓励成员国和发展伙伴参与其中，CAREC 逐步将活动转为线上线下混合模式。
3. CAREC 第二十次部长级会议于 2021 年 12 月 17 日以视频形式举行，会上分享了总统伊利哈姆·阿利耶夫（Ilham Aliyev）代表东道国阿塞拜疆发表的致辞。此次会议批准了两项新战略，即 CAREC 2030 数字战略和 CAREC 2030 卫生合作战略。2022 年 5 月，历经两年线上会议，CAREC 秘书处进行了首次线下区域会议。该会议评估了 CAREC 的推进情况，包括如何改进对 CAREC 国家和其他利益相关者的支持，从而推动区域合作。本次活动以“关于 RCI 在 CAREC 区域的未来”为题的小组讨论拉开了序幕。
4. CAREC 成员国正在从新冠疫情的经济影响中逐渐复苏。2021 年下半年经济大幅增长，使得大多数 CAREC 成员国在 2021 年底成功超越 2019 年的实际 GDP 水平。服务业和制造业增长稳健且坚挺。2021 年下半年，工业产出、零售额和对外贸易均出现增长，但各经济体之间存在些许波动和差异。即便政府加大支出且消费逐步复苏，外债比率在疫情期间也未出现急剧增长，但其中一些经济体的外债比率仍处高位。此外，外汇储备也处于可接受水平。CAREC 区域在 2021 年下半年大体摆脱了疫情带来的衰退影响<sup>1</sup>。
5. 经济复苏尚处萌芽阶段，且受到了近期地缘政治冲突的威胁，其核心正是俄乌冲突。这不仅日益干扰着供应链和全球贸易，还影响了价格稳定、全球经济复苏和减贫进程。不确定性因素的增加也干扰着本就悬而未决的投资决议，还可能导致资本外流和潜在国际收支问题的恶化。此外，由于补贴粮食和能源价格的需求，财政状况可能有所恶化。与此同时，不平等将随之加剧，其中低收入家庭受到的冲击最大，而能源和食品净进口国的经济体相较于净出口国也会面临更大的损失<sup>1</sup>。如果武装冲突长期存在或持续恶化，则可能造成更严重的经济损失并加剧国际贸易和投资分化。入侵他国也进一步限制了政策空间，如今的政策空间比疫情时更为有限<sup>2</sup>。作为一个可信赖的中间人，CAREC 使命重大，它需要在更为复杂和飞速发展的环境中摸索前行，帮助成员国找到共通之处。

