



Справочный документ  
Отчет Для Сессии 4 Заседания Высокопоставленных Официальных Лиц  
Июнь 2019 г.

# **Интегрированная программа ЦАРЭС в области торговли до 2030 г.: Отчет о реализации в 2018-2019 гг. и Скользящий стратегический план действий на 2019- 2021 гг.**

**Заседание Высокопоставленных Официальных Лиц  
Центральноазиатское Региональное Экономическое Сотрудничество  
27-28 июня 2019 г.  
Ташкент, Узбекистан**

**ИНТЕГРИРОВАННАЯ ПРОГРАММА ЦАРЭС В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ ДО 2030 Г.:**  
**Отчет о реализации в 2018-2019 гг. и Скользящий стратегический план действий на**  
**2019-2021 гг.**

**I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Данный отчет содержит информацию о прогрессе программы Центральноазиатское Региональное Экономическое Сотрудничество (ЦАРЭС) в секторе торговли в период с июля 2018 г. по июнь 2019 г. В частности, отчет: (а) содержит обзор ключевых институциональных событий в работе ЦАРЭС в области торговли; (б) описывает текущий ход реализации Интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли (ИПТЦ) 2030 и сопровождающего ее Скользящего стратегического плана действий (ССПД) 2018-2020;<sup>1</sup> (в) описывает план работ программы ЦАРЭС в области торговли, в частности, ССПД 2019-2021; и (г) определяет отчетные результаты сектора торговли для 18-ой Министерской конференции ЦАРЭС в ноябре 2019 г., и ключевые вопросы, требующие указаний участников Заседания Высокопоставленных Официальных Лиц ЦАРЭС (ЗВОЛ) 27-28 июня 2019 года; оба мероприятия состоятся в Ташкенте, Узбекистан.

2. ИПТЦ 2030 и сопровождающий ее ССПД 2018-2020 были приняты на 17-ой Министерской конференции ЦАРЭС в ноябре 2018 г. в Ашхабаде, Туркменистан, в качестве новой долгосрочной стратегической структуры для сектора торговли.<sup>2</sup> ИПТЦ 2030 поможет странам ЦАРЭС в дальнейшей интеграции в глобальную экономику, повышении потенциала роста стран ЦАРЭС, и улучшении уровня жизни населения этих стран. Она полностью согласуется с ЦАРЭС 2030 - общей стратегической структурой программы, - в качестве катализатора для расширения торговли и экономической диверсификации в целях оказания странам ЦАРЭС содействия в повышении их интеграции в глобальную экономику.<sup>3</sup>

3. Основные стратегические направления ИПТЦ 2030 структурированы вокруг трех основных элементов: (а) **расширение торговли за счет увеличения доступа к рынку** посредством продвижения более открытой торговой политики и укрепления таможенного сотрудничества; (б) **усиление экономической диверсификации** за счет поддержки реформ, предоставления финансирования и связей между странами ЦАРЭС и глобальными и региональными цепочками добавленной стоимости; и (в) **усиления институтов для торговли** за счет повышения координации секторальной политики и приоритетов, разработки основанной на доказательствах политики, и наращивания потенциала государственных органов.

4. Трехлетний ССПД, разработанный в тесных консультациях со странами-участницами ЦАРЭС, переводит ИПТЦ 2030 в приоритетные инвестиционные проекты и

---

<sup>1</sup> АБР. 2019. *Центральноазиатское Региональное Экономическое Сотрудничество (ЦАРЭС) Интегрированная программа ЦАРЭС в области торговли (ИПТЦ) 2030 и Скользящий стратегический план действий (ССПД) 2018-2020*. Манила.

<sup>2</sup> ИПТЦ 2030 отталкивается от опыта и ранних результатов *Стратегии ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле 2020, Стратегического плана действий ЦАРЭС по торговой политике 2013-2017, и Общей программы по модернизации санитарных и фитосанитарных мер (СФС) для торговли (CAST)*.

<sup>3</sup> АБР. 2017. *ЦАРЭС 2030: Соединяя регион для совместного и устойчивого развития*. Манила.

связанные с торговлей мероприятия на региональном и национальном уровне, помогает мобилизовать финансирование, и обеспечивает бесшовную координацию между странами и партнерами по развитию в целях реализации ИПТЦ 2030. ССПД подвергается ежегодной актуализации для поддержания его актуальности и определенных странами приоритетов.

5. ИПТЦ 2030 функционирует по принципу 2+х и учитывает разные уровни потенциала и прогресса между странами: две или более страны-участницы ЦАРЭС могут инициировать и реализовывать региональные проекты и инициативы при отсутствии возражений со стороны всех других членов ЦАРЭС. Подход на основе результатов с наборами индикаторов, которые напрямую связаны с тремя основными элементами ИПТЦ 2030, позволяет осуществлять мониторинг и оценку прогресса ИПТЦ 2030 и ССПД.

## II. ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ СОБЫТИЯ

6. Институциональная структура ИПТЦ 2030 руководствуется сильным чувством сопричастности стран, приверженностью партнеров по развитию, эффективным вовлечением частного сектора, и координацией с другими заинтересованными сторонами. Региональная группа по торговле (РГТ) является ведущим координирующим и консультационным органом для общих вопросов торговли, а Комитет по таможенному сотрудничеству (КТС) ЦАРЭС отвечает за все проекты и мероприятия ЦАРЭС, связанные с таможенной. И РГТ, и КТС подчиняются ЗВОЛ ЦАРЭС. Эти два органа осуществляют координацию и сотрудничество с широким спектром заинтересованных сторон в связанных с торговлей мероприятиях в странах ЦАРЭС. Специальные рабочие и экспертные группы в таких технических областях, как санитарные и фитосанитарные меры (СФС), создаются для укрепления регионального сотрудничества и обмена знаниями.

7. **Региональная группа по торговле** С момента проведения инаугурационного заседания РГТ в июне 2018 года, были номинированы Назначенные представители стран, а ИПТЦ 2030, сопровождающий ее ССПД и прочие приложения были окончательно доработаны для представления на рассмотрение ЗВОЛ и заседания Национальных координаторов ЦАРЭС. РГТ имеет своей задачей проведение диалога по вопросам политики и актуализацию ИПТЦ 2030, разработку перспективных проектов, их реализацию и мониторинг, а также укрепление институтов и координацию заинтересованных сторон. Достигнут хороший прогресс в разрезе проведения ряда региональных и национальных вмешательств в рамках ИПТЦ 2030 и ССПД 2018-2020, а также в распространении ИПТЦ 2030 среди заинтересованных сторон.

8. 2-е заседание РГТ состоялось 26 июня 2019 г. РГТ (а) рассмотрела ход реализации ИПТЦ 2030 и ССПД 2018-2020 и приняла Отчет по сектору торговли ЦАРЭС 2018-2019 для доклада 18-ой<sup>th</sup> Министерской конференции ЦАРЭС через ЗВОЛ, (б) актуализировала трехлетний ССПД до 2019-2021 гг., (в) обсудила методологию оценки целевых показателей в рамках структуры результатов ЦАРЭС, и (г) отметили отчетные продукты в области знаний по вопросам торговли. В соответствии со своим техническим заданием (ТЗ), в том что заседания РГТ будут ориентированы на повестку дня и существующую проблематику, для обеспечения глубоких дискуссий с участием соответствующих сторон, 2-е заседание РГТ концентрировалось на вопросах СФС. 2-е заседание РГТ отметило создание региональной и национальных рабочих групп по СФС и укрепление сотрудничества с КТС.

9. **Региональная рабочая группа по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС).** Предложение о создании РРГ СФС, подчиненной РГТ, было одобрено в принципе на инаугурационном заседании РГТ в июне 2018 г. РРГ СФС, состоящая из председателей, заместителей председателей или других высокопоставленных членов национальных рабочих групп по СФС (НРГ СФС) каждой из стран ЦАРЭС, будет играть ведущую роль в области диалога по вопросам политики и в инициативах регионального сотрудничества для усиления гармонизации мер по содействию торговле в регионе и за его пределами. Инаугурационное заседание РРГ СФС состоялось в Ташкенте 24-24 июня 2019 г. Заседание (а) приняло техническое задание и обсудило институциональную структуру и подход к реализации; (ii) обсудило прогресс региональных и глобальных инициатив, связанных с реализацией *Общей программы по модернизации мер СФС для торговли (СПСТ)*, которые являются приоритетами в области СФС в рамках ИПТЦ и

ССПД;<sup>4</sup> и (iii) обсудило план работ РРГ СФС, которые учитываются в ССПД 2019-2021. Также были обсуждены программы и механизмы обеспечения здоровья животных и растений и безопасности пищевых продуктов. РРГ СФС отметила запуск публикации *Модернизация санитарных и фитосанитарных мер в ЦАРЭС: оценка и дальнейшие шаги*.

