



成员国联络点会议  
2021年10月12日

## 实施进度报告

2020年11月-2021年9月

1. 中亚区域经济合作（CAREC）机制迄今已运行 21 年，在推动区域经济合作方面取得了卓越的成就。自 2001 年以来，与 CAREC 相关的投资额累计达到 393.4 亿美元，涵盖 209 个项目（截至 2020 年 12 月），其中包括亚洲开发银行（亚行）开展的 147.5 亿美元投资，其他发展伙伴支持的 158.2 亿美元，以及 CAREC 成员国政府投入的 87.7 亿美元。此外，截至 2020 年 12 月，共有价值 545,440,000 美元与 CAREC 相关的技术援助项目获得批准。
2. 在 2020 年 11 月至 2021 年 9 月的汇报期内，自上次高官会以来，CAREC 计划并组织了近 50 场活动，包括会议、磋商和对话，以持续努力实现“睦邻友好、合作共赢、前景光明”（翻译版本，非官方译文）的愿景以及 CAREC 2030 目标。作为一个区域性平台，CAREC 还通过支持跨境合作来为人员以及商务接洽创造机会。由于新冠疫情带来的旅行和流动限制，CAREC 利用数字解决方案和在线平台开展了大部分活动，得到了成员国和发展伙伴的积极参与，并在生产知识的同时进一步建设了能力。
3. CAREC 第十九次部长级会议于 2020 年 12 月 7 日以视频形式举行。此次会议认可了有关旅游和性别的重要战略，并批准了 2030 战略的机制成果框架（Program Results Framework），为第一次发展成效审查铺平了道路。2021 年 6 月举办的高官会讨论了 CAREC 各业务领域的进展，并审阅了 CAREC 发展成效审查草案、《CAREC 2030 卫生合作战略》、CAREC 区域基础设施项目扶持基金、CAREC 水战略支柱工作制定以及 CAREC 学院的进展情况。高官会由阿塞拜疆经济部副部长罗福善·纳加夫（Rovshan Najaf）先生担任主持，并由亚洲开发银行中亚局局长耶夫盖尼·朱科夫（Yevgeniy Zhukov）先生和东亚局副局长特蕾莎·霍（Teresa Kho）女士共同主持。此外，CAREC 于 2021 年 5 月召开的第 54 届亚行年会期间举行了一场高级别会议，为 CAREC 成员国的部长、高级官员和发展伙伴提供了讨论通过数字转型开展区域合作的机会。本着包容和参与的宗旨，首届 CAREC 发展伙伴论坛于 2020 年 12 月举行，来自多边和双边发展伙伴的代表探讨了进一步扩大与 CAREC 机制合作的途径。
4. 新冠疫情对 CAREC 区域造成了破坏性影响，产生了严重的健康和经济后果。根据一项新冠疫情对亚行成员国影响的评估<sup>1</sup>，按每百万人口死亡人数衡量，多个 CAREC 成员国受到的疫情冲击最为严重。每百万人口死亡人数最高的五个国家中有四个为 CAREC 成员国，分别是（国家按英文字母排序）阿塞拜疆（第三）、格鲁吉亚（第二）、哈萨克斯坦（第五）和吉尔吉斯斯坦（第四）。伴随卫生危机而来的是前所未有的经济危机。2020 年 GDP 严重下滑，阿富汗、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦共和国、蒙古和巴基斯坦实现了 GDP 负增长。中华人民共和国、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的 GDP 增长率与 2019 年相比下降。
5. 由于许多国家将遏制新冠疫情作为国家紧要事项，因此区域合作进程受到中断。各国政府采取了关闭边境和封锁措施，导致经济活动和互联互通停滞，新冠疫情揭示了区域内各国相互

---

<sup>1</sup> 亚洲开发银行，2021 年。《新冠疫情暴发一年后：对亚行成员国 2020 年抗击疫情的评估》（One year of living with COVID-19: An assessment of how ADB Members fought the pandemic in 2020），马尼拉。