---

<sup>1</sup>CAREC 研究院，《季度经济监测报告》第六期。

<sup>2</sup>世界银行，2022 年。《全球经济展望》，2022 年 7 月。

6. 面对诸多挑战，CAREC的各个集群仍都获得了长足发展。**经济和金融稳定**集群继续履行推动区域内重要经济和金融稳定问题政策的对话，以及在区域内分享宏观经济政策协调经验的使命。2021年，尽管受疫情的持续影响，亚行仍与国际货币基金组织和世界银行联合举办了两次线上高级别论坛，讨论CAREC区域关于经济和金融稳定性的重要议题。7月1日，第一次高级别论坛在2021年阿斯塔纳金融日（Astana Finance Days 2021）活动期间召开。会议强调了金融科技创新不仅为小企业融资带来更多渠道，也帮助受疫情影响巨大的非富有人群获得了更多融资。第二次高级别论坛于11月22日举行，会议讨论了社会支出问题，旨在解决疫情后日益严重的不平等问题。同时，针对更为广泛的疫情应对措施和宏观经济政策，与会者就社会支出措施提出了自己的看法。此外，CAREC研究所与亚行研究所联袂出版了一本关于疫情和CAREC地区经济复苏潜力的著作，其中探讨了推动CAREC国家可持续和包容性增长的举措。
7. 面对该地区持续的地缘政治和健康相关的挑战，**贸易、旅游和经济走廊**集群依然保持着贸易开放和推动区域合作倡议的势头。在**贸易**部门，CAREC 成员国在落实国际协议、接轨国际标准以及加速数字贸易方面取得了显著进展。阿塞拜疆和乌兹别克斯坦不断推动世界贸易组织（WTO）工作组讨论，同时土库曼斯坦也于 2022 年 2 月加入该组织。CAREC 成员国持续履行 WTO 贸易便利化协议下的承诺，其中中华人民共和国和格鲁吉亚落实率高达 100%。土库曼斯坦和吉尔吉斯斯坦分别于 2021 年 3 月和 11 月加入了世界海关组织的《修订版京都公约》。
8. 推动电子商务和加速数字贸易一直是贸易部门的重中之重。塔吉克斯坦于 2020 年推出了国家单一窗口（NSW）信息系统，而巴基斯坦于 2021 年启动了其 NSW 系统并于 2022 年推出了电子商务门户网站。此外，通过《国际植物保护公约》（IPPC）电子植物检疫证书(ePhyto)解决方案，乌兹别克斯坦和中华人民共和国正积极交流电子植物检疫证书事宜。联合国发起的《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协议》于 2021 年生效，阿塞拜疆和中华人民共和国是该协议的成员国，土库曼斯坦也于 2022 年 8 月加入了该协议。阿塞拜疆、蒙古和中华人民共和国一同成为联合国《国际合同使用电子通信公约》的缔约国，同时正就中华人民共和国和格鲁吉亚通过《电子可转移记录示范法》做出努力。2021 年至 2022 年，亚行和 CAREC 学院完成了两项研究，分别从开发电子商务电子生态系统的监管框架和基础设施方面进行考察。此外，关于电子商务的系列网络研讨会于 2022 年 5 月召开。
9. 贸易部门持续加强贸易进程，并于 2021 年组织了 12 次区域对话/网络研讨会和 7 次针对性国家培训课程，参加者超 2500 人。*CAREC 贸易周：加强数字贸易合作*是 2021 年 9 月区域性贸易集团和海关合作委员会年会期间的一项重要活动。区域研讨会于 2021 年 9 月和 2022 年 4 月举行，会议评估了整个 CAREC 自贸区的可行性并分享了 CAREC 成员国的自贸区经验。此外，2021 年第四季度启动了 CAREC 贸易信息门户以及 CAREC 走廊绩效衡量与监测数据库，并于 2022 年第一季度发布了第一期《CAREC 贸易见解与新闻》。2022 年的主要贸易成果包括：
  - (1.) CAREC 贸易便利化：十年走廊绩效衡量与监测（CPMM）展望；
  - (2.) CAREC 数字贸易论坛，该论坛旨在启动公共-私营/三方知识伙伴关系的重要活动；
  - (3.) 海关合作委员会第 20 年会议。

10. 2020 年举办的CAREC 第十九次部长级会议上批准了《CAREC 2030 旅游战略》及相应的2021- 2025 区域旅游投资框架。《CAREC 2030 旅游战略》提出了长期愿景、指导原则、战略支柱和目标，以促进区域内旅游业的可持续、安全、包容性发展，加强区域在全球范围内作为旅游目的地的吸引力。该战略考虑到新冠疫情对CAREC 成员国旅游部门的冲击，强调现在比以往任何时候更需要采取区域性整体策略，以创造规模经济，最大限度地利用有限的资源，推动旅游业成为区域内社会经济复苏的重要驱动力。战略获批后，目前已推出多项区域性举措，包括开发一个CAREC 旅游门户网站，以综合CAREC 成员国旅游地区和景点信息，促进当地旅游业的服务。该门户预计于2022年底推出。此外，CAREC计划也为建立阿拉木图-伊塞克库尔旅游集群提供支持。CAREC计划还致力于改善卫生和安全协议与措施，提高利益相关方的能力，并协调区域住宿分类体系。
11. **经济走廊开发（ECD）**在CAREC 区域取得了良好发展势头。CAREC 成员国在各自的国家发展战略中，极好地采纳了跨境经济走廊概念。目前已有两项CAREC 倡议开始取得实质性成果。阿拉木图-比什凯克经济走廊（ABEC）目前正在开发并为具有转型效果的区域投资项目提供资金支持，包括筹备现代农业批发市场开发项目、伊塞克湖为促进可持续旅游的环境管理项目、ABEC 边境点现代化项目，以及加强实验室诊断和参考能力项目。希姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊（Shymkent- Tashkent-Khujand Economic Corridor, STKEC）开发路线图的实施也取得了重大进展，目前正在对哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦之间设立国际贸易和经济合作中心，以及在塔吉克斯坦苏格州建立贸易和物流中心进行初步可行性研究。亚行还支持了一项关于经济走廊开发（ECD） 框架和运营指南的研究，以反映更广泛的经济利益并体现亚洲地区的多样性。
12. 在本报告汇报期内，**基础设施和经济互通集群**也取得了很大的进展。**运输部门**及时完成了大部分计划的活动和知识产品，并继续为政府各部委和相关部门的能力发展提供支持。疫情相关的限制仍影响着各成员国，第 19 届运输部门协调委员会会议、第 6 届RWG会议以及区域航空论坛等需要线下讨论的活动已推迟至2022年第三季度。道路安全和道路资产管理系统的培训研讨会已按期顺利完成，会议均是线上安排和进行的。运输部门编写了一些重要报告，如《CAREC 区域道路资产管理系统和基于绩效的道路养护合同》，以及《CAREC成员国铁路状况及投资、商业化和改革机遇》。目前已完成了CAREC 道路安全工作报告和CAREC 道路安全工程手册第五部《道路安全审计星级评定》，预计将于 2022 年7月发布。其他关于航空的关键项目也正在推进中，包括航空货运研究和低成本承运人研究。在跨境运输和物流方面，CAREC的物流中心发展指南也在逐步完成。巴基斯坦、蒙古和吉尔吉斯斯坦的CAREC 区域边境服务改善（RIBS）项目正支持在CAREC 区域内的跨境贸易扩展。
13. **CAREC能源项目**目前已完成了CAREC 2030能源战略的第一阶段。2020年至2022年，能源行业协调委员会（ESCC）批准了一项建立CAREC绿色能源联盟的计划，即该地区首个有针对性的绿色能源项目融资工具，并启动了首个区域性能效运动。委员会还为政策制定者提供CAREC能源改革图册，这一随时取用的工具旨在为决策制定者提供支持，解决实施能源部门改革时面临的典型困境。ESCC还为新的中亚输电合作协会（CATCA）奠定了基础，将负责建立区