10. **Комитет по таможенному сотрудничеству.** На 17-ом заседании КТС в сентябре 2018 года в Ашхабаде был проведен обзор прогресса в приоритетных областях КТС и текущих инициатив, связанных с таможней, на национальном уровне, включая развитие единого окна и системы управления рисками в рамках проектов региональной модернизации служб на границе; реализацию Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли (СУПТ) и новое таможенное законодательство. Также обсуждался прогресс региональных инициатив, включая Усовершенствованную транзитную систему ЦАРЭС (УТСЦ) и пилотный проект общего обмена информацией (ООИ), а также пилотный проект Совместного таможенного контроля (СТК). ТЗ КТС и приоритетные области были актуализированы в соответствии с задачами и институциональными системами ИПТЦ 2030 и с учетом тенденций и событий на меняющемся ландшафте торговли. В число обновленных приоритетных областей КТС входят:

- (i) **Развитие таможни:** Реализация СУПТ ВТО, партнерство между таможней и бизнесом, а также развитие институционального потенциала и человеческих ресурсов.
- (ii) **Таможенные технологии:** информационный обмен (таможня-таможня, таможня - бизнес платформы, и таможня - другие соответствующие ведомства), управление рисками и (АЕО) программы уполномоченных экономических операторов, а также региональный транзит и сотрудничество.
- (iii) **Таможенные службы:** координированное управление границами и трансграничное сотрудничество, единое окно, упрощение и гармонизация таможенных процедур в соответствии с развитием глобальной торговли.

11. На 18-ом заседании КТС в июне 2019 г. в Ташкенте, Узбекистан,<sup>5</sup> члены КТС поделились информацией о прогрессе, достигнутом странами-участницами в приоритетных областях, и договорились: (а) продолжить поддержку усиления реализации СУПТ ВТО, включая обмен опытом и знаниями на национальном, субрегиональном и межсубрегиональном уровне; (б) завершить работу на соглашении по УТСЦ/ООИ между тремя участвующими странами, и организовать пилотный пробег к концу 2019 года, (в) интенсифицировать усилия по разработке и реализации эффективных систем УЭО, изучив содержание национальных программ и потенциал расширения до трансграничных соглашений о взаимном признании, (г) продолжить поддержку текущего пилота СТК и помочь в его переводе на Фазу 2, (д) координировать с АБР и частным сектором в целях расширения текущих параметров механизма измерения и мониторинга эффективности коридоров ЦАРЭС. Государственный таможенный комитет Узбекистана выдвинул предложение о разработке интегрированной системы обмена информацией для региона ЦАРЭС и заявил о готовности провести дополнительные консультации с таможенными администрациями ЦАРЭС.

<sup>4</sup> CAST, принятая в 2015 году, является согласованной на региональном уровне рамочной структурой приоритетных действий по модернизации мер СФС в качестве дополнения к инициативам, связанным с таможней и содействием торговле.

<sup>5</sup> См. <https://www.carecprogram.org/?event=customs-cooperation-committee-meeting-jun-2019>.

12. КТС также договорился о подготовке инвестиционных проектов в области упрощения процедур торговли для улучшения пограничных услуг, и о включении этих проектов в ССПД 2019-2021. Рабочий план КТС ССПД 2019-2021 был принят при полной поддержке стран-участниц, и предусматривает сотрудничество между КТС и РГТ, начиная с (а) взаимной представленности на ежегодных заседаниях КТС и РГТ, и (б) совместного обучающего мероприятия по электронной коммерции, запланированного на 2020 год.

13. **Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ)** Как единственная институциональная структура с участием государственного и частного сектора в программе ЦАРЭС, ФАПЭ продолжила расширение и реализацию своих программ в 2018-2019 году в духе сотрудничества и открытости. ФАПЭ пополнилась новыми корпоративными членами; национальные транспортные ассоциации апробировали новые маршруты транзитных коридоров; ФАПЭ продолжила работу как основной участник механизма Измерения и мониторинга эффективности коридоров ЦАРЭС (ИМЭК); был изучен потенциал для улучшения навыков членов ФАПЭ за счет налаживания партнерских отношений с техническими и профессионально-техническими институтами; и был обновлен вебсайт. Отмечается прогресс в дальнейшем развитии операционных стандартов логистики в сотрудничестве с Китайским управлением стандартизации с целью способствовать принятию передовой международной практики в области транспорта и логистики в интересах повышения профессионализма и эффективности, особенно среди национальных ассоциаций.<sup>6</sup>

14. 10-е ежегодное заседание ФАПЭ в июне 2019 года в Ташкенте, Узбекистан, рассмотрело и согласовало продолжение поддержки текущих инициатив, и изучение потенциала по созданию (а) комитета ЦАРЭС по стандартизации в качестве сквозного механизма координации в рамках РГТ, и (б) консорциума частного сектора для предоставления услуг вдоль новых транспортных коридоров. Члены ФАПЭ выразили свою поддержку продолжению мероприятий в области развития холодильной цепи, запуску новой инициативы по определению технической терминологии для наземной торговли, и улучшению учебных руководств ФАПЭ. Члены приняли программу работ ФАПЭ 2019-2021 для включения в обновленный ССПД, отметив, в частности, потенциал для сотрудничества с КТС в области совместной разработки программы оценки кредитоспособности компаний на этапе до УЭО.<sup>7</sup>

15. На 4-ом Совместном заседании КТС и ФАПЭ в сентябре 2018 года в Ашхабаде, Туркменистан, КТС и ФАПЭ обсудили сквозные вопросы, такие, как ценность результатов ИМЭК в качестве инструмента для улучшения управления границами, разработка логистических стандартов для таможенных служб и экспедиторов, и укрепление механизмов диалога между таможней и бизнесом.<sup>8</sup> Также были рассмотрены практические способы содействия сотрудничеству между ФАПЭ, КТС и другими секторальными органами ЦАРЭС в рамках ИПТЦ 2030 и ССПД 2019-2021.

16. КТС и ФАПЭ провели активные дискуссии и определили области для потенциального сотрудничества и взаимной поддержки на их 5-м совместном заседании в июне 2019 года в Ташкенте, Узбекистан,<sup>9</sup> включая усиление диалога между

<sup>6</sup> 9-е ежегодное заседание ФАПЭ состоялось в октябре 2018 г. в Ашхабаде, Туркменистан. См. <https://www.carecprogram.org/?event=cfcfa-annual-meeting-2018>.

<sup>7</sup> См. <https://www.carecprogram.org/?event=cfcfa-annual-meeting-2019>.

<sup>8</sup> См. <https://www.carecprogram.org/?event=joint-ccc-cfcfa-meeting-sep-2018>.

<sup>9</sup> См. <https://www.carecprogram.org/?event=joint-ccc-cfcfa-meeting-jun-2019>.

государственным и частным сектором в ходе реализации СУПТ ВТО, консультативные процессы для улучшения использования методологии и данных ИМЭК, системы страхования и управления рисками для пилотного проекта УТСЦ/ООИ, развитие эффективных систем УЭО с оценкой частных компаний до УЭО, и другие. И КТС, и ФАПЭ согласились увязать свои соответствующие синхронизированные планы работ в рамках ССПД для ЗВОЛ ЦАРЭС.

## РЕАЛИЗАЦИЯ ССПД 2018-2020

17. Первый 3-летний цикл ССПД рассчитан на 2018-2020 гг. и предусматривает такие приоритеты, как инвестиционные проекты, диалог по вопросам политики, сотрудничество, продукты и услуги в области знаний. Прогресс на 2018-2019 гг. представлен в данном отчете и сгруппирован по трем основным элементам ИПТЦ 2030.

### А. Основной элемент 1: Расширение торговли за счет увеличения доступа к рынку

18. Данный основной элемент направлен на расширение доступа стран ЦАРЭС к рынкам за счет снижения тарифов, устранения не тарифных барьеров в торговле, повышения эффективности процедур на границе и после ее пересечения, модернизации логистических услуг, усовершенствования транзитных систем, и сокращения искажающих торговлю и протекционистских мер. Прогресс в данных областях ССПД в 2018-2019 гг. включает:

- (i) **Проекты регионального улучшения пограничных служб (РУПС)** концентрируются на модернизации пунктов пересечения границы (ППГ) и укреплении национальных институтов и инфраструктуры по упрощению процедур и содействию торговли. РУПС в настоящее время реализуется при финансировании АБР в четырех странах ЦАРЭС: (а) модернизация ППГ Карамык и создание национального единого окна (НЕО) в Кыргызской Республике;<sup>10</sup> (б) модернизация ППГ Алтанбулаг и Замын Ууд и таможенной автоматизированной информационной системы, а также разработка дорожной карты НЕО в Монголии;<sup>11</sup> (в) модернизация ППГ Торхам, Чаман и Вагха, создание Управления сухопутных портов, и наращивание потенциала среди национальных агентств по управлению границами в Пакистане;<sup>12</sup> и (г) модернизация ППГ Гулистон и создание НЕО в Таджикистане.<sup>13</sup>

Завершение общегражданских строительных работ на ППГ Карамык, Кыргызская Республика, ожидается к июню 2019 г. Как часть нового компонента НЕО, осуществляется дальнейшая разработка информационной системы единого окна: технические требования и закупки завершены, ведется разработка программного обеспечения. В Пакистане контракт на общегражданские

<sup>10</sup> АБР. Кыргызская Республика; Таджикистан: Центральноеазиатское Региональное Экономическое Сотрудничество (ЦАРЭС) Региональное улучшение пограничных служб (РУПС). <https://www.adb.org/projects/46124-001/main#project-pds>.

<sup>11</sup> АБР. Монголия: ЦАРЭС РУПС. <https://www.adb.org/projects/46124-001/main#project-pds>.

<sup>12</sup> АБР. Пакистан: ЦАРЭС РУПС. <https://www.adb.org/projects/46378-002/main#project-pds>.

