



实施进度报告

2023年11月

参考文件

第22次部长级会议

中亚区域经济合作机制

2023年11月30日，第比利斯

中亚区域经济合作机制实施进度和2023年关键成果

一、背景

1. 中亚区域经济合作（CAREC）计划自2001年正式成立以来，已经实施了近22年¹。2017年10月《CAREC 2030战略框架》通过后，该机制根据《战略框架》重点关注五大业务集群：(1)经济和金融稳定；(2)贸易、旅游业和经济走廊；(3)基础设施和经济互联互通；(4)农业和水资源；(5)人类发展。《CAREC 2030战略》还支持三个跨领域主题：数字互联互通、性别平等以及减缓和适应气候变化。
2. 自《CAREC 2030战略》获批以来，CAREC机制重申并扩大其传统部门的范围（即2018年通过了《CAREC 2030年综合贸易议程》，2019年通过了《CAREC 2030交通战略》和《CAREC 2030能源战略》），并在其五个业务集群框架下，制定了新部门和主题领域的战略（2020年通过了《CAREC 2030旅游战略》和《CAREC 2030性别平等战略》；2021年通过了CAREC《2030健康战略》和《2030数字战略》）。在充满挑战的环境中，全面实施这些CAREC战略仍然是促进本地区韧性复苏和增长的优先事项。
3. 《2023年对“亚行支持中亚区域经济合作计划”的独立评估》发现，亚行对CAREC计划的支持在帮助改善次区域互联互通方面取得重大进展，但对提高区域经济竞争力的贡献不大，消除贸易壁垒方面的挑战仍存。报告提出了若干项建议，包括加大对气候投资和贸易政策改革的支持，促进过境点和海关手续现代化，建立多式联运走廊网络，促进减缓和适应气候变化，以及改进结果监测。对于该等建议，将在2024年对《CAREC 2030战略》进行的中期检查中予以考虑。

二、CAREC 投资组合

4. 截至2023年6月30日，CAREC累计投资达到**472.7亿美元**，涉及257个项目。在这些投资中，亚洲开发银行（亚行）出资超过165.3亿美元，其他发展伙伴出资209.4亿美元，CAREC各国政府出资98

¹ CAREC机制由11个成员国和发展伙伴构成，旨在通过合作促进发展，从而加速经济增长、实现共同繁荣。成员国包括阿富汗、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、中华人民共和国、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。亚行自2021年8月15日起暂停对阿富汗的援助(<https://www.adb.org/news/adb-statement-afghanistan>)。

亿美元。按照部门划分，交通运输所占份额最大，约330亿美元占69.7%；能源约96亿美元占20.4%；贸易和贸易便利化约18.6亿美元占3.9%。尽管大部分CAREC投资流入交通运输、能源和贸易互联互通等传统领域，但投资正在逐渐多元化，进入更多领域，特别是农业、健康和旅游业。