域电网改善计划，并在未来实施跨境项目。另一个 2030 年的旗舰项目——CAREC 2030 能源展望——已经获批并将于 2022 年底正式发布，从而在招商引资方面发挥关键作用。CAREC 成员国和发展伙伴还一致通过了区域内首个能源行业女性计划（Women-in-Energy Program），其中包括一个行动计划，旨在提高能源部门从业女性的就业能力、曝光度和教育水平。此外，全新的CAREC能源网络平台（[www.carecenergy.org](http://www.carecenergy.org)）使得CAREC计划的知名度显着提升，许多新组织和发展合作伙伴也对加入该计划表示出了极大兴趣。

14. 为缩小区域基础设施融资缺口，加强成员国的发展能力，CAREC秘书处开始构思成立**CAREC 区域基础设施项目扶持基金（RIPEF）**。作为支持区域项目筹备的专项基金，RIPEF旨在为成员国的项目的筹备和初步设计提供资金和技术支持，并在筹备过程中采纳适当的融资方案，同时促进知识交流和能力发展。由亚行支持的技术援助（TRTA）机制已经成立，初始资金为140万美元，从2021年11月开始运行。TRTA机制目前正在支持亚行在CAREC地区的多个区域基础设施项目的筹备工作。此外，一项由亚行支持的技术援助项目于2020年9月获批，以支持开展相关研究，推进RIPEF的筹备工作，满足成立要求。结构性融资和联合融资领域的国际和本国专家也参与进来，支持CAREC秘书处交付所需的产出。目前RIPEF概念的设计工作正在有序推进。2022年，与亚行内部对接机构、发展伙伴、潜在捐助者和CAREC利益相关者的一系列磋商正在开展。
  
15. **农业和水资源集群**也取得稳步进展。在**农业部门**，近期结项的技术援助成功推动了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、塔吉克斯坦和阿塞拜疆六国的食品安全法规向国际规范靠拢。为构建国内食品安全网络，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦接受了相关技术培训。在开展本次技术援助期间，汲取了以下经验建议：（1.）在制定相关政策，构建国家食品安全网络时，需覆盖更多国家主管机构，不仅只是卫生部和农业部；（2.）未来，食品安全方面的援助项目也可集中针对具有共同约束性规定的少数CAREC成员国，或针对国家专门小组，以提高其应对能力。（3.）在知识建设方面，CAREC学院可将食品安全管理纳入其年度研讨会和培训计划，因为主要的利益相关者也积极参与了培训课程；（4.）CAREC成员国可为食品安全相关机构的人员培训提供支持，并为推广相关培训专门预留一部分预算。未来行动可考虑为这一领域提供知识支持，并根据CAREC成员国的重大关切和优先事项，探索国别贷款机会，改善食品安全实验室和相关基础设施。鉴于粮食安全已成为该地区日益关注的问题，CAREC秘书处已启动了“CAREC地区农业发展和粮食安全合作框架”的相关工作，将作为今年11月部长级会议的成果之一推进。本框架将与CAREC成员国一同协商编制。
  