<sup>13</sup> Строительная деятельность в рамках модернизации инфраструктуры ППГ и установка оборудования были завершены в 2016 году (сноска 8).

строительные работы по ППГ Торхам был присужден в декабре 2018 года, началась мобилизация подрядчиков. Контракт на ППГ Чаман ожидается к июлю 2019 г., а закупки по общегражданским строительным работам на ППГ Вагха запланированы на 2019 г. На ППГ Гулистон в Таджикистане разработку информационной системы единого окна планируется завершить во второй половине 2019 г. В 2019 году ведется проработка дополнительного финансирования для расширения РУПС и включения монгольских ППГ Бичигт и Боршоо; бизнес-план страновых операций АБР на 2019-2021 гг. в Узбекистане предусматривает развитие региональной пограничной инфраструктуры. Азербайджан и Грузия запросили поддержку АБР для развития совместного пункта пересечения границы; Пакистан подтвердил свой запрос к АБР на оказание поддержки в области развития национальной системы единого окна, а Таджикистан запросил ускоренную поддержку АБР по дополнительному финансированию для второй фазы своего проекта РУПС.

- (ii) **Совместная программа по модернизации мер СФС для торговли** Было организовано два региональных диалога по вопросам политики, которые концентрировались на фитосанитарных мерах и здоровье животных в целях содействия торговле. Результаты этих двух диалогов были преобразованы в региональные программы для рассмотрения на Инаугурационном заседании РРГ СФС в июне 2019 г.

В рамках диалога по вопросам политики в рамках Региональной программы по надзору за вредными организмами (март 2019 г., Тбилиси, Грузия), участники договорились обмениваться информацией в области надзора за вредными организмами и улучшить координацию для контроля эндемических вредных организмов и снижения торговых рисков, в том числе путем: (а) разработки руководств и процедурных справочников по надзору за вредными организмами в регионе ЦАРЭС; (б) наращивания потенциала для персонала по надзору за вредными организмами в ЦАРЭС, и (в) создания региональной базы данных/портала по надзору за вредными организмами, включая список основных культур для мониторинга, меры по борьбе с вспышками, картирование распространения вредных организмов и систему предупреждений о вредных организмах.<sup>14</sup>

На диалоге по вопросам политики в рамках Региональной программы по контролю и профилактике трансграничных болезней животных (апрель 2019 г., Нур-Султан, Казахстан), участники согласовали региональную рамочную структуру для улучшения ситуации в области охраны здоровья животных, продвижения международной гармонизации и координации, и содействия международной торговле, в том числе путем: (а) дискуссионной платформы для согласования минимальных требований, взаимного признания и электронного обмена ветеринарными и связанными с торговлей сертификатами; (б) улучшения идентификации и отслеживания животных, (в) обмена данными по надзору и

<sup>14</sup> Совместно организован Министерством финансов и Министерством защиты окружающей среды и сельского хозяйства, НРГ Грузии по СФС. См. <https://www.carecprogram.org/?event=carec-policy-dialogue-regional-pest-surveillance-program>.

реагированию на вспышки, и (г) для некоторых членов, путем потенциальных двусторонних связей/программ обмена для обучения лабораторного персонала<sup>15</sup>

Предлагаемая Региональная сеть ЦАРЭС по безопасности пищевых продуктов (РСБПП) направлена на поддержку гармонизации агентств по регулированию и стандартам в области пищевых продуктов со стандартами Кодекса. В мае 2019 года в Ташкенте, Узбекистан, состоялся семинар по обсуждению ожиданий, структуры, ТЗ, ролей и обязанностей предлагаемой РСБПП, в виде сети, ежегодно собирающейся физически, и в виде веб-портала.<sup>16</sup> Концепция, включая план финансирования и структуру реализации РСБПП, будет рассмотрена на ЗВОЛ в июне 2019 года посредством РГТ.

- (iii) **В поддержку реализации CAST были сформулированы и реализованы проекты Регионального улучшения СФС мер для торговли (РУСТ).** Проект РУСТ в Монголии предусматривает модернизацию лабораторий и инспекционной инфраструктуры, укрепление систем управления инспекциями и приведение систем СФС в соответствие с международными стандартами.<sup>17</sup> Реализация проекта осуществляется в тесной координации с проектом технической помощи (ТП) ЦАРЭС по внедрению основанной на рисках системы инспекций и пересмотру существующих нормативов, связанных с СФС, по необходимости. В марте 2019 года по просьбе Службы доходов Грузии состоялся предварительный визит для проведения первичной оценки потенциального проекта типа РУСТ по развитию инфраструктуры СФС на ж/д ППГ Гардабани. Оценка потребностей для совершенствования СФС на границах Кыргызской Республики была актуализирована в феврале 2019 г.<sup>18</sup>

Отчет *«Модернизация санитарных и фитосанитарных мер в ЦАРЭС: оценка и дальнейшие шаги»*, опубликованный в мае 2019 г. Данный продукт в области знаний оценивает меры в области здоровья растений и животных и безопасности пищевых продуктов в странах-участницах ЦАРЭС, охватывает законы и процедуры, лабораторную инфраструктуру и управление службами на границе. Осуществляется перевод отчета на русский язык и его распространение с использованием разных способов (электронная почта и блог-статьи).

Для определенных национальных приоритетов предоставляется ТП (путем обучения, наставничества или консультативной работы): (а) оценка СФС рисков и их категоризация для Монголии, (б) изменение законов в области здоровья животных и растений в Пакистане, (в) пилотный проект по внедрению современных систем управления рисками и инспектированию пищевых продуктов в Туркменистане, и (г) принятие разных международных стандартов для фитосанитарных мер и плана управления анализом фитосанитарного риска (АФР) для Узбекистана. Прорабатывается предложение о создании канала

<sup>15</sup> Совместно организовано Министерством сельского хозяйства Казахстана, НРГ СФС и АБР. См. <https://www.carecprogram.org/?event=policy-dialogue-transboundary-animal-diseases-apr-2019>.

<sup>16</sup> См. <https://www.adb.org/projects/50217-001/main#project-overview>.

<sup>17</sup> АБР. Монголия: Региональная модернизация санитарных и фитосанитарных мер для торговли. <https://www.adb.org/projects/46315-001/main#project-pds>.

<sup>18</sup> АБР. Региональный: Модернизация санитарных и фитосанитарных мер для содействия торговле. <https://www.adb.org/projects/49190-001/main#project-pds>.

биологической безопасности между КНР и Центральной Азией через Хоргос в Казахстане.

- (iv) **Пилотный проект Усовершенствованной транзитной системы ЦАРЭС (УТСЦ) и Общего обмена информацией (ООИ).** В 2018-2019 гг. пилотная апробация прототипа УТСЦ и ООИ задерживалась в связи с обеспокоенностью тем, что условия, предлагаемые в проекте трехстороннего соглашения, были несовместимыми с таможенными транзитными правилами Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Однако ряд консультаций подтвердил функциональную совместимость, а семинар по реализации пилотного проекта УТСЦ и ООИ (апрель 2019 г., Нур-Султан, Казахстан) собрал страховые компании для изучения вариантов механизма транзитных гарантий.<sup>19</sup> Рабочая группа по управлению рисками УТСЦ/ООИ (переименованная в группу по упрощению таможенного контроля) и рабочая группа по ИКТ отдельно обсудили технические спецификации программного обеспечения УТСЦ/ООИ, руководство по эксплуатации и т.д. Участвующие страны договорились завершить работу над текстом соглашения на заседании рабочей группы в июле 2019 года, которое состоится в Батуми, Грузия, и инициировать внутренние юридические процессы для подписания соглашения. КТС представит отчет о достигнутом прогрессе в инициативе УТСЦ через ЗВОЛ Министерской конференции в ноябре 2019 г. Ожидается, что пилотная апробация начнется в декабре 2019 г.
- (v) **Пилотный проект по совместному таможенному контролю (СТК)** В октябре 2018 года в Тяньцзине, Китайская Народная Республика (КНР), состоялось заседание по СТК между Монголией и КНР для обсуждения цифровизации Объединенного грузового манифеста, который был апробирован в физической форме в 2009 году. Генеральная таможенная администрация Китая выпустила официальное уведомление о пилотной апробации информационных технологий для передачи данных манифеста на ППГ Эрэнхот - Замын Ууд в декабре 2018 г.<sup>20</sup> Электронная передача данных должна была начаться с 1 января 2019 г. на девяти других ППГ. Инициативу СТК предполагается продолжать наряду с реализацией Плана действий, подписанного для ускорения второй фазы СТК, которая включает взаимную аккредитацию результатов инспекций. Для обмена опытом в области СТК, китайская таможня в Хух-Хото в 2019 году организует учебную поездку для Государственного таможенного комитета Азербайджана.
- (vi) **Безбумажная торговля или электронная сертификация торговой документации.** В ноябре 2018 г. АБР и ЭСКАТО ООН совместно подготовили отчет на тему *Содействие торговле и реализация безбумажной торговли в странах ЦАРЭС*. Отчет основывается на результатах Глобального опроса ООН по содействию торговле и внедрению безбумажной торговли за 2017 год, проведенного среди девяти стран ЦАРЭС, и на организованной АБР оценке готовности стран ЦАРЭС к реализации СУПТ ВТО 2017 года. Совместный отчет позволяет предположить, что внедрение безбумажной торговли из числа мер СУПТ с беспрепятственным электронным обменом данными и документами

<sup>19</sup> См. <https://www.carecprogram.org/?event=workshop-advanced-transit-system-apr-2019>.