依存的关系。加强区域合作将有助于摆脱危机，逐步全面恢复旅行、贸易、跨境投资、价值链和迁徙。

6. 尽管新冠疫情造成了各种中断，但 CAREC 各个集群仍取得了良好进展。对于**经济和金融**稳定集群，CAREC 开展相关活动，以支持宏观经济和金融稳定，增强区域内经济韧性并改善投资环境。该集群继续履行推动区域内重要经济和金融稳定问题政策对话，以及在区域内分享宏观经济政策协调经验的使命。2020 年 12 月举行的 CAREC 经济和金融稳定集群论坛是一个很好的例子，这一高级别政策对话将各个利益相关方聚集起来，共同讨论新冠疫情对金融稳定和区域合作的影响，这些利益相关方包括 CAREC 成员国、亚行、国际货币基金组织和世界银行。2021 年 7 月，论坛继续开展对话，聚焦新冠疫情造成的不平等现象加剧问题，并讨论了疫情期间和疫情后推动金融包容性面临的挑战和机遇。然而，仍有很多复杂的问题需要解决。新冠疫情的持续蔓延继续对金融系统构成威胁，各国央行和财政部需要持续地制定货币、财政和金融政策，以缓冲疫情的影响，确保疫情后的可持续复苏。对 CAREC 而言，在经济和金融稳定问题上开展区域和国际合作将发挥关键作用，确保对脆弱经济体的支持，以及加强区域内疫情后的复苏努力。
7. **贸易、旅游和经济走廊**集群在多个领域取得了重大进展。在**贸易**部门，各成员国践行承诺，遵守国际义务和标准，并将其采纳到国内实践中。值得一提的是，各成员国继续落实世界贸易组织《贸易便利化协定》，强制性条款（A 类）的平均落实率为 45.5%。在 2021 年 4 月举办的 CAREC 卫生和植物检疫 (SPS) 措施周上，CAREC 成员国承诺继续推动实现卫生和植物检疫措施现代化，以促进贸易并管理人类、动物和植物健康面临的跨界风险。2021 年 6 月和 9 月，分别为乌兹别克斯坦和格鲁吉亚举办了两次有针对性的卫生和植物检疫培训。贸易部门的工作还尝试了建立区域和双边贸易协定的机会，以及今后制定一个泛 CAREC 区域的自由贸易协定的潜力。各成员国在 2021 年 5 月和 9 月举办的磋商研讨会上确定了各自的研究和能力建设优先事项、需求和期望。
8. 根据 CAREC 2030 一体化贸易议程，数字转型和电子商务发展一直是长期优先事项。塔吉克斯坦于 2020 年启动了全国统一的信息系统。乌兹别克斯坦是首个参与《国际植物保护公约》（IPPC）电子植物检疫证书 (ePhyto) 解决方案的 CAREC 国家。此外，联合国发起的《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》于 2021 年 2 月生效，阿塞拜疆和中华人民共和国是该协定的成员国。蒙古和阿塞拜疆一同成为联合国《国际合同使用电子通信公约》的缔约国，并于 2021 年 7 月生效。亚行和 CAREC 学院完成了两项研究，分别从开发电子商务电子生态系统的监管框架和基础设施方面进行考察，并就区域改善边境服务和数字卫生和植物检疫认证建立了知识共享模块。2021 年 9 月，在海关合作委员会和区域贸易集团会议期间举办了三场关于 CAREC 电子商务发展、中国经验分享，以及数字贸易和创新的视频研讨会，这也是 CAREC 贸易周的组成部分，其主题为“加强数字贸易合作”。
9. 在去年举办的 CAREC 第十九次部长级会议上批准了《**CAREC 2030 旅游战略**》及相应的 2021-2025 区域旅游投资框架。《CAREC 2030 旅游战略》提出了长期愿景、指导原则、战略支柱和

目标，以促进区域内旅游业的可持续、安全、包容性发展，加强区域在全球范围内作为旅游目的地吸引力。该战略考虑到新冠疫情对 CAREC 成员国旅游行业的冲击，强调现在比以往任何时候更需要采取区域性整体策略，以创造规模经济，最大限度地利用有限的资源，推动旅游业成为区域内社会经济复苏的重要驱动力。战略获得批准后，目前已推出多项区域性举措，包括开发一个 CAREC 旅游门户网站，以综合 CAREC 成员国旅游地区和景点信息，促进当地旅游业的服务。该门户预计于 2021 年底推出。作为落实《CAREC 2030 旅游战略》的一部分，目前正通过试点项目进一步开发阿拉木图-伊塞克湖旅游集群，以改善卫生和安全协议和措施，提高利益相关方的能力，统一哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦共和国的住宿分类体系。