三、各业务集群和部门的实施进展

5. **经济和金融稳定集群**的活动包括关键经济和金融稳定问题相关的政策对话以及宏观经济政策协调。2023年，亚行、国际货币基金组织（IMF）和世界银行（WB）在格鲁吉亚第比利斯联合举办了两次高层论坛：2023年2月举行的论坛，研究了动员国内收入以支持CAREC成员国发展目标和重建财政缓冲的政策和措施，包括碳税的设计和和实施。2023年6月举办的另一场论坛，讨论了可持续金融在调动资源以适应和缓解气候变化方面的作用，以及其对金融稳定的影响。2023年10月31日至11月1日，与哈萨克斯坦共和国金融市场发展机构（ARDFM）合作举办第二届“资本市场监管者论坛”（CMRF），讨论资本市场在气候融资中的作用以及亚洲债券市场倡议（ABMI）的经验教训。“资本市场监管者论坛”现已更名为CAREC区域资本市场发展论坛（CMDF），强调了其对本区域金融部门可持续发展的承诺。
6. 目前，正在就**CAREC气候可持续性项目筹备基金（CSPPF）**的拟议构想和设立等问题，与利益相关方和潜在捐助方进行磋商。该基金旨在通过支持CAREC成员国筹备银行可担保的气候相关区域项目，协助应对基础设施融资缺口，实现气候变化目标。拟设立的基金以亚行内部的交易技术援助（TRTA）基金为基础，初始资金为140万美元，已于2021年11月获得批准。TRTA基金支持了亚行在CAREC地区的多个区域基础设施项目筹备工作，其中两个是阿拉木图—比什凯克经济走廊区域边境服务改善（RIBS）计划和伊塞克湖可持续发展环境管理项目。
7. **贸易、旅游和经济走廊集群**在保持贸易开放和推动区域合作方面持续展现活力。《**CAREC 2030年综合贸易议程**》将继续支持CAREC成员国履行其全球承诺。值得注意的是，CAREC成员国世界贸易组织《贸易便利化协定》的实施正步入正轨，其中中华人民共和国（中国）、格鲁吉亚和哈萨克斯坦的履约率达到100%，其余4个成员国的平均履约率为85%。三个计划加入世贸组织的国家，即阿塞拜疆、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦，也加快了入世谈判。亚行的技术支持包括2022年完成对阿塞拜疆的事前评估；就土库曼斯坦参加入世谈判的关键文件--《对外贸易制度备忘录》的编制提供技术咨询；以及参与乌兹别克斯坦的关键对话和捐助方协调平台。亚行和世贸组织秘书处于2023年5月共同组织了一次发展伙伴圆桌会议，随后于2023年7月和10月举行了一系列技术会议。2023年5月，亚行和世贸组织秘书处共同举行发展伙伴圆桌会议，随后于2023年7月和10月分别举行了一系列技术会议。同时，亚行与联合国机构以及中亚学院、国际商会和国际贸易中心等其他合作伙伴正联合开展知识产品和活动，以提高成员与国际标准接轨的能力，加快区域数字贸易发展。阿塞拜疆、中国、蒙古、塔吉克斯坦和土库曼斯坦签署了联合国《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》，阿塞拜疆、中国和蒙古目前还是《联合国国际合同使用电子通信公约》的缔约国。2022-2023年组

织的CAREC数字贸易论坛和国别活动上，发布了能力建设试点计划，支持中国和格鲁吉亚采用《联合国国际合同使用电子通信公约》。2023年6月，部分CAREC成员国参加了在蒙古乌兰巴托举行的内陆发展中国家——商业会谈暨2023世界出口发展论坛。

8. 正在进行的投资项目也促进了符合国际协定贸易改革。在区域边境服务改善（RIBS）项目下，吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的部分边境基础设施得到升级；巴基斯坦的项目将完工。塔吉克斯坦和巴基斯坦启动了国家单一窗口（NSW），同时蒙古国已批准了一项政府议定书，从而加快其国家单一窗口建设，与世贸组织《贸易便利化协定》中的承诺相比提前了一年。2023年12月，蒙古将有一批新投资项目（即增强边境贸易效率和可持续性项目）获批，其中包括智能边境开发和边境“一体健康”方针。
9. 2023年1月，CAREC第三次卫生和植物检疫（SPS）措施区域工作组会议召开，会上强调了推行卫生和植物检疫措施现代化的重要性，在扩大贸易的同时，加强农业、卫生、环境和贸易机构在“一体健康”方针下的区域合作与协调，保障农业食品供应链。2023年6月9-10日举行的第22届海关合作委员会（CCC）会议，(1)通过了促进海关数字化和绿色海关倡议的联合声明，(2)推进了CAREC过境预申报系统（CATS）和信息共同交换（ICE）的试点阶段，以及(3)商定了亚行与韩国海关总署2024至2026年联合行动计划。2023年6月12日召开的“区域贸易组—海关合作委员会联席会议”通过了《CAREC 2030年综合贸易议程》(CITA 2030) 的实施进度，欢迎亚行对CAREC机制进行独立评估后所提出的与贸易相关的建议，批准了《CITA 2023-2025年滚动战略行动计划》，审议了2024年《CITA 2030中期检查事项范围》。部分CAREC成员国表示有兴趣达成区域经济合作伙伴关系和区域自由贸易协定，通过一体化框架促进包容和可持续的经济增长。
10. 作为《2030综合贸易议程》加速贸易数字化的一部分，2023年9月在乌兹别克斯坦举行的“CAREC植物检疫证书互认和电子互换框架”会议促进采纳国际植物保护组织植物检疫电子证书（ePhyto）解决方案，推动植物检疫电子证书互换。阿塞拜疆和格鲁吉亚已正式请求获得支持，以便对植物检疫电子证书解决方案进行测试并开展双边试点。乌兹别克斯坦自2020年以来一直在实施植物检疫电子证书（ePhyto）交换系统，而在中国，这一系统正在测试之中。巴基斯坦已进入将植物检疫电子证书解决方案纳入国家单一窗口的后期。
11. 阿塞拜疆、格鲁吉亚和乌兹别克斯坦于2023年10月签署了谅解备忘录，对CATS/ICE进行试点测试，以期简化过境文件和程序，促进参与国之间的区域内贸易。土库曼斯坦将于2023年底签署谅解备忘录，同时鼓励其他CAREC成员国加入试点。2023年10月31日至11月1日，与乌兹别克斯坦国家海关委员会共同举办了有关实施“经认证的经营者（AEO）”计划的区域研讨会。各国计划在2024年采取干预措施，加强或建立AEO授权程序，组织“互认安排”谈判，并制定针对电商参与人员的AEO计划。