<sup>20</sup> Объявление № 170 за 2018 г.: <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302269/2101334/index.html>.

могло бы привести к гораздо более значительному снижению издержек на уровне почти 30% для ЦАРЭС в целом.<sup>21</sup>

- (vii) **Измерение и мониторинг эффективности коридоров ЦАРЭС.** Индикаторы содействия торговле (ИСТ) в рамках ИМЭК оценивают экономическую эффективность транспортных коридоров ЦАРЭС и собираются ежегодно. Годовой отчет по ИМЭК за 2017 год уже опубликован и доступен на английском и на русском языках<sup>22</sup>, а публикация Годового отчета за 2018 год ожидается в июне 2019 г. Краткое изложение результатов ИМЭК 2018 приведено на Рисунке 1.<sup>23</sup>

По состоянию на 2018 год, ИМЭК отмечает стабильное среднее улучшение скорости без задержек (которая выросла на 3% для автомобильного транспорта и на 9% для железнодорожного),<sup>24</sup> что по большей части связывается с успешными инвестициями в физическую инфраструктуру и связанность вдоль коридоров ЦАРЭС. Задержки на границе сократились и на автомобильном транспорте (в среднем на 22%), и на железных дорогах (20%), что привело к улучшению скорости без задержек до 5.5% на автомобильном транспорте и до 7.8% на железной дороге. Однако эти задержки все еще остаются важным препятствием для эффективной торговли. В то же время, средняя стоимость прохождения пункта пересечения границы и стоимость поездки по отрезку коридора остается низкой. Однако некоторые стоимостные индикаторы определяются отраслью и соответствующими национальными органами каждой из стран, и усилия ЦАРЭС в целом не оказывают значительного воздействия на эту ситуацию.

---

<sup>21</sup> ЦАРЭС и ЭСКАТО. 2018. *Содействие торговле и внедрение безбумажной торговли в странах ЦАРЭС*. Бангкок: <https://www.unescap.org/resources/trade-facilitation-and-paperless-trade-implementation-carec-countries>. Отчет также доступен по адресу <https://www.carecprogram.org/uploads/2018-ESCAP-paperless-trade.pdf>.

<sup>22</sup> См. <https://www.carecprogram.org/uploads/2017-CAREC-CPMM-Annual-Report.pdf>.

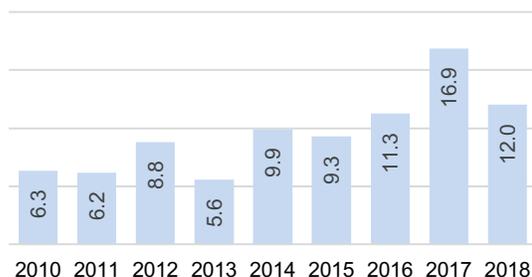
<sup>23</sup> Детальный анализ будет предоставлен в ожидаемом Годовом отчете по ИМЭК за 2018 год, публикация которого запланирована на июнь 2019 г.

<sup>24</sup> ИМЭК имеет две метрики скорости: (а) скорость без задержек, или средняя скорость транспортных средств в транзите, и (б) скорость с задержками, которая отражает время, затраченное во время остановок и при пересечении границы. Неудивительно, что качество транспортной инфраструктуры, рельеф, высота и сезонные явления влияют на скорость без задержек, а упрощение процедур пересечения границ может повысить скорость с задержками.

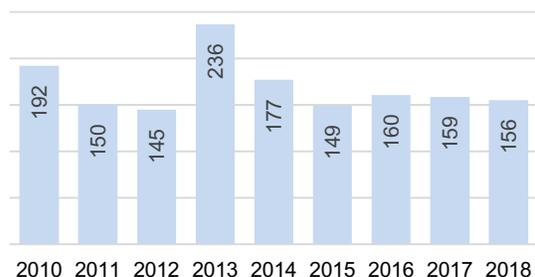
Рисунок 1: Индикаторы содействия торговле (2010-2018)

## А. Автомобильные перевозки

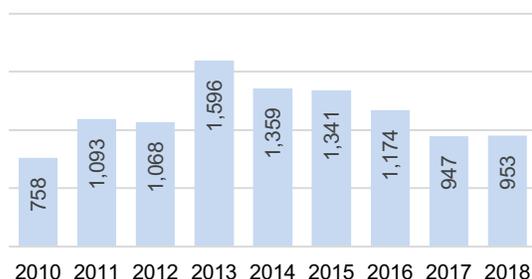
**ИСТ1:** Время, требуемое для прохождения пункта пересечения границы, часов



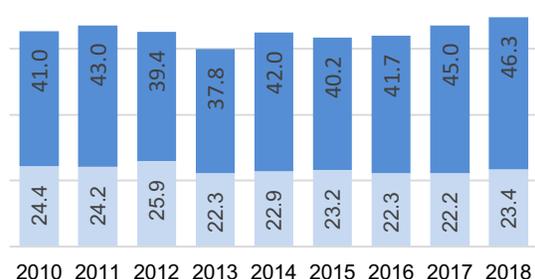
**ИСТ2:** Расходы, понесенные при прохождении пункта пересечения границы, \$



**ИСТ3:** Стоимость проезда по секции коридора, \$ на 500 км. пути, для 20-тонного груза



**ИСТ4:** Скорость проезда по коридорам ЦАРЭС, км/ч

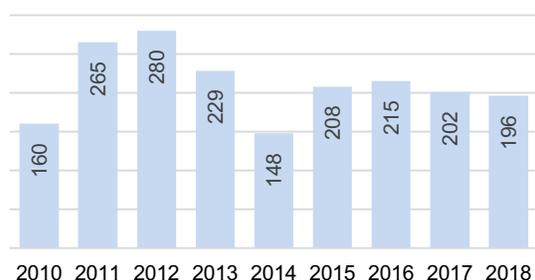


## В. Железнодорожные перевозки

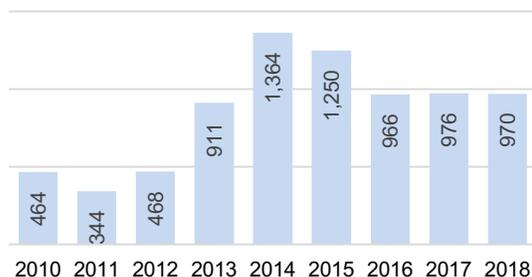
**ИСТ1:** Время, требуемое для прохождения пункта пересечения границы, часов



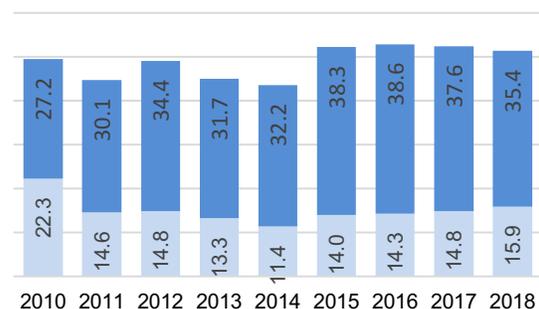
**ИСТ2:** Расходы, понесенные при прохождении пункта пересечения границы, \$



**ИСТ3:** Стоимость проезда по секции коридора, \$ на 500 км. пути, для 20-тонного груза



**ИСТ4:** Скорость проезда по коридорам ЦАРЭС, км/ч



hr = часов, km = километров, kmph = километров в час, ИСТ = индикатор содействия торговле, YoY - по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года  
Примечания: Железнодорожная выборка состоит только из показателей коридоров 1, 4 и 6. Данных по железнодорожному транспорту на коридоре 6 в 2014-2015 годах не собиралось.  
Источник: Оценки АБР с использованием базы данных ИМЭК.

Спусти почти 10 лет работы, база данных ИМЭК становится все более богатой и надежной, и используется для поддержки работы разных институциональных и независимых исследователей. К примеру, индикаторы содействия торговле ИМЭК помогли оценить потенциал увеличения торговли в регионе ЦАРЭС<sup>25</sup> и способствовали проведению эмпирического анализа, который показал, что время, необходимое для пересечения границы, в значительной степени определяет уровень двусторонних торговых потоков в регионе. По данным исследования, снижение времени, затрачиваемого на границе импортера, на 10%, повышает торговлю внутри ЦАРЭС на 2%-3%, или на 1.4 миллиарда долларов в виде внутрирегиональной торговли. Помимо этого, транспортный сектор ЦАРЭС будет и далее использовать данные и индикаторы ИМЭК для мониторинга эффективности его новой 10-летней стратегии (утверждение которой ожидается в 2019 году), а в 2019 году данные ИМЭК помогли рабочей группе по железным дорогам разработать модель торговых потоков для определения пробелов в их списке перспективных проектов для ЦАРЭС.

Продолжилась пилотная фаза инициативы ИМЭК+,<sup>26</sup> основанная на (а) доработанной методологии и вопроснике для сбора данных в целях улучшения отражения мультимодальных перевозок, и (б) определении и измерении торгово-логистических услуг и проблем, возникающих на территории государств вне границы. В сотрудничестве с Институтом ЦАРЭС в июле 2018 году АБР организовал семинар в Баку, Азербайджан, посвященный ИМЭК, Исследованию времени выпуска и Индикаторам эффективности после пересечения границы.<sup>27</sup>

<sup>25</sup> АБР. 2017. *Содействие торговле и улучшение связанности для инклюзивной Азии и Тихого океана*. Манила. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/359786/trade-facilitation-connectivity.pdf>.