10. **经济走廊开发 (ECD)** 在 CAREC 区域取得了良好发展势头。CAREC 成员国在各自的国家发展战略中，良好地采纳了跨境经济走廊概念。目前已有两项 CAREC 倡议开始取得实质性成果。阿拉木图-比什凯克经济走廊 (ABEC) 目前正在开发具有转型效果的区域投资项目，包括筹备现代农业批发市场开发项目、伊塞克湖为促进可持续旅游的环境管理项目、ABEC 边境点现代化项目，以及加强实验室诊断和参考能力项目。希姆肯特-塔什干-苦盏经济走廊 (Shymkent-Tashkent-Khujand Economic Corridor, STKEC) 开发路线图的实施也取得了重大进展，目前正在对哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦之间设立国际贸易和经济合作中心，以及在塔吉克斯坦苏格州建立贸易和物流中心进行初步可行性研究。亚行还在开展一项由一个小型技术援助——中亚及更广大地区新的可运作经济走廊开发框架——支持的研究，以制定一个经济走廊开发框架和运作准则，能够反映更广泛的经济利益，并在经济走廊开发的主流运作中体现亚洲区域，特别是中亚和西亚区域的多样性。
11. 在本报告汇报期内，**基础设施和经济互通** 集群也取得了很大的进展。**运输行业** 及时完成了 27 项知识产品。该行业组织了多场线上活动，包括 2021 年 1 月至 3 月期间举办的三期航空和旅游系列研讨会、2021 年 2 月举办的两期港口和物流系列研讨会，以及为吉尔吉斯斯坦共和国举办的道路资产管理培训研讨班。该部门与 CAREC 学院合作，利用其电子学习平台提供道路资产管理和道路安全培训，并与东方安全可持续运输联盟 (Eastern Alliance for Safe and Sustainable Transport) 合作，开发了一个新的关于更安全道路工程的电子学习课程。其他已完成的重要知识工作包括新冠疫情对 CAREC 航空和旅游业的影响研究、CAREC 港口和物流概要性研究 (两卷)，以及 CAREC 道路安全工程手册第四部《行人安全手册》，这是对道路安全工程系列手册的最新补充。铁路部门评估已经完成并出版，涵盖所有 CAREC 成员国，同时对整个 CAREC 区域的铁路部门评估正在最后完成阶段，计划于 2021 年底发布。目前由亚行资助的技术援助正支持实施《CAREC 2030 运输战略》、《CAREC 2030 铁路战略》和《CAREC 2030 道路安全战略》。由亚行资助的 CAREC 区域边境服务改善项目正支持在 CAREC 区域内的跨境贸易扩展。
12. 为缩小区域基础设施融资缺口，加强成员国的发展能力，CAREC 秘书处开始构思成立 **CAREC 区域基础设施项目扶持基金 (RIPEF)**。作为支持区域项目的专项基金，它旨在为成员国的项目的筹备、初步设计提供资金和技术支持，并在项目的准备过程中采用适当的融资方案，同时促进知识交流和能力发展。一项由亚行支持的技术援助项目于 2020 年 9 月获批，以支持开展相关研究，推进基金的筹备工作，满足成立要求。目前还有国际和国家级别的结构融资

和联合融资领域的专家参与其中，支持 CAREC 秘书处交付所需的产出。目前基金概念的设计正在有序推进，与 CAREC 利益相关者的系列磋商也计划于 2021 年开展。一项由亚行支持的交易技术援助基金已进入筹备阶段，旨在从 2022 年起为 CAREC 区域内的基础设施项目准备提供资金，提高相关机构能力。