16. 在**水资源部门**，随着概略研究报告的完成和水资源支柱框架的制定，目前准备确定未来中亚地区的活动组合。框架包括三个部分：（1）具有气候韧性和生产力的水资源系统，（2）可持续水资源和水服务，以及（3）关系解决方案和跨部门学习。中亚五国承诺要坚定支持水战略支柱，以解决日益增长的水资源压力和气候变化给水资源安全带来的挑战。2022年已举行了五次国家磋商，征求各成员国对水战略支柱的意见，并确定如何与该地区正在和即将开展的项目之间形成合力。区域磋商计划于2022年9月开展，审议潜在的项目活动的长名单，并从中

筛选出两个项目，放到2023年进行更详细的项目概念设计，和可能的供资问题。预计这些项目将包括治理支持和改革管理的内容，这也是提升水资源管理效率、管理能力和技能以及加大基础设施投资所必须的改革。长名单上的其他项目将在今后几年考虑实施。区域磋商会还将考虑指导水战略支柱未来工作的制度性建议。目前正在筹划于2022年第四季度举办相关主题的知识活动，并将在2023年初探讨将水战略支柱的地理范围扩大到中亚以外的可能性。这项工作也得到了CAREC学院最近发起的一项研究的支持，即“中亚水基础设施：促进可持续融资和私人资本参与”。去年4月27日举办的第二届“中部可持续水治理水对话”介绍了“中亚水足迹分析”报告的结果，该报告为“如何通过可持续水管理实践缓解气候变化挑战”提出了政策建议。

17. 根据《CAREC 2030 战略》，成员国一致同意将**医疗卫生**作为**人类发展**集群的优先事项。根据CAREC医疗卫生概略研究的建议，制定了《CAREC 2030 医疗卫生战略》，并于2021年11月获得了CAREC部长级会议的批准，进一步为CAREC医疗卫生合作指明了战略方向。在2021年3月4日举行的线上区域启动研讨会上，CAREC 医疗卫生专门工作组（WGH）成立，为 CAREC 医疗卫生合作以及 CAREC 医疗卫生战略的制定和实施提供了指导，指明了方向。WGH的工作大纲已经拟定并提交。2021年3月至2021年9月，各国政府和发展伙伴召开了系列线上磋商会，就CAREC 医疗卫生战略的优先事项和建议进行磋商，确保医疗卫生战略充分反应各国的需求和优先事项。除磋商之外，CAREC还开展了国别评估，分析了现有的区域和跨境倡议以及区域性和全球性的卫生政策框架承诺。CAREC 医疗卫生子网站更新并梳理了CAREC 医疗卫生工作的关键里程碑，介绍了医疗卫生战略。
18. 在**高等教育**和技能发展方面，一项名为“加强 CAREC 机制下的技能发展区域合作”技术援助项目于2021年10月获批。该项目旨在通过帮助CAREC成员国在高等教育的两大关键部门——技术-职业教育和培训（TVET）方面进一步实现标准化和统一化，率先开展支持人类发展集群目标的活动。该项目还致力于开发区域数据库和劳动力市场信息系统，重点关注技能需求、区域就业搜索和安置，以及跨境高等教育和技术职业教育培训方面的合作。在格鲁吉亚第比利斯举行的第一次启动会和国际专家圆桌会议重点讨论了CAREC地区技能发展方面的主要进展、挑战和合作机会。目前，有两个知识产品尚在筹备阶段，完成后将发与各成员国审查：
  - (1.) 一份政策报告，对CAREC国家的现有技能进行系统评估，特别是在多大程度上提供相关和可利用的技能。
  - (2.) 政策简报，对CAREC国家技能发展系统的运作方式和效果进行系统评估，特别侧重于高等教育和技术职业教育与培训两大领域。
19. CAREC机制为推进**跨部门** 主题工作奠定了基础。2020年部长级会议上通过的《**CAREC 2030 性别战略**》为性别问题主流化和妇女赋权提供了一个区域方案，亚行支持的技术援助项目——“促进CAREC区域的性别平等”启动了性别战略的实施，加强了区域运作机制。区域性别专家小组（RGE）正在最后的筹备阶段，小组成员将由CAREC成员国提名的代表组成。作为CAREC机制中性别交叉主题的咨询顾问机构，RGE将为性别战略、性别技术援助项目和CAREC相关项目提供战略指导和专家意见。成立工作尚在筹备过程中，将通过开展次级研究确定潜在的合作伙伴，制定区域层面的性别行动计划和项目。这些举措旨在创造投资机会