12. 整体来看，2022年10月至2023年11月，CAREC贸易部门至少举办了16场区域和次区域性政策对话及培训活动，以及20场国家能力建设活动。有关贸易的知识产品包括CAREC贸易信息门户网站，该门户网站提供国家层面的最新贸易统计数据，而走廊绩效衡量与监测（CPPM）在线数据库则提供国家和走廊层面的贸易便利化指标。2023年10月21—22日，东亚经济学会第十八届国际会议在韩国首尔举行，其中一场会议重点介绍了走廊绩效衡量与监测数据的主要发现。《CAREC贸易见解与新闻》于2022年推出，持续发布CAREC贸易活动的每季度最新情况。在2023年10月26日举办的第比利斯丝绸之路国际论坛上，一场聚焦“加强新丝绸之路沿线国际价值链”的CAREC专题讨论拉开帷幕。CAREC秘书处正在开展关于贸易流动多样化以及替代运输和过境路线的研究，该研究将于2024年完成。
13. 《CAREC 2030旅游战略》获得批准后，一些倡议已经启动，包括：(1)CAREC旅游门户网站（VisitSilkRoad.org）（于2023年6月在CAREC高官会议期间软启动），是整合CAREC成员国旅游景点信息，以及推广当地旅游企业服务的工具；(2)在阿拉木图—比什凯克经济走廊（ABEC）框架下开发的“旅行泡泡”，制定了共同的健康和安全协议；(3)在阿拉木图—比什凯克经济走廊范围内实施的联合住宿分类系统（ACS）和在巴基斯坦开发试点的住宿分类系统或质量标签，以及(4)能力建设研讨班和技能开发活动。2021-2024年旅游业区域投资框架下的四个项目也正在构思之中。
14. 计划在2024年之前开展的活动包括VisitSilkRoad旅游门户网站的创意内容完善，为CAREC创收活动制定建议并进行可行性分析。与德国国际合作机构（GIZ）配合，构思旅游业认证课程，其中包括自定进度的在线学习，辅以围绕区域性旅游合作的、特定主题的现场培训（如适用）。还计划对CAREC地区进行签证便利化研究，评估当前的签证政策、程序和法规，并根据全球最佳做法，以及潜在的试点项目（*丝路签证*）案例研究提出改进建议。还将在本地区进一步推广“旅行泡泡”的概念，分享哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦之间的阿拉木图—比什凯克经济走廊（ABEC）案例经验，推动CAREC成员国之间采用标准化的安全和健康规程。
15. 在经济走廊发展（ECD）方面，CAREC各国在将“跨境经济走廊”概念纳入国家发展战略方面，取得了良好进展。有两项CAREC倡议取得的显著成果正在显现。阿拉木图—比什凯克经济走廊（ABEC）见证了变革性区域投资项目的开发和融资，包括亚行于2022年9月批准的“加强区域医疗保险项目”、“伊塞克湖环境管理促进旅游业可持续发展项目”以及计划于2023年/2024年通过的“ABEC区域性边境服务改善项目”。两个关键知识产品将于2023年在阿拉木图—比什凯克经济走廊网站（www.almaty-bishkek.org）上发布，包括：(1)《ABEC贸易便利化报告》，旨在改善过境手续和基础设施，以及(2)ABEC联合住宿分类系统，该系统符合世界旅游组织的标准。2023年2月17日，第七届ABEC小组委员会会议在比什凯克举行，会上审查了正在进行的ABEC项目，并讨论了下一步的举措。