<sup>26</sup> Инициатива ИМЭК+ была запущена в 2018 году и расширяет охват ИМЭК до проблем, возникающих на территории стран, вне границы, включая структурные реформы и ведомства по стандартизации, потенциал лабораторий СФС, а также нормативы, связанные с содействием торговле.

<sup>27</sup> См. <https://www.carecprogram.org/?event=workshop-cpmm-trs-jul-2018>.

Семинар собрал экспертов из числа представителей партнеров по развитию (АБР, ЭСКАТО ООН, Группа Всемирного банка/МФК) для проведения мозгового штурма на тему того, как можно улучшить и оптимизировать ИМЭК и способствовать применению данных ИМЭК более широким спектром заинтересованных сторон, включая частный сектор и исследовательские институты.

В октябре 2018 года партнеры ИМЭК из числа членов ассоциации экспедиторов провели пилотные исследования, использующие расширенную методологию, в Афганистане и КНР. Результаты первичного пилотного исследования демонстрируют широкие различия в связанных с торговлей бизнес-процессах и требованиях по соблюдению правил и нормативов в регионе ЦАРЭС. После консультаций с партнерами по ИМЭК в отношении соответствующего подхода и методологии, в 2019 году пилотное исследование будет проведено в других странах ЦАРЭС.

## **В. Основной элемент 2: Повышение экономической диверсификации**

19. Данный основной элемент направлен на создание способствующей среды для экономической диверсификации посредством поддержки реформ, предоставления финансирования и установления связей между странами ЦАРЭС и глобальными и региональными цепочками добавленной стоимости. Это включает меры по улучшению доступа к торговому финансированию, принятию согласованной и открытой политики прямых иностранных инвестиций, развитию внутренних финансовых рынков, укреплению вспомогательных услуг, продвижению повышения квалификации и внедрению инноваций. Прогресс в 2018-2019 гг. включает:

- (i) **Зоны свободной торговли, специальные экономические зоны или трансграничные экономические зоны.** Семинар на тему «Специальные экономические зоны: Вызовы и перспективы стран ЦАРЭС, не имеющих выхода к морю» был совместно организован АБР и Институтом ЦАРЭС (ноябрь 2018 г., Шэньчжень, КНР). Несмотря на неоднородный масштаб, экономические зоны демонстрируют растущий потенциал в качестве катализаторов индустриализации и локомотивов экономического роста в ЦАРЭС, а в случае Шэньчжэня, в качестве тестовой площадки для структурных реформ.<sup>28</sup>

Ведется параллельная проработка двух поддержанных АБР проектов (для одобрения в 2020 году), направленных на содействие развитию трансграничной экономической зоны (ТГЭЗ) между КНР и Монголией, в зонах Эренхот и Замын-Ууд, где для ТГЭЗ было выделено по 900 гектаров свободных зон с обеих сторон. Ожидается, что соглашение о сотрудничестве, предусматривающее основание ТГЭЗ, будет подписано правительствами двух стран в 2019 году.

- (ii) **Информированность и доступ к торговому финансированию, финансированию производственно-сбытовых цепей и гарантиям.** Для продвижения торгового финансирования малых и средних предприятий (МСП) посредством обмена опытом между странами, в декабре 2018 года в Сямыне,

<sup>28</sup> См. <https://www.carecprogram.org/?event=workshop-special-economic-zones-carec-countries>.

КНР, состоялся семинар по Торговому финансированию для МСП в регионе ЦАРЭС.<sup>29</sup> Подчеркивая сохраняющуюся необходимость информированности и дальнейшего анализа, члены ЦАРЭС были призваны участвовать в Опросе по пробелам торгового финансирования, роста и занятости 2019, который проводится АБР и прочими партнерами (включая Международный торговый центр) для определения пробелов в глобальных рынках в разрезе торгового финансирования. Предварительные результаты опроса ожидаются в июле 2019 г.

Финансируемый АБР проект ТП, утвержденный в 2018 году, оказывает поддержку для проведения технико-экономического обоснования в целях разработки концепции и выработки бизнес-кейса для создания многостороннего агентства торговых кредитов и гарантирования (или перегарантирования) инвестиций.<sup>30</sup> Страны-участницы ЦАРЭС выразили свою заинтересованность в участии в проекте ТП.

- (iii) **Продвижение электронной коммерции и инноваций.** С учетом быстрых темпов роста электронной коммерции (как внутренней, так и трансграничной), включая возникновение новых методов электронной оплаты в Азии, АБР и Институт ЦАРЭС, в партнерстве с Азиатско-тихоокеанским институтом финансов и развития, организовали семинар на тему Готовность среды для электронной коммерции: экономические, правовые и институциональные факторы (декабрь 2018 г., Шанхай, КНР) для повышения информированности о необходимых способствующих условиях для развития электронной коммерции и трансграничной электронной коммерции. Экономические, юридические и институциональные факторы (декабрь 2018 г., Шанхай, КНР) для повышения информированности о необходимых способствующих условиях для развития электронной коммерции и трансграничной электронной коммерции. Страны ЦАРЭС поделились своим опытом, который указывает на разные уровни готовности и вызовы, включая неравномерную инфраструктуру (нормативы, ИТ, оплата, логистика). Были обсуждены международные лучшие практики и рекомендации, включая модельные законы Комиссии по международной торговле Организации Объединенных Наций.<sup>31</sup>

### **С. Основной элемент 3: Более сильные институты для торговли**

20. Данный основной элемент содействует улучшению координации секторальной политики и приоритетов, выработке политики на основе доказательств, а также повышению потенциала государственных органов, и включает меры по разработке и реализации политики на основе сотрудничества, гармонизации национального и регионального планирования, и сближению регулятивных норм в регионе. Он позволит улучшить сбор данных и анализ между странами, усовершенствовать навыки официальных лиц в области анализа политики и ведения переговоров, и повысить участие аналитических центров и частного сектора. Прогресс в этих областях в 2018-2019 годах включает:

<sup>29</sup> См. <https://www.carecprogram.org/?event=workshop-sme-trade-finance-dec-2018>.

<sup>30</sup> См. <https://www.adb.org/projects/52066-001/main>.

<sup>31</sup> Для получения детальной информации о результатах семинара, см. <https://www.carecprogram.org/?event=workshop-ecommerce-readiness-dec-2018>.

- (i) **Улучшение реализации Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли.** Соответствующие текущие мероприятия и усилия по достижению соблюдения СУПТ были представлены на Семинаре по дорожной карте для реализации СУПТ ВТО для стран ЦАРЭС в октябре 2018 г. в Бангкоке, Таиланд. Государственные органы стран ЦАРЭС, ответственные за реализацию СУПТ, обсудили положения, представляющие трудность для нескольких стран, и положения, требующие ТП; также были подготовлены предварительные стратегические карты реализации с применением интегрированного национального и регионального подхода, отражающие краткосрочные и долгосрочные планы по соблюдению положений СУПТ.<sup>32</sup>

АБР в партнерстве с ВТО, Всемирной таможенной организацией и Институтом ЦАРЭС провели Меж-субрегиональный форум по улучшению реализации СУПТ ВТО (октябрь 2018 г., Бангкок, Таиланд), где более 120 высокопоставленных представителей таможенных администраций, министерств коммерции и торговли и организаций частного сектора представили истории успеха и поучительных неудач, и изучили общие вызовы посредством обмена реальными кейсами.<sup>33</sup>

Делегации из Азербайджана, Грузии и Казахстана встретились на Субрегиональном семинаре по применению связанных с таможенной положений СУПТ ВТО, который концентрировался на применении специфических положений СУПТ, связанных с таможенной (январь 2019 г., Баку, Азербайджан), разработали ТЗ и предварительный план действий для Азербайджанского национального комитета по упрощению процедур торговли, и рассмотрели планы действий Грузии и Казахстана по СУПТ. Страны получили содействие в выработке предварительных планов действий по институционализации и улучшению координации между своими соответствующими государственными ведомствами и национальными комитетами по упрощению процедур торговли.<sup>34</sup>

- (ii) **Создание Национальных рабочих групп по санитарным и фитосанитарным мерам.** В создании НРГ СФС отмечается значительный прогресс. По состоянию на март 2019 г. все страны ЦАРЭС официально создали свои НРГ. НРГ СФС координируют укрепление потенциала СФС агентств и более тесное сотрудничество с ведомствами на границе и другими органами, связанными с торговлей, а также гармонизацию национальных мер с соглашением ВТО по СФС и международными стандартами, и модернизацию СФС инфраструктуры.

CAST подчеркивает необходимость подготовки странами национальной стратегии по принятию и/или реализации СФС мер в соответствии с международными стандартами, и осуществления этой работы секторально, но координированно. На фоне сильного чувства принадлежности со стороны своих соответствующих НРГ СФС, несколько стран (Грузия, Монголия, Пакистан, Туркменистан и Узбекистан) разработали свои национальные стратегии и планы по СФС. Национальные семинары по поддержке работы НРГ СФС были проведены в Монголии в августе 2018 г., в Узбекистане в октябре 2018 г., и в Туркменистане в январе 2019 г.