和区域合作项目，同时促进全区域的知识共享和相互学习。CAREC秘书处计划启动一个性别数据库，作为监测和评估工具。该数据库将促进对区域战略实施情况的跟踪和宣传。最后，“CAREC 人民论坛”也正在筹备中。将开展试点活动，支持论坛实施。作为促进区域网络的有效机制，该论坛将加强商与商、人与人之间的联系，支持创业和商机利用。所有活动都将根据代表CAREC成员国的RGEG的指导意见进行先后排序和实施。

20. 自2021年获得部长级会议批准以来，《CAREC 2030 数字战略》设定了相关愿景和路线图，该战略是数字技术的催化剂，通过促进CAREC区域在数字领域的合作，应对经济社会挑战。CAREC秘书处已经创建了CAREC数字战略2030门户网站，并在着手成立CAREC数字战略指导委员会。亚行和EAKPF支持的技术援助项目——“支持CAREC创业生态系统，缓解疫情影响，支持经济复苏”已经开展了创新促进活动。“虚拟CAREC”倡议为CAREC国家联络点办公室配备了信息通讯设备，并为CAREC工作人员举办了系列能力建设和培训研讨会，提升员工数字技能。CAREC创业生态系统中心也已进入启动阶段。基于对生态系统参与者的采访结果和次级研究，秘书处正在推出CAREC创业地图和CAREC创新网络，鼓励该地区的企业家和活跃的利益相关者开展跨国协调协作。作为开放式创新挑战的一部分，秘书处发起了CAREC大学创业者挑战，有100多名学生报名参加，分享了各自的创业点子。

21. 为构建CAREC国家的物理和财政韧性，抵御地震、洪水和传染病爆发所带来的**灾害风险**，目前正在实施“CAREC区域灾害风险转移机制建设”的技术援助项目。第一阶段的技术援助项目已经产出了若干知识产品，并在2022年上半年结束前分别出版了英文和俄文版。其中包括：1.) 每个CAREC国家的灾害风险概况；2.) 量化地震与洪水风险的估计损失与CAREC国家现有的事前融资工具之间差距的《保护差距报告》；3.) 一份题为“构建韧性抵御未来突发情况：传染病爆发和**风险融资解决方案**”的报告，报告内容还包括为CAREC国家制定传染病风险融资机制的建议，以及4.) 一份综合风险分析报告，评估CAREC地区自然灾害和传染病爆发的综合风险的潜在影响。此外，灾害风险建模工具的alpha版已开发完成，并在2022年3月底/4月初与各国的磋商会上介绍了该工具的开放接口。在它的帮助下，CAREC国家的公职人员能够自行探索地震、洪水和传染病风险的模型结果，评估减少灾害风险措施和融资结构的成本和效益，包括保险。根据目前所做的分析工作，项目组已启动试点灾害风险转移机制的构思工作，将在2022年下半年举行更多的能力建设会和磋商研讨会，交付成果如下：1.) 灾害风险建模工具测试版；2.) 亚行向CAREC国家发行救灾（cat）债券的可行性评估，包括评估财务、建模、结构、法律和文件要求；3.) 一份最终报告，明确进一步发展区域传染病风险融资框架的后续步骤，与医疗卫生部门小组协调开展。为保证交付成果的质量，该技术援助将延期至2023年第二季度，此次延期不产生额外成本。

22. **CAREC学院**（CI）是CAREC机制的知识部门，通过更新战略支持CAREC地区的疫后复苏，迅速响应了区域利益相关者对新知识的需求。在新任副主任的带领下，CI正在引领一项新的战略举措，为学院的可持续发展调动新的资源。由60多个主要智囊团组成的CAREC智囊团网络已加入**南南全球智囊团联盟**。为扩大对国家利益相关者的影响，CI推出了英文、中文和俄文的《经济监测季刊》和电子通讯。CI出版了首部年度书籍《**疫情和CAREC地区的经济复苏潜**

力》，其中包括一系列带有政策建议的分析文件。CI还参与了三个合作研究项目：1.) “哈萨克斯坦和蒙古的民用航空发展”项目,2.) 与中国民航局合作的开展的“关于乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦和格鲁吉亚的民用航空发展”项目，以及3.) 与联合国亚太经社会合作的“2021年CAREC数字和可持续贸易便利化”项目。随着电子学习基础设施的更新换代，CI已经完成了75%的计划中的能力建设方案，并与发展中伙伴联合召开了6次研讨会。50多个数字学习模块的视频、演示文稿和其他相关材料已上传到电子学习平台。CI的交流渠道和产品正在扩大和增长，加强知识的进一步传播，促进区域共同繁荣。