16. 希姆肯特—塔什干—苦盏经济走廊（STKEC）发展路线图的实施也在逐步推进，哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦之间的“国际工业合作中心”，以及塔吉克斯坦粟特州的“贸易和物流中心”的预可行性研究也已完成。2023年9月，举办了磋商会及区域研讨会，讨论了这两项研究以及有关STKEC倡议的后续工作。2023年5月，亚行与格鲁吉亚政府共同举办关于促进巴统经济走廊发展的区域合作与一体化知识共享项目。STKEC国家学习了格鲁吉亚的经验和政策措施，该国通过简化过境手续和应用国际标准改善食品安全，促进交通和贸易便利化。为保持CAREC成员国经济走廊发展的强劲势头，亚行发布《经济走廊发展指导说明》，建立了新的框架和操作指南，推动各发展中成员体根据本国发展议程制定复杂的多部门经济走廊发展计划。本指导说明将促进政府官员、发展伙伴、私营部门和研究人员规划、设计、实施和评估经济走廊绩效。
17. 在报告期内，**基础设施和经济互通**集群取得了显著成果。**交通运输部**于2023年5月22至25日在格鲁吉亚第比利斯召开了第20次运输部门协调委员会会议，同时还召开了第7次铁路工作组会议和公路研讨会。会议讨论了《**CAREC 2030运输战略**》框架下，各个运输支柱所取得的成就和面临的挑战，以及CAREC成员国各自的运输优先计划。2023-2024年的主要优先事项包括：(1)启动**CAREC**运输去碳化的全面范围研究，该研究将符合《巴黎协定一致性》(PAA)议程；(2)进一步关注**边境口岸（BCP）**程序和基础设施，包括新**边境口岸**和**联合边境口岸**的范围研究和概念设计；(3)继续提供分析和投资支持，以提升区域性运输走廊，如**中部走廊**、**中亚至东亚走廊**和**南北走廊**；(4)更加关注运输业务的数字化；以及(5)完成现有的知识产品，并增加知识传播活动。
18. 在铁路运输支柱方面取得的成就包括：(1)完成了11项国家铁路评估，包括**CAREC**地区的总体评估；(2)为吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦铁路提供了管理支持；(3)建立了交通模型，作为支持可行性研究的工具；(4)正在对中国—哈萨克斯坦—乌兹别克斯坦铁路进行运营和商业评估；(5)对乌兹别克斯坦—土库曼斯坦区间列车和轮渡服务，以及乌兹别克斯坦西北部国际货运走廊进行预可行性研究；以及(6)为建立并运转铁路销售和营销职能、建立铁路商业化会计标准和制度，以及为制定轨道车辆融资方案进行分析性研究，提供知识和能力开发支持。
19. 在跨境运输和物流方面，巴基斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古和塔吉克斯坦正在改进**边境口岸（BCP）**。格鲁吉亚和阿塞拜疆之间第一个**联合边境口岸（丝路联合边境口岸）**的概念开发和设计工作正在进行之中，其他国家也对**联合BCP**概念表达了兴趣。在“**道路资产管理系统（RAMS）**”和道路安全方面，完成了手册和报告汇编、区域及国家培训活动，部分活动正在进行和计划中，如目前正在编制道路安全工程《手册六（速度管理）》和《手册七（事故多发地管理）》。值得注意的是，**CAREC**成员国的**RAMS**能力显著提高，在许多由国际金融机构资助的道路项目中整合并成功应用了**RAMS**内容。对于航空运输支柱，**CAREC**交通运输部评估了新冠疫情对本地区运输和旅游业的影响，得出结论认为**低成本航空公司（LCC）**航空运营和航空货运是两个潜在增长方向。**CAREC**的**LCC**研究和航空货运研究均已完成，目前已发出供审阅并征求意见。