13. **能源**项目实现了几大战略里程碑。能源行业在实现 CAREC 2030 战略的可交付成果方面取得了重大进展。例如，2021 年 6 月以视频形式举行的能源行业协调委员会（ESCC）联合发布了电视台广告，为举行的首场区域能效消费者宣传活动提供了支持；批准了一个全新的区域绿色融资工具的初步概念；就新成立的中亚输电合作协会（CATCA）的主要特征达成一致；并批准了虚拟 CAREC 能源改革地图集（CAREC Energy Reform Atlas）的排版和内容。此外，委员会还承诺在 2022 年发布首份时间跨度为 10 年的《中亚区域经济合作能源展望》，预计该文件将在区域招商引资方面发挥关键作用。CAREC 成员国和发展伙伴还一致通过了区域内首个能源行业女性计划（Women-in-Energy Program）的初步概念，其中包括一个行动计划，旨在提高能源领域从业女性的就业能力、曝光度和教育水平的。此外，六个新的能源工作组业已成立并开始运行。工作组主席首次在 ESCC 会议上成功地介绍了各自工作组实施《CAREC 2030 能源战略》的成果。此外，委员会还启动了一个具有开创性的线上合作工具，为能源项目遇到的所有问题提供一站式解决方案（[www.carecenergy.org](http://www.carecenergy.org)）。最后，能源投资论坛预计将于 2021 年 12 月举办，探讨能效领域的商业机会。
14. **农业和水行业**集群也取得稳步进展。**农业**领域努力强化制度体系，推动国际食品安全标准的实施。例如为成员国提供咨询服务，使其国内法律法规与国际规范保持一致，包括借助正在开展的技术援助，为成员国的食品安全立法、国家行动计划、卫生、微生物和化学危险品法规、检查清单和风险分类的制定提供支持。此外，通过参加良好卫生和生产规范（GHP 和 GMP）培训，以及如何通过网络与国际食品法典（即国际通用的食品标准和相关文本合集）委员会（Codex）开展合作的相关培训，成员国相关行业的能力得到了发展。最后，为改进食品安全管理系统，在塔吉克斯坦和土库曼斯坦开展了危害分析关键控制点（HACCP）系统检查。
15. 在**水**行业，为支持中亚五国水务合作的概略性研究的筹备工作，组织了广泛的线上磋商。该研究描述了在经历用水需求和气候变化对供水的短期至长期影响后，该地区的发展轨迹。磋商包括一系列和中亚五国的代表、政府间和国际组织、发展伙伴和知识机构的会议；编写了关于气候变化影响、水的经济价值以及法律和政策分析的三份专题文件；首次区域磋商会于 2021 年 4 月以视频形式举行，会议介绍了概略性研究成果及初步建议。此次会议和其他讨论的反馈意见已被纳入概略性研究报告草案，并于 2021 年 6 月底发布，供政府机构、国际组织和发展伙伴审阅。随后又组织了第二次磋商，收集了对概略性研究的进一步反馈，并讨论制定初步项目的下一步措施，以便在 2021 年 9 月将其纳入水战略支柱。这些反馈意见已被纳入修订后的概略性研究报告。
16. 根据 CAREC 2030 战略，成员国一致同意将卫生作为**人类发展**集群下的优先事项。**卫生**领域正在制定《CAREC 2030 卫生合作战略》，并成立了 CAREC 卫生专门工作组（WGH），为战略的制定提供指导。由亚行援助、于 2020 年 7 月批准的技术援助项目一直在支持该战略的制定和相

关的评估工作。目前已与成员国和发展伙伴举行了几轮磋商，讨论概略性研究成果，并审议了《CAREC 2030 卫生合作战略》。2020 年 10 月召开的线上区域磋商研讨会向 CAREC 成员国、发展伙伴（包括世界卫生组织）介绍了概略性研究成果和建议，并征求其反馈意见。2021 年 3 月举办了一次区域启动研讨会，讨论新战略的拟议框架。会议讨论了拟议的三个战略领域所面临的挑战和优先事项，即 (i) 区域卫生安全；(ii) 通过区域合作加强卫生系统；以及 (iii) 增加移民、流动人口和边境社区获得卫生服务的机会。另外，2021 年 7 月开展了一系列技术磋商，卫生专门工作组于 2021 年 9 月对战略草案提出了进一步的意见。该战略计划将于 2021 年 11 月提交给 CAREC 部长级会议进行审批。