<sup>32</sup> См. <https://www.carecprogram.org/?event=workshop-wto-roadmap-oct-2018>.

<sup>33</sup> См. <https://www.tfafacility.org/vp-zhang-opens-intersubregional-forum-enhanced-implementation-wto-agreement>.

<sup>34</sup> См. <https://www.carecprogram.org/?event=workshop-wto-trade-facilitation-agreement-jan-2019>.

### III. ПРОГРАММА РАБОТ СЕКТОРА ТОРГОВЛИ ЦАРЭС

#### A. Скользящий стратегический план действий 2019-2021

21. Вклад стран через РГТ, КТС и другие секторальные органы были включены в ССПД 2019-2021, который является отчетным документом для 18-ой Министерской конференции ЦАРЭС, которая состоится в Ташкенте, Узбекистан, в ноябре 2019 г.

22. В рамках ССПД 2019-2021, планируемые мероприятия включают:

- (i) **Продолжение реализации СУПТ ВТО.** На октябрь 2019 года планируется межсубрегиональный форум по обмену знаниями и опытом в области СУПТ с программой Южноазиатского Субрегионального Экономического Сотрудничества (ЮАСЭС). Для оказания поддержки в дальнейшем развитии и операционализации НКУПТ будут проводиться консультации на национальном уровне или оценки специфических страновых потребностей.
- (ii) **Вступление в ВТО** Как первичный шаг на пути к вступлению Туркменистана в ВТО ведутся внутренние консультации по получению статуса наблюдателя. Правительство, ВТО и АБР обсуждают потенциальную поддержку и встречу на полях ЗВОЛ и/или РГТ в июне 2019 г. для обсуждения следующих шагов, включая потенциальный форум для обмена опытом стран ЦАРЭС в процессе вступления в ВТО. АБР поддержал участие официальных представителей Узбекистана в заседании Комиссии по фитосанитарным мерам в апреле 2019 года как часть законодательного плана действий Узбекистана по вступлению в ВТО.
- (iii) **Исполнение CAST и решение проблемы технических барьеров в торговле (ТБТ).** ИПТЦ 2030 предусматривает поддержку реализации соглашений по ТБТ и СФС своими членами. Однако хотя CAST была принята в 2015 году, работа ЦАРЭС в области ТБТ все еще находится в зачаточном состоянии. С учетом риска того, что меры ТБТ станут не тарифными барьерами в торговле, важность продолжения наращивания потенциала для планирования и реализации соответствующей регулятивной среды для ТБТ параллельно с инициативами в сфере СФС будет развиваться и отражаться в действиях.
- (iv) **Усиление торговли услугами и привлечение инвестиций.** С использованием количественных и качественных данных, предварительное исследование позволит определить приоритетные подсекторы в услугах ЦАРЭС с наивысшим потенциалом для усиления услуг и укрепления секторальных связей с региональными и глобальными цепочками добавленной стоимости. Первичный проект документа был представлен на заседании РГТ в июне 2019 г., а итоговая публикация будет представлена на конференции и других форумах в 2020 году. В 2020 году продолжатся исследования в области привлечения инвестиций.
- (v) **Электронная коммерция и цифровая торговля.** Планируется проведение учебного мероприятия для обмена лучшей практикой в области безбумажной торговли и *Рамочного соглашения ООН по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе*

(которое КНР и Азербайджан подписали) для поддержки постепенного перехода к цифровой таможенной среде в ЦАРЭС при одновременном содействии бизнесу и торговле, особенно для МСП. Используя результаты семинара, состоявшегося в декабре 2018 года, АБР совместно с Институтом ЦАРЭС разрабатывает исследование нормативно-правовой базы для развития электронной коммерции.

- (vi) **Повышение статуса ИМЭК.** На фоне десятилетия деятельности в сфере сбора и анализа данных в рамках ИМЭК будет проведен ретроспективный анализ достижений и вызовов, тенденций и извлеченных уроков за последние десять лет. Будут изучены возможности для повышения информированности о данном инструменте мониторинга содействия торговле в странах, не входящих в ЦАРЭС, в целях продвижения инновационного применения ИМЭК, и для повторного применения модели ИМЭК.
- (vii) **Усиление диалога и сотрудничества между государственными (например, связанными с торговлей) агентствами и частным сектором (например, участниками ВЭД и бизнес-ассоциациями).** С использованием существующего консультативного диалога между платформами КТС и ФАПЭ, будут укреплены операционные связи посредством совместной государственно-частной информационной работы, в том числе для МСП, и совместных опросов и исследований, рассматривающих мнения государства и частного сектора в отношении ограничений в связанных с торговлей нормативно-правовых базах и системах. Институциональное укрепление и наращивание потенциала ФАПЭ поможет ей и далее развиваться как эффективному механизму для улучшения транспорта и содействия торговле в регионе.
- (viii) **Повышение исследовательского потенциала и обмен информацией.** Концептуальная записка в отношении онлайн-хранилища или портала торговых данных ЦАРЭС была представлена на заседании РГТ в июне 2019 г. Торговый портал будет служить единым источником для справок по всей связанной с торговлей информации, созданным изначально для повышения потенциала в области сбора данных и управления. Единый интерфейс позволит сократить время и издержки, и повысить торговлю и бизнес в регионе.

В 2019-2020 гг. АБР и Институт ЦАРЭС продолжат тесную совместную работу по усилению связей между политикой и исследованиями, изначально в области электронной коммерции и в отношении механизма взаимного признания и безбумажного обмена сертификатами в области СФС. 4-й Форум по развитию аналитических центров ЦАРЭС, запланированный на август 2019 года в Сиане, Шэньси, КНР, имеет тему «Торговля для совместного процветания», и, как ожидается, позволит повысить информированность об ИПТЦ 2030 среди исследовательских институтов и научного сообщества.

#### IV. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ И СТРУКТУРА РЕЗУЛЬТАТОВ

##### A. Укрепление сотрудничества и диалога

23. **Межсекторальное сотрудничество.** РГТ и КТС усилят институциональное сотрудничество за счет участия представителей каждого из секторальных органов в своих

соответствующих заседаниях. В 2020 году РГТ и КТС организуют совместный семинар по электронной коммерции и инновациям для разных государственных органов, связанных с торговлей. Тесное сотрудничество с другими секторальными органами ЦАРЭС, особенно с Координационным комитетом по транспортному сектору, будут сохраняться и развиваться посредством продуктов в области обмена знаниями, такими, как исследование конкретных примеров по РУПС и отчеты ИМЭК.

24. **Сотрудничество с партнерами по развитию.** С учетом того, что ЦАРЭС - это открытая платформа, все возможности для создания синергии с международными платформами и инициативами будут максимально использоваться, особенно с Всемирной таможенной организацией, ВТО (включая Отдел СУПТ и Отдел по стандартам и развитию торговли), Всемирной организацией здравоохранения животных, Международной конвенцией по карантину и защите растений, Европейской комиссией, Сельскохозяйственной и продовольственной организацией ООН, ЮНСИТРАЛ, ЭСКАТО ООН, Конференцией ООН по торговле и развитию и Проектом по конкурентоспособности, торговле и созданию рабочих мест Агентства США по международному развитию.

25. **Партнерство с частным сектором.** Связи между государственным и частным сектором в странах ЦАРЭС будут укрепляться посредством ФАПЭ и, потенциально, за счет создания Торговых палат ЦАРЭС. Обучающая деятельность будет проводиться в сотрудничестве с Институтом ЦАРЭС, Международной федерацией ассоциаций экспедиторов, и Инициативой АБР по региональному обмену знаниями.

## **В. Структура результатов и индикаторы**

26. Прогресс в реализации ИПТЦ измеряется с применением индикаторов результатов. Базовые значения для этих индикаторов на уровне промежуточных и конечных результатов были предоставлены с использованием фактических данных из стран ЦАРЭС. Предлагаемые целевые показатели были рассчитаны путем анализа тенденций в этих индикаторах с 1990 года по сегодняшний день, с применением 3-летних скользящих средних значений для сглаживания крайних показателей. Также, для сравнения, были изучены показатели другого региона со странами, не имеющими выхода к морю, и схожими характеристиками по доходам, как у ЦАРЭС. Методология и оценка целевых показателей были представлены на заседании РГТ в июне 2019 г. РГТ договорилась провести национальные консультации по методологии.

27. Вспомогательные индикаторы уровня мероприятий на уровне ССПД также будут отслеживаться. Завершение мероприятий ССПД учитывается в результатах ИПТЦ, и постепенно вносит свой вклад в достижение конечных результатов ИПТЦ.

## **С. Поддержка и техническая помощь**

28. Одним из ключевых операционных приоритетов в рамках Стратегии 2030 АБР является содействие региональному сотрудничеству и интеграции путем укрепления субрегиональных инициатив, таких, как Программа ЦАРЭС. В феврале 2019 г. был одобрен региональный проект ТП для оказания странам ЦАРЭС помощи в реализации ИПТЦ 2030 и ССПД 2018-2020.<sup>35</sup>

<sup>35</sup> АБР. 2019. *Реализация Интегрированной программы в области торговли в рамках Программы Центральноазиатского Регионального Экономического Сотрудничества*. Манила.