20. 在CAREC框架下，运输部门的倡议旨在为CAREC经济走廊发展项目提供支持。在阿拉木图—比什凯克经济走廊（ABEC）框架下，包括ABEC区域边境服务改善项目、阿拉木图—伊塞克湖替代公路项目，以及ABEC电动巴士项目。在希姆肯特—塔什干—苦盏经济走廊（STKEC）框架下，正在对哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦的贸易物流设施进行可行性研究。在南高加索门户项目下启动的一些活动包括：区域多式联运评估、交通建模和绘制南高加索各种交通系统场景图，以及针对格鲁吉亚和阿塞拜疆之间联合BCP丝绸之路的交通研究和流程分析。
21. **能源部门**于2023年5月召开了能源部门协调委员会（ESCC）第33次会议，批准了2023-2025年CAREC能源工作计划。会议概述的主要举措包括：(1)安排在今年举办第六届能源投资论坛；(2)举办区域输电和电网基础设施研讨会；(3)举办CAREC地区能效研讨会；(4)安排考察团探索其他地区的可持续能源解决方案。根据2020-2022年能源部门工作计划和《CAREC 2030能源战略》，实现了以下交付成果：(1)中亚输电合作协会（CATCA）的概念设计；(2)确立“CAREC 绿色能源联盟”的概念；(3)出版《CAREC 2030能源展望》；(4)发布《CAREC能源改革图集》；以及(5)实现CAREC女性参与能源计划。根据已经完成的大量深入研究和知识积累，下一阶段的重点将是在可再生能源、输电或能效领域开发可投资的项目。这还包括与电力和能源贸易有关的区域协定和合作，以及能源部门的改革，以提高效率、优化关税并使能源项目更容易盈利。2023年11月28-29日，为第六届能源投资论坛在格鲁吉亚第比利斯举行并启动这一阶段的能源计划，主题为“赋能可持续能源投资”。
22. **农业和水资源**集群取得了稳健进展。在**农业部门**，已完工的一项技术援助成功使阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦和塔吉克斯坦的国家食品安全法规达到了符合国际食品安全标准的水平。该项技术援助还提供了技术培训，以支持各国未来的行动，包括根据CAREC成员国确定的偏好和优先事项，强化该领域的知识，探索针对具体国家的贷款机会，以提升食品安全实验室和相关基础设施。
23. 《CAREC地区农业发展与粮食安全合作框架》于2022年11月获得通过，各方正在努力落实合作框架并将其视为粮食安全问题解决的一部分。亚行也推出了一项技术援助，支持CAREC地区及周边建设有韧性和可持续的粮食安全。
24. 在**水资源支柱**下，2022年11月，“发展CAREC水资源支柱”区域性研讨会在塔什干举办，旨在确定重点优先活动和制度结构。重点优先活动将支持政府改革的内容，以便更有效地管理水资源、培养能力和技能，以及进行基础设施投资。2023-2024年计划开展的活动包括：就制度支持和知识生成方面的拟议技术援助进行磋商，包括筛选潜在的水资源支柱项目；启动能力建设支持，为中亚的选定支流建立创新型水与能源关系模型；为水资源支柱的扩展地理区域编制气候评估（目前仅限于中亚五国）；以及建立水资源支柱工作组。