17. CAREC 为推进**跨领域**主题工作奠定了基础。新冠疫情的暴发极大地加速了数字化转型，使**信息和通信技术 (ICT)** 主题成为当务之急。由亚行资助的技术援助项目——“支持中亚区域经济合作区域的创业生态系统，缓解新冠疫情影响并支持经济复苏”，也体现了该地区在促进数字经济发展和创新方面所做的努力。CAREC 秘书处已完成了对 CAREC 国家和行业联络点的虚拟联通能力的评估，并计划开展相关能力建设研讨班和培训项目。《CAREC 2030 数字战略》的编制工作已接近尾声，《战略》广泛征询了 CAREC 成员国的政府机构和私营部门的意见，并积极采纳了相关的初、次级研究成果。《战略》将在本次成员国联络点会议上定稿，并提交给 11 月召开的 CAREC 部长级会议审议通过。CAREC 线上创业生态系统中心的筹备工作已经启动。该中心将与 CAREC 区域创业生态系统的利益相关者合作，增进交往和知识交流，让初创企业获得必要的曝光和指导，促进其自身的发展。
18. CAREC 成员国在促进性别平等和妇女赋权方面面临着共同的挑战。CAREC 秘书处已采取措施，积极实施在 2020 年第 19 届部长级会议上通过的《CAREC 2030 性别战略》。在亚行 2021 年众多的援助项目中，有一个新技术援助项目旨在加强区域机制，促进该地区项目运行中的性别平等。该机制一旦全面实施，将在推动性别问题在 CAREC 业务集群的主流化方面取得切实进展，提高成员国的潜力和能力，确保无论男女都能从 CAREC 的投资和干预中平等受益。
19. 为增强 CAREC 国家**面对自然灾害和疫情暴发所带来的风险的金融韧性**，目前正在实施“发展 CAREC 地区灾害风险转移机制”的区域技术援助 (TA)。作为疫情风险应对的一部分，一份为 CAREC 国家建立疫情风险融资机制的建议的报告已于 2021 年 7 月定稿。建议的机制包括 (i) 火花风险保险，为各国提供快速融资，管控疫情，将疫情传播范围降至最小；(ii) 疫情遏制融资机制，为提出火花风险保险索赔的国家在邻国开展的活动提供资金，并进一步加强疫情初期的尽早应对；以及 (iii) 中小企业业务中断计划，该计划可涵盖企业的利润损失、收入损失或任何其他额外支出。在 2021 年第三季度开展的关于《CAREC 2030 卫生合作战略》制定的国家磋商中，已向成员国介绍了该建议报告的结论。
20. 此外，国别风险画像也已编写完毕。内容涵盖地震、洪水和传染病暴发，以及对洪水和地震风险的融资保护缺口的评估。灾害风险建模工具开发也发出来，面向 CAREC 国家的用户开放，供其探索地震、洪水和传染病风险的模型结果，并评估减灾措施和包括保险在内的灾害风险

融资措施的成本和效益。与 CAREC 国家合作举办线上国别研讨会将于 2021 年第四季度召开，介绍风险画像成果，并就如何使用灾害风险建模举办区域能力建设研讨班。

21. **CAREC 学院 (CI)** 是 CAREC 项目的知识部门，其活动规模已在 2020 年打下的坚实基础上，并在 2021 年更上一层楼。CAREC 学院的研究项目不断扩大，目前有超过 16 个已经结项和正在开展的项目，涵盖了所有 CAREC 2030 的优先集群。学院根据 2021 年 3 月举行的“新冠疫情和经济复苏潜力”研究会议上提交的论文，正在筹划出版一本书。CAREC 区域一体化指数每年都在更新，以英文、中文和俄文三语发布《季度经济监测》是学院定期发布的优质知识产品，旨在定期捕捉经济趋势，包括与新冠疫情有关的诸多问题。学院还为亚行研究所和博鳌论坛的研究项目做出了贡献。电子学习平台现已全面投入使用，极大地促进了学院开展能力建设活动的的能力，无论活动数量还是参与人数都有了显著增长。学院的外联活动得到了加强，每月定期向 3,000 多个利益相关者发送月度通讯，并有效利用了社交媒体平台。学院目前正在呼呼组织网络研讨会，以促进区域对话，传播学院产品。学院的最新战略旨在使其活动能更好地满足抗疫的紧迫需求，该战略已提交给学院管理委员会。
22. 首份涵盖 2017-2020 年的《**CAREC 2030 发展成果报告**》(DeFR) 正在筹备阶段，以通报 CAREC 2030 战略的实施进展。报告的编制将以成员国去年批准的《CAREC 2030 项目结果框架》为基础。2021 年 6 月的高官会已经介绍并讨论了 DeFR 的概念和方法。目前报告草案已向成员国分享并征求反馈意见。