29. Помимо этого, в проработке находятся два финансируемых АБР региональных проекта ТП для оказания дополнительной поддержки приоритетам ЦАРЭС в области торговли в 2019-2021 годах. Первый проект ТП направлен на продолжение поддержки в реализации плана работ КТС в определенных приоритетных областях, включая (а) предварительные исследования на отдельных ППГ для оценки физической инфраструктуры, (б) цифровую трансформацию таможенных технологий путем стимулирования развития систем электронной таможни, безбумажной торговли и прочих технологических инноваций (программ уполномоченных экономических операторов и пилотной апробации УТСЦ/ООИ), и (в) принятие мер по снижению задержек на ППГ, включая координированное управление границами, расширение инициатив совместного таможенного и пограничного контроля, и регулярный диалог между таможней и частным сектором. Второй проект ТП будет концентрироваться на (а) улучшении возможностей частного сектора более широко участвовать в содействии торговле, (б) укреплении институционального потенциала ФАПЭ, и (в) расширении механизма ИМЭК и пакета для повторения пилотного применения. Концептуальные документы для обоих проектов региональной ТП были одобрены в мае 2019 г., и, в зависимости от наличия финансирования, их утверждение ожидается в июле и августе 2019 года, соответственно. КТС и ФАПЭ рассмотрели два концептуальных документа на своих соответствующих ежегодных заседаниях в июне 2019 г., предоставили комментарии и приняли для дальнейшей проработки ТП.

## V. КЛЮЧЕВЫЕ ОТЧЕТНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ И ВОПРОСЫ ДЛЯ УКАЗАНИЙ СО СТОРОНЫ ЗАСЕДАНИЯ ВЫСОКОПОСТАВЛЕННЫХ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ

### A. Ключевые отчетные документы в области торговли для 18-ой Министерской конференции

- (i) **Отчет о работе в секторе торговли ЦАРЭС 2018-2019;** Отчет описывает ранние достижения ИПТЦ 2030 в первый год ее реализации. Он включает институциональное развитие, прогресс проектов и мероприятий в рамках Скользящего стратегического плана действий 2018-2020 и дальнейшие шаги.
- (ii) **Создание рабочих групп и региональных программ и сетей по СФС:** Институциональные структуры (например, региональные и национальные рабочие группы по СФС) созданы для поддержки и надзора за реализацией *Общей программы по модернизации мер СФС для торговли (CAST)*.
- (iii) **Реализация СУПТ ВТО.** После успешной организации межсубрегионального форума в октябре 2018 года, в октябре 2019 года будет организован второй межсубрегиональный форум по обмену знаниями и опытом в области СУПТ с программой Южноазиатского Субрегионального Экономического Сотрудничества. Планы действий и уроки, извлеченные в области реализации СУПТ, разрабатываются и применяются странами ЦАРЭС.
- (iv) **Продукты в области знаний.** В рамках сектора торговли были подготовлены две ключевых публикации: (а) Годовой отчет по Измерению и мониторингу эффективности коридоров ЦАРЭС за 2018 г. (Июль 2019 г.) и (б) Модернизация

санитарных и фитосанитарных мер в ЦАРЭС: Оценка и дальнейшие шаги (май 2019 г.).

#### **В. Ключевые отчетные документы в области торговли и вопросы, требующие указаний ЗВОЛ**

30. **Скользкий стратегический план действий 2019-2021** был разработан в консультациях с КТС, РГТ, РРГ СФС и частным сектором (через ФАПЭ). Предполагается утверждение министрами Скользящего стратегического плана действий 2019-2021 в рамках ИПТЦ 2030 через ЗВОЛ.

31. Индикаторы уровня промежуточных и конечных результатов, включая базовые индикаторы, были ранее представлены в структуре результатов ИПТЦ 2030. РГТ, согласно мандату ИПТЦ 2030, определит целевые показатели на основе рассчитанных базовых индикаторов и с учетом региональных сравнительных показателей и тенденций. ЗВОЛ предлагается принять предлагаемые **целевые показатели в рамках Структуры результатов ИПТЦ 2030**.

32. Предлагаются региональные программы по сотрудничеству в области здоровья растений и животных и создание Региональной сети по безопасности пищевых продуктов. Для обеспечения устойчивости и соответствующих продолжающих действий на национальном уровне требуется **причастность и приверженность стран**.

33. Ожидается, что пилотный проект УСТЦ/ООИ будет запущен с участием Азербайджана, Грузии и Казахстана в декабре 2019 г., что сделает транзит между этими тремя странами быстрее и дешевле. **Непрестанная сильная поддержка** пилотной фазы со стороны участвующих стран ЦАРЭС крайне важна для обеспечения весомых результатов. Инициатива УСТЦ открыта для присоединения дополнительных стран-участниц ЦАРЭС.

## 18-е заседание Комитета таможенного сотрудничества ЦАРЭС Краткое содержание достигнутых ключевых договоренностей

1. 18-е заседание Комитета таможенного сотрудничества ЦАРЭС (КТС) было проведено 20-21 июня 2019 года в Ташкенте (Узбекистан), и в нем приняли участие таможенные администрации всех стран-членов ЦАРЭС.

2. В конце заседания, члены КТС согласились:

- (i) **Одобрить план работы КТС на 2019-2021 гг.** в рамках Интегрированной программы в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года и трехлетнего Скользящего стратегического плана действий (ССПД) на 2019-2021 гг. План работы КТС согласован с пересмотренными приоритетными областями КТС и его обновленным техническим заданием, согласованными на 17-м заседании КТС, проведенном в сентябре 2018 года в Ашгабаде (Туркменистан). Далее, участники 18-го заседания КТС одобрили сотрудничество и взаимодействие между КТС и Региональной группой по торговле ЦАРЭС (РГТ), изложенные в ИПТЦ- 2030, прежде всего в отношении (i) взаимного представительства на ежегодных заседаниях КТС и РГТ и (ii) о совместном обучающем мероприятии по электронной коммерции, которое будет проводиться в начале 2020 года).
- (ii) **Продолжить обработку предлагаемой технической помощи (ТП) Азиатского банка развития (АБР)**, предназначенной для продолжения реализации плана работы КТС в его определенных приоритетных областях, включая (i) обзорные исследования в отобранных пунктах пропуска на границе (ППГ) с целью оценки физической инфраструктуры; (ii) цифровую трансформацию таможенных технологий посредством стимулирования развития электронных таможенных систем, безбумажной торговли и других технологических инноваций (программы уполномоченных экономических операторов и пилотная реализация УТСЦ/ООИ); и (iii) принятие мер с целью сокращения задержек в ППГ, включая координированное управление границами, расширенные инициативы по совместному таможенному контролю и пограничному контролю и регулярные диалоги между таможенными службами и частным сектором. Приоритетные мероприятия по **укреплению потенциала** также будут поддержаны, включая подготовку преподавателей. Члены КТС согласись с ожидаемыми конечным и промежуточными результатами ТП и согласились в течение одной недели предоставить вклады и предложения относительно мероприятий для включения в ТП.
- (iii) **Продолжать оказывать поддержку таможенным службам ЦАРЭС с целью усиления национальной реализации Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО).** Техническая помощь, чтобы помочь странам ЦАРЭС выполнить свои

обязательства по СУПТ, включая укрепление национальных комитетов по содействию торговле, будет предоставляться в координации с другими партнерами по развитию. В октябре 2019 года в Грузии будет организован межсубрегиональный семинар по обмену техническими знаниями и опытом по СУПТ, который будет организован между КТС и странами-членами Программы Южно-азиатского субрегионального экономического сотрудничества (SASEC). Будет внедрен механизм мониторинга реализации СУПТ с целью определения приоритетных направлений содействия.

- (iv) **Координация с АБР для лучшего применения методологических подходов механизма измерения и мониторинга эффективности коридоров ЦАРЭС (ИМЭК) и модели исследования времени выпуска.** Члены КТС приветствовали предложение АБР об оперативном обмене соответствующими данными ИМЭК и потенциально возможной работе с национальными органами таможни и национальными исследовательскими институтами для расширения текущих параметров инструментов отчетности ИМЭК, с включением индикаторов, связанных с таможенными процедурами, и более подробного анализа на уровне стран и коридоров. Представители Азербайджана предложили принять у себя региональный семинар для стран-членов ЦАРЭС для изучения опыта Азербайджана в реализации инновационных проектов при поддержке ЦАРЭС, таких как ИВВ (измерение времени выпуска), электронная очередь и ускоренного пропуска границы (FastTrack) с посещением пунктов перехода границы.
- (v) **Приступить к пилотной фазе инициативы по Усовершенствованной транзитной системе ЦАРЭС (УТСЦ) и общему обмену информацией (ООИ).** Азербайджан, Грузия и Казахстан взяли на себя обязательство как можно скорее доработать текст Соглашения между участвующими странами во время встречи рабочей группы в Батуми в июле 2019 года и начать работу по внутригосударственному согласованию для подготовки к подписанию Соглашения. Комитет Таможенного Сотрудничества, посредством ЗВОЛ предоставит информацию о достигнутом прогрессе в реализации инициативы УТСЦ на Министерской конференции 14 ноября в Ташкенте (Узбекистан). Запуск пилотного апробирования ожидается в декабре 2019 года.
- (vi) **Активизировать усилия по разработке и внедрению эффективных систем уполномоченных экономических операторов (УЭО) и изучить** область применения национальных программ по системе УЭО, содействовать обмену опытом, и оказание необходимого технического содействия для расширения числа трансграничных соглашений о взаимном признании.
- (vii) **Продолжить поддержку реализуемой инициативы Совместного Таможенного Контроля (СТК) между КНР и Монголией,** и поддержать репликацию данной модели на другие Пункты Перехода Границы ЦАРЭС.