25. CAREC**健康部门**同样取得了重大进展。作为实施《CAREC 2030健康战略》的组成部分，CAREC健康工作组（WGH）与CAREC成员国协商，制定了2022-2027年关于健康的区域投资框架（RIF）草案。2023年3月，在第三次CAREC健康工作组线上会议期间，健康工作组批准通过了区域投资框架，这是一份有生命力的业务文件，指导着《CAREC健康战略》的实施，并支持各国和发展伙伴之间的投资协调配合。2023年9月，第四次CAREC健康工作组线上会议召开，讨论了CAREC健康工作流的进展情况。2023年11月，第五次CAREC健康工作组会议在阿拉木图召开，会上批准了CAREC健康项目的交付成果，最终确定了2024年工作计划，更新了区域投资框架，纳入了气候和卫生行动。
26. 《CAREC健康战略》及各国参与为各国国家健康战略提供了参考。格鲁吉亚已将通过区域合作加强健康安全的内容纳入其国家健康战略。阿塞拜疆和格鲁吉亚已开始每月交换涉及七个边境地区的流行病学数据，同时正在计划为塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的部分边境地区建立数据交换机制，并在阿塞拜疆开展数字化定点监测试点。
27. 组织一系列区域网络研讨会，以加强健康系统的抗御能力，促进区域健康合作。即将完成建设与健康安全相关的培训材料库，并发布关于CAREC和高加索地区健康威胁创新解决方案的视频。还计划进行深入的可行性研究，研究内容包括跨境合作采购安排，形成健康供应链的区域风险管理计划，以及针对特定的难于获取医疗产品，进行区域市场信息共享试点。此外，正在起草一份概念说明，对边境社区的健康状况进行调查，并计划对边境健康设施进行评估。CAREC健康网站已经更新，概述了CAREC健康工作的主要里程碑。
28. 在**教育和技能开发**方面，2022年5月在第比利斯举行了关于“CAREC机制下加强区域技能开发合作”技术援助的首次启动会议和专家圆桌会议，重点讨论了CAREC地区技能开发合作的主要动态、挑战和机遇。².由于亚行内部改组，技援组组长变更，目前正在审查技援小组及其后续活动。
29. 在计划于2024年初举行的磋商和战略规划研讨会上，将审议以下两项区域倡议：一是《CAREC区域技能开发倡议》，旨在培养本地区政策研究人员网络，这些研究人员可以通过分析证据，支持

²技术援助的六项知识产品已进入最后准备阶段，其中包括：(1)一份对CAREC国家现有技能进行系统评估的政策报告，(2)一份对CAREC国家技能开发系统的运作情况，特别是高等教育、技术与职业教育培训（TVET）的运作情况，进行系统评估的政策简报，(3)一份对CAREC区域技能和劳动力市场发展场景进行多国间CGE评估的政策简报，(4)一个绘制区域高等教育一体化框架的区域性分析工具，(5)一份关于中亚移民长期趋势的区域报告，(6)一份关于CAREC国家遵守高等教育区域一体化框架情况的区域性报告。其他知识产品和工具的开发正在进行中，包括：（1）就CAREC内部私营部门中介招聘制度的治理和监管绘制区域图；（2）对CAREC成员国之间的高等教育和职业技术教育和培训合作关系进行测绘研究；以及（3）开发旅游部门职业技术教育和培训线上培训模块。

国家级技能发展战略；二是《CAREC高校联盟网络》，将汇聚和深化CAREC地区内顶尖学府之间的合作。

30. CAREC机制为推进跨领域专题发展奠定了基础。作为《CAREC 2030性别平等战略》和亚行支持的“促进CAREC地区性别平等”技术援助的主要成果之一，成立了区域性别平等专家组（RGEG）。2022年8月，RGEG成立大会在土耳其伊斯坦布尔召开，与女性经济赋权论坛同期举行。2023年11月，在CAREC部长级会议与CAREC女性商业论坛和CAREC促进性别平等奖颁奖典礼同时召开，来自世界各地的知名女性网络工作人员和女企业家汇聚一堂。认识到CAREC地区数字技能性别差距亟待解决，通过与亚行内外的利益相关方进行磋商，研究制定了“女性数字能力成长与扫盲倡议”（Digital-GLOW）的概念，旨在使女性掌握必要的数字技能，从而增强她们的能力。2023年将开展一项基线研究，以评估CAREC成员国女性的数字需求和技能水平，然后根据研究结果开发混合培训模块。
31. 根据《CAREC 2030数字战略》，成立了CAREC数字战略指导委员会（DSSC），并于2022年10月举行的首次成立会议上批准了委员会2023-2025年工作计划和职权范围。技术援助项目“支持CAREC地区初创生态系统，以减轻新冠疫情的影响、促进经济复苏”在“CAREC地区初创生态系统发展中心”的框架下，开展了促进创新创业的活动。其中包括：(1)CAREC初创企业地图，定位了本地区初创生态系统中活跃的利益相关者，是目前本地区最大的、关于初创生态系统支持服务提供者和利益相关者的数据库；(2)CAREC创新网络，该网络通过“CAREC创新解码”系列，讨论成功的初创企业和初创生态系统的秘密，将这些初创企业联系起来，并提供商业模式验证、营销和融资方面的培训。CAREC区域初创企业训练营是一个与加速器合作、促进与潜在投资者建立联系的平台。2023年8月20日至30日，训练营与本地区三个著名的孵化中心/信息技术园区共同组建，即阿斯塔纳枢纽（哈萨克斯坦）、信息科技园（乌兹别克斯坦）和下一步创新中心（阿塞拜疆），另一项倡议是CAREC大学生创业大赛，吸引了580多名大学生参赛，展示了令人印象深刻的创业创意，如“Know Bus”（一款方便环保的共享乘车应用程序）和“AI办公管家”（一款利用人工智能提高效率的应用程序）。CAREC大学交流项目召集本地区的12个大学生团队参加了2023年7月为期两周的教育项目，了解阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦的商业创新和机遇。2023-2024年计划包括组织开放式创新挑战赛，以促进青年人的参与和创业，以及创建一个旗舰CAREC女性数字扫盲计划。
32. 在数字贸易倡议下，亚行将携手中华人民共和国（中国）商务部、杭州市政府和钱塘区政府于2023年11月22-24日在中国浙江省杭州市举办CAREC创新周和数字经济之旅活动。此次活动为期三天，将于2023年11月在杭州举办的第二届全球数字贸易博览会期间举办，届时将有800多家参展商，预计约5万人参会。参会人员将有机会了解中国关于跨境电商发展、战略和机遇等方面的经验和见解。2023年5月，来自中亚各国政府和私营部门的部分代表参加了由亚行、美国商务部商业法发展计划（CLDP）和美国国际开发署（USAID）共同组织的前往马来西亚、新加坡的电商游学活动。

33. 目前正在实施一项关于“在CAREC地区开发灾害风险转移机制”的区域技术援助，旨在建设CAREC成员国抗御地震、洪水和传染病爆发等灾害风险的物质和财政能力。迄今已取得了若干里程碑式的成果，其中包括：(1)每个CAREC成员国的灾害风险概况分析；(2)保护差距评估，该评估量化了地震和洪水风险估计损失与CAREC成员国现有事前融资工具之间的差异；(3)传染病风险报告，该报告确定了三种潜在的风险融资解决方案，以帮助CAREC成员国建立应对未来传染病爆发的财政抗御能力；(4)对灾害事件和传染病爆发可能产生的连带影响进行复合风险分析；(5)灾害风险建模界面（DRMI），使利益相关方能够直观地了解风险概况，对实施降低和适应灾害风险的措施进行高水平的成本效益分析，并对地震和洪水参数保险结构的风险转移成本进行量化。此外，在2020年9月至2023年11月整个技援项目实施期间，共举办7场区域和次区域能力建设及互动研讨会以及21场双边磋商。
34. 计划在2024年交付的技术援助成果包括：(1)根据国际最佳做法，并吸取其他成功的区域风险池的经验，包括在加勒比地区、非洲、太平洋和东南亚建立的区域风险池，制定建立CAREC风险转移机制的路线图；(2)关于为CAREC成员国发行赈灾债券（DRB）的最终报告，包括财务、建模、结构、法律和文件要求，以及(3)经过完善的灾害风险建模界面（DRMI），包括移交该工具以便进行进一步管理和维护的技术手册。2023年7月，在巴基斯坦伊斯兰堡举办了一次区域互动研讨会，以评估迄今为止取得的技术援助进展，讨论剩余的可交付成果，并商定下一步措施。起草了一份**联合声明**，各国请求提供进一步支持，以进一步推进拟定的区域解决方案的设计和实施。联合声明将提交CAREC第22次部长级会议批准。
35. CAREC秘书处委托编写《CAREC 2030：支持应对气候变化的区域行动——范围研究》报告，并于2023年4月出版，本报告为《**气候变化区域行动：CAREC愿景**》奠定了基础。范围研究和愿景确定了各部门采取气候行动的原则和投资的优先领域，并就CAREC成员国应采取的措施提出具体建议，以创建更可持续、更具气候抗御能力的CAREC地区(请参见第三节)。在编制《气候变化愿景》过程中，CAREC秘书处于2023年9月至10月与相关部委、主要发展伙伴和智库进行了广泛磋商。各成员国和发展伙伴支持这一总体愿景，并在文件中概述了优先发展领域，强调迫切需要促进该地区的部门和跨界合作。
36. **中亚学院（CI）** 2021-2025年战略中概述的战略优先事项仍在按计划进行。为确保其业务与战略优先事项保持一致、并做出必要调整，在亚行的支持下，该战略的中期检查（MTR）正在进行中。中亚学院咨询委员会于2023年10月举行了第五次线上会议。中亚学院理事会将于2023年12月1日在第比利斯召开理事会议，审议中期检查、组织重组、预算、运营计划和招聘计划，以及如何提高中亚学院运营和活动的有效性等重要事宜，同时牢记中亚学院作为CAREC计划知识部门的最初使命。中亚学院正在通过深化与中国、亚行等最值得信赖的伙伴之间的互动合作，与其他成员国互动合作，建设内部系统性资源调动能力，以及从多边合作伙伴处获得以项目为基础的资金支持等措施，采取