- (viii) **Далее рассмотреть предложение Государственного таможенного комитета Узбекистана о разработке Интегрированной системы обмена информацией для региона ЦАРЭС** при условии получения дополнительной подробной информации от Государственного таможенного комитета Узбекистана и проведения консультаций с соответствующими экспертами в области информационных технологий. КТС и АБР иницируют начало подготовки технической помощи для этой инициативы и возможных будущих инвестиций.
- (ix) **Оказать поддержку в определении и подготовке инвестиционных проектов по содействию торговле** с целью усовершенствования услуг на границе и разработки единых окон, в частности тех, которые определены в ССПД на 2019-2021 гг. В частности, Азербайджан и Грузия запросили поддержку АБР для развития совместного пункта пропуска на границе; а Пакистан повторил свою просьбу АБР в поддержку развития национального «единого окна», также Таджикистан запросил ускоренную поддержку АБР для дополнительного финансирования планируемой второй фазы по проекту Регионального улучшения приграничной службы.

3. Члены КТС поблагодарили Государственный таможенный комитет Узбекистана за безукоризненную организацию и прием 18-го заседания КТС, и отметили, что Афганистан вступит в роль принимающейся страны программы ЦАРЭС после проведения Министерской конференции в ноябре 2019 года.

Дополнительные мероприятия для Скользящего стратегического плана действий на 2019–2021 годы в рамках Интегрированной программы в области торговли ЦАРЭС

Проект/мероприятие	Описание/цели	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
<b>Элемент 1: Расширение торговли за счет увеличения доступа к рынкам</b>						
1	Объединенная программа для модернизации СФС мер ЦАРЭС (CAST)	Техническая помощь для оказания поддержки для сближения правил фитосанитарного пограничного и карантинного контроля в отношении законодательства ЕС.	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	ГРУ (РЕГ)	2019-2020 гг.
		Региональная программа надзора за вредными организмами и пилотный проект по разработке перечня вредных организмов (A1/A2) в Ферганской долине	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	КГЗ, ТАД, УЗБ	2019-2020 гг.
		Обучение по процедурам испытаний, включая в референс-лабораториях МЭБ (в КАЗ и КНР), чтобы оказать поддержку другим странам ЦАРЭС	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2019-2021 гг.
		Пилотная реализация упрощенной современной системы управления безопасностью и проверок пищевых продуктов на основе оценки рисков	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	ТКМ	2019-2020 гг.
		Пилотный проект по каналу биобезопасности между КНР и КАЗ в Центре пограничного сотрудничества Хоргос	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	КНР, КАЗ	2019-2021 гг.
		Региональная программа по профилактике и борьбе с трансграничными болезнями животных, улучшение отслеживаемости животных	Продукт и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2020-2021 гг.
2	Пилотный проект Усовершенствованной транзитной системы ЦАРЭС	Пилотная реализация региональной транзитной схемы ЦАРЭС на основе комплексных и основанных на оценке рисков гарантий, и общего обмена таможенной информацией.	Инвестиционный проект (определение масштабов)	Предлагается	АЗЕ, ГРУ, КАЗ	2019-2021 гг.
		Поддержка присоединению к Конвенции об общих процедурах транзита и использованию Новой компьютеризированной транзитной системы с целью содействия торговле с рынками ЕС.	Продукты и услуги в области обмена знаниями/ Диалог по вопросам политики и сотрудничество	Предлагается	АЗЕ, ГРУ, КАЗ	2019-2021 гг.
3	Безбумажная торговля или электронный сертификат торговых документов	Поддержка цифровой трансформации посредством усиления эл. таможенных систем и нововведений в информационно-коммуникационных технологиях с целью содействия торговле, таких как безбумажная торговля, трансграничная электронная коммерция, технологиях блок-чейн и прочее.	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2019-2021 гг.
		Поддержка присоединению к Региональному рамочному соглашению Организации Объединенных Наций по содействию трансграничной безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе.	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2020-2021 гг.
		Оценка исполнимости или анализ выгод и затрат для оказания поддержки в разработке СФС электронных сертификатов и потенциального взаимного признания лабораторных результатов, с	Продукт и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2020-2021 гг.

Проект/мероприятие	Описание/цели	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
	использованием опыта существующих глобальных инициатив (например, е-фито МККЗР, е-вет МЭБ)					
4	Усиленная реализация СУПТ ВТО среди членов ЦАРЭС	Поддержка внедрению современных систем и подходов к управлению рисками, развитию национальных программ УЭО, и предварительных процессов взаимного признания УЭО между странами	Продукты и услуги в области обмена знаниями/ Диалог по вопросам политики и сотрудничество	Предлагается	РЕГ	2019-2021 гг.
		Содействие диалогу и передаче знаний для проведения исследований времени выпуска, чтобы лучше оценивать узкие места на границе и разрабатывать информированные интервенции для удовлетворения конкретных потребностей	Диалог по вопросам политики и сотрудничество	Предлагается	РЕГ	2019-2021 гг.
5	Усилен механизм ИМЭК	Расширен сбор данных ИМЭК для охвата данных по торговым логистическим услугам и проблемам за пределами границ; проведены пилотные исследования	Продукт и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2019-2021 гг.
		Подготовлено технико-экономическое обоснование для потенциального расширения ИМЭК на страны, не являющиеся членами ЦАРЭС	Продукт и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2019-2021 гг.
6	Усилено активное вовлечение частного сектора в содействие торговле и взаимодействию с государственными ведомствами (например, таможенными администрациями)	Опубликованы региональные стандарты логистических операций	Продукт и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2019-2021 гг.
		Проведен анализ пробелов для логистических операционных стандартов при ведущей роли отраслевых предприятий	Продукт и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2019-2021 гг.

### Элемент 2: Большая диверсификация

1	Продвижение электронной коммерции	Картирование и анализ нормативной базы для развития электронной коммерции в ЦАРЭС	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2019-2020 гг.
		Реформы законодательства и политики по эл. коммерции, включая подготовку и реализацию планов действий	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2020-2021 гг.
		Содействие сотрудничеству в области эл. коммерции посредством демонстрации передовой практики, развития потенциала и взаимодействия между различными ведомствами	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2020-2021 гг.
2	Продвижение туристской торговли	Анализ данных по потенциалу для туризма и предоставлению информации для туристов в рамках ЦАРЭС	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2019-2020 гг.
3	Двухсторонние инвестиционные соглашения/договоры	Подписание соглашений или договоров для содействия потокам инвестиций, включая участие МСП	Диалог по вопросам политики и сотрудничество	Предлагается	РЕГ	2020-2021 гг.

### Элемент 3: Более сильные институты для торговли

1	Усилена реализация СУПТ ВТО	Региональное заседание НКУПТ; совместное мероприятие для таможенных служб и ведомств, связанных с торговлей и СФС	Диалог по вопросам политики и сотрудничество	Предлагается	РЕГ	2020-2021 гг.
2	Совместно СФС-таможня-торговые ведомства	Развитие потенциала и форумы для оказании поддержки в координации политики	Диалог по вопросам политики и сотрудничество	Предлагается	РЕГ	2020-2021 гг.

Проект/мероприятие	Описание/цели	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
3	CAST (компонент развития потенциала)	Продолжать оказывать поддержку национальным рабочим группам по СФС в реализации СФС стратегий и приоритетов	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2019-2021 гг.
4	Институциональное усиление для частного сектора ЦАРЭС	Варианты развития потенциала и обучения, определенные среди заинтересованных сторон частного сектора, для заинтересованных сторон частного сектора	Продукты и услуги в области обмена знаниями/ Диалог по вопросам политики и сотрудничество	Предлагается	РЕГ	2019-2021 гг.
		Опубликовано учебное руководство для ФАПЭ	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагается	РЕГ	2019-2021 гг.

Страны/члены: АЗЕ = Азербайджан; АФГ = Афганистан, КНР = Китайская Народная Республика; АРВМ = Автономный район Внутренняя Монголия, СУАР = Синьцзян-Уйгурский автономный район, ГРУ = Грузия, КАЗ = Казахстан, КГЗ = Кыргызская Республика, МОН = Монголия, ПАК = Пакистан, ТАД = Таджикистан, ТКМ = Туркменистан, УЗБ = Узбекистан, РЕГ = региональный.

ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество, CAST = Объединенная программа для модернизации СФС мер ЦАРЭС, ФАПЭ = Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, ЕС = Европейский Союз, МККЗР = Международная конвенция по карантину и защите растений, НКУПТ = Национальный комитет по упрощению процедур торговли, МЭБ = Международное эпизоотическое бюро, МСП = малые и средние предприятия, СФС = санитарные/фитосанитарные, СУПТ = Соглашение об упрощении процедур торговли, ВТО = Всемирная торговая организация. Примечание: Период реализации является ориентировочным.

Статус: текущий = проекты утверждены и/или находятся в процессе реализации, включая те, которые могут потребовать дополнительного финансирования; планируется = проекты уже на стадии разработки или могут быть профинансированы в рамках существующих проектов или технической помощи; предлагается = по просьбе стран, выраженной на этапе разработки концепции и/или требующие определения вариантов финансирования.

Источник: сотрудники Азиатского банка развития.