多管齐下的方法，实现业务的可持续性。截至2023年8月，中亚学院签署了两份谅解备忘录，并计划在2023年12月之前与各个国家组织和国际组织再签署三份谅解备忘录。

37. 中亚学院在满足CAREC成员国日益增长的知识需求方面发挥着重要作用。2023年，中亚学院实施了九个项目，涉及区域贸易一体化和贸易活动、数字化、气候变化、区域合作、金融技术发展和水资源部门融资等。截至2023年8月，中亚学院已发布了两份《季度经济监测》报告、一份经济简报、五份政策简报和两份研究报告，覆盖多种主题，例如中国海外直接投资、贸易便利化、水务部门融资、数字外国直接投资（FDI）生态系统、民用航空、农业推广服务等。中亚学院还出版了年度研讨会议成果文件。年度研讨会议、访问学者计划（VFP），以及CAREC智库网络（CTTN）研究补助金计划（RGP）强化了中亚学院的研究职能。
38. 利用其线上学习平台，中亚学院已实现转型，为其目标参与者提供系统、全面的能力建设活动。中亚学院的月度通讯简报覆盖了3,000多名利益相关方。2023年8月16-17日，中亚学院在乌鲁木齐举办了第七届智库论坛。

四、CAREC第22次部长级会议关键成果

待部长们批准

39. **CAREC气候变化愿景**长期远景文件草案旨在指导和支持CAREC地区打造更加环保和更可持续的未来，待外长们批准。愿景声明：“**打造可持续发展、共同繁荣和具有出色气候应对能力的地区**”，旨在实现三大目标：*缓解、适应与合作*。
40. **CAREC第22次部长级会议《部长联合声明》**主题为：“*拥抱时代变革，重振区域合作*”，声明包括：
- (1) 批准CAREC气候变化愿景；
 - (2) 支持拟议的CAREC气候与可持续性项目筹备基金的概念及其建立；
 - (3) 支持《关于建立CAREC地区灾害风险转移机制的联合声明》中概述的各项行动；
 - (4) 肯定在CAREC业务集群、重点领域和跨领域主题方面取得的令人满意的进展；以及
 - (5) 呼吁作出更多努力，扩大财政和技术资源，敦促所有发展伙伴确定和制定进一步调动私营部门兴趣和资金的解决方案。

供外长们参考的更多信息

41. 在第22次部长级会议期间，在格鲁吉亚第比利斯同期举办了一系列活动，包括：
- (1) 11月28日至29日，将举办**CAREC能源投资论坛**，汇聚区域内的政府代表、项目开发商、发展伙伴、融资机构和其他利益相关方，分享和探索能源投资商机。

- (2) 11月28日至29日，**CAREC区域性别专家组（RGEG）**将组织：（a）CAREC女性商业论坛知识交流和社交活动，旨在推动女性经济赋权；（b）CAREC促进性别平等奖颁奖典礼，表彰那些投入时间、资源和才能，积极推动性别平等的个人和组织。
- (3) 12月1日，将举办**中亚学院理事会**第14次会议，审查中亚学院的项目，讨论《中亚学院战略2021-2025》中期检查事宜。

42. 正在完成或实施以下倡议或研究：

- (1) CAREC旅游门户网站“VisitSilkRoad”（<https://visitsilkroad.org>）
- (2) CAREC地区贸易流动及运输和过境路线多样化研究（将于2024年完成）